



提案建议点击

住琼全国政协委员联名建议：

进一步支持海南打造聚才高地

本报北京3月3日电（特派记者刘操）海南全面深化改革开放是国家的重大战略，必须举全国之力、聚四方之才。在今天的全国两会上，作为第一提案人，住琼全国政协委员、省政协主席毛万春与其他委员联名向大会提交提案，建议进一步支持海南引进人才。

提案指出，2018年4月13日以来，海南着力实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，不断创新人才引进培养机制，全面提升人才服务保障水平，人才工作呈现新格局。“特

别是在制度设计方面，围绕贯彻落实《百万人才进海南行动计划（2018—2025年）》，配套出台了涵盖人才引进、培养、评价、流动、激励、服务保障等方面的一系列人才政策，基本形成了层次清晰、相对完善、务实管用的人才政策体系。”

提案提出，海南在人才方面存在“人才总量不足”“高层次人才匮乏”“人才创新创业创造活力不强”“人才区域发展不均衡”等问题。

毛万春等委员建议，协调国家有关部委尽快出台《关于支持海南开展

人才发展体制机制创新的实施方案》，并给予后续跟进支持。针对中国特色自由贸易港建设的特殊需要，给予海南特殊的外籍人才管理服务政策。海南要探索建设中国特色自由贸易港，迫切需要国家有关部委在外籍人才服务管理，特别是永久居留、签证、工作许可等方面放宽限制，比如允许海南对以医疗旅游为目的入境的外籍人员和外籍访问学者实施免签制度；给予来海南创新创业并符合一定条件的华侨或外籍高层次人才永久居留资格；允许外国留学生在我国高

等院校毕业后直接在海南创新创业；开展准入类国际职业资格认证试点，取得国际职业资格的外国人才经认证后，可直接为海南企业和个人提供相应的专业服务。

毛万春等委员还建议，参照深圳前海给予人才税收补贴的做法，允许海南实施高层次人才个人所得税返还政策。海南作为欠发达地区，在吸引高层次人才方面优势不多，而税收优惠是非常有吸引力的一项举措。海南实行高层次人才税收返还政策，对全国税收影响不大，也符

合海南建设中国特色自由贸易港的定位。制定出台允许内地国有企事业单位管理人才和专业技术人才到海南兼职兼薪、按劳取酬的实施办法。中央12号文件提出“允许内地国企、事业单位的专业技术和管理人才按规定在海南兼职兼薪、按劳取酬”，建议在国务院发展研究中心等相关部委的指导和支持下，进一步细化支持举措，制定出具体的实施办法，为柔性引才用才提供政策保障，进一步激发省外人才来琼柔性服务的

住琼全国政协委员陈马林建议：对标全球降低企业税负

本报北京3月3日电（特派记者周晓梦）住琼全国政协委员陈马林建议，在符合国内财税改革方向和参照国际通行做法的前提下，在海南试点促进贸易的企业税负改革，实施税收优惠制度，降低企业税负，促进各类贸易相关业态向海南自由贸易试验区集聚。

“免税减税是国际上自贸区的通行做法。”陈马林认为，海南建设自由贸易试验区，推行财税体制改革势在必行。

陈马林介绍，国外自贸区普遍实行税收优惠政策。新加坡等著名自贸区的公司所得税税率在15%至17%左右。设在沿海国家的自贸区、自由港，出于促进进出口贸易的需要，关税基本上都呈现趋零化的趋势，甚至实行“零关税”政策。此外，国外自贸区税收优惠方式多元化，除直接减税、免税外，为防范因“税收洼地”出现的避税、套利等风险，降低企业税负的方式逐步间转化。税收饶让、加速折旧、税收豁免、税额扣除、投资抵免、亏损弥补等操作方式在实践中被频繁应用。目前，海南税收优惠有限，税收政策的功能未充分发挥出来。

对标全球，降低企业税负，提升海南自由贸易试验区国际竞争力，陈马林提出四条建议：一是按照贸易对等原则，试点促进贸易自由、货物进出口自由的关税优惠，推进关税趋零化，以降低企业关税税负。二是给予注册和生产经营在海南省的制造、加工、贸易、航运、仓储、物流企业企业所得税优惠，促进各类贸易相关业态向海南自由贸易试验区集聚。三是对注册和生产经营在海南省的仓储、物流等服务企业所从事的货物运输、仓储、装卸搬运业务取得的收入，免征增值税。四是对注册和经营在海南省的企业员工和投资人，在自贸区内取得的收入、分红，给予一定的个人所得税减免优惠。

住琼全国政协委员谢京建议：加大对海南乡村振兴的支持力度

本报北京3月3日电（特派记者周晓梦）“目前我省正将乡村振兴作为海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设的重要内容，大规模向全省所有乡镇、行政村派驻乡村振兴工作队，并实施人居环境三年行动计划、全面开展美丽海南百镇千村建设，促进了‘三农’发展。”住琼全国政协委员谢京建议，加大对海南乡村振兴的支持力度，同心协力把广阔农村好好发展起来。

谢京指出，海南作为我国唯一的热带农业大省，80%的土地、60%以上的户籍人口在农村，农村基础设施建设滞后，欠账较多，且财政支农投入渠道分散，难以形成合力。

谢京建议，设立专项资金，支持海南乡村振兴，“海南正在加快建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，各方面所需资金较多，面临着较大的财政压力，建议国家发改委、财政部能为海南乡村振兴设立专项支持资金，并对口指导海南乡村振兴工作。”

谢京还建议，实行“区域+大清单”模式，以区域或大专项为基本单位，在分类设置涉农专项资金的基础上，实行“区域+任务清单”管理模式，各部委可下达工作目标和清单，由国家发改委、财政部加强资金分配与任务清单的衔接匹配，确保资金投入与任务相统一，市县制定资金使用方案和任务完成计划，进一步加大资金整合力度，提高资金的使用效率。

在充分赋予地方自主权方面，谢京认为，应深化涉农领域“放管服”改革，下放涉农项目审批权限，充分赋予县级机构施策和统筹资金的自主权，为涉农资金统筹整合工作营造更加宽松的政策环境。例如对上级政府下达的专项转移支付资金，在完成中央和省下达的约束性任务前提下，建议允许县级政府结合发展规划和实际情况，将职能相同、用途相近的涉农资金纳入同一资金池，统一制定使用方案，形成政策合力，提高资金使用效益。

我省新兴旅游综合体受欢迎

▲上接A01版拥有20万平方米的亚特兰蒂斯水世界、海水总量达1.75万吨的水族馆、海南省首个采用海陆空3D立体水舞台的演出剧目《C秀》等，都成为游客争相打卡的地方。

从媲美天籁之音的阿卡贝拉到热情奔放的非洲鼓舞，从千变万化的近景魔术表演到热辣劲爆的爵士舞表演，从白天散点演艺到夜晚的缤纷摩天轮……在三亚海昌梦幻海洋不夜城，丰富多彩的活动每天上演，游客仍然络绎不绝，享受着海岛悠闲假期。作为1月20日新开业的旅游项目，三亚海昌梦幻海洋不夜城以全新而丰富的旅游产品，在加入海南旅游市场的第一个黄金周，就奉上一份令人满意的答卷。“春节黄金周期间，我们接待游客近20万人次，其中旅游消费人次11.87万。截至目前，景区仍保持着较高的人流量，‘三亚之眼’海上摩天轮市场反应超预期。冒险岛推出的新春尝鲜体验促销活动也持续到了2月末。”三亚海昌梦幻海洋不夜城工作人员王媛媛告诉记者。

“以往每年黄金周来海南，都是白天海岛游，晚上回酒店，到处人山人海。现在来海南，又发现许多新地标、新玩法，旅游也更加惬意。”李子奇说。

聚焦两会



码上读

扫码看住琼全国政协委员对海南发展的建议

摄像：张茂 罗霞 刘操 周晓梦

编辑：韦茂金 刘冀冀



3月3日，海南日报融媒体中心在北京采访海南籍青年创业者高巍。本报特派记者 张杰 摄



3月3日下午，中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第二次会议在北京人民大会堂开幕。图为聚焦两会盛况的中外媒体记者。据悉，目前已有3000多名中外记者报名采访全国两会。本报特派记者 张茂 摄

住琼全国政协委员联名建议：

补贴海南胶农促进胶业健康发展

本报北京3月3日电（特派记者刘操）海南是我国天然橡胶主产区，在维护天然橡胶资源安全上肩负国家重要使命。在今年全国两会上，以于迅委员为第一提案人的住琼全国政协委员联名提交提案，建议给予海南天然橡胶胶农补贴。

提案提出，受胶价走低影响，胶农收入越来越少，严重挫伤了胶农

种植管护橡胶林的积极性，不少胶农选择弃割打工，一些橡胶园区出现停止管护、停止割胶“弃管弃割”的情况。同时，胶林更新缓慢，胶树老龄化等系列问题，严重影响了橡胶产业的健康发展。另外，部分胶农由于缺乏外出务工所需的劳动技能致贫、返贫。

于迅等委员指出，从国际来看，天

然橡胶主产国普遍对橡胶生产实施补贴政策。中央财政有必要加大政策支持力度，同时借鉴世界橡胶主产国的通行做法，对胶农进行补贴。建议由财政部会同农业农村部，采取财政直接补贴+金融保险的方式，充分发挥财政和金融的杠杆作用，把政府直接补贴与市场价格机制结合起来，推动形成保护胶农利益、促进产业健康发

展、维护国家战略资源安全的长效机制。

于迅等委员建议：一是对橡胶非生产期直接生产成本进行补贴。胶农种植橡胶林从抚育到成熟收割整个生命周期约为30年，前7至8年为非生产期，没有收入，非生产期直接生产成本主要包括种苗成本、生产资料成本，可对这两项成本进行补贴。二是对橡

胶生产期生产劳力成本和胶农参加价格保险进行补贴。胶农在成熟期能割胶，有一定收入，但针对橡胶价格长期低迷、价低伤农、胶民割胶意愿低的现状，为充分调动胶农割胶积极性，提高干胶产量，促进胶农增收，建议中央财政对胶农生产期的生产劳力成本进行补贴，同时通过价格保险保费补贴方式支持胶农开展生产。

住琼全国政协委员联名建议：

在海南布局快递航空物流枢纽机场

本报北京3月3日电（特派记者罗霞）东方机场是中央12号文件明确提出开展建设的项目，在东方市建设航空物流运输枢纽机场具备优势和条件。住琼全国政协委员联名建议，在海南布局快递航空物流枢纽机场，力争该机场于2025年前建成投入运营。

“航空物流发展前景可观，东方在建设航空物流运输枢纽机场方面拥有区位优势、空域等多方面优势。”住琼全国政协委员王路说，我国航空物流业务量增速快，特别是国际物流量增速快。海南省尚没有航空物流专用机场，东方机场周边空域较多，空域优势

极其明显。此外，东方有深水良港八所港，是海南省重要的货物港口，与东方机场可以形成海港空港联动。

目前，中信海直东方通用机场正在实施迁建工程。该机场一期工程按A1类通用机场标准建设，飞行区按1B等级标准建设。二期工程拟按民用4C级机场标准扩建，并根据需要扩建相关设施。东方市政府已对东方通用机场的交通基础设施进行了初步配套，可满足4E级运输机场建设条件。

“海南可充分利用国家赋予的自贸区、自贸港政策，吸引集聚一批全国

乃至世界知名航空物流企业在东方设立总部或区域总部，扶持物流公司建立全货机队和快递配送网络，将为海南自贸区、自贸港建设发挥重要作用。”王路提出。

委员们建议国家发改委牵头，会同中国民用航空局、自然资源部、生态环境部等相关部门，给予政策和资金支持，对口指导海南省在东方建设航空物流枢纽机场。

一是组织编制可行性研究报告。指导海南省组织有资质的专业机构，立足现有中信海直东方通用机场一期项目，规划建设面向东南亚的航空物

流枢纽机场，抓紧编制项目可行性研究报告，并尽快报国家发改委和中国民用航空局审定。二是组织开展立项报批工作。指导海南省开展机场立项报批工作，编制完成预可行性研究报告，上报中国民用航空局申请行业审查，组织军方、地方空管部门召开空域协调会，签订军地协议，争取早日获取立项批复，加快推进机场建设前期工作。三是编制运输机场总体规划。结合东方有深水良港的优势，明确国际枢纽运输机场的建设规模及货邮规模，加强对周边土地资源的管控，围绕机场规划建设航空物流产业园区，配

套相应的仓储物流及保税区，进一步确定各区域的功能、用地规模、配套基础设施及投资规模。制定详细的机场建设总体规划后，启动编制机场及周边控制性规划。采取一次规划、分期建设的基本原则，满足机场远近期业务量增长的需求。

东方市工业园区有着充足的土地资源可用于建设航空物流公司的仓储配套设施。委员们建议，应尽早筹划仓储物流基地建设事宜，与国内外各大物流公司联系协商洽谈，争取物流公司进驻落户，提升机场运营软实力。

住琼全国政协委员、观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健：

在建言资政和凝聚共识上展作为

听完全国政协主席汪洋所作的全国政协常委会工作报告，我对政协的工作又有了新的认识。

令我印象深刻的是，汪洋主席提到“在建言资政和凝聚共识上双向发力”。我理解，这是政协对自身使命、任务、责任和作用的明确定位，也为我们政协委员履职提出了新要求，让我

很有启发。

过去的一年，我们经历了前所未有的挑战，就像汪洋主席在报告中所说，当前，决胜全面建成小康社会任务之重、矛盾风险挑战之多、利益诉求之复杂前所未有。这要求我们政协委员不仅要在建言资政上发力，也要在凝聚共识上发力，二者缺一不可，通过政

协委员的履职来凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。通过这次开会学习，我深刻领会到了“在建言资政和凝聚共识上双向发力”的内涵，并计划在今后的工作中将其落到实处。

此外，汪洋主席还用专门的篇幅阐述“围绕决胜全面建成小康社会大局广泛凝聚正能量”，提出今年是全面建

成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。这也让我感到了今年政协工作的紧迫性。我会进一步加强对党和国家中心任务的学习了解，找准全面建成小康社会的重点难点问题，积极地推进和融入粤港澳大湾区的发展，当好中国梦的参与者、推动者和实践者。

（本报特派记者刘操 整理）

代表委员日记

3月3日 北京 多云

今天下午，全国政协十三届二次会议在北京人民大会堂开幕。现场聆