



两会聚焦

我省代表委员围绕海南自贸区自贸港建设建言献策

坚持制度创新 全力补齐短板 优化营商环境

■ 本报特派记者 金昌波 罗霞

政府工作报告多次提及海南，明确强调赋予自贸试验区更大改革创新自主权，推进海南自由贸易试验区建设，探索建设中国特色自由贸易港。3月5日，在审议和讨论政府工作报告时，出席两会的我省全国人大代表和住琼全国政协委员对自贸区自贸港建设给予高度关注，并积极建言献策。

制度创新是海南建设自由贸易试验区的核心内容和最重要的基础。海南日报记者了解到，2019年，海南将创新五个制度，推进自由贸易试验区建设。一是创新投资管理制度，二是创新贸易监管制度，三是创新金融开放制度，四是创新风险防控制度，五是创

新事中事后监管制度。

“去年以来，海南全力推动一系列重要政策落地，先导性项目取得阶段性进展，重点领域改革向纵深推进，营商环境持续改善，对外开放进一步扩大。”住琼全国政协委员连介德认为，今年是海南全面深化改革开放政策落

与全国其他11个自贸试验区相比，海南底子薄基础差。2018年以来，海南瞄准基础设施落后、产业结构单一等短板，频频发力出招，取得实质性进展。代表委员们认为，海南打基础、补短板的工作不可能一蹴而就，必须着眼长远，朝着高标准高质量建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的目标持久发力。

住琼全国政协委员王路建议，加强海南基础设施建设，为海南自贸区、自贸港建设提供保障。要加快构建与自贸

营商环境就是生产力，抓营商环境就是抓发展。海南自贸区自贸港建设能否吸引到人流、物流、资金流、信息流，关键还在于能否打造一流的营商环境。

“有目共睹的是，现在海南营商环境有所改善，政府主动为企业服务的力度有所加大。”全国人大代表韩金光说，海

南要加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放、统一高效的市场经济，当务之急是把提升行政效率作为突破口，以效率和速度提升，推动管理型政府向服务型政府转变，“在这方面，要发挥好组织部门作用，对服务做得好的单位或个人予以褒奖，如优先选拔任用等，以此来刺激、带动。”

实年，海南要以制度创新为核心，扎实

推进自贸试验区建设，积极发展高水平开放型经济。

“报告100多次提到改革，充分说明改革和制度创新的重要性。特别是

报告专门提到大规模减税降费，这非常有意义，但同时也给海南经济社会发展提了一个醒，那就是我们不能单纯用低税制去吸引企业、吸引产业。在全国都在降税的情况下，我们应该

深港科技城，打造我国海洋产业特别是深

海产业的研发中心；建设南繁科技城，打造南繁“硅谷”，把南繁从事业向产业转变；建设大学城，把科研和大学结合起来，共享资源、共享建设；建设全球动植物种质资源引进中转基地。同时，还要发展蓝色经济，壮大海洋产业，助力建设海洋强国。高起点发展海洋经济，海洋新兴产业，比如说海洋工程装备与研发、海水淡

化和综合利用、海洋生物产业，再比如渔业方面，要建设现代化的海洋牧场。

住琼全国政协委员史贻云建议，在海南实施更加开放的政策，大力发展文化娱乐等产业。“海南发展文化娱乐产业的优势较为突出，中央赋予的多项优惠政策提供了强有力的政策保障。”他表示，中央赋予海南文化产业多项支持政策，同时优越的气候条件使海南一年四

韩金光特别指出，因为人才不足

等原因，基层市县的营商环境还有很多提升空间。“我们要推动产业下基层，加快农村一二三产业融合发展，如果项目审批方面效率依然低下，那么产业很难导入基层。”韩金光建议，基

层政府要为项目审批设置时间限制，做好跟踪服务。同时在市县、乡镇设定营商环境指标，引入第三方评估机构，真实、准确反映海南营商环境的建设情况，倒逼营商环境提升。

“三亚在建设自贸区、自贸港过程

怎么做？”全国人大代表阿东表示，关键是要大胆试、大胆闯、自主改，建立制度创新的高地，“包括贸易的监管模式、金融业发展等方面的制度创新，这是我们回去之后要重点研究落实的核心内容。”

住琼全国政协委员景柱建议，海

南要立足于离岸总部，把海南打造为国际企业注册中心；立足于离岸贸易，把海南打造为国际贸易结算中心。此外，还可以把海南打造为国际易货贸易中心。“这三个中心的建设需要企业登记、税率税制和外汇管理等方面的配套政策支持。”景柱表示。

季均可开展文娱活动，海南文化娱乐产业具有广阔的发展前景。

加快补齐“三农”短板是建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的重要前提和底线目标。代表委员纷纷建议，要切实统筹协调推进乡村振兴、脱贫攻坚、“美丽海南百镇千村”建设、社会文明大行动、生态环境六大专项整治等工作。

“如何通过产业扶贫、就业扶贫，实现贫困群众可持续增收，是我们在脱贫

攻坚工作中的难点，也是今年要下力气抓好的重点，要确保脱贫更有质量。”全国人大代表朱洪武表示，在产业发展方面，将重点壮大热带特色高效农业，让贫困群众在家门口就可以创业增收；在就业方面，进一步提升农民的就业技能，为农民打工就业提供更好的条件，坚决打击拖欠务工人员薪水行为，让农民收入更加稳定；在村庄建设方面，严格落实人居环境三年行动计划，提升农村基础设施条件，让农村生态环境更美更好。

激发市场主体活力，优化营商环境作了很具体的安排，还特别强调“政府部门做好服务是根本，服务不好是失职”，海南一定要把营商环境作为改革发展的一大本钱和核心竞争力，通过改善发展软环境，减少企业制度性交易成本，让企业对海南发展有信心。

（本报北京3月5日电）

两会观察

■ 本报观察员 张成林

“今年的政府工作报告3次提及海南！”3月5日，在十三届全国人大二次会议开幕式上，海南团代表心潮澎湃，备受欢迎鼓舞。

这是一个激动人心的消息。观察员注意到，在政府工作报告中，李克强总理两次直接提到海南——在回顾去年工作进展时，政府工作报告指出，改革开放取得新突破，“海南自贸试验区启动建设”；在部署今年工作时，政府工作报告明确，着力推动全方位对外开放，尤其指出，“推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港”。此外，还有一处间接提及海南，在谈及过去一年中国特色大国外交取得的新成就时，政府工作报告

首先提到的是，“成功举办博鳌亚洲论坛年会”。

众所周知，每年的两会是观察中国政策走向的窗口，尤其是政府工作报告，更直接关系到国家未来一年的施政所向。在如此重要且惜字如金、不足2万字的政府工作报告中，海南先后被提及3次，这让海南人民倍感振奋。一次报告，3次被直接或者间接提及，对于一个省份而言，是极为罕见的，即便对海南自身来说，以往也是不多见的，这也充分说明，当前的海南在国家改革开放大局中的重要性、影响力日渐凸显。

海南多次被提及，是鼓舞，更是重要的使命要求。

改革开放40年来，开放已经成为当代中国的鲜明标识。习近平总书记明确指出，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。不过，就当前的形势来看，我国依然面临多年少有的国内外复杂严峻形势，经济下行压力依然很大，不稳定不确定因素明显增加。压力与挑

战下，如何才能更高水平推进改革开放，更加考验着我们的发展智慧。

而海南在政府工作报告中被提及时，涉及的主题都是当前核心工作——对外开放。可以说，支持海南建设自贸试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，正是中国应对国内外复杂形势、坚定不移扩大开放的重大举措，为的是更好地带动全国形成更高层次改革开放新格局。也就是说，当前的海南发挥着改革开放试验田的重要作用，担负着国家对外开放新高地的重大使命。正如习总书记所指出的，海南是我国改革开放的重要窗口，当前亟需通过这个窗口表明开放决心、探索发展经验。

海南多次被提及，是肯定，更是重大的责任考验。

善作善成者扛重任。去年以来，海南以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，有效推动中央各项决策部署落地见效。从出

台“百万人才进海南”行动计划到开展百日大招商，从加快推进12个先导性项目建设到探索国际贸易“单一窗口”，从在全国率先开展省级党政机构改革到实施全域限购等史上最严房地产调控……一年来，全省上下保持定力，蹄疾步稳，以一天当三天用、不惜脱几层皮的劲头，确保了自贸区、自贸港建设的良好开局。

得益于开局之年的扎实成效，“海南自贸试验区启动建设”被写入政府工作报告，成为我国改革开放取得新突破的有力见证。全国两会赋予海南的使命担当，更加坚定了全省人民加快建设海南自贸区、自贸港的信心和决心。也正是得益于海南发展的良好势头，政府工作报告明确，推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港，打造改革开放新高地。使命越大，责任越大。尤其是当前，发展环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，这无疑是对海南的重大考验。

我们稍微回顾一下便会发现，近年

来，在重要时间节点、重要场合，海南频频被“点名”、被提及。从去年的博鳌亚洲论坛年会到庆祝海南建省办经济特区30周年大会，从首届中国国际进口博览会到庆祝改革开放40周年大会……海南都成为被点到的“高频词”。可以说，当今的海南，越来越深入地融入到了国家发展大局中。如此喜人形势，怎能不让海南团代表心潮澎湃，怎能不让海南人民深感自豪？

机遇当前勇者胜。面对党中央的厚望，海南要有敢闯敢试、敢为人先的担当，要有成为改革开放试验田、开拓者的魄力。暮色苍茫看劲松，乱云飞渡仍从容。形势越是严峻，挑战越是巨大，越是抢抓机遇、崭露头角的大好时机，越需要我们坚定信心，保持定力，拿出奋斗者的姿态，以更加强烈的事业心和责任感、更加强烈的发展理念、更加强烈的攻坚精神、更加强烈的奋斗意识、更加强烈的全局观念，加快建设好海南自贸区、自贸港，只有如此才能不负厚望，向党和人民交出一份满意答卷。

基层连线

海口文明东越江通道项目
副总工程师何友良：
高质量建好通道
助力江东新区发展

本报海口3月5日讯（记者张期望 通讯员曹柳）桩机林立，机器轰鸣声阵阵，围堰用的钢板桩、充泥沙袋伸向江心……3月5日下午，海口市江东新区越江通道项目东、西岸工地上一片繁忙的景象。

政府工作报告中两次提及海南自贸区自贸港的建设，海口江东新区作为海南自贸区自贸港重点先行区域，自宣布建立以来，建设的步伐一刻也没有停歇过。

“我们必须赶在汛期来临前完成两岸堤坝处的施工，所以经常加班加点干，但质量永远还是放在第一位。”在文明东越江通道西岸施工现场，该项目副总工程师何友良不停地在工地上走动指挥施工。

海口文明东越江通道项目，西起海口市文明东路与白龙路交叉口，东至南渡江东岸边的琼山大道，全长4.38千米，其中隧道段全长2.72千米，双向6车道。该项目作为海口首条过江隧道，建成后将承担促进海口主城区和江东新区两地联动发展的重任。

“钢板桩是施工防水防塌方的第一道安全线，它的里面，还有两道‘防火线’。”何友良指着一排伸向江心的钢板桩介绍道，通道开挖最深处达到25.8米，所以必须做好防水防塌方工作。在围堰过程中，为了施工的便利和安全，在通道两侧的钢板桩的内侧，施工方采用三轴搅拌桩和钻孔灌注桩，建设了两排紧密镶嵌的防水和防塌方。

在西岸施工现场另一边，一间立在江边的大型厂房格外引人注目。“这里是我们的钢筋智能化厂房，这里可以通过智能化设备制造出施工所需各种钢筋笼、钢条，且比人工制作更标准化。”何友良说，越江通道使用钢筋体量大，且要求高，采用智能化切割能让工程质量更有保证。

海口主城区与江东新区隔江相望。承担着海南自贸区自贸港建设先行先试重担的江东新区，每一项基础建设都被赋予重要的使命。

“我参与过多个越江通道的建设，但是建设海口文明东越江通道，让我倍感骄傲。”何友良说，海南自贸区自贸港的建设，事关国家发展大计，自己有幸参与到该项目建设，就是为国家为海南发展贡献自己的力量。



海报融媒
码上读

孙大海：以制度创新
驱动经济高质量发展

（本报北京3月5日电）

省委副秘书长、省委深改办（自贸办）常务副主任孙大海：

以制度创新驱动经济高质量发展

统筹、部门支持、省抓落实’工作机制，逐步形成了‘1+N’政策体系，12个先导性项目初见成效等。”孙大海介绍，去年，在中央和我省共同推动下，中央明确的第一批11个配套实施方案中，《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》等5个方案已印发实施，其他的将陆续出台。去年，我省还梳理出12个先导性项目，按时间节点稳步推进。其中，海口江东新区、三亚总部经济及中央商务区规划编制和基础设施建设取得重要进展，海南自由贸易账户体系正式上线运行，国际贸易“单一窗口”国家标准版覆盖海口港口岸并拓展至海关特殊监管区……

“去年，随着一项项重点改革向纵深推进，体制机制活力开始进一步显现。”孙大海表示，2018年，我省在全国率先完成省级党政机构改革；结合省域“多规合一”改革大力推行极简审批；在减少经济对房地产依赖的同时，不断培

育壮大新产业、新业态、新动能；围绕建设国家生态文明试验区，构建高标准发展指标体系；出台优化营商环境年度行动计划，提出40条创新、务实举措……

孙大海说，去年，我省还在拓展旅游消费发展空间、加快构建开放型经济新体制、国家重大战略服务保障区建设等方面都取得积极进展。

“政府工作报告在2019年政府工作报告任务中提出，要‘推进海南自贸试验区建设，探索建设中国特色自由贸易港’。在2019年里，推进海南自贸建设的各项工作任务任重道远。”孙大海在接受采访时表示，今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，也是海南全面深化改革开放政策落实年，海南将在坚持和加强党对自贸试验区建设的全面领导的前提下，积极推动各项改革创新，全力抓好自贸试验区建设的各项工作。

“在新的一年里，我省首先要加快构建‘四梁八柱’制度体系，对标海南自贸试验区总体方案，坚持以制度创新为核心，扎实推进各项试点任务，进一步拓展改革创新深度和广度，为中国特色自由贸易港建设打好坚实基础。”孙大海提出，在推动经济高质量发展方面，海南将高标准规划建设南繁育种基地、深海科技城和文昌国际航天城。面向世界500强、全球行业领军企业和知名企业开展点对点招商。进一步开放旅游消费领域，推动更多项目集中开工、签约、开业，加快建立开放型生态型服务型产业体系；在抓重点领域改革探索方面，将谋划第二批先导性项目。持续深化和完善“多规合一”改革。对标“三区一中心”功能定位，优化产业空间布局。深化空域精细化管理改革，推进琼州海峡港航一体化建设。加快法定机构建设步伐。