

1  
2018年  
工作回顾

经济运行保持在合理区间

- 国内生产总值增长6.6%，总量突破90万亿元
- 经济增速与用电、货运等实物量指标相匹配
- 国际收支基本平衡
- 城镇新增就业1361万人、调查失业率稳定在5%左右的较低水平

经济结构不断优化

- 消费拉动经济增长作用进一步增强
- 服务业对经济增长贡献率接近60%，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业，农业再获丰收
- 单位国内生产总值能耗下降3.1%
- 质量和效益继续提升

发展新动能快速成长

- 嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世
- 新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级
- 大众创业万众创新深入推进，日均新设企业超过1.8万户，市场主体总量超过1亿户
- 新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势

改革开放取得新突破

- 国务院及地方政府机构改革顺利实施
- 重点领域改革迈出新的步伐，市场准入负面清单制度全面实行，简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大，营商环境国际排名大幅上升
- 对外开放全方位扩大，共建“一带一路”取得重要进展
- 首届中国国际进口博览会成功举办，海南自贸试验区启动建设
- 货物进出口总额超过30万亿元，实际使用外资1383亿美元，稳居发展中国家首位

三大攻坚战开局良好

- 防范化解重大风险，宏观杠杆率趋于稳定，金融运行总体平稳
- 精准脱贫有力推进，农村贫困人口减少1386万，易地扶贫搬迁280万人
- 污染防治得到加强，细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度继续下降，生态文明建设成效显著

人民生活持续改善

- 居民人均可支配收入实际增长6.5%
- 提高个人所得税起征点，设立6项专项附加扣除
- 加大基本养老、基本医疗等保障力度，资助各类学校家庭困难学生近1亿人次
- 棚户区住房改造620多万套，农村危房改造190万户
- 城乡居民生活水平又有新提高

一年来，主要做了以下工作

- 一是创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行
- 二是扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展
- 三是深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放
- 四是深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升
- 五是加大改革开放力度，发展动力继续增强
- 六是统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成
- 七是坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众
- 八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定

2  
2019年经济社会发展总体要求和政策取向

今年经济社会发展的主要预期目标

国内生产总值增长6%—6.5% 城镇新增就业1100万人以上

城镇调查失业率

5.5%左右

城镇登记失业率

4.5%以内

居民消费价格涨幅

3%左右

国际收支基本平衡，进出口稳中提质  
宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控

- 生态环境进一步改善
- 主要污染物排放量继续下降
- 单位国内生产总值能耗下降

3%左右

农村贫困人口减少1000万以上

居民收入增长与经济增长基本同步

做好今年政府工作要注重把握好3大关系

1 要统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自己的事。

2 要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展。

3 要处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。



分享本版内容请扫二维码  
(见报当日八时更新)  
数据来源/新华社  
制图/王凤龙

1  
继续创新和  
完善宏观调控  
确保经济运行  
在合理区间

2  
激发市场  
主体活力  
着力优化营  
商环境

3  
坚持创新引领发展  
培育壮大新动能

4  
促进形成强大  
国内市场  
持续释放内需  
潜力

3  
2019年政府工作任务

5  
对标全面建成小康社会任务  
扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴

6  
促进区域协调发展  
提高新型城镇化质量

7  
加强污染防治和生态建设  
大力推动绿色发展

8  
深化重点领域改革  
加快完善市场机制

9  
推动全方位对外开放  
培育国际经济合作和竞争  
新优势

10  
加快发展社会事业  
更好保障和改善民生

减税降费  
重点降低制造业和小微企业税收负担  
深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低  
下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%  
全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元  
中央财政拨款开源节流，一般性支出压减5%以上，“三公”经费再压减3%左右，长期沉淀资金一律收回

简审批 优服务  
要进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实  
要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革  
推行网上审批和服务

公正监管  
改革完善公平竞争审查和公正监管制度  
推进“双随机、一公开”跨部门联合监管  
依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为

涉企收费  
深化电力市场化改革，清理电价附加收费，降低制造业用电成本，一般工商业平均电价再降低10%  
两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费  
取消或降低一批铁路、港口收费

融资  
加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款  
今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上

就业  
实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训  
改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人

传统产业  
加快建设制造强国  
打造工业互联网平台，拓展“智能+”，强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接

新兴产业  
培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群，壮大数字经济  
今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上

科技支撑  
加大基础研究和应用基础研究支持力度，强化原始创新，加强关键核心技术攻关  
健全以企业为主体的产学研一体化创新机制

双创  
落实好小微企业增值税起征点从月销售额3万元提高到10万元等税收优惠政策  
改革完善人才培养、使用、评价机制，优化归国留学人员和外籍人才服务

消费  
落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享  
稳定汽车消费，继续执行新能源汽车购置优惠政策

投资  
完成铁路投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元，再开工一批重大水利、工程，加快川藏铁路规划建设  
今年中央预算内投资安排5776亿元，比去年增加400亿元

粮食生产  
要稳定粮食产量，新增高标准农田8000万亩以上  
支持返乡下乡创业创新，推动一二三产业融合发展

脱贫攻坚  
重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题  
要大力扶持贫困地区特色产业  
开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率

乡村建设  
要稳定粮食产量，新增高标准农田8000万亩以上  
支持返乡下乡创业创新，推动一二三产业融合发展  
今明两年要解决好饮水困难人口的饮水安全问题，提高6000万农村人口供水保障水平  
因地制宜开展农村人居环境整治

农村改革  
推广农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点成果  
深化集体产权、林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革  
改革完善农业支持保护体系，健全粮食价格市场化形成机制，扩大政策性农业保险改革试点

区域发展  
制定西部开发开放新的政策措施  
落实和完善促进东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展的改革创新举措  
京津冀协同发展，高标准建设雄安新区  
落实粤港澳大湾区建设规划  
大力发展蓝色经济，保护海洋环境，建设海洋强国

新型城镇化  
更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展  
继续推进保障性住房建设和城镇棚户区改造，保障困难群体基本居住需求

污染防治  
今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度继续下降  
强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%  
加快治理黑臭水体，推进重点流域和近岸海域综合整治

绿色产业  
加大城市污水管网和处理设施建设力度  
促进资源节约和循环利用，推广绿色建筑  
加快发展绿色金融，培育一批专业化环保骨干企业，提升绿色发展能力

生态修复  
推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化、防沙治沙、水土流失治理和生物多样性保护  
深化国家公园体制改革，绿色发展人人有责，贵在行动、成在坚持

国企改革  
加强和完善国有资产监管  
深化电力、油气、铁路等领域改革，自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开，将竞争性业务全面推向市场

民营经济  
鼓励、支持、引导非公有制经济发展  
构建亲清新型政商关系  
要努力营造良好营商环境，让企业家安心搞经营、放心办企业

金融改革  
加大预算公开改革力度，推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革  
健全地方税体系，稳步推进房地产税立法  
增强保险业风险保障功能  
加强金融风险监测预警和化解处置

外贸  
推动出口市场多元化  
改革完善跨境电商等新业态扶持政策  
推动服务贸易创新发展，引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综合保税区作用

吸引外资  
进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单，允许更多领域实行外资独资经营  
落实金融等行业改革开放举措，完善债券市场开放政策  
推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港

一带一路  
坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，推动基础设施互联互通，加强国际产能合作，拓展第三方市场合作  
办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛，推动对外投资合作健康有序发展

教育  
推进城乡义务教育一体化发展  
多渠道扩大学前教育供给  
国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元

医疗卫生  
继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准增加30元  
降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%  
把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销  
抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策

社会保障  
推进多层次养老保障体系建设  
继续提高退休人员基本养老金  
落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策

精神文化  
大力弘扬奋斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神，汇聚起向上向善的强大力量

