



# 一图读懂2019年政府工作报告

1

## 2018年工作回顾

### 经济运行保持在合理区间

- 国内生产总值增长6.6%，总量突破90万亿元
- 经济增速与用电、货运等实物量指标相匹配
- 国际收支基本平衡
- 城镇新增就业1361万人、调查失业率稳定在5%左右的较低水平

### 经济结构不断优化

- 消费拉动经济增长作用进一步增强
- 服务业对经济增长贡献率接近60%，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业，农业再获丰收
- 单位国内生产总值能耗下降3.1%
- 质量和效益继续提升

### 发展新动能快速成长

- 嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世
- 新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级
- 大众创业万众创新深入推进，日均新设企业超过1.8万户，市场主体总量超过1亿户
- 新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势

### 改革开放取得新突破

- 国务院及地方政府机构改革顺利实施
- 重点领域改革迈出新的步伐，市场准入负面清单制度全面实行，简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大，营商环境国际排名大幅提升
- 对外开放全方位扩大，共建“一带一路”取得重要进展
- 首届中国国际进口博览会成功举办，海南自贸试验区启动建设
- 货物进出口总额超过30万亿元，实际使用外资1383亿美元，稳居发展中国家首位

### 三大攻坚战开局良好

- 防范化解重大风险，宏观杠杆率趋于稳定，金融运行总体平稳
- 精准脱贫有力推进，农村贫困人口减少1386万人，易地扶贫搬迁280万人
- 污染防治得到加强，细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度继续下降，生态文明建设成效显著

### 人民生活持续改善

- 居民人均可支配收入实际增长6.5%
- 提高个人所得税起征点，设立6项专项附加扣除
- 加大基本养老、基本医疗等保障力度，资助各类学校家庭困难学生近1亿人次
- 柳州区住房改造620多套，农村危房改造190万户
- 城乡居民生活水平又有新提高

### 一年来，主要做了以下工作

- 一是创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行
- 二是扎实打好三大攻坚战，重点工作取得积极进展
- 三是深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放
- 四是深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升
- 五是加大改革开放力度，发展动力继续增强
- 六是统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成
- 七是坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众
- 八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定

2

## 2019年经济社会发展总体要求和政策取向

### 今年经济社会发展的主要预期目标

国内生产总值增长6%—6.5% ↑ 城镇新增就业1100万人以上

- 城镇调查失业率5.5%左右
- 城镇登记失业率4.5%以内
- 居民消费价格涨幅3%左右



国际收支基本平衡，进出口稳中提质  
宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控

- 生态环境进一步改善
- 主要污染物排放量继续下降
- 单位国内生产总值能耗下降



### 做好今年政府工作要注重把握好3大关系

- 1 要统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自己的事。
- 2 要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展。
- 3 要处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。

## 10 加快发展社会事业 更好保障和改善民生

教育  
推进城乡义务教育一体化发展  
多渠道扩大学前教育供给  
国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元

医疗卫生  
继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准增加30元  
降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%  
把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销  
抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策

社会保障  
推进多层次养老保险体系建设  
继续提高退休人员基本养老金  
落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策

精神文化  
大力弘扬奋斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神，汇聚起向上向善的强大合力

1 继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间

2 激发市场主体活力，着力优化营商环境

3 坚持创新引领发展，培育壮大新动能

4 促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力

5 对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴

## 3 2019年政府工作任务

6 促进区域协调发展，提高新型城镇化质量

7 加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展

8 深化重点领域改革，加快完善市场机制

9 推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势

外贸  
推动出口市场多元化  
改革完善跨境电商等新业态扶持政策  
推动服务贸易创新发展，引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综合保税区作用

吸引外资  
进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单，允许更多领域实行外资独资经营  
落实高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销  
抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策

一带一路  
推进海南自贸试验区建设，探索建设中国特色自由贸易港

坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，推动基础设施互联互通，加强国际产能合作，拓展第三方市场合作  
办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。推动对外投资合作健康有序发展



减税降费  
重点降低制造业和小微企业企业税负  
深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低

下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%  
全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元  
中央财政要开源节流，一般性支出压减5%以上，“三公”经费再压减3%左右，长期沉淀资金一律收回

融资  
加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款  
今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上

就业  
实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训  
改革完善职业院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人

涉企收费  
深化电力市场化改革，清理电价附加收费，降低制造业用电成本，一般工商业平均电价再降低10%  
两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费，取消或降低一批铁路、港口收费

公正监管  
改革完善公平竞争审查和公正监管制度，推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为

新兴产业  
培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群，壮大数字经济  
今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上

科技支撑  
加大基础研究和应用基础研究支持力度，强化原始创新，加强关键核心技术攻关  
健全以企业为主体的产学研一体化创新机制

双创  
深化电力市场化改革，清理电价附加收费，降低制造业用电成本，一般工商业平均电价再降低10%  
两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费，取消或降低一批铁路、港口收费

就业  
落实好小规模纳税人增值税起征点从月销售额3万元提高到10万元等税收优惠政策  
改革完善人才培养、使用、评价机制，优化归国留学人员和外籍人才服务

金融  
推广农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点成果  
深化集体产权、林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革  
改革完善农业支持保护体系，健全粮食价格市场化形成机制，扩大政策性农业保险改革试点

生态  
更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革完善住房和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展  
继续推进保障性住房和城镇棚户区改造，保障困难群体基本居住需求

区域  
完成铁路投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元，再开工一批重大水利工程，加快川藏铁路规划建设  
今年中央预算内投资安排5776亿元，比去年增加400亿元

粮食生产  
要稳定粮食产量，新增高标准农田8000万亩以上  
支持返乡入乡创业创新，推动一二三产业融合发展

投资  
完成铁路投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元，再开工一批重大水利工程，加快川藏铁路规划建设  
今年中央预算内投资安排5776亿元，比去年增加400亿元

消费  
落实好新修订的个人所得税法，使税负减轻  
下调汽车消费税，继续执行新能源汽车购置优惠  
今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上

投资  
培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群，壮大数字经济  
今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上

消费  
落实好新修订的个人所得税法，使税负减轻  
下调汽车消费税，继续执行新能源汽车购置优惠  
今年中小企业宽带平均资费再降低1