



透视 政府工作报告的民生指向

两会生活观察

民之所盼，政之所向。

提交十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告指出，切实保障基本民生，推动解决重点民生问题，促进社会公平正义，让人民过上好日子。报告提出的民生目标和任务靶向准、落点实、承诺硬，勾勒了令人期待的美好生图景。

“我粗略计算了下，政府工作报告中涉及民生的内容，占了整个篇章的约四分之一。”全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕手上的政府工作报告，涉及民生的部分画满了圈圈点点。

收入、消费、医疗、就业、教育、养老、扶贫……李燕说，中央始终坚持把人民福祉放在推动发展的落脚点上，今年涉及民生的工作更加具有针对性，靶向更准。

就业是民生之本。当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加。

报告提出“就业优先政策要全面发力”“今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面”“必须把就业摆在更加突出位置”……不少代表委员认为，这体现了中央对就业的高度关注，抓住了民生改善的“牛鼻子”。

聚焦民生痛点、热点、难点，靶向施策准——针对癌症和常见慢性病报告提

出，要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点，并要求做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销；

为发展更公平更有质量的教育，报告指出，今年财力虽然很紧张，国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元；

针对就业压力和高技能人才短缺，报告提出，加快发展现代职业教育

育。改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人。

从基本医疗卫生服务方面看，报告抓住了百姓健康和医疗的关键问题，通过医疗、医保、医药等方面综合发力。”全国政协委员、中国医院协会副会长方来英说，以实际问题为靶向，就找准了民生工作的突破口和切入点，制约发展的“瓶颈”“老大难”也将更好缓解。

民生事办得好不好，关键是实不实。

报告既着眼关系全面建成小康社会的攻坚问题——为推动生态环境持续改善，报告提出，巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。强化水、土壤污染防治。

政府工作报告提出，今年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减。

翻开今年的政府工作报告，“确保”“决不”“坚决”等字眼不少，硬承诺达标的意味更加凸显。

民生任务一诺千金，如何说到做到？坚决为民生保障筑牢财政根基——

靶向准 聚焦民生痛点难点

报告也关注百姓生活中的操心事、烦心事——婴幼儿照护写进报告；大力发展养老，对在社区提供日间照料、康复护理等服务的机构给予税费减免、资金支持；居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险……

“一枝一叶总关情，报告中民生干货实实在在，落点都在百姓最关心、最

直接、最现实的利益问题上，扛起的是千家万户的责任。”全国人大代表、山东省济南阳光大姐服务有限责任公司董事长卓长立说。

城镇新增就业1100万人以上；全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元；下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%；降低并统一大病保险起付线，

报销比例由50%提高到60%……代表委员认为，报告中细化的数字和清晰的任务描述，凸显了民生工作之实。

“政府工作报告一系列民生数字有‘加’有‘减’，非常具体细致，这将给百姓带来实实在在的利好。”全国政协委员、华东师范大学副校长戴立益说。

落点实 任务举措细致实在

改革完善县级基本财力保障机制，缓解困难地区财政运转压力。

坚决守住人民群众生命健康的防线——

药品疫苗攸关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办，坚决守住人民群众生命健康的防线。

今明两年要解决好饮水困难人口

的饮水安全问题，提高6000万农村人口供水保障水平。

坚决守护好人民群众的平安生活——

完善立体化社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问题。

民生保障无终点，只有不断的新起点。

全国人大代表、湖北省潜江市市长龚定荣说，民生工作“硬承诺”意味着必须完成的任务，这体现了以人民为中心的发展思想，也对抓好落实提出了“硬约束”。

(新华社北京3月6日电 记者于佳欣 胡浩 张志龙 梁建强)

预期目标、重点群体、就业空间、职业素质——

四个维度 透视 压力之下如何稳就业？

两会新华视点

在今年政府工作报告中，引人注目地首次将就业优先政策置于宏观政策层面，强调稳增长首要是为保就业。当前，我国经济面临下行压力，如何全面发力稳就业？

维度一 从预期目标看，力争新增就业人数稳定

政府工作报告提出，2019年就业预期目标为：城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内。与去年相比，三个预期目标基本保持稳定。

值得注意的是，往年城镇新增就业实际人数经常高于预期目标。政府工作报告强调，“今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模”。

“新华视点”记者梳理发现，各地今年城镇新增就业预期目标同样保

持稳定。15个省份新增就业人数与去年相比保持稳定，7个省份还提高了预期目标，其中，河南、江苏比去年增加了10万人。31个省份预期城镇新增就业人数之和达到1683.5万人，超过全国1100万的预期目标。

全国人大代表、天津市人社局局长杨光表示，天津将通过开发岗位推动一批、创新创业扶持一批、实习见习留用一批、援企稳岗帮扶一批，着力促创业、稳就业。预计全年新增就业48万人，城镇登记失业率控制在3.8%以内。



在安徽合肥市春风行动招聘会现场，求职者与用工企业招聘人员交流。 新华社发(黄博涵 摄)

维度二 从重点群体看，精准帮扶促就业

政府工作报告提出，扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。

人力资源社会保障部有关负责人近日介绍，今年将实施一系列有针对性的项目和计划，尽最大努力促进重点群体实现就业。

今年，高校毕业生数量达到834万，再创新高。人力资源社会保障部实施“三年百万青年见习计划”，将就业见习补贴范围由离校未就业高校毕业生扩展至16岁至24岁失业青年。各地出台一系列“含金量”颇高的扶持政策：天津对享受就业见习补贴的人员按照当地最低工资75%的标准给予生活费补贴；吉林对见习期满留用率达到50%以上，与留用人员签订1年以上劳动合同并为其缴纳社会保险的见习单位，每留用1人给予2000元带教补贴。

在农民工就业方面，一些中西部

省份出台措施帮扶返乡农民工创业就业。河南对中介机构免费为返乡农民工开展职业介绍服务、实现就业3个月以上的，可按每人300元标准给予职业介绍补贴。

一些省份出台措施对农村贫困劳动力进行就业扶贫。甘肃2019年至2020年继续开发4万个乡村公益性岗位，帮助更多农村贫困劳动力实现就地就近就业。

贵州对通过组织劳务输出到外地就业的贫困劳动力，给予一次性求职创业补贴。

有的地方结合实际，帮扶去产能分流职工就业安置。全国人大代表、山西焦煤西山煤电集团杜儿坪煤矿掘进一队副队长董林说，去年集团共转岗分流职工1.6万余名，但越往后分流安置的压力越大。他建议，提供更多创业培训、技能培训，做好困难职工家庭的社

维度三 从就业空间看，为企业减负、扶持创业有望增加就业岗位

政府工作报告提出，对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。

全国人大代表、民革吉林省省委主任委员郭乃硕说，企业发展越好，企业的承载力就越强。减税降费和相关奖补支持政策对稳定企业家心态、挖掘企业就业潜力和发展活力有直接影响。

近期，从中央到地方已出台了一

系列援企稳岗的具体措施。去年底发布的《国务院关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》提出，对不裁员或少裁员的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。

从落实情况看，湖北省对不裁员或纳入化解过剩产能清单的参保企

业，可返还其上年度实际缴纳失业保

险费的70%。福建省还对一些保持连续生产、积极采取措施稳定职工队伍的企业，经认定后给予一次性稳定就业奖补。

创业带动就业具有倍增效应。杨光介绍，今年天津实施创业政策升级计划，全年安排3亿元贷款资金支持各类创业群体。预期全年扶持创业3万人，带动就业12万人。

维度四 从职业素质看，大规模技能培训将拓宽就业渠道

政府工作报告提出，实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。加快发展现代职业教育，今年高职大规模扩招100万人。

杨光表示，当前适应产业转型升级需要的高层次研发人员、高技能工

人和创新型复合型人才不足，加快发

展职业教育，有利于提升劳动者素

质，不断提升就业渠道。

一些地方对职工技能培训大力度投入“真金白银”。辽宁全面推行企业新型学徒制，学徒每人每年的补贴标准原则上不低于4000元。上海提出，经认定的困难企业组织职工开展在岗培训，并在企业职工教育经费中列支的，对于符合条件的培训合格人员可按照

其实际培训费用给予100%培训补贴。

全国人大代表、山东省人社厅厅

两会·港澳台

反“独”促统并进

——台湾舆论关注政府工作报告涉台内容

据新华社台北3月6日电 (记者章利新 刘斐)国务院总理李克强5日向十三届全国人大二次会议作政府工作报告，备受台湾各界关注。台湾媒体及专家学者认为，今年的政府工作报告涉台内容在全面贯彻落实习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神，也反映大陆在反“独”促统上的持续性与稳定性。

6日出版的台湾《中国时报》以《惠台遏软 硬并进》为题，充分报道政府工作报告中的涉台内容。报道指出，今年政府工作报告，首次将“习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神”写入，并援引专家分析称报告反映大陆对台政策持续性和稳定性，就是反“独”促统并进。

台湾《旺报》在报道中援引专家观点指出，今年政府工作报告和全国政协常委会工作报告的涉台内容都强调要全面贯彻落实习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神，报告涉台内容也反映大陆在反“独”促统上的持续性与稳定性。该报道指出，大陆对台反“独”促统并进，加强反“独”就有利促统，而促统也必定要坚决反“独”。

台湾“中央社”在相关报道中称，今年的政府工作报告重申一个中国原则、“九二共识”、和平统一，反“台独”立场，并新增“习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神”。报道认为，习近平总书记重要讲话已是今年全国两会与日后的对台工作方针。

两会回音壁

创新增后劲 开放惠世界

——政府工作报告在海外引发热议

据新华社北京3月6日电 综合新华社驻外记者报道：随着十三届全国人大二次会议在京开幕，政府工作报告提出的坚持创新引领发展、推动全方位对外开放、扎实推进脱贫攻坚等，成为海外人士热议话题。

政府工作报告指出，要坚持创新引领发展，培育壮大新动能，发挥我国人力资源丰富、国内市场巨大等综合优势，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。

巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯告诉记者，他通读了今年的政府工作报告，认为其中强调要继续扩大开放是非常正确的思路。“中国改革开放取得了举世瞩目的成就，经济特区、自贸区等发挥了重要作用，有助于加强科学技术交流，推动与更广泛的国家开展经贸往来。”

政府工作报告提出要扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴，确保如期实现脱贫攻坚目标。

菲律宾中国问题专家、菲律宾金砖政策研究会创始人赫尔曼·劳雷尔说，中国的脱贫攻坚成果显著，过去几十年，中国有数亿人脱贫，这是对世界的巨大贡献。

土耳其汉学家、安卡拉·哈吉·巴伊拉姆·韦利大学翻译系教授吉来说，中国有能力打赢三大攻坚战，更好造福中国和世界人民。

两会好声音

“脱贫‘摘帽’不是终点”

“脱贫‘摘帽’不是终点！”——全国人大代表、江西省瑞金市委书记许锐。

“脱贫攻坚，‘啃’掉的是硬骨头，获得的是新希望。”——全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮。

“攻克贫中之贫、困中之困，为全面打赢脱贫攻坚战奠定坚实基础。”——全国政协委员、甘肃省治沙研究所知识产权办公室主任马全林。

“蓝天保卫战必须打赢，没有退路。”——全国政协人口资源环境委员会委员、生态环境部大气环境管理司司长刘炳江。

“绿色发展可以‘逼’出高质量发展。”——全国人大代表、河钢集团邯钢三炼钢厂精炼车间副主任周文涛。

“越是外部环境复杂、困难挑战众多，越是要集中精力办好自己的事情。”——全国人大代表、江苏省淮安市市长蔡丽新。

“推进高质量发展就要紧抓科技创新这个‘牛鼻子’。科技创新要耐得住寂寞，研发出来的东西虽然可能不是马上就能用上，但现在就要为将来做好准备。”——全国人大代表、奥盛集团董事长汤亮。

“太空探索是人类共同的事业，我们将逐步把科学数据向全世界开放，为人类和平利用太空、推动构建人类命运共同体做出贡献。”——全国政协委员、中国探月工程总设计师吴伟仁院士。

(新华社北京3月6日电)