



两会聚焦

我省代表委员热议保障和改善民生话题

织好民生保障网的“一针一线”

■ 本报特派记者 沈昌勋
周晓梦

“今年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减。”政府工作报告里的这句话，让全国人大代表、海南陵水黎族自治县英州镇母村党总支书记兼村委会主任陈飘倍感温暖。

“发展‘互联网+教育’，降低并统一大病保险起付线，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销，移动网络流量平均资费再降低20%以上……这些民生实事，细致入微，直抵人心，让群众充满期盼。”陈飘说。

政府工作报告勾勒了2019年中国改革发展蓝图，也描绘了许多令人暖心的“民生细节”，让我省代表委员感触颇多。他们建议，要从群众最关心的问题入手，着力解决发展不平衡不充分的问题，把一件件民生实事办成办好，让更多全面深化改革开放的红利惠及百姓，增加人民群众的获得感和幸福感。

有更好的教育，一直是群众的最大期盼。“我们在海南等农村偏远地

A 民生实事跑出“加速度”

民生就是柴米油盐、衣食住行，每一项都是具体的。

从推动义务教育教师工资待遇政策落实，到加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设；从提高退休人员基本养老金，到继续提高优抚、低保等标准；从稳步推进分级诊疗，到17种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录；从提高个人所得税起征点，到棚户区住房改造620多套、农村危房改造190万户……政府工作报告在总结过去的民生成效时，列举的都是一件件具体的实事，可谓“干货”满满。

政府工作报告中的“干货”都体现在老百姓生活中。“老百姓生活的变化，最能说明民生实事办得好不好。”陈飘说，“现在我们村，村民小病不用

进城，学校有了更好的老师，道路也都硬化了，村民钱袋也都鼓了起来。”

民生建设的薄弱点在农村。近年来，农村民生跑出了“加速度”，不断缩短与城市的差距。

“三农”工作既要真刀真枪地干，也要真金白银投入。”全国人大代表、儋州市市长朱洪武说，近年来，海南不断加大对“三农”工作的政策支持和资金投入，让基层的基础设施和农村面貌得到了很大改善。以儋州市为例，全市所有自然村都通上了硬化道路，光网也覆盖到所有的自然村。去年，儋州还投入4.32亿元实施城乡电网升级改造工程，让老百姓用电更加方便；全面实施农村安全饮水工程，惠及20多万人；还推进了农村厕所革命，完成了1万座厕所改造。



儋州市新州镇英均小学以崭新的校容校貌迎接2019年春季新学期。随着该市校园“标准化”和“规范化”创建工作推进，许多校园面貌一新。

本报记者 陈元才 通讯员 朱鼎甲 摄

B 解决群众最关心的问题

“政府工作报告对群众关注的事、期盼的事作出回应，并给出详实的任务清单，有温度、能感知，有亮点、能落实。”住琼全国政协委员谢京表示，在教育、医疗、养老等民生问题方面，政府工作报告提出具体务实的措施，有明确的数字目标，有财政以及公共政策安排，可落地性和可操作性强，字字讲到了老百姓的心坎上。

有更好的教育，一直是群众的最大期盼。“我们在海南等农村偏远地

区实地调研过程中发现，尽管农村基础教育的硬件条件得到较大改善，但是教师队伍等软件依然是短板。”住琼全国政协委员谢京表示，打破现有班师比、生师比编制限制，根据素质教育的基本学科需求设定学校最低教师基数，保证每个学校配备一支不低于该基数的学科齐全的师资队伍。

全国人大代表王长仁建议，建立健全乡村教师使用和激励机制，

大力提高特殊偏远地区老师的待遇，条件越艰苦的地区，老师越应该有好的收入，让乡村能够引进、留住好教师。

“此外，要加大农村学校信息化人才的培养和引进力度，促进农村教学现代化水平的提升。”谢京说，通过同步课堂等信息化的现代教学手段，可以让偏远地区农村学校的学生与发达地区城市学校的学生共享优质教学资源，开拓偏远地区学生的视

野，有效改善偏远地区的教学水平和质量。

住房保障也是民生热点话题。

“此外，要加大农村学校信息化人才的培养和引进力度，促进农村教学现代化水平的提升。”谢京说，通过同步课堂等信息化的现代教学手段，可以让偏远地区农村学校的学生与发达地区城市学校的学生共享优质教学资源，开拓偏远地区学生的视

C 着力拓宽民生之源

就业是民生之本，收入乃民生之源。“有业就、稳收入，才能更好地保障和改善民生，百姓生活也才更有底气。”住琼全国政协委员晓灵说。

晓灵指出，海南本地就业存在结构性压力，就业人群需求端与供给端匹配度不高，带来了招工难、就业难的问题。她认为，海南除了为高端人才提供工作岗位和发展机会以外，还要关注其他人才的就业情况，比如要发挥高职院校教育、农民工返乡创业园等平台，挖掘更多就业岗位，提供不同层次的选择机会和就业机会，既有利于解决技能人才严重不足和更多群众在城务工发展的问题，也推动缓解当前就业压力，从而改善民生，促进发展。

“让农民能够赚到钱，钱袋子鼓起来，是最大的民生。”陈飘说，现在农民大都是“靠天吃饭”，收入不稳定，一场天灾、一次农产品价格大跌，就能让农民这一年都陷入贫困的状态。

陈飘认为，政府的民生工作要改变这种状况，要加大农业保险投入力度，丰富农业保险品种，确保农民能够有稳定的、合理的收入。比如海南试点的天然橡胶价格（收入）保险，就能够让胶农吃下“定心丸”，不再为胶价下跌而担心变成贫困户了。

（本报北京3月11日电）

用政府“紧日子”换百姓“好日子”

两会观察

■ 本报观察员 张成林

“政府工作报告，字字都与民众有关！”

在审议政府工作报告时，有代表如是说。确实，今年的政府工作报告务实、接地气，最浓墨重彩的就是民生领域，向广大民众派发了很多实实在在的民生“大礼包”。例如，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销；将移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”；居民医保人均财政补助标准增加30元……

“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子。”3月5日，习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时，说了这样一句暖心的话。坚持民生

建设，才能让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

这样的理念尤其适用于海南。

事实上，用“小财政”办“大民生”，一直是海南的一大特色。海南地域小、经济较薄弱，与发达省份相比，无论是经济体量，还是财政收入，都有较大差距。但值得称道的是，海南多年来保证了财政支出的70%用于民生领域。得益于省直管市县等独特优势，海南民生支出“四两拨千斤”作用得到充分发挥，有效保障了民生福祉。

而且，海南有许多重大民生事项率先实施，例如，率先实行城乡九年义务教育“两免一补”；率先统一城乡医疗救助制度；率先实现医保省级统筹，等等。同时，多年来，为了改善民

生，海南积极引进来，开展了“一市（县）两校一园一院”等工程，以及“好院长好医生”等人才引进工程，用他乡“活水”增肥自家民生之“田”。

可见，长期以来，海南深刻践行了以人民为中心、用政府“紧日子”换百姓“好日子”这一民生理念。

去年4月，海南迎来了建设自贸区、自贸港这一千载难逢的发展机遇。在建设自贸区、自贸港中，民生同样被置于重要位置。省委书记刘赐贵明确指出，如果没有和谐稳定的社会环境，一切改革发展都无从谈起。确保全省人民有稳定的就业、满意的收入、充分的教育医疗等保障，对促进社会和谐稳定、全面深化改革开放十分关键。

为此，一直以来，百姓反映强烈、多年未解的民生难题，被不打折扣地列入政府工作。

例如，为提升群众获得感，严厉打击“菜霸”“砂霸”“运霸”等。为营

造良好社会环境，建成全覆盖、无死角、安全可靠的社会管控体系，持续深入开展禁毒三年大会战，深化扫黑除恶专项斗争，从重从重打击黑恶势力团伙和“保护伞”……诸多举措目的明确——消除民生痛点、难点、堵点，提升群众获得感、幸福感、安全感。

其中，尤显魄力的是，稳定菜价被提上了日程。菜价虚高一直是海南民生之痛，虽然民众怨言较多，但问题总根治。今年，省政府工作报告明确，把菜价稳定作为今年提高群众满意度的重要民生工作来抓，认真落实“菜十条”。全省两会结束后不久，省长沈晓明便召开了省政府专题会议，对菜价问题深入研究，誓要破解虚高现象。

志不求易，事不避难！由此，我们足以看出当前省委、省政府狠抓民生的担当与魄力。

“保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。”从全面深化

改革开放的角度来看，海南建设自贸区、自贸港，归根结底，是为了实现更高质量发展，更好地满足人民日益增长的美好生活需要。话又说回来，也只有更好地满足民众的美好期待，也才能凝聚共识、激发热情，带动广大群众积极投身海南自贸区、自贸港建设。

本根不摇，则枝叶繁茂。

今年的政府工作报告，民生指向非常明确。海南全面深化改革开放，更要时刻坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕百姓所想、所需、所求，埋头苦干，奋力拼搏，确保今年全部贫困县、贫困户脱贫摘帽，下大力气解决上好学、看好病、就好业以及住房、物价、安全等民生问题，切实用政府的“紧日子”换取百姓的“好日子”。

与民心相印，与民同甘苦，与民共奋斗，在“紧日子”与“好日子”的同频共振中，海南建设自贸区、自贸港的步伐必定更加昂扬、稳健！

基层连线

**儋州医联体建设成效初显
专家坐诊卫生院
群众看病在基层**

本报那大3月11日电（记者周月光 通讯员莫修平）“大医院专家就是不一样，患者都是慕名而来。”近日，儋州市木棠镇卫生院副院长曾德志告诉海南日报记者，今年2月木棠镇卫生院就诊人次，比去年2月增加57%，原因是海南西部中心医院派专家来坐诊了。

“照X光片，患者被拍部位必须无异物，这就要求患者在拍摄时必须穿专用服装。但在这里，有时医生要求不严，有时患者嫌麻烦，不少患者穿普通衣服照X光，片子质量比较差，诊断准确度低。”郑庆中是海南西部中心医院放射科骨干，今年初被派到儋州医联体成员单位——木棠镇卫生院放射科坐诊。他说，严格规范操作，拍出片子质量好，能对患者病情做出准确的诊断。

据统计，今年2月，木棠镇卫生院放射科就诊268人次，而去年2月，这个数字仅为170人次。“郑医生照的X光片质量高，诊断准确，有时遇到疑难症状，还请西部中心医院专家会诊。”曾德志说，听说西部中心医院专家来木棠镇坐诊，附近峨蔓、光村、三都等乡镇患者纷纷前来就诊。

去年初，儋州市深化公立医院改革，出台《儋州市紧密型医联体建设试点工作方案》《儋州市西部中心医院医疗联合体章程》等文件，推动海南西部中心医院、那大镇卫生院、木棠镇卫生院组建紧密型医联体。

建设医联体，西部中心医院派出专家团队坐诊那大镇卫生院和木棠镇卫生院，特别是对木棠镇卫生院开展医联体城乡对口支援，帮扶建设门诊部、超声影像科、心电图室、放射科等科室，完善制度规范，推广放射诊疗、心电图操作、超声影像等多项技术。

“医联体是建设分级诊疗制度重要抓手，优化医疗服务体系，能够放大优势医疗资源效应。”儋州市卫生健康委员会主任吴如兰说，医联体建设提升基层医疗机构服务水平，推动形成“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的分级诊疗就医新格局。

儋州医联体建设试行一年，取得初步成效。据统计，木棠镇卫生院，门诊量2018年达到12.12万人次，比2017年增加4000多人次；住院量2018年为921人次，比2017年增加150人次。

吴如兰说，儋州今年将进一步深化公立医院综合改革，以海南西部中心医院为主体、以那大镇卫生院和木棠镇卫生院为成员单位，进一步推动医联体建设，统一法人代表、统一财务管理、统一护理管理、统一检验检查标准等，改革医保支付方式，建立远程医疗服务体系，加强基层医护人员培养，进一步破解群众看病难、看病贵问题。

省卫健委党组书记、主任韩英伟：

努力实现百姓“小病不进城、大病不出岛”

部门访谈

■ 本报记者 符王润

“今年的政府工作报告中指出，居民医保人均财政补助标准增加30元，降低并统一大病保险起付线，同时把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销等。报告十分鼓舞人心，也对我们下一步卫生健康工作，以及健康产业发发展指明了方向。”3月11日，省卫生健康委党组书记、主任韩英伟在接受海南日报记者采访时表示，政府工作报告中涉及到医疗卫生保障的几个方面的具体内容和目标，十分切合实际，也是当前迫切需要的。

韩英伟介绍，去年我省扎实推进深化医药卫生体制改革，完善医改政策体系，推进公立医院综合改革。我省还积极开展医联体改革试点，鼓励

三亚中心医院（省第三人民医院）与保亭黎族苗族自治县医院开展片区形式改革，支持昌江开展县乡医疗卫生一体化改革等。

我省去年还着眼于强基层，解决“小病不进城”问题。其中，以基层医疗卫生机构标准化硬件建设为抓手，以进一步深化基层人事、编制、绩效收入机制改革提升软实力为突破口，允许乡镇卫生院实行公益一类财政供给、公益二类事业单位管理，全省出台16个政策文件，投入20多亿元，以把基层卫生软硬件都做到最好为目标，力争2020年基层卫生实现跨越式发展。

在健康产业发展方面，我省出台了《海南省医疗旅游实施方案》《海南省健康产业发展规划（2019—2025年）》，以博鳌乐城国际医疗旅游先行区为产业龙头，推进产业集聚，构建“一核两极三区”的健康产业格局。国务院将乐城先行区引进医疗器械和药品的审批权限下放到省政府，推动博鳌超级医院筹建部共建先进技术临床医学

研究中心和国家临床医学创新中心，引进17个顶尖学科团队入驻；中国—以色列康复医学中心、韩国JK整形外科医院、法国居里研究所、强生医学培训中心等优质资源和项目纷至沓来。

2018年，医疗健康产业增加值每个季度均保持2.4%以上增速，乐城先行区营业收入同比增长22.8%，中医药服务贸易接待外宾人数增长24.8%。去年，省卫健委把健康扶贫作为最大的政治任务、最大的民生工程，确保农村贫困人口享有基本医疗卫生服务。其中包括构建“四免一降五保障”机制，农村贫困人口免交新农合年度个人缴费、免交大病商业补充保险费用、免缴住院押金、免报销起付线门槛，大病保险起付线由8000元降至4000元；建立新农合、大病保险、大病商业补充保险、民政医疗救助、医疗保障专项资金“五道”保障线等。

去年，省卫健委把健康扶贫作为最大的政治任务、最大的民生工程，确保农村贫困人口享有基本医疗卫生服务。其中包括构建“四免一降五保障”机制，农村贫困人口免交新农合年度个人缴费、免交大病商业补充保险费用、免缴住院押金、免报销起付线门槛，大病保险起付线由8000元降至4000元；建立新农合、大病保险、大病商业补充保险、民政医疗救助、医疗保障专项资金“五道”保障线等。

韩英伟表示，未来，省卫健委将从三个方面推进：一是加快推进三亚按区域人头总额医保预付控费+紧密型医联体改革；二是推进昌江乡村一体化按人头总额医保预付控费改

革；三是推动跨区域组建紧密型医联体，为医保按人头总额预付支付方式改革在全省推开打下基础。

今年，省卫健委还将继续做好世行贷款项目申报工作，编制《利用世行贷款支持海南重构以健康为中心的医疗卫生服务体系项目申报书》，申请列入我国利用世行贷款2019—2021年备选项目规划，以此重构以健康为中心的医疗卫生服务体系。

健康扶贫工作依然是今年省卫健委的重点工作，其中包括完善基层医疗卫生服务能力建设长效机制、健全贫困群众医疗兜底保障制度、建立贫困地区健康危险因素防控长效机制、做好定点扶贫工作等。

韩英伟表示，省卫健委下一步还会继续加强公立医院管理，推进现代医院管理制度建设，同时在夯实公共卫生服务能力建设的基础上，大力推进医疗卫生产业发展，引入国内外优质医疗卫生资源，牵引海南医疗卫生服务水平的提高。（本报海口3月11日讯）