

追梦2019

——全国两会特别报道

海南日报

值班主任：冯春山 主编：毕军 美编：王凤龙

两会热点话题

加大基础研究投入 “松绑”科研人员

——科技部负责人回应热点问题



三月十一日，在十三届全国人大二次会议新闻中心记者会上，记者就有关热点问题提问。本版图片均由新华社发

当前我国加快建设创新型国家进展如何？哪些短板有待补齐？……十三届全国人大二次会议11日举行记者会，科技部部长王志刚等就社会关注的热点问题回答了记者提问。

多方合力 激活基础研究“总源头”

创新是第一动力。王志刚说，去年我国科技战线迎难而上、奋力开拓，科技事业在建设创新型国家征程上又迈出坚实步伐。同时也要看到，我国科技创新仍面临短板，比如基础研究方面，特别是“从0到1”的颠覆性技术和基础理论、基本研究方法的探索方面。

“基础研究是科技创新的总源头。”王志刚说，要补齐这块短板，提高投入至关重要；不仅中央财政要加大投入，地方政府和企业同样要更加积极主动作为。

王志刚说，去年印发的《国务院关于全面加强基础科学研究的若干意见》，是新中国成立以来第一次以国务院文件形式就加强基础研究作出全面部署。

“中国加强基础研究是坚定不移

的，今后会加大投入力度。”他说，如何动员企业、动员社会各界重视基础研究、投入基础研究、参与基础研究，科技部要思考好、回答好，并向中央及相关方面提出建议。

他表示，我国已经有一些企业开始把基础研究作为重点，不是直接对着技术、产品设计，而是从源头上探索相关领域的方法、原理以及在理论上寻求突破，在实践中寻求创新，这是一个“好的势头”。

“基础研究往往不是研究的终点，论文本身也不是这个成果的句号。”王志刚表示，要更好统筹基础研究、应用基础研究和技术创新，努力助推科技成果转化。

“包干制”要跟“放管服”结合起来

今年的政府工作报告提出，进一步提高基础研究项目间接经费占比，开展项目经费使用“包干制”改革试

点，不设科目比例限制，由科研团队自主决定使用。

王志刚表示，要把“包干制”和“放管服”结合起来。“包干制”是一种“放”，但“放”不是不管，只是管的方式、管的理念会发生变化。

他坦言，我国在创新生态、科研生态方面还有不尽如人意的地方，需要进一步完善。科技部将更好地为科研人员提供支撑、提供环境、提供保障，让他们少为“帽子”“牌子”“报销”“填表”等方面所困扰。

王志刚说，要注重激励与约束并重，信任与监督并重。“当然，我们是以信任为基础，以激励为基础。”

同时，要加强学风作风建设，弘扬科学家精神和操守，使得全社会特别是科技界有崇尚科学、具有良好科学素质，并且能够一心向学的状态。

“通过改革，来激发创新主体、科研人员有更大的积极性，更大的自由度，更多的获得感。”他说。

以科技联动 助推“一带一路”建设

“一带一路”是和平之路、繁荣之路，也是开放之路、创新之路。王志刚说，科技部正大力推进与“一带一路”沿线国家的科技合作，把科技创新和“一带一路”倡议紧密结合在一起，真正作为其中一个重点，一个亮点，也作为支撑“一带一路”高质量发展、持续发展的重要动力。

在人文交流方面，2018年科技部组织了500多名“一带一路”相关国家的青年科学家来华开展短期科研，发展中国国家技术培训班招收“一带一路”相关国家学员超过1200人次。

与此同时，我国鼓励支持“一带一路”相关国家产学研机构共建联合实验室，构建区域技术转移平台等，一些实验室正在筹备中。

“科学无国界，科技发展本身的渗透性、扩展性，使得我们必须要加强国际合作。”他说，下一步，科技部将按照党中央要求，配合做好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛的准备工作。

服务民营企业 创新是“必须做好的工作”

王志刚说，参与创新不问出身，国企民企都一样，规则公平、机会公平。

他表示，科技部等部门此前发布了支持民营企业发展的相关指导意见，包括民营企业参加国家科技项目，并且在民营企业建立包括国家重点实验室在内的高水平研发机构。

“只要你愿意投身国家的创新驱动，投身科技，并且以科技作为企业战略发展的核心安排、制度安排、竞争力要素，科技部在项目、创新平台建设方面，都会一视同仁，给予支持。”王志刚说。

（新华社北京3月11日电 记者 刘红霞 叶昊鸣）

加强市场监管 维护市场秩序

——国家市场监管总局、国家药监局、国家知识产权局负责人答记者问

1 改革现有保健品注册制度

张茅说，保健品包括保健食品和保健用品，整治保健品市场存在取证难、认定难等问题，要改革现有保健品注册制度，更多地落实企业主体责任，扩大企业自我声明的范围。

“保健食品对身体有什么好处，要由市场和消费者来检验，减少政府的鉴定。”张茅说，目前对于保健食品缺少科学的评价标准，要从广告法等法律法规进行严格限制，必须依法宣传，实事求是不能夸大。对于出现的问题、造成的危害要依法惩处，同时加强科普宣传，使消费者科学认知，使保健品市场的宣传真正名副其实。

2 今年争取餐饮行业三分之一实现明厨亮灶

张茅说，党中央、国务院高度重视食品安全，市场监管部门对食品安全的监管要贯彻“四个最严”：建立最严谨的标准、实施最严格的监管、实行最严厉的处罚、坚持最严肃的问责。

在监管方面，要从源头严防、过程严管、风险严控。“餐饮业提倡明厨亮灶，去年达到了20%，今年要再提高到30%以上，争取餐饮行业三分之一实现明厨亮灶。”张茅说。

在处罚方面，要依法加大、提高违法成本，严厉打击违法犯罪，包括巨额惩罚制度、巨额补偿制度、重奖举报人制度。“根据新出台的地方党政领导干部食品安全责任制规定，要进一步压实地方政府的责任，同时市场监管部门要加强对食品安全的指导、督查和协调。”张茅说。

整治保健品市场，改革现有保健品注册制度；推进建立疫苗监管长效机制；打击假冒伪劣，逐步做到“天下少假”……11日，在十三届全国人大二次会议记者会上，国家市场监管总局局长张茅、国家药监局局长焦红、国家知识产权局局长申长雨就“加强市场监管 维护市场秩序”相关问题回答中外记者提问。



国家市场监督管理总局局长张茅（中）、国家药品监督管理局局长焦红（右）、国家知识产权局局长申长雨（左）就“加强市场监管 维护市场秩序”相关问题回答中外记者提问（拼版照片）。



3 推进建立疫苗监管长效机制

国家药监局局长焦红说，疫苗涉及人民群众的生命健康，关系到公共卫生安全和国家安全。党中央、国务院高度重视疫苗监管工作，国家市场监管总局、国家药监局正在推进建立疫苗监管的长效机制。

焦红说，在疫苗监管方面，要重点督促落实企业的主体责任，落实部门的监管责任。作为疫苗生产企业，应该建立完善的质量管理体系、产品安全追溯体系，落实疫苗产品风险报告制度，保证疫苗产品质量；作为监

管部门，要进一步明晰监管部门的事权和监管责任，要进一步强化省级药品监管部门对生产企业的现场检查。国家药监局将在属地管理的基础上，强化巡查和抽查，一旦发现违法违规要严肃查处。

销毁查处的假冒伪劣产品，防止再次流入市场。在处罚方面，要大幅度提高违法成本，对造假者公开曝光。同时加强企业自律，建设社会信用体系。

4 打击假冒伪劣逐步做到“天下少假”

“逐步做到‘天下少假’，让群众少一份担心，多一份放心。”张茅表示，假冒伪劣产品严重侵害群众利益，扰乱市场秩序，必须重点整治。当前和今后的监管工作，要把群众最

关心、危害最大的食品、药品、儿童用品、老年用品领域作为重点。

张茅说，要纠正过去“假冒不伪劣”的观点。假冒就是侵犯了知识产权，就要严厉打击。要依法全部

销毁查处的假冒伪劣产品，防止再次流入市场。在处罚方面，要大幅度提高违法成本，对造假者公开曝光。同时加强企业自律，建设社会信用体系。

5 今年商标审查周期压减到五个月之内

国家知识产权局局长申长雨说，今年年底前，要确保将商标审查周期在过去已经压减到六个月的基礎上，进一步压减到五个月之内；将高价值专利审查周期在去年已经压减10%的基础上，再压减15%以上，更好地满足社会的需求。

申长雨说，在提高知识产权审查质量和审查效率方面，已经制定了明确的工作计划。从去年开始，目标五年之内将商标审查周期由过去八个月压减到四个月以内；将发明专利审查周期平均压减三分之一，其中高价值专利审查周期压减一半以上，也要达到目前国际上最快的水平。

6 不允许一些协会进行名牌评定活动

“企业的品牌，是不是名牌、是不是知名和著名，是在市场竞争中形成的，是消费者选择的结果。”张茅说，在党和国家机构改革之前，原国家工商总局已经取消了知名商标、著名商标的评比，同时还取消了对“重合同、守信用”企业的评比。

“有些地方政府不搞了，而一些与政府没有脱钩的协会、所谓‘红顶中介’还在进行名牌评选认定活动，这也是不允许的。”张茅说，要正确处理政府与市场、政府与企业的关系，不要再为企业的行为背书、站台。在政府的榜单上只有“黑榜”没有“红榜”，“红榜”是消费者的口碑，是企业应该做到的；“黑榜”就是违法经营，要依法惩处。

（据新华社北京3月11日电）

不动摇、不松劲、不开口子 ——生态环境部部长李干杰 回应生态环境保护热点问题

十三届全国人大二次会议11日在梅地亚中心举行记者会，生态环境部部长李干杰就生态环境保护热点问题回答了中外记者提问。他表示，要保持加强生态环境保护建设的定力，不动摇、不松劲、不开口子。

8项举措 推动长江保护修复

如何保护长江母亲河？李干杰说，这几年，生态环境部会同沿江11省市和相关部门，制定规划计划，为抓好长江保护提供基础和指南；对长江经济带11省市开展中央生态环保督察，例行督察全覆盖的基础上，去年又对其中8个省份开展了中央生态环保督察“回头看”；指导支持11个省市初步划定了生态保护红线。同时，推动解决饮用水水源地保护、黑臭水体整治等突出环境问题。

他说，当下长江生态环境保护仍存在很多问题，面临的挑战还很大。今年主要抓8方面工作：继续4项已开展的工作：饮用水水源地保护；城市黑臭水体整治；“绿盾”相关行动；深化“清废行动”，进一步排查和整治沿江的固体废物非法转移和倾倒问题。

推进4项新工作：一是劣Ⅴ类水体专项整治，长江流域还有12个国控点是劣Ⅴ类水体，要作为重点推动整治；二是入江、入河排污口的排查整治；三是“三磷”污染的专项整治，即磷矿、磷化工企业、磷石膏库整治；四是11个省市的省级以上工业园区污水处理设施专项整治。

进一步构建完善 生物多样性保护网络

李干杰说，中国是世界上生物多样性最为丰富的国家之一。长期以来，我们对生物多样性保护工作非常重视，也取得了好的成效。

目前，我国各级各类自然保护区2750处，其中国家级474个。各类陆域自然保护地面积达到170多万平方公里。通过这些保护措施，很好地保护了很多自然生态系统和大多数重要的野生动植物种群，一些珍稀濒危的动植物种群得到恢复。

他同时指出，我国生物多样性保护的形势不容乐观，生物多样性下降的总趋势还没有得到根本遏制，生物多样性保护与经济开发活动之间的矛盾一定程度上也存在。

他表示，下一步要实施好生态保护修复的重大工程，进一步构建完善生物多样性保护网络，进一步提高保护和监管能力，做好生物多样性的调查、观测、评估。同时，要进一步扩大公众、企业的参与渠道。

他说，《生物多样性公约》第十五次缔约方大会明年在中国召开，目前正在积极抓紧筹备。“我们将尽全力履行好东道国的义务，尽力把这届大会办成一届顺利、圆满、成功的大会。”

严追责 确保环保监测数据真实、准确、全面

针对大家关心的环保数据问题，李干杰表示，“我们的监测数据是真实、准确、全面的。”环境监测数据的质量是环保工作的生命线，不能出毛病，不能有问题。

如何确保这条生命线不出问题？李干杰说，发现造假问题立刻查处、严肃查处，不是一般的追责问责，不仅有行政处罚，还有刑事处罚，“做到让其不敢。”

“还要‘做到让其不能’。”李干杰说，过去国控点监测由地方负责，是“考核谁、谁监测”，现在“谁考核、谁监测”。生态环境部请第三方进行监测，并对第三方有一套严格的管理制度。同时采用技防手段，确保避免对监测点位的干扰。此外，对监测工作做得好的地方给予奖励、鼓励和支持，引导大家认识到监测工作的重要性，把工作做得更好。

“三管齐下” 改善渤海生态环境质量

渤海综合治理攻坚战是污染防治攻坚战七大标志性战役之一。李干杰说，改善渤海生态环境质量要“三管齐下”，即污染防治、生态保护、风险防范协同推进。

在污染防治方面，查排口、控超标、清散乱，即排查入海排污口，治理超标企业，清理整顿散乱污企业。

在生态保护方面，要守红线、沿岸线、修湿地，即划定和守住渤海的生态保护红线，治理岸线开发问题，修复沿海湿地。

在风险防范方面，要查源头、消隐患、强应急，即查好风险源头，尽力消除隐患，同时要把应急准备做得更加充分具体。

他表示，下一步将指导推动环渤海三省一市抓紧制定实施方案，并把目标任务分解落实到相关地市和区县。生态环境部将直接组织开展环渤海入海排污口排查和整治工作。

他说，排污口排查和整治要做好“查”“测”“溯”“治”——“查”即排查，实行清单式管理；“测”即监测，看排污口是否达标；“溯”即溯源，把污染源找到；“治”就是整治。

“只要陆源污染向渤海的排放能够得到明显控制和降低，渤海水质和生态环境改善就一定能做到。”李干杰说。

（据新华社北京3月11日电）