



两会聚焦



海南代表委员热议深化省域“多规合一”改革

下好全省“一盘棋” 推动全岛同城化

■ 本报特派记者 梁振君 周晓梦

政府工作报告提出,促进区域协调发展,提高新型城镇化质量。围绕解决发展不平衡不充分问题,改革完善相关机制和政策,推动区域优势互补、城乡融合发展。

参加全国两会的海南代表委员们认为,海南促进区域协调发展,实现全岛同城化,正是深入学习贯彻总书记重要讲话精神的重要抓手。要持续深化省域“多规合一”改革,以“多规合一”为引领,坚持推进全省“一盘棋”、全岛同城化,抓项目、抓产业、抓基础设施建设都要从全省一盘棋、全岛同城化的大局来谋划实施,加快补齐海南在产业、基础设施、体制机制、人才等方面的短板,在全省“一盘棋”、全岛同城化中加快谋划推动高质量发展。

“多规合一”是中央赋予海南的重要改革使命。坚持全省“一盘棋”、实现全岛同城化,是“把海南作为一个大城市来规划建设管理”的必然要求,也是高标准高质量推进海南自由贸易试验区 and 中国特色自由贸易港建设的重要基础。近年来,海南在全国率先开展的省域“多规合一”改革,为此提供了有利条件。

“全岛同城化是指把海南作为一个大城市来规划建设管理,进一步深化‘多规合一’改革为其提供科学的规划指引。”住琼全国政协委员蒙晓灵表示,“多规合一”改革有效规避了“规划打架”的问题,理顺体制机制,形成管控体系与规划合力,有利于破除全岛同城化发展的障碍。

全国人大代表、省发改委主任符宣朝说,2018年,海南省域“多规合一”改革持续推进,市县总体规划调整基本完成,一批重点区域的规划修编成果批准实施,与“多规合一”改革相配套的法规体系初步建成。通过“多

区域协同发展,基础设施先行。推动实现全岛同城化,其中的一个重要抓手是加快补齐基础设施的短板,实现“五网”基础设施互联互通,让全省各地之间的联系更紧密、更高效。

“从调整交通运输结构着手,我们要实现高速公路通道连接、铁路连通、完善航空基础设施等,以及打通交通运输体系中陆运、水运、航运各大枢纽的连接环节,让全岛各地之间的联系更紧密、更高效,人流、物流往来更加便利。”住琼全国政协委员王路认为,全岛同城化离不开

规合一”探索打破行政区划壁垒,统筹区域发展布局,推动改革不断深化。2019年,我们将继续推进“多规合一”改革。开展省和市县国土空间规划编制工作,加快编制城镇、旅游度假区、产业园区规划和村庄建设规划以及各类专项规划,形成高效统一的国土空间规划体系。

“海南是全国第一个开展省域‘多规合一’改革的省份,在统筹编制空间规划时,充分开展生态环境影响研究,将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线作为海南省总体规划的底线和刚性约束。”全国人大代表、省生态环境厅厅长邓小刚说,我们将积极探索建立落实生态保护红线的长效机制,创新生态保护考核方式,将主要按照“环境质量只能更好、不能变差”的考核思路,建立对全省生态文明建设的科学、完整、有效的考核体系,实施全省“一盘棋”的区域空间生态环境评价制度。

邓小刚说,我们坚持把海南作为

一个大城市、大景区来统一规划,创新空间规划编制方法,统筹主体功能区、生态保护红线、城镇体系、土地利用、林地保护利用、海洋功能区6类空间性规划;梳理并化解耕地、林地、建设用地之间的规划矛盾;划定了生态保护红线,限定了开发边界;明确了全省重点发展的十二个重点产业,统筹布



近年来,我省坚决守住生态底线,推进“多规合一”改革,成效明显。图为海南东寨港国家级红树林自然保护区。

推动“五网”基础设施互联互通

基础设施的同城化。我省正在大力推进“五网”基础设施建设,瞄准疏通路、光、水、电、气网的各类“肠梗阻”,完善各项基础设施建设布局网络,可为实现全省“一盘棋”、全岛同城化以及城乡融合发展等提供必不可少的基础条件。

“面对建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的历史重任,更加需要完善的‘五网’基础设施建设助力。”王路说。

符宣朝说,2019年海南将进一步完善基础设施“五网”:建成投用海口

美兰国际机场二期扩建项目、文昌至琼海高速公路、铺前大桥、城乡电网升级改造项目、红岭灌区工程等重大项目;持续优化信息基础设施,实现光纤宽带、4G网络全岛覆盖,无线局域网重要公共场所全覆盖,建设5G国家示范试点;加快实施万宁至洋浦、五指山至保亭至海棠湾、儋州至白沙高速公路,持续推进海口绕城公路美兰机场至演丰段工程、海秀快速路延长线等项目建设;开工建设环岛旅游公路、文昌至临高高速公路、G15沈海高速公路海口段等。推动昌江核电(二期)

局城镇、旅游度假区、产业园区、“五网”基础设施和公共服务设施,编制完成《海南省总体规划(空间类2015—2030)》并经国务院同意实施,全省“一张规划蓝图”已经绘就,要求城镇建设、产业发展和基础设施布局必须以资源环境承载力为基础,最大限度守住资源环境生态红线。

“坚持全省‘一盘棋’、实现全岛同城化,要有强烈

对于如何抓好项目、产业、园区布局的“同城化”,谢京提了两个关键词,其中一个

按照中央和省委、省政府的部署要求,海南将以旅游业、现代服务业、高新技术产业三大产业为主导,以国家南繁科研育种基地、国家热带农业科学中心、全球动植物种质资源引进中转基地、国家深海基地南方中心、航天领域重大科技创新基地“五大平台”为支撑,以十二个重点产业为着力点,不断增强产业发展新动力。

符宣朝说,坚持推进全省“一盘棋”、全岛同城化发展,一是要加快推动“海澄文”一体化综合经济圈全面融合发展。打造全省交通枢纽、现代服务业与高新技术产业集聚区、创新创业与绿色发展示范区。二是着力促进“大三亚”旅游经济圈产业融合发展。建设国际旅游消费中心引领区、国家深海科技基地、国家热带现代农业和种业基地、国家重大战略服务保障区。三是引导东西两翼协同发展。西部以儋州为中心城市,重点打造国际能源交易中心、临港产业聚集区和人文旅游区;东部以琼海为中心城市,重点打造国际经济合作和文化交流重要平台、国际医疗旅游和滨海度假目的地、城乡融合发展示范区。四是推动中部地区保育发展。建设热带雨林国家公园,有序开展生态移民搬迁,因地制宜发展绿色经济。建立全省统一的耕地、林地占补平衡指标市场化交易机制。

抓好项目、产业和园区布局的同城化

“坚持全省‘一盘棋’、实现全岛同城化,要有强烈

对于如何抓好项目、产业、园区布局的“同城化”,谢京提了两个关键词,其中一个

按照中央和省委、省政府的部署要求,海南将以旅游业、现代服务业、高新技术产业三大产业为主导,以国家南繁科研育种基地、国家热带农业科学中心、全球动植物种质资源引进中转基地、国家深海基地南方中心、航天领域重大科技创新基地“五大平台”为支撑,以十二个重点产业为着力点,不断增强产业发展新动力。

符宣朝说,坚持推进全省“一盘棋”、全岛同城化发展,一是要加快推动“海澄文”一体化综合经济圈全面融合发展。打造全省交通枢纽、现代服务业与高新技术产业集聚区、创新创业与绿色发展示范区。二是着力促进“大三亚”旅游经济圈产业融合发展。建设国际旅游消费中心引领区、国家深海科技基地、国家热带现代农业和种业基地、国家重大战略服务保障区。三是引导东西两翼协同发展。西部以儋州为中心城市,重点打造国际能源交易中心、临港产业聚集区和人文旅游区;东部以琼海为中心城市,重点打造国际经济合作和文化交流重要平台、国际医疗旅游和滨海度假目的地、城乡融合发展示范区。四是推动中部地区保育发展。建设热带雨林国家公园,有序开展生态移民搬迁,因地制宜发展绿色经济。建立全省统一的耕地、林地占补平衡指标市场化交易机制。

(本报北京3月14日电)

突出全域特色 用好全岛优势

两会观察

■ 本报观察员 张成林

通则不痛,痛则不通。这句传统医学术语,用在区域协调发展上,同样合适。近年来,“一体化”“同城化”“一小时交通圈”“一卡通三地”等词汇,越来越多地出现在各地的发展规划中。纵览今年全国两会,区域协调发展依然是一大重头戏,政府工作报告明确指出,“改革完善相关机制和政策,推动区域优势互补、城乡融合发展”。

在如此背景下,海南如何才能抢占先机、先行一步?

连日来,省委书记刘赐贵反复提及一句话——全省“一盘棋”、全岛同

城化。例如,他在海南代表团团组开放活动上指出,坚持“全省‘一盘棋’、全岛同城化”的理念,加快全岛自由贸易试验区建设;再如,在人民日报发表署名文章,以及接受新华网采访时,都指出要坚持“全省‘一盘棋’、全岛同城化”,推进基础设施一体化。

可以看出,“全省‘一盘棋’、全岛同城化”正是当前海南推进区域协调发展、高标准、高质量建设自贸区、自贸港的重要抓手。事实上,早在今年的全省两会上,省委书记刘赐贵便首次提出并明确阐释了这一理念,要求广大干部要有强烈的全局观念,坚持全省“一盘棋”,完善“多规合一”,努力实现全岛同城化。

“全省‘一盘棋’、全岛同城化”,为何受到如此重视?

一方面,它尊重了海南实际,体现了发展的连续性。2015年6月,获

得中央批准后,海南成为全国首个省域“多规合一”改革试点省份。“多规合一”改革的深入推进,规避了各自为政、规划“打架”乱象,破除了体制机制障碍,为海南长远可持续发展打下了基础。如今,面对全面深化改革开放的新要求,海南需要深化“多规合一”改革,向全岛同城化迈进。

另一方面,它凸显了海南特色,可充分发挥海南优势。海南是全国最大的经济特区,地理位置独特,拥有全国最好的生态环境,同时又是相对独立的地理单元,具有成为全国改革开放试验田的独特优势。而且,海南建设自贸区最大的特点就是“全域性”。只有加快推进全省“一盘棋”、全岛同城化,才能实现协同发力,高质量建设自贸区、自贸港。

如何加快推进“全省‘一盘棋’、全岛同城化”?必须瞄准全域、全岛

做文章。

首先要抓好基础设施的同城化。其中,最为紧要的,就是加快推进“五网”基础设施提质升级,破除各类“肠梗阻”,推进“五网”基础设施向农村延伸,打通互联互通“最后一公里”。对此,省委书记刘赐贵指出,在海南,从南到北、从东到西、从沿海地区到中部地区,要像从“一个城市的一头到另一头”。

其次要抓好项目、产业、园区的同城化。海南独立地理单元的优势,有利于协同各方力量,推动改革举措的系统集成,实现效益最大化。也正因此,无论是项目引进,还是产业规划,抑或园区布局,都应当放在“全省‘一盘棋’、全岛同城化”的大局下去考量谋划,坚决杜绝为了地方、部门私利而不顾发展大局各自为政、“单兵作战”。

此外,要抓好生态文明建设的同城化。山水林田湖草是一个命运共同体。生态环境是相互依存、相互影响的。一地的生态破坏往往会对其他地方造成影响。因此,无论是生态环境治理,还是生态移民、生态补偿等举措的制定,都应当在全岛同城化框架下进行统筹考虑、系统谋划,确保生态环境全民共商、共治、共享。

善弈者谋势,不善弈者谋子。“全省‘一盘棋’、全岛同城化”,契合了海南省情实际,充分发挥了海南独立地理单元的独特优势,正是推进区域协调发展的大势所趋,是贯彻落实习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神的重要举措。海南要突出全域特色,用好全岛优势,在“海澄文”“大三亚”区域协调发展基础上,积极推动全岛同城化,努力探索具有海南特色的区域协调发展之路。

基层连线

“海澄文”一体化加速 群众期盼 海文大桥早日通车

本报文城3月14日电(记者李佳飞)“连接海口文昌的海文大桥很快就要通车了,从文昌铺前到海口的车程只要20分钟,以后铺前的海鲜就更好卖啦!”3月14日,文昌市铺前镇墟居民叶保功来到铺前港码头,看到即将通车的海文大桥,充满期待地说道。

近年来,按照省委、省政府的部署,海口、澄迈、文昌三地牢固树立“一盘棋”思想,加快“海澄文”一体化建设步伐,海文大桥、江东大道、绕城高速等一批重大交通基础设施让三地的来往更加方便,联系更加紧密。

铺前位于文昌的最北端,海南岛最北角,三面环海,有天然的深水良港,出产的优质海鲜闻名遐迩。今年50多岁的叶保功在这里经营海鲜生意已经20多年了,新鲜的龙虾、马鲛鱼、螃蟹等海产品曾一批批经他的手销往海口。

“以前交通不发达,铺前的海鲜运到海口,要么走水路用船运,要么得从铺山、罗豆、大致坡绕一大圈,差不多要耽误一两个小时,运输时间长影响海鲜品质,也影响了销量!”叶保功说,他估摸着,大桥通车后他家海鲜店的销量会大幅增长,所以,他早早就准备扩大经营规模。

不仅如此,近两年来,随着“海澄文”一体化建设步伐加快,海口、文昌两地市民游客的互动也更加频繁。平时在海口工作的张海涛,近来常常回铺前老家,“把老家的房子重新修整一下,以后来往方便了,还可以常回来住。”

据悉,以交通基础设施的硬件联通为先导,“海澄文”区域还协同推进“五网”基础设施建设,加快江东新区重点项目建设,以海文大桥开通为契机,积极构建一体化综合交通网络。

与此同时,“海澄文”区域结合“多规合一”改革,还加强了水体、红树林湿地等生态保护的协作,拟开展跨界地段(河段)环境联合监测和对非法采砂等环境违法行为的联动监察;加大在垃圾处理、水体治理、美丽乡村等方面的区域合作力度,释放生态红利。

省自然资源和规划厅负责人:

深化“多规合一”改革 推进自贸区自贸港建设

部门访谈

■ 本报记者 陈雪怡 通讯员 尹建军

海南自贸区,在政府工作报告中两次提及,是今年全国两会的热词之一。“海南全岛建设自由贸易试验区、探索建设中国特色自由贸易港,要求我们‘把海南作为一个大城市来规划建设管理’,这就需要深入推进‘多规合一’改革。”3月14日,省自然资源和规划厅负责人接受海南日报记者采访时表示,下一步我省将深化“多规合一”改革,坚持全省“一盘棋”,实现全岛同城化,高标准高质量推进自贸区、自贸港建设。

坚持全省“一盘棋”、实现全岛同

城化,是“把海南作为一个大城市来规划建设管理”的必然要求。近年来,海南省域“多规合一”改革取得阶段性成果,基本形成省市县联动的空间规划管理体系,为实现全岛同城化明确了路线,也为自贸区、自贸港建设夯实了基础。

“编制了一套规划,制定修订了一套法规,创新了一套规划管理体制,建立了一个‘多规合一’信息综合管理平台,探索了一套行政审批新模式。”该负责人用“五个一”总结近年来我省“多规合一”改革所取得的成果。“‘多规合一’改革,让海南打破了部门壁垒和行政区划分割。通过划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线,统筹规划全省重点产业、城镇空间结构和重大基础设施、公共服务设施布局,真正按照全省‘一盘棋’、全岛同城化的理念,

形成了引领全省发展的‘一张蓝图’。”该负责人说。

以去年我省16个市县和洋浦经济开发区的总体规划获批实施为例,该负责人介绍道:“16个市县和洋浦总体规划是反复优化提升的成果,也是全省‘一盘棋’、全岛同城化的体现。16个市县和洋浦贯彻落实习近平总书记‘4·13’重要讲话和中央12号文件有关要求,围绕国家赋予我省的‘三区一中心’战略定位,结合自身区位条件、资源禀赋、产业基础,积极谋划优化各自的战略定位、产业方向、空间布局等。总体规划更符合全省‘一盘棋’、全岛同城化的要求,也能引领相关市县更好地参与自贸区、自贸港建设。”

如何下好全省“一盘棋”、实现全岛同城化?今年,我省将抓住统一规划这个关键,加快推进国土空间规划

编制工作。省自然资源和规划厅将在省总体规划的基础上,组织开展省和市县国土空间规划编制工作,精心谋划全省战略定位、资源配置、开发和保护空间布局、产业发展和布局、基础设施布局及管控措施等。“更直白地说,就是科学规划海南岛全岛功能分区和产业布局,优化资源配置,明确全岛东、南、西、北、中五大区域和各县市发展定位、重点发展产业,从而达到立足全省‘一盘棋’,推进全岛同城化的目标。”该负责人表示。

与此同时,省自然资源和规划厅将尽快让生态保护红线“落地”,划定明确的空间界线,强化对各类开发与保护空间的引导和监管,为严格管控打好基础;深入推进生态环境六大专项整治,强化六大专项整治督查考核,落实整治违法用地与土地供给挂钩机制,将生态文明思想落实到城乡建设

规划管控中,做到农房逢建必报、不搞大拆大建、严厉打击违建,留住当地特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”;抓紧启动国土空间生态修复工作,按照整体保护、系统修复、综合治理思想,统筹山水林田湖草一体化保护和修复,以岸线、矿山和土地整治为重点,有效改善生态环境。

该负责人说,省自然资源和规划厅将扎实抓好国土空间用途管制和自然生态空间用途管制,在“框定总量、用足增量、挖潜存量”的原则下不断提升资源开发的效益和质量;积极推行“极简审批”,提高行政效率,打造良好的营商环境,提供便捷高效的管理服务,着力推动海口江东新区等自贸区重大项目的规划和资源保障工作,更好地服务保障自贸区、自贸港建设。

(本报海口3月14日讯)