

中国(海南)自由贸易试验区重点园区极简审批条例

(2019年3月26日海南省第六届人民代表大会常务委员会第十次会议通过)

第一章 总 则

第一条 为了推广和深化“多规合一”下的极简审批改革,营造法治化、国际化、便利化的营商环境,加快中国(海南)自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设,推动重点园区建设项目尽快落地,遵循国家法律、行政法规原则,依据全国人民代表大会对海南省人民代表大会常务委员会的立法授权,结合本自由贸易试验区实际,制定本条例。

第二条 省和市、县、自治县人民政府应当按照简政放权、放管结合、优化服务的要求,遵循宽进、严管、快办、便民、诚信、公开的原则,最大限度精简审批事项、评估事项和下放审批权根,探索实施单一部门集中审批管理模式;优化审批流程,提高审批效率;推进行政审批和政务服务标准化,主动为行政管理相对人提供高效优质服务。

第三条 在重点园区逐步推行规划代立项审批、区域评估代单个项目评估,实行准入清单和告知承诺管理,组织联合验收,强化事中事后监管,以及实施其他极简审批做法。

重点园区名录由省人民政府公布。

第四条 博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海口国家高新技术产业开发区、海南老城经济开发区三个产业园区(以下简称“三园”)范围内的建设项目,依照本条例第二章、第三章的规定实施特别极简审批(以下简称“三园”特别极简审批)。

在前款规定以外的其他重点园区推广适用或者部分推广适用“三园”特别极简审批的,由省人民政府评估论证后,报省人民代表大会常务委员会决定,或者另行制定经济特区法规规定。

第五条 在其他重点园区推广适用或者部分推广适用“三园”特别极简审批前,省和市、县、自治县人民政府应当依据省和市、县、自治县总体规划,做好下列基础工作:

(一)组织编制和调整完善重点园区的总体规划、控制性详细规划以及产业发展规划等规划;

(二)组织开展相关区域评估,并结合相关评估普查区域内的文物保护单位、历史建筑、古树名木等现状;

(三)编制并公布产业项目准入清单。

第六条 授权符合法定条件的“三园”管理机构行使本产业园区管理事项的行政审批权和相应的行政处罚权。

省和市、县、自治县人民政府及其有关部门应当根据推行极简审批的需要,充分委托前款规定以外的其他重点园区管理机构实施行政审批和行政处罚,或者在前款规定以外的其他重点园区内设点办理行政审批事项。需要授权符合法定条件的其他重点园区管理机构行使本园区管理事项的行政审批权和相应的行政处罚权的,由省人民政府报省人民代表大会常务委员会决定,或者另行制定法规规定。

第七条 鼓励重点园区结合实际需要,探索改革做法,创新管理模式,深化本区域的极简审批改革。

第八条 在本自由贸易试验区重点园区内进行的督查、检查、巡查、考核等工作,应当适用本条例。

第九条 由国务院及其部门行使审批权的事项,依照有关法律、行政法规和国家有关规定办理,不适用本条例。

第二章 审批事项和评估事项精简

第十条 “三园”范围内的建设项目,符合省和市、县、自治县总体规划以及本园区的总体规划、控制性详细规划等规划的,下列事项不再审批:

(一)建设项目选址意见书核发;

(二)建设项目用地预审。

第十一条 “三园”范围内的建设项目,符合省和市、县、自治县总体规划以及本园区的总体规划、控制性详细规划等规划的,下列事项不再审批,改为备案管理:

(一)河道管理范围内建设项目工程建设方案审查;

(二)工程建设项目招标事项核准;

(三)省级、市县级文物保护单位建设控制地带内建设工程设计方案审批;

(四)防空地下室设计方案审核;

(五)防空地下室易地建设许可;

(六)防震装置设计审核;

(七)城市道路挖掘许可;

(八)城镇污水排入排水管网许可。

第十二条 在“三园”范围内,对建筑面积在一千平方米以下(含)的结构简单和功能单一的厂房、仓库、设备用房等建筑物,不再进行施工图设计文件审查。具体实施办法由省人民政府制定。

第十三条 “三园”范围内的建设项目,符合省和市、县、自治县总体规划以及本园区的总体规划、控制性详细规划等规划的,下列事项以区域核审核批替代单个项目审核审批:

(一)建设项目使用林地审核审批;

(二)建设项目压覆重要矿床审批;

(三)固定资产投资项目节能评估审查(需备案)。

第十四条 本自由贸易试验区重点园区范围内的建设项目,符合省和市、县、自治县总体规划以及本园区的总体规划、控制性详细规划等规划,对地质灾害危险性已统一组织区域评估的,不再进行单个项目评估,但具体建设项目用地位于评估划定的危险性大、中等区段的除外。

第三章 审批程序和流程优化

第十五条 “三园”范围内的建设项目,符合省和市、县、自治县总体规划以及本园区的总体规划、控制性详细规划等规划的,下列事项实行告知承诺制:

(一)建设用地规划许可;

(二)建设工程规划许可;

(三)建筑工程施工许可。

第十六条 尚未授权重点园区管理机构

海南省人民代表大会常务委员会公告 第24号

《中国(海南)自由贸易试验区重点园区极简审批条例》已由海南省第六届人民代表大会常务委员会第十次会议于2019年3月26日通过,现予公布,自2019年4月1日起施行。

海南省人民代表大会常务委
员会
2019年3月26日

行使行政审批权的,省和市、县、自治县人民政府应当确定重点园区建设项目立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收四个审批阶段的牵头部门,并由各牵头部门组织协调相关部门严格按照限定时间,完成本阶段的审批。

同一部门实施的管理内容相近或者属于同一办理阶段的多个审批事项,应当整合为一个审批事项。能够用征求相关部门意见方式替代的审批事项,可以调整为政府内部协作事项。

各审批阶段由牵头部门制定统一的办事指南和申报表格,每一个审批阶段申请人只需提交一套申报材料。不同审批阶段的审批部门应当共享申报材料,不得要求申请人重复提交。

第二十一条 依法应当由行政机关验收的事项,建设单位可以向省和市、县、自治县人民政府确定的牵头部门或者重点园区管理机构提出联合验收申请,由牵头部门或者重点园区管理机构统筹组织规划、消防等主管部门在规定时限内完成验收工作,统一出具验收意见。

省和市、县、自治县人民政府应当统一制定联合验收标准和验收图纸,明确验收时限,推动实现相关部门的信息互换、监管互认、执法互助。

第二十二条 竣工验收事项和产权登记涉及的规划验收测量、人防工程测量和房产测绘,应当合并为单个综合性联合测绘项目。对于验收涉及的测绘工作,实行统一测绘、出具多套测绘成果,成果共享。

省人民政府规划主管部门会同有关部门制定联合测绘的综合技术标准,统一工程建设项目行政审批监管中建筑面积计算规则,明确联合测绘的内容、精度、成果形式等要求。

第二十三条 省和市、县、自治县总体规划和相关规划以及相关评估已明确能满足审批依据要求的指标、要素、参数等数据的建设项目,申请人在申请材料中无需再提供相关材料,即可办理相关审批手续。

第二十四条 审批部门或者重点园区管理机构对能够通过公共数据平台提取的材料,不再要求申请人提供,但可以要求申请人予以确认;申请人认为通过公共数据平台提取的材料与实际不符的,以申请人提供的材料作为申请材料。

第四章 监管和服务

第二十五条 省和市、县、自治县人民政府及其部门以及重点园区管理机构,应当建立以信用监管为核心,完善以记录、抽查和惩戒为手段的事中事后监管体系和诚信档案,建立责任追究制度,提高监管效能,保障极简审批顺利实施。

第二十六条 省和市、县、自治县人民政府有关部门和重点园区管理机构实施极简审批,应当严格履行下列重要职责:

(一)强化对项目后续建设中违法违规行为

的查处;

(二)对承诺人履行承诺情况及跟踪检查

和处理;

(三)采取有效措施确保管理范围内生态环境质量不下降。

第二十七条 实行告知承诺制的审批事项,审批部门或者重点园区管理机构在受理时发现存在明显虚假承诺的,可拒绝接受承诺,不予办理有关审批事项。

审批部门或者重点园区管理机构对实行告知承诺制的审批事项,应当在作出批准后的二个月内,对申请人履行承诺情况进行检查,并加强后续监管。

第二十八条 省和重点园区所在地的市、县、自治县人民政府应当根据职责,对重点园区管理机构行使行政审批权和行政处罚权的情况加强监督。

行政审批的委托机关应当加强对受委托的相关管理机构的监管,指导受委托的相关管理机构实施审批。受委托的相关管理机构应当严格依法依约办理委托事项,并及时向委托机关报告实施情况。

第二十九条 对实施极简审批的审批部门、重点园区管理机构以及相关主管部门,省和市、县、自治县人民政府应当加强监管和考评。

第三十条 省和市、县、自治县人民政府及其部门和重点园区管理机构应当加强风险防控,建立和实施有关风险评估制度,制定有关风险防控预案,及时处置和化解实施极简审批过程中出现的风险和问题。

第三十一条 省和市、县、自治县人民政府相关部门应当最大限度实行网上受理、网上办理、网上反馈,逐步实现一网通办、一口办理,将重点园区政务服务事项全部纳入全省统一的在线政务服务平台办理。

在线政务服务平台应当开设极简审批专项通道,允许申报材料容缺后补。

在线政务服务平台应当集中提供建设项目涉及的法律法规、办事指南、标准规范、问题解答等信息。

第三十二条 省和市、县、自治县人民政府政务服务机构、相关审批部门以及重点园区管理机构,应当在政务服务大厅为企业和个人提供综合咨询、专业咨询服务,并提供帮办服务。支持专业咨询机构开展咨询市场化服务。

第三十三条 省和市、县、自治县人民政府应当建立不履行极简审批行为的举报投诉制度,公开举报投诉电话、邮箱,及时调查举报、投诉问题并依法依规处理。

第五章 法律责任

第三十四条 重点园区的项目建设单位有下列情形之一的,依法依约追究单位及其相关人员的责任;情节严重的,依法撤销行政许可,直至作出强制退出园区处理:

(一)未按照承诺开展投资运营等相关工作;

(二)违反相关规划或者擅自改变土地用途;

(三)违反施工安全或者工程质量规定的;

(四)违反生态环境保护规定的;

(五)其他违法违约行为。

第三十五条 申请人违反本条例有关告知承诺制规定的,审批部门或者重点园区管理机构应当责令限期改正,可以给予警告,并可处一万元以上五万元以下的罚款;情节严重的,可处五万元以上三十万元以下的罚款。逾期不改正或者整改后仍不符合规定的,依法撤销相应的行政许可。造成危害后果的,依照有关法律法规的规定处理。

第三十六条 申请人违反第十七条第二款规定,未在承诺期限内补正全部材料或者提交的材料不符合要求的,审批部门依法撤销相应的行政许可。

第三十七条 行政管理相对人存在不履行承诺或者弄虚作假等行为的,将其违法违规信息记入企业和个人诚信档案,并禁止其在二年内选择适用告知承诺制和容缺后补等规定;情节严重的,列入严重失信企业名单,实行联合惩戒。对失信企业及其法定代表人、控股股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员等,在土地出让、政府采购、国有产权交易、财政资金补助补贴、工程招投标、从业资格等方面,依法予以限制或者禁止。

第三十八条 审批部门或者重点园区管理机构以及相关主管部门、政务服务机构及其工作人员违反本条例的规定,有下列情形之一的,有关机关、单位应当严肃处理,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法予以问责、处分:

(一)对依法不再审批的事项实施审批或者变相审批的;

(二)对依法不再评估的事项要求实施评估或者变相评估的;

(三)对依法应当办理的审批事项或者服务事项不予办理、推诿办理或者拖延办理的;

(四)不依法履行监管职责的;

(五)不依法履行有关公开职责或者告知职责;

(六)不依法提供或者主动提供相关服务的;

(七)其他违反本条例规定的行为。

第三十九条 相关单位和个人为推进和实施极简审批,出现一般性失误、轻微违纪违法且未造成实际损失或者恶劣影响的,酌情从轻、减轻或者免于追究相关责任。

第六章 附 则

第四十条 省和重点园区所在地的市、县、自治县人民代表大会常务委员会应当加强对同级人民政府极简审批实施情况的监督检查。

第四十一条 本条例所称告知承诺制,是指能够通过事中事后监管纠正不符合审批条件的行为的审批事项,由公民、法人和其他组织提出行政审批申请,相关部门一次性告知其审批条件和需要提交的材料,申请人按照要求作出书面承诺,且符合基本条件的,审批部门可以直接作出审批决定的方式。

第四十二条 本条例自2019年4月1日起施行。

海南经济特区无偿献血条例

(2019年3月26日海南省第六届人民代表大会常务委员会第十次会议通过)

第一章 总 则

第一条 为了推行无偿献血制度,加强血液管理,适应本经济特区临床用血、安全用血的需要,遵循国家有关法律、法规的原则,结合本经济特区实际,制定本条例。

第二条 本经济特区的公民无偿献血、采供血机构的采血与供血、医疗机构的临床用血等活动及其相关监督管理,适用本条例。

第三条 本条例所称无偿献血是指公民向采供血机构自愿提供自身的血液而不获取报酬的行为。

所称采供血机构是指血液中心、中心血站和中心血库。

第四条 在本经济特区已满十八周岁不满六十周岁的公民,均可以参加无偿献血。既往无献血反应,符合健康检查要求的献血者要求再次献血的,年龄可延长至六十五周岁。

提倡和鼓励符合献血条件的国家机关工作人员、现役军人、医务人员、教职工和高等学校在校学生带头献血,每年献血一次以上,为社会无偿献血做表率。

鼓励符合献血条件的公民多次献血以及捐献造血干细胞。鼓励稀有血型公民积极献血。无偿献血者应当得到社会的尊重。每年一月为本经济特区无偿献血宣传月。

第五条 各级人民政府应当加强对无偿献血工作的领导,组织、协调、检查和督促有关部门共同推进无偿献血工作。

省人民政府应当建立健全临床用血应急保障机制,保证自然灾害、突发事件等紧急情况下

的临床用血需求。

第六条 市、县、自治县人民政府应当按照城乡统筹、方便献血的原则,合理布局献血站(点)。

县级以上人民政府卫生健康行政部门应当根据人口流量、人口密度、年采供血量、服务区域和交通便利等情况制定献血站(点)设置规划,报同级人民政府批准后实施。

第七条 县级以上人民政府卫生健康行政部门是本经济特区无偿献血工作的主管部门,对本行政区域内的采血、供血、临床用血和采供血机构实行管理和监督,负责制定无偿献血工作计划、血液采集和供应的调剂方案,重大灾害事故应急采供血应急预案等方面工作。

县级以上人民政府卫生健康行政部门应当建立血液工作信息化系统,推进大数据发展和

应用,实现卫生健康行政部门、采供血机构、医疗机构之间信息的互联互通,优化采血、供血、用血和费用核销管理流程。

省人民政府卫生健康行政部门组织实施跨省血液调配工作。在临床用血严重匮乏时,经省人民政府批准,可以指定国家机关、高等学校、企事业单位和社会团体参加无偿献血。被指定单位应当动员和组织本单位人员参加无偿献血。

第二章 献血和用血

第八条 符合献血条件的公民,自愿献全血者每次献血量为二百毫升至四百毫升;两次采集间隔期男性不得少于三个月、女性不得少于四个月。

自愿献成分血者每次献血量及两次采集间隔期按照国家有关规定执行。

第九条 参加无偿献血的公民,持本人有效身份证件到采供血机构登记、献血。

公民参加无偿献血的,有关单位应当予以支持,并可以给予适当补贴。

公民无偿献血后,用人单位应当给予休假二日。

第十条 采供血机构和医疗机构应当建立无偿献血者信息保密制度,对献血者的个人资料、献血信息、血液检测结果以及相应的血液使用等信息予以保密,防止未经授权和对外泄露。

任何单位和个人不得要求无偿献血者证明其所献血液的安全性。

第十一条 公民临床用血时只交付用于血液的采集、储存、分离、检验等费用(以下称采供血成本费用)。

用血者自体输血发生的费用,按照有关规定纳入基本医疗保险支付范围。

第十二条 在保证临床急救用血的前提下,对在本经济特区参加无偿献血的公民及其配偶、父母、子女、医疗机构应当优先安排临床用血。无偿献血者所献血液经检验合格的,享受下列优惠:

(一)无偿献血者临床用血时,献血量不足一千毫升的,免费使用相当于本人献血总量三倍的血液,献血总量一千毫升以上的,终生免费用血;

(二)无偿献血者的配偶、父母、子女临床用血时,可以合计免费使用其献血总量的等量血液。

海南省人民代表大会常务委员会公告 第25号

《海南经济特区无偿献血条例》已由海南省第六届人民代表大会常务委员会第十次会议于2019年3月26日通过,现予公布,自2019年5月1日起施行。

海南省人民代表大会常务委
员会
2019年3月26日

无偿献血者所献血液经检验不合格的,本人及其配偶、父母、子女临床用血时,可以合计免费使用其献血量的等量血液。

无偿献血者捐献造血干细胞的,本人终身免费用血;其配偶、父母和子女临床用血,可以免费使用合计不超过一千毫升的血量。

第十三条 符合本条例第十二条规定的公民,临床用血后,献血者及用血者持有效身份证件和医疗机构出具的用血及收费证明,到就诊的医疗机构或者所献血的采供血机构核销免费用血量内采供血机构的采供血成本费用,超出部分由本人负担。

采供血机构应当向医疗机构提供核实无偿献血者身份、献血量等献血必要信息的查询服务。

第十四条 禁止非法组织他人出卖血液。禁止伪造、变造、买卖、出租、出借或者使用伪造、变造的无偿献血证。

禁止雇佣他人献血、冒名献血。

第十五条 对有下列情形之一的,各级人民政府或者卫生健康行政部门和红十字会给予表彰、奖励:

(一)单位和个人荣获国家无偿献血表彰奖项;

(二)单位和个人在组织无偿献血或者采血、供血、临床用血管理工作中成绩显著的;

(三)单位和个人在无偿献血宣传、动员工作中成绩突出的;

(四)稀有血型者为抢救病人主动献血的;

(五)单位和个人对无偿献血事业捐赠作出特殊贡献的。

第十六条 在本经济特区无偿献血并获得国家无偿献血奉献奖、国家无偿献血造血干细胞奖和国家无偿献血志愿服务终身荣誉奖的个

人可以凭相关证件,在本经济特区内享受以下优待:

(一)免交进入国有资金投资建设的旅游景

区景点参观游览门票费;

(二)免交公立医疗机构门诊挂号费和诊查费;

(三)免费乘坐城市轨道交通和公共汽车;

(四)省人民政府规定的其他优待措施。

鼓励社会各界为无偿献血者提供优待服务。

第三章 采供血机构和医疗机构

第十七条 采供血机构由省人民政府卫生健康行政部门统一规划、设置。

采供血机构应当持有省人民政府卫生健康行政部门核发的执业许可证,方可开展采供血业务。

第十八条 采供血机构的职责:

(一)严格执行献血的血液标准和采血、供血、储血技术规范以及有关管理制度,保证血液质量;

(二)负责医疗供血工作,保证临床用血;

(三)宣传血液和献血知识;

(四)发国务院卫生健康行政部门制作的无偿献血证书。

采供血机构应当定期向社会公布献血站(点)的设置情况,公开采血量、供血量、用血量和免交采供血成本费用数额等无偿献血相关信息,接受社会监督。

第十九条 医疗机构应当使用采供血机构供应的血液;紧急抢救需要用血又无备用血时,可以临时向符合献血条件的个人按照国家医疗机构临床用血管理有关规定采用适量血液,并确保采血用血安全。

医疗机构应当配合采供血机构做好血液管理工作,保证输血安全。

第二十条 医疗机构应当大力宣传、组织、动员本单位职工开展无偿献血工作,对输血相

关医务人员、用血病人及其亲友宣传无偿献血。

医疗机构应当严格执行医疗临床用血相关法律、法规和国家标准和技术规范,科学、合理制定临床用血计划,不得浪费和滥用血液。

医疗机构应当积极采用成分输血、自体输血、节血手术等先进技术,提高科学用血水平,保证医疗质量和安全。

第四章 相关机构职责

第二十一条 县级以上人民政府相关部门按照各自职责做好无偿献血有关工作。

财政部门应当保障无偿献血站(点)设置、宣传教育、监督管理、人员、培训、表彰奖励等工作所需经费。

公安机关和城市管理部門应当合理设置献血车道路停放点。

交通运输管理部门应当在合理位置设置固定献血站(点)的指示牌。

教育部门应当在小学、初中和高中各阶段安排血液和无偿献血的知识内容。

工会、共青团、妇联、科协等群团组织按照各自职责共同做好无偿献血工作。

第二十二条 红十字会负责本行政区域内无偿献血的动员、组织和宣传招募工作,每年集中组织无偿献血活动不少于两次。

第二十三条 国家机关、社会团体、部队、高等学校、企事业单位和居民委员会、村民委员会,负有宣传、动员和组织本单位、本地区公民无偿献血的义务。

报刊、广播、出版、电视、新闻网站等新闻媒体应当每年有计划开展无偿献血公益宣传,刊播无偿献血公益广告,普及无偿献血科学知识,宣传无偿献血先进事迹、典型人物。

车站、机场、码头、广场、景区、公园、影剧院、商场、医疗机构等公共场所,公共交通工具的运营单位,应当通过其设置或者管理的广告牌、宣传栏、公共视听载体等设施,开展无偿献血公益宣传。

第二十四条 鼓励国家机关、社会团体、企事业单位及其他组织组建无偿献血志愿服务组织,鼓励公民加入无偿献血志愿服务组织,参加无偿献血志愿服务。

鼓励公民、法人和其他组织对无偿献血公益事业进行捐赠。

第五章 法律责任

第二十五条 违反本条例第十条规定,采供血机构或者医疗机构泄露献血者隐私的,由县级以上人民政府卫生健康行政部门责令改正;情节严重的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第二十六条 违反本条例第十四条规定,冒用他人名义或者雇佣他人献血的,由县级以上人民政府卫生健康行政部门处二千元以上一万元以下的罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

伪造、涂改、买卖、转借或者冒用无偿献血证的,不得核销采供血成本费用,并由县级以上人民政府卫生健康行政部门将其违法行为信息通报相关征信机构。

第二十七条 采供血机构违反本条例第十八条第一款第一项规定的,由县级以上人民政府卫生健康行政部门责令改正;对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法给予处分;对献血者健康造成损害的,应当依法赔偿;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第二十八条 医疗机构违反本条例第十九条规定,使用非采供血机构供应的血液的,由县级以上人民政府卫生健康行政部门责令改正,没收违法所得,并处五万元以上十万元以下的罚款;情节严重的,处十万元以上五十万元以下的罚款;对用血者健康造成损害的,应当依法赔偿;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第二十九条 在采血、供血、临床用血过程中造成事故的,按照国家和本经济特区有关规定处理。

第六章 附 则

第三十条 在本经济特区的外国人、无国籍人、香港特别行政区居民、澳门特别行政区居民和台湾地区居民的献血、临床用血,参照本条例执行。

第三十一条 海南经济特区以外的本省行政区域内的无偿献血工作,参照本条例执行。

第三十二条 本条例具体应用问题由省人民政府负责解释。

第三十三条 本条例自2019年5月1日起施行。《海南省公民无偿献血条例》《海南经济特区公民无偿献血条例》同时废止。