



启航
——海南自由贸易试验区建设巡礼

2月14日，海南发布了首批8项自由贸易试验区制度创新成果。



在海南省政务服务中心的“大企业绿色通道”窗口，工作人员为前来办理审批手续的人员提供便捷服务。
本报记者 张茂 摄

2月14日，海南发布了首批8项自由贸易试验区制度创新成果。

商事登记“全省通办”、简化简易商事主体注销公告程序、商事主体信用修复制度、减免商事主体公示负面信息、施工图审市场化和“多审合一”等改革创新，减少了企业负担，点燃了创业者们的奋斗梦想。

“海南全岛建设自由贸易试验区，要以制度创新为核心。”因循守旧没有出路，畏缩不前坐失良机。改革开放的过程就是思想解放的过程。没有思想大解放，就不会有改革大突破。”……习近平总书记在“4·13”重要讲话中深刻阐述了体制机制创新的重要性。

全面深化改革开放，特别是全岛建设自由贸易试验区和探索建设中国特色自由贸易港，是一项全新的工作，没有现成的经验可以借鉴。海南以开拓创新的精神，站在更高起点谋划和推进改革，不断创新体制机制，提升市场主体和人民群众的获得感。

2018年8月，国务院推出了优化营商环境典型经验，海南“极简审批”上榜。

“一天完成企业注册，5个月实现项目落地。”海南瑞达麦迪赛尔国际医疗中心常务副总经理武向东感受到了“极简审批”带来的便利性。

速度的背后，有体制机制创新的支撑。2018年，海南坚持“全省一盘棋、全岛同城化”的理念，持续深化省

A 高起点谋划和推进改革

域“多规合一”改革，精准对接“三区一中心”战略定位，调整完善市县总体规划，并大力推行极简审批，实现审批环节由70个减少为4个，审批时间压缩80%以上。

系统性、整体性、协同性，是“多规合一”改革的关键词，也是海南高起点、高标准谋划改革的关键词。

2018年5月，习近平总书记发表“4·13”重要讲话一个月后，海南省委

召开七届四次全会，部署了重点改革事项。省委书记刘赐贵强调，既要集中力量攻坚突破，也要抓点带面、强化改革举措系统集成，让各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进，在改革成效上相得益彰。

高起点谋划改革，需要科学合理的组织保障。2018年，海南在全国率先基本完成省级机构改革，建立起适应自由贸易试验区和中国特色自由

贸易港的组织机构。与此同时，海南制定了改革和制度创新表彰奖励办法，进一步调动全省上下敢想敢试、敢于创新的积极性。

开拓创新，需要借众智、聚合力。2018年，中国(海南)自由贸易试验区(自由贸易港)咨询委员会、中国特色自由贸易港研究院、省政府企业家咨询会议相继成立。这成为海南改革开放“顶级智囊”。

B 改革创新优化营商环境

正式施行，规定海南全省商事主体自主申报登记实现“全省通办”。省市场监督管理局创建海南商事主体登记平台，为企业提供24小时网上自主申报商事主体登记业务。

海南不断通过体制机制创新，优化营商环境，对照世界银行营商环境评价指标，出台了《优化营商环境行动计划(2018—2019年)》。

海南率先推行失信企业信用修

复机制，满3年可申请移出“黑名单”，解了企业心头忧；率先以自贸区立法的形式，对于监管部门已经公示了行政处罚信息的商事主体，免除了自行公示受到行政处罚信息的义务；推进企业简易注销改革，让企业退出不再难……在海南，企业开办时间只需3个工作日，优于美、英、韩等国家；市场主体可以“一照一码走天下”，企业登记“一次不用跑”。

海南还创造性以法定机构形式设立了海南国际经济发展局，建立专业化市场化招商机制，为来琼投资兴业的企业提供更好的服务。

营商环境优化吸引了市场主体的进驻。2018年4月13日以来，海南签约项目230个，注册项目公司106家，其中，世界500强27家，30家企业认定为省总部企业，项目落地率和含金量明显提高。

C 改革创新保障群众利益

赔机制，让胶农获得保底收入。

钱包鼓了，对公平诚信的关注就更多了；吃饱穿暖了，对生态环境质量的要求就更高了；有学上了，对优质教育资源的渴望就更强烈了……这是过去改革的成果，也是未来改革的方向。

2018年，改革让农村好教师好医生多了。海南建立“编制在乡、岗位在村”的“乡属村用”人才使用和激励

机制，让符合条件的基层教育、卫生人才都能在县城安家，让乡村能够引进、留住好医生和好教师。

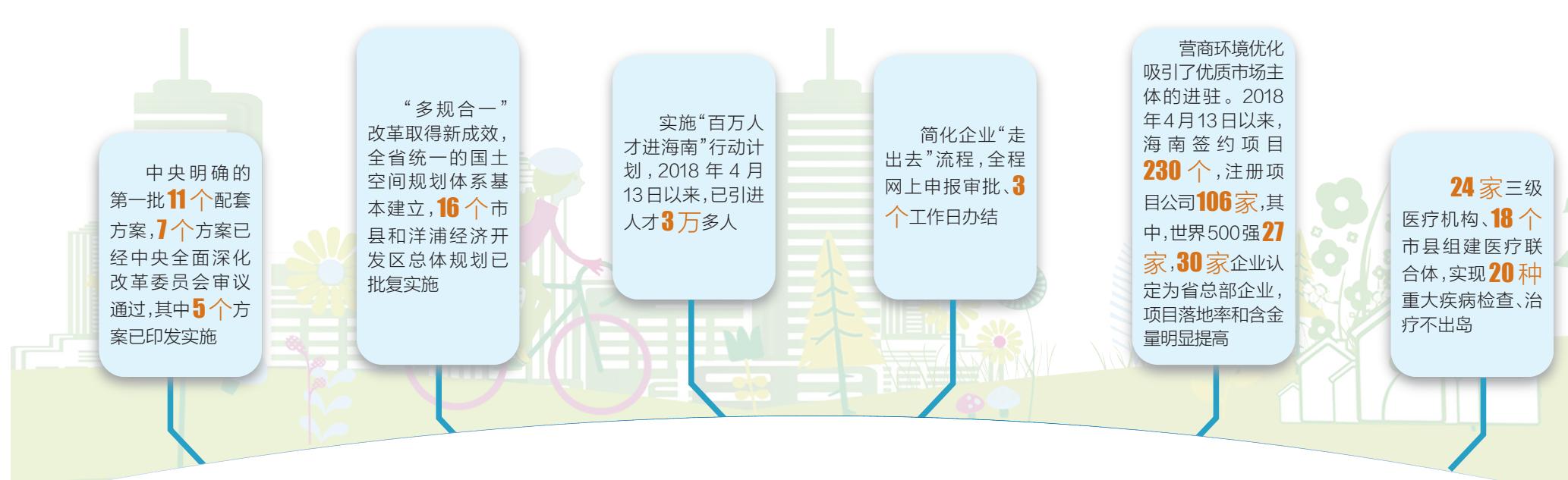
2018年，改革让社会更加诚信了。海南已完成统一社会信用代码改革，完成自贸试验区信用信息平台(一期)建设，建立了多样化信用发布查询渠道，有序推进联合奖惩工作，探索开展“信用+旅游”工作。

2018年，改革让天更蓝、水更

清。海南探索政府主抓落实、政协民主监督的大气污染防治途径，试点流域上下游横向生态保护补偿机制，全面推行河长制湖长制。

海南干部群众敢于较真碰硬，留下了深深的改革印记，激活了“一池春水”。面向未来，海南仍需要以改革创新的智慧、勇气和定力，打开一片广阔的发展空间。

(本报海口3月27日讯)



海南日报

2019年3月28日 星期四
TO4

博鳌亚洲论坛二〇一九年年会特刊