



我省市场监督管理部门采取系列创新举措，优化营商环境，加强监督管理 制度创新激活市场强劲动能

■ 本报记者 罗霞 通讯员 王雪梅

启航

——海南自由贸易试验区建设巡礼

海南日报

T18
2019年3月28日 星期四



在博鳌乐城国际医疗旅游先行区内的博鳌超级医院，琼海市市场监管部门工作人员对进口药品储存情况进行了安全监督检查。
本报记者 袁琛 摄

A 多项“全国第一”优化监管

全国第一个通过特区立法的形式推行以自主申报为核心的商事登记制度改革；全国第一个获得国务院授权审批临床急需进口医疗器械、药品（不含疫苗）申请的省份；全国第一单知识产权资产证券发行成功；全国第一个取消人造板等14类工业产品行政许可……去年，我省市场监管领域多个“全国第一”，给海南创新发展增添不少亮点。

去年12月26日，《中国（海南）自由贸易试验区商事登记管理条例》经省第六届人民代表大会常务委员会第八次会议审议通过，已于今年1月1日起正式施行。这是习近平总书记“4·13”重要讲话之后，我省第一部以“中国（海南）自由贸易试验区”冠名的地方性法规，率先在全国实现商事登记“全岛通办”，简化简易注销公告程序、信用修复、减免商事主体负面信息公示事项、外国（地区）企业直接登记等五个方面的制度创新。

国务院去年先后下发多个文件，授予海南省人

民政府对先行区医疗机构因临床急需进口医疗器械和药品（不含疫苗）申请的审批权。此外，海南还争取到国家药品监督管理局有条件批准用于预防宫颈癌的美国默沙东九价人乳头状瘤病毒疫苗在中国内地上市，并支持博鳌乐城国际医疗旅游先行区优先使用。

海南争取国家市场监管总局支持在海南先行先试多项措施，取消人造板等14类工业产品行政许可，取消工业生产许可证发证前产品抽验，除危险化学品和特种设备外保留的产品目录实施后置现场审核，国发工业产品生产许可证实施“免实地核查”。

全省市场监管部门按照习近平总书记“大胆试、大胆闯、自主改”的要求，紧紧围绕服务海南自贸区、自贸港建设和推动海南经济高质量发展的中心工作，积极探索、大胆创新、主动作为，努力打造法治化、国际化、便利化的营商环境，扛起市场监管责任担当。”省市场监管局局长张东斌说。

B 商事制度改革激发活力

长期以来，企业注销存在程序复杂、申请文件多，耗时较长等诸多问题，一定程度上影响了市场机制效率。今年1月1日正式施行的《中国（海南）自由贸易试验区商事登记管理条例》，在全国率先以自贸区立法的形式对简易注销程序进行规范，大幅压缩企业公示期限，将原有的45天公示期减少为7天。

今年2月，我省发布首批8项自贸区制度创新成果，其中商事登记领域的案例共4个，分别是商事登记“全省通办”制度、简化简易商事主体注销公告程序、商事主体信用修复制度、减免商事主体公示负面信息。

C 营造公平有序市场环境

公平有序的市场环境，对于企业发展而言至关重要。海南积极加强竞争执法和价格监管，加大消费维权力度，加强知识产权保护，让市场环境更加公平有序。

去年，海南以燃气、混凝土等行业垄断经营为重点，深入开展整治公用企业限制竞争和垄断行为突出问题专项整治行动。加大市场价格监管力度，深入整治价费秩序，开展重大节日市场价格巡查，大力推行农贸市场明码标价，防止价格欺诈。对涉企事项、进出口环节事项、港口服务和殡葬服务等收费开展专项检查。做好蔬菜市场保供稳价工作。成立消费维权志愿者队伍，聘请执业律师成立消费者委员会律师团。深入开展知识产权执法维权“护航”“雷霆”专项行动，组织开展省、市（县）联动执法和跨部门联合执

去年，我省聚焦优化营商环境，商事制度改革成效明显。“证照分离”改革稳步推进，“多证合一”改革力度加大。简化外资企业设立程序，降低外资企业准入门槛。企业登记全程电子化改革全面推行，实现“让数据多跑路、群众少跑腿”。

随着准入环境的持续向好，我省市场主体增长活跃。截至目前，全省市场主体达到77万户，其中，企业27万户，个体工商户50万户。今年以来，海南新增市场主体2.7万户，同比增长35.8%，其中，企业1.3万户，同比增长78.5%。

（本报海口3月27日讯）

省市场监管局局长张东斌：
**持续深化改革创新
推进各项政策措施落地见效**

本报海口3月27日讯（记者罗霞 通讯员王雪梅）今年是省委确定的全面深化改革开放政策落实年。省市场监管局局长张东斌近日表示，今年，全省市场监管部门将深入推进国家市场监管总局支持中国（海南）自由贸易试验区建设6类24项措施，倒排工期，明确期限，确保各项政策措施落地见效。

我省将持续深化商事制度改革，推进《中国（海南）自由贸易试验区商事登记管理条例》的实施，完善海南商事主体登记平台（海南e登记）建设。持续推进全省进一步压缩企业开办时间和“证照分离”等改革，探索建立普通注销登记制和简易注销登记相互配套的市场主体退出制度。积极借鉴香港经验，探索开展外国（地区）企业直接登记制度。

我省还将加快推进产品准入改革，深化工业产品生产许可证改革，继续推行“一企一证”“先证后核”，有序推进食品许可审批改革。创新食品生产许可管理模式，针对低风险食品类别，探索推行“先证后查”“自主声明”“公开承诺”。深化食品经营许可制度改革，试点推行“告知承诺制”，将许可审批时限压缩三分之一。

同时，我省还将强化博鳌乐城国际医疗旅游先行区监管能力建设。争取设立海南（乐城）药械审评服务中心和海南博鳌乐城医疗先行区药品监管机构。试点实施进口非特殊用途化妆品备案管理。此外，我省还要加大对恶意侵犯知识产权、制假售假违法行为打击力度。

孩子是国家的未来，为了确保校园食品安全，我省加大监管力度，坚决按照“四个最严”的要求，恪守药品食品安全底线。推动主管部门加强对学校集体用餐配送单位、校园周边网络订餐单位及“五毛”食品重点排查；建立中小学、幼儿园集中用餐学校相关负责人陪餐制度。

我省还将严厉打击垄断和不正当竞争行为，强化价格监督检查执法，加强市场安全监管，加强特种设备安全工作，创新国际旅游消费中心维权机制，强化重点领域市场监管；创新完善市场监管机制，建全以信用监管为核心的事件事后监管机制，推动建设全省统一的市场监管综合业务平台。

海南天著疏浚工程有限公司设在东方市。最近，该公司法定代表人刘柬在海口花了不到半小时的时间，就完成了企业设立商事登记事项。“太方便了，太快了！”刘柬感慨道，如果在以往，只能到东方工商部门办理登记注册手续，但在商事登记“全省通办”制度实施后，登记注册可以就近办理，而且在手机上可以操作，不用提供各种纸质申请和证明材料，实现“一次不用跑”。

去年以来，我省市场监督管理部门推出包括商事登记“全省通办”制度在内的系列改革创新举措，不断优化市场监管，在打造法治化、国际化、便利化的营商环境和公平统一高效的市场环境方面取得良好成效。

截至目前，全省市场主体达到77万户

其中 企业27万户 个体工商户50万户

今年以来，海南新增市场主体2.7万户

同比增长35.8%

其中 企业1.3万户 同比增长78.5%

《中国（海南）自由贸易试验区商事登记管理条例》于2019年1月1日起正式施行，率先在全国实现商事登记“全岛通办”，简化简易注销公告程序、信用修复、减免商事主体负面信息公示事项、外国（地区）企业直接登记等五个方面的制度创新

博鳌亚洲论坛二〇一九年年会特刊