

健全机制、搭建平台、强化服务、党建引领 我省借智“候鸟”为自贸区自贸港建设添翼

■ 本报记者 李磊

政策引路

奠定人才队伍建设基础

海南建设自贸区、自贸港最突出的短板，最紧缺的资源是人才。破解人才发展难题，海南迫在眉睫。“候鸟”人才已成为自贸区、自贸港建设的重要人才补充。

为充分发掘和利用这一独特而宝贵的“智力宝藏”，在总结各市县经验基础上，2014年，我省出台了《柔性引进人才暂行办法》，为柔性引进“候鸟”人才提供了政策依据。2017年我省又专门制定出台了《关于充分发挥“候鸟”人才在科技项目立项、科研成果转化、人才项目申报等方面享受省内同类人才相关待遇和多项政策支持。

2018年5月我省发布《百万人才进海南行动计划（2018—2025年）》（以下简称《行动计划》），明确提出鼓励各级各类用人单位设立“候鸟”工作站等柔性引才用才平台，支持用人单位通过“候鸟”服务使用国内外人才智力资源。今年2月，我省又发布《海南省“候鸟”人才工作站管理实施办法（试行）》，对“候鸟”人才工作站的建设和管理作出明确规范，为全省“候鸟”人才工作一体化、标准化、网络化提供了制度保障。

海口每年冬天都会吸引一大批“候鸟”专家学者。2018年，海口出台《海口市“候鸟型”人才工作暂行办法》，明确“候鸟”人才认定程序、享有待遇，鼓励行业主管部门建立“候鸟之家”。

作为“候鸟”聚集地的三亚，是最早探索开展“候鸟”人才工作的市县。在《行动计划》出台后，三亚制定出台相关落实方案，提出“实施‘银发精英’汇聚计划”，聚焦三亚市教育、医疗事业发展需要，大力引进相关“候鸟”人才。

通过不断探索，如今，我省已初步形成了比较完善的制度体系，让“候鸟”人才工作制度基础更加坚实。

远离雾霾，气候温暖，森林覆盖率超过62%，空气质量和海水水质位居国内一流……海南得天独厚的生态优势，给海南带来了丰富的“候鸟”人才资源。

据不完全统计，近年来每年到海南休养越冬的“候鸟”高达100多万人，其中不乏著名专家、学者、企业家等各类高层次人才。如何将这份丰富的人才宝库转化为海南全面深化改革开放进程中一支重要的人才力量，已成为海南面临的一项重要课题。去年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话中，多次提到海南的人才问题。中央12号文件明确强调海南要“创新‘候鸟型’人才引进和使用机制，设立‘候鸟’人才工作站”，对海南开展“候鸟”人才工作提出了具体要求。

一年来，海南通过健全机制、搭建平台、强化服务、党建引领，不断夯实“候鸟”人才队伍的制度基础、事业基础、感情基础和组织基础，逐步探索出一条用好用活“候鸟”人才的新路。

搭建平台

“候鸟”人才干事激情焕发

每年10月至次年4月，“杂交水稻之父”袁隆平等来自全国29个省市区800多家单位的农业科技人员就会像候鸟一样飞来三亚，在南繁基地一待就是半年。

像磁石一样吸引他们的，不是椰风海韵，而是这里的光热资源和种子资源。这一基地已成为海南在全国最具影响、最开放的科技试验平台，被誉为“中国种业‘硅谷’”。

事业因人成才而兴，人才因事业而聚。海南吸引“候鸟”的，不仅仅是得天独厚的自然环境，搭建好事业平台，通过项目带动，才能吸引更多“候鸟”人才来琼贡献才智，激发他们来琼干事创业的热情。

《行动计划》提出，鼓励各级各类用人单位设立院士工作站、博士后科研工作站（流动）站、“候鸟”人才工作站、高端智库等柔性引才用才平台。今年初，我省评选了海南省名医帮扶工作站、海南省旅琼文艺家协会“候鸟”人才工作站等10家“海南省‘候鸟’人才工作站”。

海南省“候鸟”人才工作站采取政府引导、单位建设、人才参与、市场运作的模式，依托高等院校、科研院所、医疗卫生机构、产业园区、城市社区、乡镇街道、物业小区、企业等载体进行建设，在工作站内开展摸清区域内“候鸟”人才底数、搭建“候鸟”人才与用人

单位合作交流平台等工作。

近年来，海南省开发建成了“海南‘候鸟’人才服务网”，启动全省“候鸟”人才登记入网工作，除采集“候鸟”人才信息外，还与各企业、学校等用人单位联系，实现人岗信息一并登记，为“候鸟”人才供需对接搭建便利平台。

去年4月13日以来，各类用人单位积极设立“候鸟”人才工作站，高端智库、科研工作站等平台，解决供需对接、开展各类服务活动。

各市县实施人才“高位嫁接”战略，通过合作办学、合作办医吸引省外优质教育、医疗资源支持“一市（县）两校一园一院”建设，截至目前，全省已引进和洽谈联合办学项目达70个、联合办医项目近50个。

博鳌超级医院创新“1+X”引才模式，由共享医院平台提供专业医疗设备和服 务，采取租赁等形式吸引专科团队入驻临床医学中心，开业不到一年就引进了17个院士专家团队，创造了“11个全国第一”。

海南大学、海南热带海洋学院等高校创新实行“冬季小学期”制度，在寒假期间利用2个—3个星期开设小学期，吸引院士、长江学者等知名专家学者来琼授课，已聘请国内外著名专家学者247人，开设课程100多门，开展讲座200余场。

截至目前，我省共联系掌握院士171名，其中海外院士19名。同时，世界各地的国际人才也正源源不断地加入到“候鸟”人才大军中。其中，国际知名数学家、美国国家科学院院士、中国科学

院外籍院士丘成桐先生，在三亚举办国际数学论坛，吸引一大批国内外诺贝尔奖得主、院士专家来琼开展学术交流，在国内外学术界产生了较大影响。

强化服务

用心用情吸引“候鸟”人才

“在海南3年多来，我深刻感受到了海南对于‘候鸟’人才的关怀，特别是我荣获‘感动海南2017年十大年度人物提名奖’，使我深深感受到海南省对我这个‘候鸟’工作者的认可。”退休后的水利专家冯明祥，2015年作为旅居东方的“候鸟”专家，被聘任为东方市水务局技术顾问，他提出的全面推行河长制的建议，让我省河道治理工作提升到新的水平。

强化服务保障是提升海南“候鸟”人才工作水平的感情基础。三亚市实行网格化管理，把“候鸟”划归到每一个社区，享受和当地人同样的管理和待遇，规定通过柔性引进的大师级人才、杰出人才、领军人才享受就医“绿色通道”等服务，解决“候鸟”人才服务保障。

琼中黎族苗族自治县公布了“候鸟”人才联络热线，由专人负责接听，在畅通“候鸟”人才与相关部门联系的同时，及时解决他们在琼中遇到的困难和问题。

东方市将优秀“候鸟”专家纳入市委、市政府重点联系服务专家，组织赴外参加培训学习和到三甲医院进行健康体检，每年春节前召集“候鸟”人才进行座谈交流，并对优秀“候鸟”人才

进行走访慰问。

一系列用心用情的服务措施，让“候鸟”人才在海南生活越来越好，做事越来越顺，吸引越来越多的“候鸟”加入到海南的人才队伍中去。

党建引领

打造温馨“候鸟”之家

澄迈县的康乐美养老协会党支部是一个由“候鸟”党员组成的党支部，在这个党支部里，有一支“夕阳红”志愿服务队伍。

这个志愿服务队通过吸引“候鸟”专家人才发挥余热，发挥特长，积极开展公益活动，为地方文化生活添异彩。今年初，这个志愿服务队被中宣部、中央文明办评为“学雷锋志愿服务‘四个100’先进典型最佳志愿服务组织”。

健全的党组织建设是引领海南“候鸟”人才的组织基础。近年来，我省通过成立“候鸟”党支部，探索“党建+候鸟”工作模式，不断通过配齐配强党支部书记，规范组织生活和支部活动，给“候鸟”人才打造了一个温馨之家。

如今，类似于康乐美养老协会党支部这样的“候鸟”党支部，已经在琼岛大地遍地开花。陵水黎族自治县富力“候鸟”人才工作站通过党建引领，积极推动“候鸟”人才与本土人才的深度交流，为陵水的发展提供更加多元、强劲、持久的人才智力支持。

琼海市每年定期在山叶社区举办流动党员学习培训，该市“两新”工委在“候鸟”党员相对集中的小区设立党支部，吸纳了多名“候鸟”党员加入党支部。

……
“候鸟”南飞，人才荟萃。据不完全统计，我省目前仅省级层面，教育领域使用高层次“候鸟”人才就达313人，医疗卫生领域达202人，科技领域达297人，文化社科领域达80人。这些“候鸟”人才已成为自贸区、自贸港建设的重要人才补充，他们将在海南这片热土上做出自己应有的贡献，在海南全面深化改革开放进程中绽放出熠熠光彩。（本报海口4月11日讯）

我省将推进大社区综合服务模式 为社区居民提供更优质服务

本报海口4月11日讯（记者刘操 通讯员刘小勇）4月11日下午，海南日报记者从省新闻办召开的新闻发布会上获悉，我省将推进大社区综合服务新模式，按照以服务人口而不是行政区划来配置公共资源的“大社区”建设思路，重点在海口、三亚、儋州、琼海、五指山等市县打造一批大社区综合服务中心示范点，为社区居民提供更多、更优质的服务。

海南日报记者在会上了解到，近

一年来，省民政厅对标自贸区、自贸港建设民政牵头任务，聚焦脱贫攻坚，聚焦特殊群体，聚焦群众关切，在社会救助、社会组织登记管理、基层社会治理、养老服务等方面取得了一批改革创新成果。

在创新社会救助模式方面，实现社会救助信息管理平台与省财政惠民补贴“一卡通”系统无缝衔接，全省22万城乡低保对象和特困人员都能及时领到救助金。

省民政厅还计划在4月中旬联合省教育厅等单位出台省城乡低收入家庭专项救助实施办法，将住房、医疗、教育、就业等专项救助全面拓展延伸到城乡低收入家庭。新办法中将有新的政策出台，比如城乡低收入家庭重残人员可参照单人户纳保，将符合条件的城乡低收入家庭纳入住房保障和农村危房改造计划；对符合条件的城乡低收入家庭学生发放教育补贴等。

在创新养老服务方面，去年以来，

海口市4个区21个街道所辖社区全部建立居家养老服务站，实现了全市城区居家养老服务全覆盖，海口市建设25个长者饭堂，其中15个已投入运营，为社区老年人提供低偿午餐服务。目前，全省开展城乡居家养老服务社区565个，建设老年人日间照料中心178个。

据省民政厅相关负责人介绍，我省将持续优化养老服务供给，加快构建与自贸区自贸港建设相适应的养老服务体系。将加强智慧养老服务平台

建设，依托省居家养老服务网络平台，鼓励企业和机构运用互联网、大数据、物联网等技术手段与社区医养服务深度融合，并借助养老服务APP，提升社区居家养老服务能力。今年将安排2230万元，在海口、三亚两地打造3个提供膳食供应、个人照料、保健康复、精神文化、休闲娱乐等服务功能的老年人日间照料中心示范点，引领居家和社区养老服务新模式。

（相关内容见A11版）

关注陵水新发展

■ 本报记者 梁君穷 李艳玫
特约记者 陈思国 通讯员 邓俊龙

2018年11月以来，陵水黎族自治县人民医院外一科有了明显变化，在此治疗的重症病人多了，转诊率下降了。“这些变化发生在陈剑波主任入职后。”外一科的医生邓明锐告诉海南日报记者。

2018年陵水面向全国招聘一批紧缺急需人才，临床经验丰富的医学硕士、主任医师陈剑波应聘为该县人民医院普外科（肝胆外科）学科带头人，过去该院科室只能开展阑尾炎手术等基础手术，复杂、大型手术无法开展的情况得以改变。

这是陵水构建开放引才机制，推进各行业领域人才工作和人才队伍建设的一个案例。近一年来，陵水通过大力引才、发挥“候鸟”优势与整体联动，提升人才服务水平，为全县经济社会发展，及海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设提供了有力的人才保障和智力支持。



创优环境引人才

与陈剑波同一批被录用的紧缺急需人才还有11名，其中不乏高级会计师、高级工程师、高级农艺师、神经内科学科带头人，都为陵水教育、医疗、工程、金融等领域紧缺急需人才。

“经过多家媒体的大力宣传，紧缺急需人才招聘共吸引了526名全国各地的优秀人才报名，经认真筛选，共有151名符合报名条件的人员进入面试，最后精选出12名紧缺急需人才。”陵水县委常委、组织部长杨振斌介绍，2018年陵水共引进教育人才114名，卫生人才38名，进一步优化了全县人才队伍结构。

“人材者，求之则愈出，置之则愈匮。”近一年来，陵水凭借不断完善产业环境和发展前景，出台各类政策，为人才成长提供“土壤”。

2018年7月，陵水推出决定全面实施具有陵水特色的人才强县战略，人才引进聚焦于旅游、教育、文化体育、热带特色高效农业、海洋、科技等重点产业，以及“五网”基础设施建设、生态文明建设、乡村振兴和民生事业需要。

在住房保障方面，陵水通过探索实施建设人才公寓、按约定比例购置共有产权商品住房、统租统建等多种形式的安居办法，以更加优惠的政策、有针对性解决各类人才的住房问题。

“候鸟”人才助发展

4月9日下午，在陵水美术名家工作室里，一场主题为“向经典致敬”的油画静物写生教学讲座吸引了许多美术爱好者参加。主讲人是国家一级美术师李昂，一位已在陵水安家6年的“候鸟”老人。

陵水的医疗事业也常得到“候鸟”人才的支持。华中科技大学同济医学院原教授、博士生导师石淑华时常为该县医疗、教育系统人员开设讲座，深入浅出讲解儿童保健学的理论知识。

此外，陵水通过“候鸟”人才“借智工程”组建了县委决策咨询委员会，吸纳了来自清华大学、北京大学、中国人民大学等高校、科研院所、企事业单位的31名在能源与环境、经济、公共管理等专业领域具有较深造诣和较高知名度的专家、学者，为县委、县政府决策把脉献策。

近一年来，陵水进一步发挥“候鸟”人才传帮带作用，依托“候鸟”名家工作室、“候鸟”人才基地、“候鸟”人才工作服务站等平台，常态化组织“候鸟”人才开展服务工作。这批“新陵水人”逐渐融入当地生活，为陵水的艺术教育、城市建设、医疗卫生等领域做出了贡献。

“候鸟”人才作用的发挥得益于陵水深入发掘“候鸟”人才资源，多方位“筑巢引凤”，营造充满活力、公平有序的发展环境。陵水先后出台了相关文件，按照“以服务换取积分，用积分享受服务”模式，鼓励“候鸟”人才通过提供决策咨询、兼职讲课、科技合作、支教送医等灵活方式获得应有的薪资待遇。

目前，陵水人才库总量约3.7万人，比2013年增长超过60%，在现有高层次人才中，“候鸟”人才占比达80%。

因地制宜育良才

引进人才可以较快提升城市实力，但在引进的同时，也应注重本地人才的培养，才能更抢占未来发展的先机。

陵水积极完善本土人才激励机制，扶持具备条件的本土人才成立专

家工作室，并给予专项工作经费支持，充分发挥好本土人才作用。继2017年11月陵水首个县级名师工作室——“中学化学张勇名师工作室”在陵水中学正式揭牌后，2018年3月，“艺海艺术空间荣誉工作室”、陵水美术名家工作室、“候鸟”音乐名家工作室等也相继成立，对推动陵水本土艺术人才的成长和音乐美术教育的发展具有积极作用。

2018年，陵水还组织多次学习培训，不断培育本土人才。4月23日，组织250余名新型职业农民赴陵水雷丰芒果基地进行参观考察并开展实操授课；5月27日，中央民族大学海南校区首期海南省少数民族青年骨干画家创作高级研修班正式结业……

陵水县委组织部相关负责人表示，下一步陵水将通过鼓励本地籍大学生回乡工作、结合招商进行招才引智、网上招聘、实地考察聘请等多项举措，引进所需人才，尤其是高学历、高职称素质层次人才，进一步充实海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设的人才队伍，完善产业就业环境，让各类人才在陵水各尽其用、各展其才。（本报椰林4月11日电）

“2019魅力海南行”外媒采风活动结束，媒体记者评价：“海南的发展超乎想象”

■ 本报记者 徐慧玲 丁平

4月11日，“2019魅力海南行”外媒采风活动结束后，参加此次活动的媒体朋友们在琼进行了为期3天的采访。他们先后在海口、澄迈、琼海、陵水、三亚和保亭等地采风，从充满“国际范”“科技味”的海南生态软件园到探索“健康中国”的先行之路的博鳌乐城国际医疗旅游先行区，从推动三亚旅游迈向3.0时代的三亚·亚特兰蒂斯到现代的名繁科技城等，外媒记者们纷纷点赞“海南的发展超乎想象”。

海南生态软件园一期规划不到3000亩，已经聚集了3600多家互联网企业，去年创税20.28亿元，占海南全省互联网产业税收2/3以上。这让来自日本东京新闻记者中泽横不禁称赞。“我原以为海南只是一个旅游资源丰富的热带岛屿，没想到只在软件园这一点，就完全改变了我对海南的印象。这里是投资的热土，加上这么好的自然环境，未来充满很多机遇和想象空间。”中泽横说。

4月10日，媒体记者们来到博鳌乐城国际医疗旅游先行区一龄生命养护中心，看到一位来自俄罗斯的女士正在接受中医理疗项目，俄罗斯全国广播电视公司驻华分社负责人亚历山大和摄影师立刻将这一幕录制下来，并对这位女士进行了采访。

此外，亚历山大还在现场进行了一场体验式报道，他一边接受针灸等传统中医理疗项目，一边面对镜头讲述切身感受。“我们要借此进行宣传，通过我们的镜头让更多的人了解中医。”亚历山大说。

据悉，本次活动由省委宣传部主办，新华社新闻信息中心协办，邀请美联社、法新社，以及欧新社、蒙古国家通讯社、葡萄牙卢萨通讯社、东京新闻、俄罗斯全国广播电视公司、马来西亚星报等国际主流媒体记者，他们将通过文字、图片、视频等方式，报道海南全力推动自由贸易试验区建设形成的全面开放新格局。（本报三亚4月11日电）

英国雷丁大学与海师拟共建国际商学院

本报海口4月11日讯（记者陈卓斌 通讯员曾丽芹）英国雷丁大学亨利商学院院长约翰·博德一行，4月10日上午访问了海南师范大学。两校签署了校企合作谅解备忘录，建立了本硕“4+1”项目合作意向，并就共建国际商学院进行座谈交流。

在座谈会上，海南师范大学负责人介绍了海南师范大学相关情况，表示该校正全面加强对外交流合作力度，努力学习国外高校先进经验，重点培养具有国际视野的复合型人才。约翰·博德表示，雷丁大学亨利商学院和海南师范大学经济与管理学院此次开展本硕“4+1”项目合作，对未来两校共建国际商学院具有重要意义，同时也将进一步促进两地两校间人文交流。

海南国际仲裁院省投资协会仲裁调解中心成立

本报海口4月11日讯（记者邓海宁 通讯员蒋荣平）为充分发挥仲裁在经济活动中定争止纷的作用，鼓励企业选择仲裁方式解决纠纷。4月11日，由海南国际仲裁院和海南省投资协会共同设立的海南国际仲裁院省投资协会仲裁调解中心在海口揭牌成立。

据了解，仲裁调解中心设置在海口市海甸岛四东路海南省投资协会的办公场所内，负责仲裁制度的宣传推广和仲裁案件的收案、调解工作，协助解决企业在商业活动中遇到的法律实务问题，并做好企业在签订合同时或者纠纷发生后能够优先选择仲裁方式解决纠纷的指引工作，确保将仲裁方式写入合同争议解决条款合法合规。

据悉，仲裁调解中心还将为企业提供免费法律咨询和专家智力支持，选派专家学者和优秀仲裁员为企业举办普法和法律专题讲座，开展法律实务培训。

解读自然资源和规划管理有关政策 我省在海口举行培训班

本报海口4月11日讯（记者陈雪怡 通讯员尹建军）4月10日至11日，全省自然资源和规划管理有关政策解读培训班在海口举行。培训班主要针对近期我省出台的《关于支持产业项目发展规划和用地保障的意见（试行）》《关于鼓励存量商品住宅用地转型利用和解决有关历史遗留问题的实施意见》等进行政策解读，并对机构改革后自然资源管理和规划领域的基础性制度、政策等进行讲解，目的是让各市县能够明晰政策，确保政策红利能够尽快落地释放。

“这次培训班很及时，也很必要。”参加培训人员纷纷表示，培训班精心设计课程，通过对我省出台的重要政策文件进行翔实解读，有利于大家进一步掌握政策、利用政策。同时，培训班还详细讲解了自然资源管理、“多规合一”、海洋管理方面的基础性知识，对于市县自然资源和规划部门机构改革后在较短时间内全面了解自然资源和规划管理工作很有帮助。

“此次培训班，旨在让参加培训人员充分认清自然资源和规划管理工作在改革发展，以及海南自贸区、自贸港建设中的基础性、全局性、战略性作用，切实增强做好自然资源和规划工作的责任感和紧迫感，努力提升业务能力，服务和保障好自贸区、自贸港重点产业、重点项目建设。”省自然资源和规划厅相关负责人表示。