

春天的答卷

◀上接 A01 版

海南各地还通过组织宣讲报告会、开展“万名党员进万村讲万场”活动、设立“新时代琼崖传习所”、赠阅学习“口袋书”、开办网上学校、在媒体开设专栏专题节目等方式，让习总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网站。

2月17日，刘赐贵率团访问了阿联酋、新加坡，并赴香港特别行政区。

这不是一次普通的出访。

迪拜、新加坡、香港，都是当今世界最知名最成功的自由贸易港，代表当今世界最高水平的开放形态。建设中国特色自由贸易港，既要充分借鉴国际自由贸易港的成功经验，又不能全盘照搬。

海南如何发挥中国特色社会主义制度优势，把自由贸易港建设得更好，创造新时代全面深化改革开放新标杆？

此行，访问团正是为研究提出中国特色自由贸易港的政策和制度体系贡献更多“海南智慧”和“海南方案”。

越是深入调查研究，越是广泛交流比较，访问团对什么是中国特色的理解就越是清晰笃定——中国特色自由贸易港，必然是开放程度更高、安全监管更严、公平正义彰显的自由贸易港。

学之愈深，知之愈明，行之愈笃。

在深入学习、深刻领会的基础上，省委对标习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件，细化分解了350多项任务；召开省委七届四次全会，从12个方面对海南全面深化改革开放的各项

工作进行了部署，明确了行动“时间表”“路线图”“施工图”；召开省委七届五次全会，动员全省上下以脱贫攻坚为突破口，以乡村振兴为为抓手，切实解决好海南“三农”问题，为加快海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设打下坚实基础……海南始终把抓好学习领会习总书记“4·13”重要讲话精神作为首要政治任务深入推进，以实际行动树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保全面深化改革开放正确方向。

4月13日，省委还将召开省委七届六次全会，研究出台相关重要文件，推动全省上下持续深入学习贯彻习总书记重要讲话精神，进一步深化认识、进一步学习领会、进一步创新突破，为高标准高质量建设全岛自由贸易试验区和探索建设中国特色自由贸易港打好基础。

海南全面深化改革开放是国家的重大战略，必须举全国之力、聚四方之才。在海南的积极沟通对接下，中央和国家有关部委，先后出台贯彻落实中央12号文件的实施方案；在中央组织部、有关部委和省市及各自贸区的大力支持下，我省开展了干部双向交流挂职；中国国际贸易促进委员会、中国国际商会邀请47家中外知名企业家来琼考察调研；中国旅游集团、中国银行、一汽集团等企业负责人等来琼考察座谈，推动合作……

一个强烈共识在社会各界形成：海南自由贸易试验区不是地方的“自留地”，而是国家的“试验田”！它的一个重要使命就是在扩大对外开放方面进行压力测试，为我国推进新一轮高水平开放探索和积累经验。

定——

保持定力 行稳致远

重大的战略使命和空前的利好政策，将海南推到了世界的聚光灯下。

在2018年即将画上句号时，海南人民从国家主席习近平发表的2019年新年贺词中，再次听到海南的名字。过去的一年，习近平总书记不仅出席了庆祝海南建省办经济特区30周年大会并发表重要讲话，还在首届中国国际进口博览会、庆祝改革开放40周年大会、中央经济工作会议等多个重要场合、重要时间节点及对自贸区建设作出的重要指示中，频频提及海南。在今年全国两会上，政府工作报告三次提到海南，其中两次与海南建设自由贸易试验区、探索建设中国特色自由贸易港有关。此外，全国人大常委会工作报告、全国政协常委会工作报告、计划报告、预算报告、“两高”报告等大会文件也数次点到海南。

这样前所未有的高规格、高频次，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对海南全面深化改革开放、推进自贸区、自贸港建设的高度重视和关心，也让社会各界对海南建设自贸区、自贸港更加热切关注和期待。

越是“春风得意马蹄疾”，越要警惕“心浮气躁马失蹄”。古语有云，“知止而后有定，定而后能静，静而后能安，安而后能虑，虑而后能得。”

“为什么海南在改革开放刚刚起

步，就发生震动全国的汽车走私事件？为什么一次次的政策利好都被一些投机者当成赚快钱的机会，急功近利？这些弯路从表面上看是投机和外部的冲击，但根子是对中央政策的理解不深、掌握不准、落实不到位。”刘赐贵在领导干部专题培训班作首场辅导报告时，带领大家深刻反思了改革开放以来海南经历的三次“大起大落”，即汽车走私事件、房地产泡沫、海南国际旅游岛建设初期房价大涨，要求认真汲取教训，举一反三，坚决防止空喊口号、纸上谈兵，不切实际、头脑发热，朝令夕改、决策摇摆，等待观望、无所作为，投机取巧、一夜暴富等五种不良倾向。

沈晓明也多次要求，既要通过推进一批快见成效的项目提振各界信心，也要保持定力、胸怀大局和国家战略、有世界眼光，看得远、走得实，一步一个脚印打好基础。

行稳，方能致远。不能为争“快钱”，而失“本钱”。

“青山绿水、碧海蓝天是海南建设国际旅游岛最大的优势和最大的本钱，是一笔既买不来也借不到的宝贵财富，必须倍加珍爱、精心呵护。”2013年习近平总书记视察海南时谆谆叮嘱，为海南指出了重点、指明了方向。

2018年，习近平总书记在“4·13”重要讲话中再次强调，生态文明建设事关中华民族永续发展和“两个一百年”奋斗目标的实现。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。海南要牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明体制改革上先行一步，为全国生态文明建设作出表率。

在新一轮的重大发展机遇面前，海南始终保持了加强生态文明建设的战略定力。

过去一年，海南提出把营商环境和生态环境一起作为发展的“两大本钱”和核心竞争力。

向改革要动力——

对照世界银行营商环境评价指标，我省出台《优化营商环境行动计划（2018—2019年）》和《中国（海南）自由贸易试验区商事登记管理条例》，努力打造法治化、国际化、便利化的营商环境。为切实减轻企业负担，我省持续推进省域“多规合一”改革，大力推行极简审批，实现审批环节由70个减少为4个，审批时间压缩80%以上。

向开放要活力——

针对不同市场主体，我省推出一系列改革创新举措，特别是针对外资，海南简化国（境）外投资者主体资格证明文件，大幅放宽外资市场准入，对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。

一系列促进投资贸易和人员往来的便利举措也得以陆续实施。59国人员入境免签政策落地实施，新开、恢复境外航线30条，离岛购物免税政策效应放大，购物额度提高到3万元，2018年旅游总人数和收入分别增长11.8%和14.5%。

制度创新成果不断涌现。2019年1月1日，海南自由贸易账户（FT账户）体系正式上线。中国银行海南省分行作为首批上线试点行，于2019年1月29日联动上海中行、海外中行在FTU分账核算单元项下成功办理了全省首单自由贸易试验区银行代付项下融资性风险敞口参与业务，实现海南、上海两地FT账户业务的合作联动及资金的有效互通运用。

“全国首单沪琼自由贸易账户联动业务”，正是海南自由贸易试验区制度创新成果之一。目前，我省已经先后发布两批13条制度创新案例，其中，第一批8条包括商事登记“全省通办”制度、简化简易商事主体注销公告程序、商事主体信用修复制度、减免商事主体公示负面信息、施工图审市场化和“多审合一”、全国首单知识产权证券化、天然橡胶价格（收入）保险、设立国际热带农产品交易中心；第二批5条包括全国首创设立“候鸟”人才工作站、社团法人等三类法定机构在省级层面实施、全国首单沪琼自由贸易账户联动业务、共享医院新模式——博鳌超级医院、全国率先实施境外游艇入境关税保证金制度。

如今，在海南，企业开办时间只需3个工作日，优于美、英、韩等国家；市场主体可以“一照一码走天下”，企业登记“一次不用跑”。

实践再次证明，营商环境好，企业就会纷至沓来。据统计，2018年海南累计新增市场主体144万户、增长15.5%，每万人市场主体拥有量增长22%。中国旅游集团总部成功落户，阿里巴巴、腾讯、京东、招商局集团、安永、普华永道、美安康等一大批知名企业和纷纷进驻，加快在海南的布局。

招商引资，也不能一招了之，还要注重项目落地、政策见效。沈晓明多次

强调，项目是自由贸易试验区建设的载体和关键，自由贸易试验区建设最终要靠一个个具体项目来做实。

一年来，全省上下以“一天当三天用”的作风和钉钉子精神狠抓落实，干事创业氛围空前浓厚。截至目前，海南已举行三批海南自由贸易试验区建设项目集中开工和签约，共开工项目378个、总投资1857亿元，集中签约项目195个、总投资2859亿元。

我省主动谋划实施的12个先导性项目也取得积极进展——

海口江东新区目前已经注册和签约了65家重点企业，世界知名的哈罗公学已经开工建设，大量项目正在聚集；

海南热带雨林国家公园管理局在吊罗山国家级自然保护区正式揭牌成立；

首届海南岛国际电影节去年在三亚成功举办，2000多位国内外电影人集聚三亚……

回望过去一年，正是一个个落地的项目，让海南在国际经济形势复杂严峻、国内经济下行压力加大的情况下，依然实现了经济“稳中有进、结构优化、提质增效”。特别是开放型经济的加速发展，2018年海南进出口总额增长20.8%，比全国平均水平高11.1个百分点；实际利用外资增长112.7%，比全国平均水平高109.7个百分点。

资本总是最敏感的。从某种程度上来说，市场经济是“候鸟经济”，哪里的营商环境优，投资成本低、服务质量好，办事效率高，企业就会到哪里发展，资源就会往哪里聚集。国内外资本纷纷把投资目光转向海南，充分佐证了外界对海南发展的信心，也是对海南营商环境的最好肯定。

补——

补长短板 夯实基础

一桥连海文，天堑变通途。

3月18日，海南有史以来投资规模最大、桥塔最高、跨度最长的独塔双索面钢箱梁斜拉桥——海文跨海大桥建成通车。

400多年前的琼北大地震让铺前港和东寨港百姓从此隔海相望；400多年后的今天，海文大桥凌空飞架，文昌铺前到海口的路程由原来的1个半小时缩短至20分钟。

省交通运输厅党组书记、厅长林东表示，海文大桥的建成，是我省公路桥梁建设史上新的里程碑，对推进海口江东新区互联互通、“海澄文”一体协调联动和海南自贸区建设意义重大。

而大多数人不为所知的是，作为国内首座跨越地震活动断层特大型桥梁，海文大桥面临高地震烈度、活跃的地质断裂带、高温高空的作业环境、台风雷电多发的气候条件等诸多难题，一度被认为是不可能完成的任务。所以，这座跨海大桥虽然从2004年开始谋划，但真正开始建设是在近3年。特别是2018年4月以来，在省委、省政府的部署下，我省将其作为重大战略先导性基础设施项目加速推进，组织上万名建设者抗台风、战酷暑，攻坚克难，最终确保大桥顺利建成通车。

从“10年进展缓慢”到“3年建成通车”，把不可能变为“可能”，海文大桥的建成，正是对当前海南抢抓机遇，奋起直追、补齐短板的生动诠释。

一年来，我省坚持全省一盘棋、全岛同城化的理念，久久为功，先谋后动，着力从人才发展、教育医疗、基础设施、乡村振兴等方面入手，推动自贸试验区打基础工作迈出扎实步伐。

海南全面深化改革开放最短的短板，最紧缺的资源是人才。如何解决这一突出问题？

“既要重视‘天边’，也不能忽视‘身边’。”沈晓明一语中的。

在用好本土人才的同时，海南拿出最直接、有效的办法：招才。

自去年5月以来，我省实施“百万人才进海南”行动计划，引进国内外优秀人才4.2万名，其中高层次人才890多人。在柔性引才方面，海南已认定3批次58家“海南省院士工作站”和一批“候鸟”人才工作站，全省目前已联系掌握的“候鸟”院士达171位，这些人才涉及电子与通信、海洋防腐、海洋生物、生态环境、农业、药学、医学、管理工程、高分子材料、大数据与区块链技术等重点领域，已成为自由贸易试验区建设的重要人才补充。

“引进来”，还得“走出去”。2018年4月13日以来，海南先后派出5批干部部分赴美国、英国、新加坡、荷兰等国家以及中国香港地区开展专题学习，并从省直部门和市县选派2批各100名业务骨干到有关中央国家部委和7个自由贸易试验区跟班学习，为建设海南自由贸易试验区、中国特色自由贸易港提供

强有力的人才保障。

悠悠万事，民生为大。习总书记“4·13”重要讲话强调，要始终把人民利益摆在至高无上的地位，加快推进民生领域体制机制改革，尽力而为、量力而行，着力提高保障和改善民生水平。

聚焦民生短板，海南坚持以人民为中心，优先保障民生投入，用实际行动答好民生之问。

“能不能有更完善的基础设施？”——“能！”

大力推进城乡光、电、路、气、水“五网”现代化基础设施建设，自然村光纤宽带网络覆盖率81%、4G网络信号覆盖98%，已在博鳌地区开展5G网络试点，全省年户均停电时间降到23.5小时，“丰”字形高速公路网、气网环岛主干网及水利设施加快建设。

“能不能实现‘大病不出岛’？”——“能！”

累计51家国内优质医院和医学院校与我省各级医院建立帮扶合作关系，实现20种重大疾病检查、治疗不出岛；依托“国九条”优惠政策，海南高标准建设博鳌乐城国际医疗旅游先行区，特别是博鳌超级医院已有17个顶尖学科入驻，创造了第一例特许进口人工耳蜗手术“11个全国第一”，初步实现先进技术、药品、医疗器械与国际水平的“三同步”。

“能不能让孩子上更好的学校？”——“能！”

大力实施“一市（县）两校一园”优质教育资源引进工程，全省已引进或正在洽谈的合作办学项目共计74个，在百姓门前办的名校越来越多。英国哈罗公学在琼开工建设、联合国教科文组织联系学校网络国际中心落户三亚；北大附中附小海口学校、人大附中海口实验学校等顺利开学。

“群众安全感能不能再高点？”——“能！”

扫黑除恶专项斗争与打击“三霸”、打击新型电信诈骗犯罪、打击农村宗族势力和“村霸”结合起来，强力推进。一年来，共打掉涉黑涉恶犯罪团伙114个1941人；以实施“八严工程”为抓手，强力推进“禁毒三年大会战”，2018年以来全省新发现吸毒人员同比下降67.1%，社会治安状况明显好转，去年在全国禁毒工作综合监测中位列第三名。

与全国其他自由贸易试验区相比，海南自由贸易试验区80%的土地、60%以上的户籍人口在农村。海南省委、省政府反复强调，建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，最大的短板在农村，最薄弱的基础是“三农”。打赢脱贫攻坚战，推动乡村振兴、解决好海南的“三农”问题，是建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的重要前提和底线目标。

脱贫攻坚，海南“尽锐出战”。成立省打赢脱贫攻坚战指挥部，下设10个专项工作组，省委成立9个脱贫攻坚战督查组，各市县设立乡镇脱贫攻坚大队231个、行政村脱贫攻坚中队2553个，全面建立从省到自然村的五级战斗体系。

“绿水青山就是金山银山”，海南大力推动脱贫攻坚与美丽海南百镇千村建设相结合，与生态环境六大专项整治相结合，以最好的资源吸引最好的投资者，积极探索把绿水青山变成贫困群众金山银山的转化路径。

产业扶贫工程、就业扶贫工程、教育扶贫工程、健康扶贫工程、危房改造扶贫工程……十大工程招招精准，打出了气势，更打出了成效。2018年，海南实现8.67万人脱贫、81个贫困村出列。今年是脱贫攻坚决战年，海南将实现剩余贫困人口全部脱贫。

今年春节一过，海南就派出人数达8083人的2757支乡村振兴工作队，进驻全省所有乡镇、行政村。按照工作方案，工作队将围绕抓基层组织建设，实现班子队伍好；抓精准脱贫攻坚，实现小康建设好；抓乡村特色项目，实现产业发展好；抓精神文明创建，实现农民风貌好；抓致富产业发展，实现农民增收好等十个方面，开展“十抓十好”工作。

让优秀干部到基层去，省委、省政府如此大规模“调兵遣将”，人员全覆盖，充分反映了省委对乡村振兴的重视，也必将激发起乡村发展的蓬勃活力。

保——

勇当先锋 作风保障

走过千山万水，仍需跋山涉水。2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，也是海南省委确定的全面深化改革开放政策落实年。

抓好落实，关键在人，需要作风的有力保障。

习总书记在今年全国两会期间对改进作风抓落实作了一系列强调。3月6日，中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，将2019年确定为“基层减负年”。

3月17日上午，海南省委把电视电话会议直接开到市县和乡镇，让省、市县、乡镇、村各级党员干部和乡村振兴工作队员一起学习全国两会精神，避免层层传达，推动一竿子插到底抓落实。电视电话会上，省委明确提出坚定不移改进作风，力戒形式主义官僚主义。

“省委及时部署基层减负工作，充分体现了高度的政治自觉和行动自觉。”省委党校教授毕晋云表示，在海南自贸区自贸港建设进程中，会有更多的制度创新落地，更多的市场主体进入等。如果过于注重形式留痕而忽视实质工作，以文件落实文件，以会议落实会议，不仅与自贸区建设本质背离，而且会损伤干部干事创业积极性，损害群众切身利益。在这种情况下，切实加强作风建设，力戒形式主义、官僚主义、本位主义意义重大。

敢于走别人没有走过的路，才能收获别样的风景。但走别人没有走过的路，也需要更多的勇气和良好的精神状态，必须自我鞭策、不断奋进。

正如习总书记在“4·13”重要讲话中所指出的，经济特区处于改革开放前沿，对全面加强党的领导和党的建设有着更高要求。广大党员、干部要坚定维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想政治上同党中央保持高度一致，自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，在践行“四个意识”和“四个自信”上勇当先锋，在讲政治、顾大局、守规矩上做好表率。

省委以落实中央巡视整改为抓手，全面加强党的建设，坚持零容忍惩治腐败。同时，自2018年7月起在全省广大党员干部中开展“建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，最大的短板在农村，最薄弱的基础是‘三农’。打赢脱贫攻坚战，推动乡村振兴、解决好海南的‘三农’问题，是建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的重要前提和底线目标。

在专题活动中，省委、省政府先行一步，以上率下，为全省党员干部作出先行示范——

在组团分赴全国11个自贸区考察学习之后，我省于去年11月组成党政代表团，赴浙江、上海进行集中考察学习；省委出台《关于在海南全面深化改革开放中激励干部担当作为的实施意见》，建立激励机制和容错纠错机制，进一步强化党员干部的政治担当，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，激发干事创业活力；

省政府以提高政府执行力为主题召开了七届省政府第二次全体（扩大）会议，深刻剖析了我省政府执行力不强的主要表现和根源，并开出药方，提出要努力把贯彻落实决策的精准度、推进实施的速度和群众的满意度等“三个度”作为执行力建设的衡量标准，从各个环节发力。随后，省政府还出台了提高政府执行力的十五条具体措施。

我省各部门、各市县也按照省委要求，结合“勇当先锋、做好表率”活动主题、时代要求和各自实际，精心制定一系列实施方案并积极展开行动……

一年来，“勇当先锋、做好表率”专题活动已经实现对全省2.3万个党支部、