

过去一年,海南坚持开放为先,实行积极主动的开放战略,推动形成全面开放新格局——

# 南海风来千帆竞

牢记总书记嘱托  
争创新时代全面深化改革开放新标杆

开栏的话

2018年4月13日,习近平总书记出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会并发表重要讲话。一年来,海南全省上下深入贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神,加快推进自贸区、自贸港建设,亮点频现、成效初显。本报今起推出“牢记总书记嘱托——争创新时代全面深化改革开放新标杆”系列综述,从海南坚持开放为先、深化改革、高质量发展、生态文明、改善民生、人才工作以及加强党的领导等7个方面,展现一年来海南各界学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神取得的亮点和成效。敬请关注。

■ 本报记者 彭青林 王玉洁

身处海南博鳌,扑面而来的是浩瀚南海的暖风。

紧依南海这个全球航运“十字路口”,博鳌的美丽乡村成为世界的“会客厅”。博鳌亚洲论坛2019年年会期间,省领导与来自美国、德国、法国、日本等国家的企业宾客在轻松舒适中谈合作、话发展;博鳌智能网联汽车及5G应用试点项目让5G再次进入全球视野;21世纪海上丝绸之路岛屿经济论坛、中国—东盟省市长对话、南海主题分论坛等多场海南主题活动,也不断促进海南与世界其他经济体的联系……

世界的目光汇聚于此,人们发现,这是个不一样的海南。很多与会嘉宾都通过论坛年会感受到了这个美丽的举办地扩大开放、拥抱创新、融入世界的新姿。开放与合作,是论坛年会的关键词,更是海南迈向新一轮发展的坚定步伐。

2018年4月13日,习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话,指出在推进新一轮改革开放中,海南要坚持开放为先,实行更加积极主动的开放战略,加快建立开放型经济新体制,推动形成全面开放新格局。

一年来,海南全省上下以“一天当三天用”“不惜脱几层皮”的干劲,迅速掀起学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神的热潮,坚持大胆闯、大胆试、自主改,以制度创新为引领,加快落实党中央、国务院的扩大开放重大决策部署,一批重要扩大开放措施相继落地,利用外资、进出口贸易额、新设外资企业等经济指标大幅增长,一批跨国企业和国际专业机构相继落户海南,海内外对海南发展高度关注并产生良好预期,海南全面扩大开放实现良好开局。

这正是,南海风来千帆竞,勇闯潮头为先。“人生能有几回搏?”正如省委书记刘赐贵所指出,习总书记和党中央赋予

## 主动作为 以制度创新带动高水平开放

4月11日,海南发布第二批自贸试验区制度创新成果,在全国实施首单沪琼自由贸易账户联动业务、在全国率先实施境外游艇入境关税保证保险制度、将博鳌超级医院打造为共享医院新模式等案例入选。

两个月前发布的第一批制度创新成果中,也有国际热带农产品交易中心这样的案例。

这些案例有一个共同点,都是通过体制机制上的创新突破,连接起国际国内两端的市场,商机无限、前景广阔令人充满期待。

很多人、特别是国际国内市场主体都看到了这一点。

3月底召开的2019三亚亚商峰会上,台湾强生游艇公司董事长黄文弘兴奋地说,他在大陆市场销售的第一艘游艇,就是卖给了海南企业。而这单生意之所以能谈成,和海南政策的开放密不可分。

去年,我省制定实施了“海南惠台30条措施”,抢先尝到“头啖汤”滋味的黄文弘表示,原来更多聚焦欧洲市场,现在他计划与海南企业开展更多业务。

一年来,类似这样的制度创新举措在海南越来越多,推动更多的国际市场主体和人才把对海南的关注变为走进海南的实际行动。

敢闯敢试、主动作为,海南各级各部门在管理制度、法律、金融、人才、投资、风险管控、合作平台、人员往来和文化交流等对外开放的各方面探索创新,完善相关政策制度,优化开放环境,积极推进国际合作,为实施更加积极主动的开放战略提供了源源不断的动力。

“人生能有几回搏?”正如省委书记刘赐贵所指出,习总书记和党中央赋予

了海南这么好的历史机遇,我们能有机会参与其中,是一种幸运。如果我们不能勇挑重担、迎难而上、奋发有为,浪费和错失了这个历史机遇,就会愧对习总书记和党中央,愧对这个伟大的新时代,愧对我们的子孙后代,我们决不能留下这样的人生遗憾!

思想开放是开放行动的先声。为了拓展视野、学经验、促合作,2018年4月17日至19日,由省委常委带队,省委组织11个考察团分赴全国其他11个自由贸易试验区,考察学习各地区在深化体制机制改革、发展开放型经济、打造一流营商环境、激活创新创业要素等方面的好经验好做法。一年来,各种主题的专题培训、专家授课、理论研讨也相继召开,一轮轮有关思想大解放、观念大讨论的学习交流在海南广大干部群众中掀起热潮。

知必行,行必恒。在大宣传、大研讨的同时,海南也紧锣密鼓展开一系列行动,启动一批配套措施。

中央12号文件要求,海南自由贸易试验区要“围绕种业、医疗、教育、体育、电信、互联网、文化、维修、金融、航运等重点领域,深化现代农业、高新技术产业、现代服务业对外开放”。这10个重点领域是海南自由贸易试验区产业发展的重要方向,也是制度创新的优先领域。

2019年第一天,海南自由贸易(FT)账户体系正式上线运行。“从已经完成的第一笔业务,就能真切感受到FT账户的快捷便利。”海南国贸有限公司总经理郑晓波说,通过FT账户,发出一个指令就可以完成币种转换,不再需专人买卖外汇,极大便利了企业开展国际业务。特别是海南、上海两地自贸区FT账户业务可以实现合作联动及资金的有效互通运用,这在全国还是首例。

目前,这一业务已经迅速拓展到全省5家银行的173个网点,逾3000家企业开设FT账户,为国际企业进驻海南和海南企业的国际化提供开放的金融基础环境。

一个个“全国率先”的创新成果,折射出海南积极闯关探路,敢于突破,在不同领域的开放发展上先行先试的努力,力争为我国建设开放型经济新体制提供有效制度供给。

创新探索的有力实践和丰硕成果,引领海南迈向经济全球化发展的潮头。

建设中国特色自由贸易港,是中央赋予海南的重大历史使命。对标当今世界最高水平的开放形态,海南再一次走出去,考察国际自由贸易港的先进经营模式、管理方法,在主动学习借鉴中积极开启新的探索创新。

今年2月17日至26日,刘赐贵率团访问了阿联酋、新加坡,并赴香港特别行政区,宣介海南发展机遇和前景,深入分析学习国际自由贸易港的成功经验,在务实洽谈中不断推进与三地多层次、多领域的交流合作。一个坚定贯彻落实重大国家战略、锚定自由贸易港目标的海南,在这次出访中受到三地政府、企业的致欢迎,迅速达成一批合作意向:开通空中直航、建立交往机制、交流专业人才、落实合作项目……

如何体现世界最高水平的开放形态,如何分步骤、分阶段建立中国特色自由贸易港政策和制度体系,如何吸引全世界投资者到海南投资兴业……在不断地学习、消化、创新的良性循环中,海南对这些关系到全面深化改革开放的长远性、战略性问题,追寻的脚步越来越坚定,心中的答案越来越清晰。

## 优化环境 建设开放型经济体系

过去的一年,很多世界知名企业来到了海南。

普华永道去年7月正式落户海口,

成为第一家进驻海南的国际专业服务机构。

随之而来的还有安永、毕马威、德勤……全球最知名的四大会计师事务所,全都敏锐地发现了海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设的机遇。在这些国际专业服务机构背后,是众多跨国企业对在海南获得专业服务的需求,这成为驱动更多机构纷纷进驻海南的动力。

教育也是国际化专业服务的重要内容,闻名世界的英国哈罗公学成为这个领域的先锋。“哈罗公学过去21年在全亚洲只建设了4所学校,现在我们在海南一下就准备建两所。”哈罗国际服务管理有限公司总经理梁永昌说,之所以作出这样的布局,就是看中了海南建设自贸区的巨大力量。

中国旅游集团总部来了,阿里巴巴区域总部中心来了,“现代旅游业之父”托马斯·库克旅行社来了,阿联酋、新加坡等地在自由贸易港运营中位居世界前列的相关企业也前来考察,探讨落地事宜……

开放的海南,正在境内外市场形成一股堪比这里灿烂阳光的“海南热”。

截至目前,27家世界500强企业和国际四大会计师事务所入驻海南。去年全省新增市场主体14万余户、同比增长16%,新设外资企业167家、同比增长86%。今年一季度,新增市场主体、新设外资企业的同比增幅预计达到44%、447%。

“从海南开始与普华永道接洽,到普华永道在海口拿到营业执照,仅用了一个月时间。”普华永道咨询服务(海南)有限公司董事蔡晓颖的话,既有普华永道对海南建设自贸区、自贸港的信心,也有对海南主动作为、优化营商环境的肯定。

正如省委副书记、省长沈晓明分析指出的那样,建设自贸区和中国特色自贸港,推进经济高质量发展,离不开市场主体的参与。海南资源、市场、人才等要素短缺,吸引企业来琼投资兴业,需要在优化营商环境上下功夫,使之成为海南发展的核心竞争力。

简化行政审批是考验政府优化营商环境能力和决心的第一道门槛和“试金石”,而海南提出的目标是“极简审批”。随着优化营商环境40项举措相继推出,企业开办时间压缩至3个工作日,大量行政审批事项实现了“网上通办”……现在,海南极简审批的经验被列入国务院通报的全国28项优化营商环境典型做法,从3个试点园区向全省所有园区推广。

优化环境、简政放权没有止境。目前,海南又提出一般行政审批事项从“只跑一次”向“一次不跑”、全程上网发展。同时,我省还参照世界银行2019年营商环境报告体系,不断用国际化视野、一流标准,为优化海南营商环境划出最新最准的路径。

我省有关部门专门编制和实施了《外商投资项目核准和备案服务指南》,对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,进一步下放核准和备案权限,减少需要提交的材料,对标国际通行规则,实现了“不见面”办理。

以重点项目为载体和突破口,紧紧围绕“三区一中心”的战略定位,海南引导外资主要投向“三大领域”“五大平台”“十二个重点产业”,集中对接世界500强、全球行业龙头企业,展开“一对一”招商。

从外向经济的洼地成为开放型经济的新高地,海南对国际市场主体吸引力的变化,不仅来自于海南把握党中央赋予的千载难逢历史机遇的决心,也来自于在营造法治化、国际化、便利化营商环境上下的一系列硬功夫,更来自于海南

自贸区建设蹄疾步稳、开局良好给人的信心。

建设开放型经济体系,离不开一个个市场主体落地、一个个项目的建设运营。海南一方面保持战略定力,继续主动转型调结构,不断培育新产业、新业态,为高质量发展积蓄新动能;一方面铆足劲抓投资、上项目,紧扣时间节点,全力推进招商项目落地。

从阿里巴巴到腾讯再到京东,从平安集团到光大集团,从中国旅游集团到中国大唐集团,以及淡马锡、戴德梁行、通用电气、美国高通等外资企业……去年4月13日至今,“到海南投资兴业”的市场热情一路高涨,海南开放型经济加速增长。

园区成为海南打造开放型经济的聚集地。海南生态软件园相继落地了一批国际互联网企业,涉及区块链、人工智能等前沿领域;博鳌乐城国际医疗旅游先行区落户多家国际合作医疗机构,积极探路我国医疗健康开放新高地,构建全国首个以国际医疗旅游服务、低碳生态社区和国际组织聚集地为主要内容的试验区;洋浦经济开发区发挥航运优势,整合港航资源,正朝着“我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户”不断迈进……

去年,全省实际利用外资、进出口额分别增长113%、21%,预计今年一季度分别增长51倍、92%,海南构建开放型经济体系的步伐持续加快。

从海口向东,紧依漫长的“黄金海岸”,在海南母亲河南渡江、全国最大红树林湿地保护区东寨港的环抱中,是生态环境和区位优势十分优良的海口江东新区所在。省委、省政府坚持以世界眼光、高起点高标准建设江东新区,将其作为建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的重点先行区域,目标是打造具有国际一流水准的中国特色自由贸易港生态新区,打造新时代全面深化改革开放新标杆中的标杆。

多家世界级规划和设计机构共同开展城市设计,国家级勘察单位进行全面的地质、水文、气象等基础条件勘察,最高标准建设光网、路网、电网、气网、水网等基础设施,坚持城市建设与生态环境相协调原则,构建“绿色城市”……海南正在崛起一片开放型经济新高地,成为备受瞩目的未来之城,充分展现出海南建设开放型经济体系的广阔空间和无限潜力。

## 互联互通 打造面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户

风从海上来。今天的海南岛,“国际范儿”越来越浓。

2019年元旦小长假,三亚传来好消息:2018年,三亚凤凰国际机场完成航班起降12.15万架次,年旅客吞吐量突破2000万人次,成为中国第一个进入2000万级俱乐部的非省会地市级机场,实现历史性跨越。

作为一个岛屿型经济体,想和世界联通,需要有四通八达的“交通网”。去年以来,海南新开通26条国际及地区航线,共执飞境外航线达74条,集装箱国际班轮航线增至9条,为推动海南与“一带一路”沿线国家和地区开展合作交流奠定了基础。

关注海南国际旅游的政府官员、智库、企业家、游客有同样的发现,去年以来,随着三亚至伦敦等国际航线的不断加密,再加之59国人员入境旅游免签政策等举措的推动,到海南工作生活、旅游体验的国际友人越来越多、越来越频繁。

59国、30天、个人即可免签……这项去年5月1日实施的新政策,让境外游

客进入海南更加便利,助推海南的开放大门越开越大。“这是迄今为止我国最便利、最开放的入境政策。”省公安厅厅长江伟说。

交流与合作,最终要由人来完成;扩大开放,说到底要由人来实现。

对海南而言,全面深化改革开放最短的短板、最紧缺的资源是人才,全力推进海南扩大开放,需要一拨又一拨具有国际视野的优秀人才参与进来。这一年,海南加快人才引进和培养的步伐:外资项目带来外资人才,更加开放的引才机制不断激发各类人才来琼干事创业的意愿和激情。

去年5月13日,我省发布《百万人才进海南行动计划(2018—2025年)》,将招才引智与本地人才培养双管齐下。围绕人才来到海南后的户籍、就医、子女就学、配偶就业以及住房等,海南及时出台一系列配套措施,网上招商引资平台“海招网”更是为境内外人士参与海南建设提供信息咨询各项服务。

岛屿的发展,需不拒众流,方为江海。把海南打造成面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户,海南有优势。

从地理位置上看,海南具有面向东盟最前沿的区位优势,又是一个独立的地理单元,对外开放基础较好,应该在开放方面先走一步;

从开放平台来看,金砖国家峰会、中非合作圆桌会议、博鳌亚洲论坛、澜湄合作会议等重大国事活动在海南举办,我省精诚打造的“21世纪海上丝绸之路岛屿经济分论坛”“中国—东盟省市长对话”“南海合作分论坛”“华商领袖与智库圆桌会”等海南主题活动,自带“外交外事效应”,这无疑推动海南在服务国家总体外交中扮演着日益重要且独特的角色;

从经济外向度看,今天的海南,正在积极探索实施更加开放的投资、贸易、旅游等政策,稳步推进自贸区、自贸港建设,为全国发展开放型经济提供新鲜经验;

从民心相通上看,约390万琼籍华人华侨分布在全球59个国家和地区,其中绝大部分处于“一带一路”沿线,仅东南亚各国就有200多万人。旅居在外的琼籍侨胞是密切海南与“一带一路”沿线国家和地区交流合作的桥梁和纽带。

从交往基础上看,海南的友城分布在40多个国家和地区,海南与“一带一路”沿线国家和地区在教育、农业、科技、人文、经贸等方面往来密切。

优势就是发展力,优势就是竞争力。起笔破题,海南需用足特色、发挥优势,方能事半功倍,推动对外开放亮出新招。

新时代,新使命,新征程。《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》中明确谋划了海南进一步扩大对外开放的详细路径。按照“共商、共建、共享”的原则,海南要构筑全方位立体化开放通道,加强国际合作,吸收“一带一路”国家和地区参与自贸区建设,接收“一带一路”国家在海南设立领事机构,与“一带一路”国家不断开展科技人文交流、共建联合实验室、科技园区合作、技术转移等科技创新合作。此外,海南还将推动海口、三亚与“一带一路”国家和地区扩大包括第五航权在内的航权安排,提高机场航班保障能力,吸引相关国家和地区航空公司开辟经停海南的航线,着力打造4小时、八小时飞行经济圈。

更开放的平台,更开放的经济。现在的海南已经迎来新一轮改革开放发展新机遇,正以前所未有的姿态拥抱全世界;未来的海南,将不断扩大对外开放,带动国际企业立足海南嵌入全球市场,搅动出更多活力。

(本报海口4月13日讯)

## 高标准高质量建设全岛自由贸易试验区 为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础

◀上接A01版

全省指出,要推动实现“全省一盘棋、全岛同城化”。深化“多规合一”改革,研究制定以规划管土地、管空间、管用途的管控制度,切实提高土地利用率。全省统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革试点。把全岛作为一个大城市统一规划、建设和管理,形成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”格局。加快破除城乡二元体制,促进城乡要素自由流动、规划管理一体、基础设施联通、基本公共服务均等,实现城乡融合发展。

资金流进出信息系统和社会管理信息化平台,实现全天候、全地域、全覆盖管控社会动态。

全省强调,坚持和加强党的全面领导。各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实;将党的政治建设摆在首位,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”;坚持“三个区分开来”,完善干部综合考核和激励体系,鼓励干部创新实干。各级领导干部要坚定不移改进工作作风,力戒形式主义、官僚主义,发挥模范带头作用,学好用足用活政策,忠实履行职责,心思用在事业,身子沉到基层,着力解决问题,落在实际效果。

不是省委委员、候补委员的现职省级领导干部,我省党的十九大基层代表,省纪委监委、各市县委书记、市县长,省直各部、各单位、各有关人民团体和省属事业单位、省属重点企业党员主要负责人,中央国家机关驻琼单位党员主要负责人,中央驻琼主要媒体党员主要负责人,省军区、武警海南省总队党委主要负责人,部分省第七次党代会基层代表列席会议。

打好坚实基础,谋划更大突破,要扭住重点工作,实现“纲举目张”。此次全会审议通过的《意见》,着眼省情实际,聚焦重点工作,突出制度创新,极具现实针对性和可操作性。牵牛要牵牛鼻子,好钢要用刀刃上。当务之急,我们要迅速行动起来,狠抓各项重点工作贯彻落实,努力推动经济社会平稳健康发展。尤其要抓好制度创新这个核心,抓牢扩大开放这一生命线,解放思想,大胆试、大胆闯、大胆改,力争为全国提供更多可复制、可推广的先进经验。打好坚实基础,谋划更大突破,要加强作风保障,确保“风清气正”。良好的精神状态,是做好一切工作的重要前提。按照中央要求,到2020年,海南自贸区建设要取得重要进展,可以说,时间极为紧迫,任务极为艰巨,必须锻造过硬作风,层层压实责任,坚决杜绝各类不正之风、不实之风、不严之风。

◀上接A01版

敬畏、不在乎、喊口号、装样子的行为。各级领导干部要以上率下,主动作为,把心思用在事业,把身子沉到基层,一级带着一级干,以“一天当三天用”的干劲确保各项政策落到实处。

砥砺奋进谋发展,薪火相传续弦歌。梦

想不会自动成真,目标不会自动抵达,唯有努力奔跑才能到达远方。海南探索建设中国特色自由贸易港,对标的正是当今世界最高水平的开放形态。欲成大器,必固其基。面对新的形势,我们必须进一步增强紧迫感、责任感,持续深入贯彻习近平“4·13”重要讲话和中央12号文件精神,以“我将无我、不负人民”的精神境界和担当意识,埋头苦干,奋力拼搏,高标准高质量推动海南自贸区建设迈向更高台阶,只有如此,才能行稳致远,为下一步建设中国特色自由贸易港打下坚实基础,不断开创海南全面深化改革开放新局面。