

# 中共海南省委关于高标准高质量建设全岛自由贸易试验区为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础的意见

◀上接 A01 版

七、推动“五网”基础设施提质升级。实现光纤网络和高速移动通信网络城乡全覆盖，加快5G网络规模化部署和商业化应用。建设省域智能电网，加快电网改造提升。构建“丰”字型高速公路网，建设环岛、环热带雨林国家公园等旅游公路；谋划构建城际铁路网，加快美兰机场二期扩建、三亚新机场建设和博鳌机场对外开放，用好第三四五航权，争取开放第六航权，加密、新开国际航线，着力打造四小时八小时飞行经济圈；加快“四方五港”转型发展，将洋浦港打造成国际陆海贸易新通道的新支点，加快推进琼州海峡航港一体化。建成天然气环岛主干网，实现“县县通管道气”和城乡燃气全覆盖。加快构建海岛型现代水网，建设水利枢纽及灌区工程，促进江河湖库水系连通。推进人工智能、工业互联网、物联网、金融等领域基础设施建设。

八、深化行政审批改革。将“六个试行”极简审批依法推广到全省各重点园区。梳理取消一批审批事项，编制建立全省政务服务事项库，公布完善各级政务服务事项目录，实行“清单之外无审批”。推行政务服务综合窗口受理和“一枚印章管审批”，提升审批效率。实行企业直接登记制和简便注销登记制。对纳入省级统一实施的行政许可事项和户籍、居住证、社会保险等逐步实行“全省通办”。推行“互联网+政务服务”，推进全省“一网通办”，实现群众“一次都不跑”或“最多跑一次”。健全跨部门“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点领域监管为补充、以信用监管为基础的新型市场监管制度。

九、以外资为重点精准招商引资。

从全国大局，立足国际竞争，更加注重引进外资，加大全球招商力度，坚持引进符合中国国情、符合海南实际、符合高质量发展要求的产业项目和市场主体，“一企一策”点对点精准招商，用最好的资源吸引最好的投资，不能“捡到篮子里都是菜”。用好博鳌亚洲论坛等平台，拓展与“一带一路”有关国家和地区的交流合作，推动有关国家在海南设立领事机构，吸引国际组织设立总部或代表机构。清理与《外商投资法》不一致的地方性法规、政府规章和规范性文件，切实降低企业税费负担和经营成本，对标世界银行营商环境标准补齐短板，开展营商环境第三方评估，构建亲清新型政商关系，建设诚信政府、法治政府，全力打造法治化、国际化、便利化的营商环境。积极对接粤港澳大湾区，建立产业合作新机制，创建产业合作园区。

十、深入实施百万人才进海南行动计划。

坚持人才引进和培养“双轮驱动”，打造“千人专项”引才品牌，加大团队式引才力度，创新柔性引才机制，多措并举吸引聚集急需人才；加大本地人才特别是中西部和少数民族地区人才的选拔培养力度，打造“南海系列”育才品牌。更加注重引进国际人才，开展国际人才管理改革试点，探索建立与国际接轨的全球人才招聘、服务管理制度，研究实施个人所得税优惠政策，开展高端人才服务“一卡通”试点，简化符合规定的外籍和港澳台地区技术技能人员执业资格和工作签证办理以及外国留学生勤工

奖学手续，允许其在海南就业、创业、永久居留。建设国际化社区，完善高水平的教育、医疗、住房、文体设施等配套。完善全省人才服务“一站式”线上线下融合平台，打通人才政策落实的“最后一公里”。

十一、加快建设国家生态文明试验区。深入贯彻绿水青山就是金山银山理念，严格生态保护红线管控，确保落到地块，建立全省生态环境分区管控体系，对影响生态环境的项目，即使再多GDP再多税收也坚决不上。全面落实河（湖）长制、湾长制、林长制，统筹山水林田湖草综合治理，深入推进生态环境六大专项整治和海岸带整治，完善城乡污水垃圾收集处理设施，构建陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制，稳步提高环境质量。实行清洁能源优先上网，加快推广清洁能源汽车，鼓励区域集中供热供冷，实行合同能源管理，建设清洁能源岛。推行流域上下游横向生态保护补偿机制试点，推进生态环境损害赔偿制度改革，实行环境污染防治责任保险制度。完善国有自然资源资产有偿使用制度，严格围填海的环境管理。创新国家公园管理体制，明确功能分区，启动生态搬迁，打造热带雨林国家公园展示区。

十二、统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴。压实五级书记抓扶贫的责任，坚持精准扶贫，强化五级战斗体系；完善利益联结机制，推动产业扶贫等提质增效；注重志智双扶，继续办好脱贫致富电视夜校；探索研究针对收入水平略高于贫困户的边缘人口帮扶机制，防止返贫和出现新的贫困，确保如期完成脱贫攻坚任务。深化农业供给侧结构性改革，大力改善农业设施条件，推广良种良苗良法，加强产销对接，发挥龙头企业带动作用，推进绿色化、标准化、品牌化发展，建设“五基地一区”，打造热带特色高效农业“王牌”；强化农村居民建房规划管控，以“三清两改一建”为重点，扎实推进农村人居环境三年整治行动，抓好乡村净化、绿化、美化、亮化、美化工作，持续推进美丽海南百镇千村建设，促进一二三产业融合发展；充分发挥乡村振兴工作队作用，围绕“十抓十好”工作目标，推动乡村全面振兴。

十三、全力保障和改善民生。

坚持以人民为中心，持之以恒办好民生实事。持续抓好“一市（县）两校一园一院”建设，通过体制机制创新，引导和激励好教师、好医生留在基层；加快建设海南大学世界一流学科，推动海南师范大学、海南医学院高水平办学，推进职业教育改革和“双高计划”建设，积极引进国内外优质教育资源，鼓励设立分支机构，推动设立独立法人中外合作办学机构，提升教育质量；探索按区域人头总额医保预付控费和紧密型医联体改革，推动分级诊疗，加大国际国内医疗资源合作，实现“小病不出城、大病不出岛”。

十四、扎实推进精神文明建设。

培育和践行社会主义核心价值观，使其融入日常、抓在经常、成为习惯。深入开展社会文明大行动，支持市县创建全国文明城市、国家卫生城市，加快新时代文明实践中心试点建设，倡导文明旅游、文明礼仪、文明餐桌、文明交通等，抓好文艺精品创作和群众性文体活动。构建社会信用体系，建设商务诚信示范省，完善跨部门、跨领域的守信激励和失信联合惩戒机制，打造“海南无假货”品牌，营造安全放心的国际旅游消费环境。大力移风易俗，狠刹铺张浪费、厚葬薄养、封建迷信等歪风，弘扬遵纪守法、勤俭节约、孝老爱亲等文明新风。

十五、全面提升社会治理水平。

创新社会管理模式，提高社会治理智能化水平，打造全省同防同治、全岛共建共联

共享的社会治理格局。组建海南省大数据管理局，建设高水平大数据平台，构建人防、物防和技防相结合的口岸环岛立体防控体系；加快推动政务信息化和政务服务信息共享，整合全省数据资源，建设人流、物流、资金流进出信息系统和社会管理信息化平台，实现全天候、全地域、全覆盖管控社会动态。省级原则上不设执法队伍，市县、乡镇实行综合行政执法，每个市县、乡镇分别设一支执法队伍。探索“市场主体自治+行业协会自律+社会监督+政府监管”四位一体的社会共治方式，建立健全综合监管体系。提高基层组织治理能力，健全村民自治机制，构建乡村治理新体系。

十六、坚决守牢重点领域底线。

坚持底线思维，防患未然，决不能一放就乱，更不允许干扰、阻碍和迟滞海南全面深化改革开放的事情发生，确保自由贸易试验区建设顺利推进。严守意识形态底线，认真落实意识形态工作责任制，加强产销对接，发挥龙头企业带动作用，推进绿色化、标准化、品牌化发展，建设“五基地一区”，打造热带特色高效农业“王牌”；强化农村居民建房规划管控，以“三清两改一建”为重点，扎实推进农村人居环境三年整治行动，抓好乡村净化、绿化、美化、亮化、美化工作，持续推进美丽海南百镇千村建设，促进一二三产业融合发展；充分发挥乡村振兴工作队作用，围绕“十抓十好”工作目标，推动乡村全面振兴。

十七、防范和化解重大风险。

强化风险意识，推进重大风险防控体系建设，确保不发生系统性和区域性风

险。大力防范化解国家主权和周边安全风险，加强南海维权维稳保护的服务保障，深化空域管理体制改革，打造具有海南特色的国家军民融合创新示范区。

大力防范化解经济领域风险，构建地方金融综合风险防范系统，严厉打击洗钱、恐怖融资、逃税、走私等违法犯罪活动，严格落实地方政府债务限额管理

和预算管理，依法分类处置房地产行业中的问题。大力防范化解社会稳定风险，注重源头治理与管控，抓好重大决策社会稳定风险评估工作。大力防范化解网络安全风险，提高网络安全治理水平。

十八、打造公正透明高效的法治环

境。用好用足地方立法权和经济特区立

法权；梳理现有法律法规，对不适应自由

贸易试验区建设属中央事权的按一揽子

、一事一议提请全国人大、国务院调

整；积极主动配合全国人大研究制定海南自由贸易港法。加强决策合法性审查，深化行政执法体制改革，切实解决执行难，确保司法公正高效权威。建立与国际惯例相衔接的商事、海事仲裁裁决与争端调解机制。强化法律意识、规则意识、秩序意识，营造依法决策、依法办事、有法必依、违法必究的法治环境。

十九、改进作风狠抓落实。

各级领导干部要认真贯彻全面深化改革开放政策落实年“十个落实”要求，切实践行模范带头作用，学好用足用活政策，忠实践行职责，心思用在事业，身子沉到基层，着力解决问题，落在实际效果。

严格遵守中央八项规定精神和省委省政府实施细则，坚决贯彻中央“基层减负年”要求，坚定不移改进作风，力戒形式主义、官僚主义，着力解决文山会海问题，发给市县以下的文件减少50%以上；召开的会议减少30%以上；优化督查考核，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上，推动干部腾出精力放在最困难的地方解决问题，坚决防止和纠正落实中央决策部署不用心、不务实、不尽力等问题。

二十、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

二十一、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

二十二、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

二十三、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

二十四、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

二十五、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

二十六、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

二十七、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

二十八、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

二十九、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

三十、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

三十一、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

三十二、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

三十三、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

三十四、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

三十五、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

三十六、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

三十七、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

三十八、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

三十九、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

四十、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

四十一、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

四十二、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

四十三、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

四十四、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

四十五、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

四十六、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

四十七、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

四十八、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心、牢记使命”主题教育无缝衔接，加强党的建设与业务工作深度融合。

四十九、坚持和加强党的全面领导。

各级党组织要切实加强对自由贸易试验区建设工作的组织领导、协调推动、督促落实。将党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，推动“勇当先锋、做好表率”专题活动与“不忘初心