

# 关于《中共海南省委关于高标准高质量建设全岛自由贸易试验区为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础的意见(讨论稿)》的说明

■上接A01版

充分吸收了省委省政府最新决策部署和我率团访问阿联酋、新加坡并赴香港的情况报告等内容，体现了省委一以贯之的创新实干思路和“一张蓝图干到底”的坚定决心。三是注重体现以制度创新为引领，把制度创新贯穿自由贸易试验区建设的各领域各环节，《意见》除第二条集中阐述制度创新相关内容外，其余条目也都着眼于创新举措。四是注重体现高质量发展，用较大篇幅阐述“五网”基础设施、“多规合一”改革、产业园区优化布局、注重引进外资等内容，始终坚持新发展理念，着力构建以服务业为主导的现代化经济体系。五是注重体现以人民为中心的发展思想，高度重视脱贫攻坚、乡村振兴、民生改善、社会治理等重点工作，积极回应全省人民上好学、看好病、就好业、住好房、养好老的热切期待。六是注重体现省委转作风改文风的具体要求，注重写实，直接入题，列条目、拎干货，不搞“穿靴戴帽”，也不面面俱到，突出海南直接能干或者有把握争取中央支持做的重点事项。

## 三、关于正确处理建设自贸试验区与中国特色自贸港的关系

赋予海南经济特区改革开新的使命，是习总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，承担起这一使命的重要载体，就是海南自贸试验区和自贸港建设。怎样正确认识和处理好两者的关系，是我们必须正确把握的。习总书记发表“4·13”重要讲话以来，海南全面深化改革开放取得了良好开局。一个阶段以来有一种人认为，自贸试验区建设没有政策优惠，海南应该跨过自贸试验区建设阶段，一步到位建设自贸港；还有一种人认为，海南经济基础较薄弱，市场发育不充分，人才短缺等，建设自贸试验区自贸港难度大。对此，我们要坚定信心、谋定后动、蹄疾步稳，建设自贸试验区和自贸港既急不得，也慢不得，必须扎实稳步推进。

中央12号文件提出，第一步，在海南自贸试验区建设自贸试验区，赋予其现行自贸试验区试点政策；第二步，探索实行符合海南发展定位的自贸港政策，并明确到2020年自贸试验区建设取得重要进展，到2025年自贸港制度初步建立。由此可见，高标准高质量建设自贸试验区是当前海南全面深化改革开放的主要任务，不能操之过急、一步登天，只有先实现自贸试验区建设目标，才能为下一步自贸港建设打好基础。现在，距离2020年底只有20个月的时间，到时候我们向中央交出什么样的自贸试验区建设成绩单，是对全省各级各部门的政治检验，直接关系到下一步自贸港的探索推进。所以，《意见》紧扣自贸试验区建设，坚持以制度创新为核心，对构建开放型经济新体制、优化产业结构、深化“多规合一”和行政审批改革、提质升级“五网”基础设施、招商引资、引进人才、打造一流营商环境等自贸试验区建设重点工作进行了部署。我相信，只要大家心无旁骛，把这些事项逐一落实好，就一定能够开创自贸试验区建设的新局面。

海南建设自贸试验区的最终目标是建设中国特色自贸港。习总书记在去年

“11·5”重要讲话中明确提出，要加快探索建设中国特色自由贸易港进程。中央推进海南全面深化改革开放领导小组已经启动了中国特色自贸港方案的起草工作，国研中心、商务部正在积极开展有关研究。我们也不能坐等，必须同步搞好研究。今年2月我率团访问阿联酋新加坡并赴香港，系统了解国际自贸港的运作模式与经验，对探索建设中国特色自贸港进行了深入思考和研究。比如，海南建设自贸港如何体现中国特色？如何体现最高水平的开放形态？如何分步骤、分阶段建立自贸港政策和制度体系？这些内容在我的考察报告中进行了详细阐述，报告上报中央后得到了习总书记和韩正副总理的重要批示，也已经以省委内部通报形式印发省四套班子和各市县、省直各部门，希望大家深入研究、推动落实。

在建设自贸试验区的同时，我们深刻体会到，非常有必要在部分园区和行业压茬试行零关税、低税率等自贸港核心政策，这样有利于分步骤、分阶段探索自贸港政策和制度体系，实现自贸试验区与自贸港建设无缝对接，同时也能更好增强市场预期，破解海南对企业吸引力不够、市场主体少等突出问题。所以，《意见》提出要积极主动配合全国人大研究制定海南自由贸易法，压茬探索开展金融领域开放创新先行先试，着力培育打造总部经济、设计、新型工业、健康疗养、互联网等十二类重点园区，建设人流、物流、资金流进出信息系统和社会管理信息化平台，等等，这些都是我们压茬探索自贸港政策和制度体系做准备的具体举措。只要我们逐一落实，就会为自贸港建设夯实基础。

## 四、关于服从服务全国大局

海南经济特区从诞生之日起就肩负着重大国家使命。1988年建省办经济特区，为全国改革开放探路试航。2009年底国际旅游岛建设上升为国家战略，中央赋予海南成为我国服务业对外开放的重要窗口的重任。去年中央赋予海南全面深化改革开放新的使命，这不仅仅是把海南发展起来的迫切需要，而且是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措，是我国进行压力测试、完善社会主义市场经济体制的具体实践，是维护南海主权、服务“一带一路”建设的战略安排。所以，海南建设自贸试验区和自贸港，不能仅仅盯着自己3.54万平方公里的土地和930万人口，而要提高站位、扩大视野，立足全国、放眼世界，始终站在新时代党和国家事业发展全局、站在服务国家重大战略的高度想问题、办事情。只有这样，海南才能跳出一亩三分地的狭隘视野，才能得到更多的政策支持。基于以上考虑，《意见》对一些重点工作作了重要调整。

《意见》鲜明提出，招商引资要更加注重引进外资。我多次强调，如果我们简单通过优惠政策把国内其他地方的企业搬到海南，对国家而言没有任何实质意义，不过就是从“左口袋”挪到了“右口袋”，这是中央不希望看到的。我们不要把招商引资的重心全放在国内的存量上，而要加大全球招商力度，引进符合中国国情、符合海南实际、符合高质量发展要求的产业项目和市场主体，形成资本

增量，既为海南也为全国做贡献。当然，注重引进外资不等于我们就不引进内资，我们引进内资，决不与兄弟省市区搞恶性竞争，而是引导内资来海南发展总部经济，开发新业态、开辟新市场，利用自贸试验区和自贸港平台，走出去与“一带一路”沿线国家扩大合作、拓展发展新空间。

《意见》还鲜明提出，引进人才要更加注重引进国际人才。海南最大的短板是缺人才，如果我们一味地挖其他兄弟省市区的人才，对国家来说也是从“左口袋”挪到“右口袋”。尽管当前组部十分支持我们从全国选调人才，但这也只是权宜之计，从长远看必须坚持引进和培养“双轮驱动”。我们在实施“百万人才进海南”行动计划时，不仅要盯着境内，更要盯着港澳台和国外，更加注重引进国际人才。国际人才不仅包括高学历高水平的国际高端人才，也包括境外专业技术技能型人才。迪拜常住外国人口占比83%，如果到哪一年海南有10%的常住人口是境外外国人才，那海南自贸试验区和自贸港就很具有说服力了。当然，引进国际人才不是一件随随便便的事，《意见》强调必须开展国际人才管理改革试点，建立健全相关政策。

《意见》还提出要着力打造四小时八小时飞行经济圈。从海南出发，四小时飞行时间可以覆盖亚洲21个国家和地区约占世界47%的人口，所达经济体GDP约占世界的30%；八小时飞行时间可以覆盖亚洲、大洋洲和欧洲、非洲等59个国家和地区约占世界67%的人口，所达经济体GDP约占世界的41%。我们只有把发展的视野拓展到亚洲甚至全球，才能真正摆脱岛屿经济体的束缚，更好汇聚各种要素资源，极大提升海南的国际竞争力和影响力。为此，《意见》强调要紧紧围绕打造四小时八小时飞行经济圈，加快民航机场建设，用好第三四五年航权，争取国家开放第六航权，加密、新开国际航线。

另外，《意见》还提出打造国际陆海贸易新通道的新支点，打造南海资源开发服务保障基地、国际经济合作和文化交流平台等，这些都是基于服务国家战略作出的安排。

## 五、关于高质量发展

习总书记在“4·13”重要讲话中要求我们在推动经济高质量发展方面走在全国前列；在听取汇报时，反复叮嘱要高质量建设自贸试验区，不要“捡到篮子里都是菜”。上个月拜访全国人大常委会委员长栗战书同志，他也同样告诫我们。我们一定要把工作的落脚点放在高质量发展上。

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。海南建设自贸试验区，瞄准的目标是当今世界最高水平开放形态的自由贸易港，这绝不是一蹴而就的，决不能急功近利。去年我们以壮士断腕的决心坚决破除“房地产依赖症”，现在如果松一松、GDP和税收都会很快上去，但房地产的过度发展会挤压其他产业的发展空间，海南的长远健康发展就难以保障。所以，现在即使GDP指标不好看，也要坚持调结构、转方式。基于这种考虑，《意见》用较大篇幅对调优产业结构、推动“五网”基础设施提质升级、加快建设国家生态文明试验区等。

作出具体部署。我们要始终坚持把高质量发展作为建设自贸试验区的大逻辑，做优做强十二个重点产业，围绕习总书记提出的十个重点领域，深化现代农业、高新技术产业、现代服务业对外开放，下功夫构建以服务业为主导的现代化经济体系。积极谋划建设南繁、深海、航天三大科技城，推动传统优势产业转型升级、新兴产业快速成长壮大。提质升级光、电、路、气、水“五网”基础设施，为全面深化改革开放和建设美好新海南提供加速度。始终把良好的生态环境作为海南的最大本钱和最强优势，所有新上项目都不能对生态环境造成增量压力，以最严格的政策和措施确保生态环境只能更好、不能变差。

当然，我们追求高质量发展，也不是说不看重发展速度。去年以来，海南全面深化改革开放备受国内外广泛关注。海南建设自贸试验区，怎么干、干得怎么样，各方充满期待。如果海南自贸试验区会长时间没有突破性进展，市场关注的热度就会降低，难免又引起对海南能不能落实好中央政策的质疑。正是基于这样的考虑，去年4月13日以来，我们抓紧研究启动了一批先导性项目，把自己能干的事先干起来，先后举办了三批建设项目集中开工和签约活动，今年5月18日、7月18日、9月18日、11月18日还将继续开展这项活动，倒逼各方抓紧落实好政策项目，力争短时间内完成一批见效快的事情。

因此，《意见》提出要进一步增强紧迫感、责任感，抢抓千载难逢的历史机遇，推动高质量发展。只要我们时不我待、只争朝夕、趁热打铁，保持住一定的发展速度，就能充分展示中央支持海南全面深化改革开放的积极效应，尽快打消疑虑、提振信心，汇集起各方面广泛参与和大力支持海南自贸试验区建设的强大合力。

## 六、关于“全省一盘棋、全岛同城化”

海南是一个独立的地理单元，全岛建设自贸试验区和自贸港，既不像香港、新加坡是一个独立的经济体，也不像国内其他11个自贸试验区只是一个生产区域，而是一个行政区，承担着全面的经济社会发展任务。海南的土地、海洋、生态等资源优势突出，具备“更好发展起来”的条件，但受制于区域发展不平衡、城乡二元结构突出等制约，全省资源价值潜力远未释放。比如，2017年全省每平方公里土地创造的GDP仅相当于广东的26%、香港的0.6%、新加坡的0.43%。所以我一直强调要把海南全岛建设为一个大城市、大景区规划、建设和管理，打破区域、城乡壁垒，促进资源要素的自由流动，实现全岛资源利用效益最大化。

2015年以来，我们按照习总书记要求率先实行省域“多规合一”改革试点，为高标准高质量建设全岛自由贸易试验区和中国特色自由贸易港打下了坚实基础。这方面还要根据实际需要，继续深化改革。因此，《意见》提出深化“多规合一”改革，健全各类专项规划，研究制定以规划管土地、管空间、管用途的管控制度，全省统筹安排新增建设用地计划指标，统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革试点等工作。全省要在“多规合一”引领下做好总体规划的修编，特别要立足自贸试验

区和自贸港建设长远目标，按照全省一盘棋、全岛同城化的理念，精心科学编制产业园区布局、基本公共服务均等化、“五网”基础设施、生态环境保护等各类规划，加强规划管控，尊重开发建设规律，合理把握开发节奏，实现区域协调、城乡融合发展。

“全省一盘棋、全岛同城化”不是说要各县市整齐划一地发展，而是鼓励各县市根据资源禀赋，因地制宜，在特色上下功夫，形成差异化发展格局，促进区域间分工协同和功能互补，有效解决重复建设、无序竞争、资源利用效益低下等问题。因此，《意见》提出形成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”格局，明确了北部、南部、西部、东部、中部市县的功能定位。虽然我们已经取消了12个市县GDP考核，但并不意味着这些市县就可以不抓项目了。《意见》提出完善“飞地经济”政策，就是要调动各县市的发展积极性，齐心协力推动自贸试验区建设。

## 七、关于放开与管得住

自贸试验区和自贸港的特征就是开放。习总书记在“4·13”重要讲话中要求海南坚持开放为先，实行更加积极主动的开放战略，推动形成全面开放新格局。去年以来，全省各级各部门以“一天当三天用”的干劲，积极主动谋改革、抓项目、促发展，干事创业氛围空前浓厚。今年是省委确定的推进全面深化改革开放政策落实年，自贸试验区建设的一系列重要政策、重点项目亟待落地实施，应该说现在也正是自贸试验区建设最吃劲的时候，我们必须以过硬的作风抓好落实。中央确定今年是“基层减负年”，专门印发通知为基层减负，省里对中央的减负措施也进行了再具体再细化。为此，《意见》提出要改进作风狠抓落实，力戒形式主义、官僚主义。希望大家以“我将无我，不负人民”的精神境界和担当意识，忠实履行职责，心思用在事业，身子沉到基层，着力解决问题，落在实际效果，不断把海南全面深化改革开放推向前进。

作风问题本质上是党性问题。转作风、抓落实，最根本还要靠各级党员干部加强党性锻炼，治本之策还是坚持和加强党的全面领导。为此，《意见》最后一条是坚持和加强党的全面领导，对开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、压实全面从严治党主体责任和监督责任、建立容错纠错机制、打造忠诚干净担当的干部队伍提出明确要求。各级党组织要将党的政治建设摆在首位，引导党员干部在转变作风、狠抓落实中勇当先锋、做好表率；持之以恒正风肃纪反腐，严肃查处对中央决策、省委部署不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的行为。同时，按照“三个区分开来”的原则，包容保护敢闯敢试敢干的干部。

同志们，讨论、修改、通过《意见》是这次全会的主要任务。希望大家进一步全面把握和深刻领会习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，充分讨论，提出建设性的意见和建议，使《意见》更加完善，群策群力把全岛自贸试验区高标准高质量建设好，为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础，奋力开创全面深化改革开放新局面，加快建设美好新海南！

否得到有效提升。

近年来，我们始终坚持把财政支出的70%以上投入民生，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断提高基本公共服务的标准和普惠水平。特别是省委还先后派出脱贫攻坚工作队、乡村振兴工作队，队员们全部吃住在农村，有力推动了脱贫攻坚和乡村振兴。但也要清醒看到，同其他自贸试验区不同的是，海南自贸试验区80%土地在农村、60%户籍人口在农村，我省民生领域还存在不少短板，脱贫攻坚任务仍很繁重，基本公共服务保障的质量水平还不够高，社会文明程度和社会治理能力有待提升，这些问题最终要靠发展来解决。因此，《意见》对统筹推进脱贫攻坚和乡村振兴、全力保障和改善民生、扎实推进精神文明建设、全面提升社会治理水平等有关工作作出了详细部署，强调要持之以恒办好民生实事。各级党委政府要做到尽力而为、量力而行，既不降低标准、也不吊高胃口，及时将自贸试验区发展成果惠及广大群众。

## 九、关于转变作风狠抓落实

习总书记指出，良好的精神状态，是做好一切工作的重要前提。没有过硬的作风作保障就难以有效推动落实。去年以来，全省各级各部门以“一天当三天用”的干劲，积极主动谋改革、抓项目、促发展，干事创业氛围空前浓厚。今年是省委确定的推进全面深化改革开放政策落实年，自贸试验区建设的一系列重要政策、重点项目亟待落地实施，应该说现在也正是自贸试验区建设最吃劲的时候，我们必须以过硬的作风抓好落实。中央确定今年是“基层减负年”，专门印发通知为基层减负，省里对中央的减负措施也进行了再具体再细化。为此，《意见》提出要改进作风狠抓落实，力戒形式主义、官僚主义。希望大家以“我将无我，不负人民”的精神境界和担当意识，忠实履行职责，心思用在事业，身子沉到基层，着力解决问题，落在实际效果，不断把海南全面深化改革开放推向前进。

作风问题本质上是党性问题。转作风、抓落实，最根本还要靠各级党员干部加强党性锻炼，治本之策还是坚持和加强党的全面领导。为此，《意见》最后一条是坚持和加强党的全面领导，对开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、压实全面从严治党主体责任和监督责任、建立容错纠错机制、打造忠诚干净担当的干部队伍提出明确要求。各级党组织要将党的政治建设摆在首位，引导党员干部在转变作风、狠抓落实中勇当先锋、做好表率；持之以恒正风肃纪反腐，严肃查处对中央决策、省委部署不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的行为。同时，按照“三个区分开来”的原则，包容保护敢闯敢试敢干的干部。

同志们，讨论、修改、通过《意见》是这次全会的主要任务。希望大家进一步全面把握和深刻领会习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，充分讨论，提出建设性的意见和建议，使《意见》更加完善，群策群力把全岛自贸试验区高标准高质量建设好，为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础，奋力开创全面深化改革开放新局面，加快建设美好新海南！

## 三亚强化党建引领、扎实推进人才强市战略 海纳百川人才聚 梧桐花开凤凰来

### 招才引智 激发干事创业新活力

《三亚市落实“百万人才进海南行动计划”实施方案(2018—2025年)》，在人才引进、培养、创新创业支持和服务保障等方面制定32条具体举措。

同时，三亚坚持引育并举，加大本地人才培养力度。支持本地人才申报各类国家级、省级人才项目，积极开展各类人才队伍技术技能培训。

### 做好“党建+” 引领齐聚人才资源

2018年12月26日，三亚市互联网双创中心党支部、三亚市互联网信息产业园吉阳区人才服务站成立并揭牌。

这既是三亚市吉阳区第一家互联网行业党支部，也是吉阳区第一家产业园区党支部。是三亚探索基层党支部发挥“引领、服务、支持”作用的又一举措。

而更早一些，2018年8月29日，三亚中铁置业广场党支部揭牌成立，意味着三亚首个楼宇党支部成立。同时三亚吉阳区基层工委还与北京中铁第一太平物业服务有限公司党委签署了党建共建协议，约定形成

多方联动、齐抓共管的工作格局，在促进企业发展和社会和谐中发挥好党组织的政治引领作用。

近年来，三亚不断探索构建“社区+企业、‘候鸟’、两新组织”区域化党建模式等，在党建工作、组织工作上探索创新。目前，三亚有39个两新组织党组织和4个“候鸟”党支部由社区党组织“托管”，推动党建共抓、场所共用、资源共享、人才共培，带动了区域化党建水平整体提升。

“有了党支部，‘候鸟’党员感觉有了一个家，很多人主动联系我们，想要发挥余热。”海洋环保专家、第一届天涯区“候鸟”党支部书记罗九如说。

### 强化服务 解决人才后顾之忧

“留人才重在产业留人。”三亚市人才办相关负责人表示，近年来，三亚持续加强人才创新创业平台载体建设，为各类高端人才提供展现才华的舞台。

4月11日，三亚市院士联合会揭牌成立。三亚通过邀请百余名院士加入联合会，打造政府顶级科技智

库、科技协同创新平台、成果转化对接平台，充分发挥高端人才智力对三亚市经济社会发展的重要支撑和引领作用，提升三亚自主创新能力，助力经济高质量发展。

便捷服务留人才。三亚市人才服务“一站式”平台自2018年5月成立以来，已为万余名人才提供咨询、办理业务等“贴心”服务，搭起了人才和三亚之间沟通对接的桥梁。“这个平台简单省时，实现了一窗办结。”4月8日上午，从外地回乡工作的邢福群，在三亚市人才服务“一站式”平台服务窗口办理业务后说道。

三亚从人才最为关注的住房问题着手。近年来已为较高层次人才分配了300余套人才安居房或人才公寓，协调解决了三亚市互联网信息产业园200余名青年人才住房问题，积极推进三亚国际旅游岛人才创业基地等人才住房项目。

据悉，三亚今年还计划新开工建设3个人才住房项目，建设人才住房1.2万余套，有效缓解三亚人才住房保障问题，解决人才后顾之忧。

(本报三亚4月14日电)

## 省政协七届七次常委(扩大)会议召开

■上接A01版

使全省政协系统更好地为海南自贸区、自贸港建设作贡献、立新功。在抓学习方面，要沉下心来加强学习，向书本学、向实践学、向群众学；在抓落实方面，要围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是围绕习总书记“4·13”重要讲话，中央12号文件精神以及习总书记关于海南的一系列重要指示批示，围绕落实习总书记关于海南的各项工作部署，紧紧围绕人民政协工作的重要思想，围绕省委省政府的中心工作，立足政协的职责定位，多献可行之策、多建助推之力、多聚同行之力。在抓保障方面，要坚持相关工作机制，进一步激发大家履职的内动力、外压力、新活力和爆发力。

省政协副主席马勇霞、李国梁、史贻云、王勇、吴岩峻、陈马林、蒙晓灵、侯茂丰，秘书长王雄出席会议。

海南省重点城市空气质量日报

(4月13日12时—4月14日12时)

城市名称	空气质量级别	PM2.5浓度(微克/立方米)	PM10浓度(微克/立方米)
海口市	优	9	20
三亚市	优	8	15
五指山市	优	7	26

发布单位：海南省环境监测中心站