

中国自由贸易试验区智库联盟在博鳌成立并举办首届中国自由贸易试验区智库论坛 建言献策 探索自贸区自贸港发展新路径

4月9日,在省委宣传部的指导和省委自贸办的支持下,省社科联、省社科院联合全国其他11个自贸区所在省市的社科力量及相关职能部门在博鳌发起成立中国自由贸易试验区智库联盟(以下简称:中国自贸智库联盟),并举办首届(2019)中国自由贸易试验区智库论坛(以下简称:中国自贸智库论坛)。

论坛上,围绕自贸区制度和政策创新、贸易便利化地方立法、优化营商环境等具体内容,来自相关省市的专家学者展开了专题研讨,为全国自贸区建设发展建言献策。

本报特选登部分嘉宾观点,以飨读者。

共同探索自贸区自贸港创新发展新路径

海南省社科联党组书记、主席,省社科院院长 钟业昌

在党中央支持海南全岛建设自由贸易试验区和逐步探索稳步推进中国特色自由贸易港建设的背景下,联合全国11个自贸区智库联盟和研究机构,联合自贸区所在省市社科力量,发起成立中国自贸智库联盟,并召开中国自贸论坛专题研讨中国自贸、自贸港制度与政策创新问题,恰逢其时,适逢其势。

要不断发挥联盟桥梁纽带作用,不断加强中国自贸智库联盟单位的沟通联系,合作研究和学习交流,发挥智库成果育人的作用,在探索自贸区的政策制度体系和智库机制建设方面加强联合攻关,推动深度合作,使各自贸区的建设经验和启示串得起,连得紧,用得上,干得实,并在全力推动自贸区建设实践中,积极向党委、政府和全社会宣传推介优秀研究成果,积极探索出自自贸区、自贸港建设创新发展的新路径。

整合联盟资源 更好地服务自贸区自贸港建设

中共海南省委深改办(自贸办)副主任 朱炼

在海南建设自贸区、自贸港的过程中,海南省社会科学界联合会发挥了桥梁和纽带作用,组织广大社会科学工作者开展与自由贸易试验区建设相关的社会科学研究和学术活动,为自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设提供智力支撑。

省委深改办也愿意通过中国自贸智库论坛这一平台,不断加强交流与合作,共同分享自由贸易试验区建设红利。相信在大家的共同努力下,中国自贸智库联盟将进一步整合资源,深化对自由贸易试验区发展研究,更好地服务自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设。



智库联盟将破解自贸区自贸港建设理论难题

上海社会科学院党委副书记 王玉梅

在海南建设自贸区、自贸港的过程中,需要继续开展力度更大、范围更广、层次更高的研究创新。中国自贸智库联盟的成立,将为破解中国自贸区和自贸港建设中的重大理论问题和实际难题提供智力支持,有利于促进智库资源整合,实现优势互补,整体提升自贸区、自贸港的政策研究能力和决策咨询服务。

聚焦自贸区自贸港功能定位与建设路径、自贸区自贸港制度与政策创新等议题,国内知名专家学者进行深入研讨,是全国社科界探索自贸试验区建设成果交流的良好开端。联盟需搭建好平台,整合好力量,建立好渠道、形成好机制,争取把联盟打造为聚焦自贸试验区建设的学术交流、咨政建言、引导舆论的核心平台,为推进中国自贸区、自贸港建设积极发挥智囊作用。



自贸区发展新使命 智库联盟新课题

广东省社会科学院党组书记 郭跃文

党中央、国务院重视发挥中国特色新型智库在治国理政中的积极作用。以制度创新为核心,构建开放型经济新体制,探索区域经济合作新模式,形成经济社会发展新动能,营造国际化法治化便利化的营商环境,是自贸区承担的新使命,也是智库与智库联盟面临的新课题。

海南是新时代改革开放的热土。相信在海南博鳌成立的中国自贸智库联盟,将在整合资源推进自贸区、自贸港建设研究,集思广益凝聚智慧加快实施自由贸易区战略,为我国全面深化改革开放、扩大开放、增创面向全球的竞争新优势等方面,开展更多前瞻性、针对性、储备性的政策研究,提出更多专业化、建设性、切实管用的政策建议,为我国改革开放再出发、实现高质量发展发挥独特作用。



汇集辽宁社科专家力量 为自贸区创新发展献策

辽宁省社科联党组书记、主席 石坚

海南省社科联、社科院发起成立中国自贸智库联盟,召开首届中国自贸智库论坛,充分体现了社科理论界在围绕中心服务大局方面的责任担当,也是贯彻落实习近平总书记关于哲学社会科学重要论述的具体行动。

中国自贸智库联盟的建立并通过良好沟通协调,可推动多部门深层次合作,积极探索出自自贸区、自贸港建设创新发展的重要路径。辽宁省社科联将积极汇集社科专家力量,参与中国自贸智库联盟的各项活动,为自贸试验区创新发展献计献策。



期待联盟为中国自贸事业远航探索路径

中国(湖北)自由贸易试验区工作办公室制度创新处处长 方家文

我们在海南博鳌共同见证中国自贸智库联盟诞生,也共同播种中国自贸事业新的种子。期待中国自贸智库联盟能为中国自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的建设源源不断地提供丰富的养分;期待它成为连接政府与市场的桥梁,成为国内各自贸区以及中外自贸区交流互鉴的平台。

作为智库联盟成员,我们尊重承诺,将一如既往、不遗余力地支持联盟的建设发展。也期待智库联盟广纳天下英才,为中国自贸事业远航探索指引方向,为中国参与和引领经济全球化新进程提供强有力的智力支持。



成立联盟 为构建“三大体系”搭建良好平台

广东省社科联党组书记、主席 王晓

习近平新时代中国特色社会主义思想,既是我们指导思想,也是我们的研究对象,系统深入地研究阐释习近平新时代中国特色社会主义思想,是社科界长期的任务。社会科学工作者既是理论工作者,又是实践工作者,要坚持以人民为中心的研究导向,真做学问,把学术研究、学术概念、学术成果转化为政策话语,现实成果,把学问写在大地上,真正为国家治理、社会进步提供智力支持。

成立自贸智库联盟,举办自贸智库论坛,为构建“三大体系”搭建了非常好的平台,以实际行动贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神。要充分发挥社科联的职能作用,积极搭建项目研究平台、学术交流平台、社科普及平台,奋力担负起加快构建“三大体系”的崇高使命。



贸易便利化立法要有国际引领性的制度创新

重庆社会科学院党组书记、院长、教授 唐青阳

贸易便利化立法究竟应该规定哪些内容?从行政管理与执法领域的贸易便利化,到涵盖立法、行政管理与执法、司法的贸易便利化,再到既包括软性条件也包括硬条件的全面的贸易便利化,是我国贸易便利化立法发展的必然方向。

贸易便利化立法规定是否合适?贸易便利化中涉及的很多事项,比如海关监管、检验检疫,都是属于中央事权,都涉及中央政府相关部门的职能转变。适时将贸易便利化由地方立法上升为国家统一立法是必要的。

怎样完善贸易便利化立法,提升贸易便利化水平?对国际贸易相关规定的国内法转化应当作为贸易便利化立法的重点。对国际通行做法的本土化移植仍然是贸易便利化立法的难点。具有国际引领性的制度创新应该成为贸易便利化立法的亮点。



持续优化营商环境 打造开放型经济

福建师范大学福建自贸区综合研究院院长、教授 黄茂兴

从营商环境优化的视角深入探讨自贸港建设是开放型经济创新发展的核心任务。要继续深化“放管服”改革,坚持把简政放权作为重要突破口,及时调整制定项目审批工作规则和办事指南,着力构建融合线上线下便民高效审批服务体系。

协调解决企业普遍存在的融资难、融资贵、融资慢等问题,制定并落实具体的实施办法,对企业的牌照、专利等无形资产进行评估和授信。通过好用资金池,技改基金等加强中小微企业融资服务,加快形成创新新政策机制,开展供应链金融创新服务。



“双自协同”推动高水平开放

天津市自贸区研究院执行院长、天津财经大学教授 刘恩专

“双自协同”的本义,是在自贸试验区率先与高水平自贸区对接,实现自贸试验区先行先试的进展、效果同自贸试验区先行先试的谈判、升级和建设进程的协调一致。海南建设自贸区,要瞄准货物贸易的国民待遇与市场主体、服务业开放,健全政策法规,知识产权等,大幅提升自贸试验区的开放度。海南要实行以国民待遇为市场准入为重心的货物贸易自由化水平,借鉴竞争中立原则,在海南自由贸易试验区全面开展竞争政策试验;以CPTPP、知识产权规则为参照系,在海南自贸试验区率先构建知识产权标准体系;统筹推动国家深海服务贸易创新发展试点,探索海南跨境服务贸易负面清单,打造面向全球的政务服务贸易中心,特别对涉及服务业开放的互认条款、行业标准、资格认证和商务人员临时入境措施等,实行基于国际化的大力度调整。



把海南打造成“一带一路”的重要门户

福建省社科院副院长、研究员,福建省自贸区发展中心主任 李鸿阶

海南自贸区建设的地位独特,必须与“一带一路”建设有机衔接,加快打造成为“一带一路”的重要门户。

一是对标先进,强化顶层设计。海南可对标香港、新加坡、迪拜,围绕“从保税到免税,从便利到自由”建设目标,推进贸易、投资、金融、航运和人员往来便利化自由化。

二是促进互联互通,提升基础设施水平。海南要加密直达全球主要节点的航线,全面融入区域经济合作朋友圈,打造合作圈,进一步提升海南国际化水平。

三是推动“一带一路”区域联动发展。中国特色自贸港建设要积极借鉴国际先进经验,充分发挥中国特色自贸港的辐射效应,以泛南海经济合作圈为抓手,以旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导,引领区域经济高质量发展。



要评估总结自贸区发展经验

上海财经大学教授、上海自贸区研究院副院长 孙元欣

评估能帮助我们把工作做得更细、更实。按照中央12号文件和《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》的要求,海南既要开展目标导向的专项评估,又要开展问题导向的专项评估。海南自贸区建设有5项“任务”,22个“任务分项”和近150个“改革事项”。根据中央要求,到2020年取得重要进展,这项工作是十分紧迫的,是需要评估的。例如,海南多个领域大幅放宽外资准入等在政策实施后,项目落地情况如何?是否有好的企业案例?优化营商环境的成效如何?

评估工作要充分体现海南特点,总结提炼具有海南特色的实践案例。另外应加快出台海南自贸港的金融政策文件,如进一步扩大人民币跨境使用,探索资本项目可兑换,探索投融资汇兑便利化等,扩大金融开放,为贸易投资便利化提供优质金融服务等。



推动“一带一路”倡议与海南自贸区互动融合发展

西安交通大学经济与金融学院教授、“一带一路”自贸区研究院服务贸易中心主任 冯宗宪

海南要主动对接“一带一路”区域间自贸区建设,进行压力测试,“一带一路”与海南自贸区建设的结合,为我们通过进一步扩大开放来深化改革提供了思路和途径。建议通过对外贸市场准入、国民待遇和负面清单的改革形成对国内各市场主体的公平进入,进行竞争政策试点,率先进行第三方公平竞争审查试点和营商环境评价;主动对标高标准自贸区规则,如知识产权、服务贸易、离岸贸易、离岸金融和国际人才港等政策。

为推动海南成为“一带一路”重要枢纽和发展两岸海洋经济,建议提升国际航运能力,强化“21世纪海上丝绸之路”沿线国家和地区的互联互通水平。评估工作要充分体现海南特点,总结提炼具有海南特色的实践案例。另外应加快出台海南自贸港的金融政策文件,如进一步扩大人民币跨境使用,探索资本项目可兑换,探索投融资汇兑便利化等,扩大金融开放,为贸易投资便利化提供优质金融服务等。



对接新的国际贸易投资规则

上海社科院世界中国学研究所所长、研究员 沈桂龙

对接高标准贸易投资规则,关键是要关注欧美近年来国际贸易投资规则新趋势。

目前全国自贸区形成了“1+3+4+1”的格局,海南探索建设中国特色自由贸易港的定位为全面深化改革开放试验区,应率先通过对接新的贸易投资规则,突出自身独特优势。

作为全国面积最大的自贸区,海南可以在国有企业改革和试点上进一步探索,对国有企业实行分类管理,将竞争性国有企业按照一般市场主体进行处理,对承担公共服务职能的公益性国有企业,参照国际经贸规则的通行做法予以运营。同时建立国有企业信息披露机制,将企业的社会责任和享有的政府补贴予以披露,并在试验区域设立申诉机制。对于数字贸易发展,应探索建立符合国际标准的监管模式,放开部分数据跨境流动。



以制度创新优化海南营商环境

海南经贸职业技术学院院长、教授 黄景贵

要打造优良营商环境,吸引国际高端生产和服务要素要在海南聚集。海南在全国率先推行取消一切形式的行政审批,在全省部分行业企业单位中尝试取消一切形式的行政审批。凡是经过审批的书面预算管理的建设项,采购项,不用再报送、再审批,只是变更的项目才需要报送与审批。

要大幅推进行政区域改革。积极推进“放管服”改革,以制度创新为根本,探索设立行政审批局,从根本上解决行政审批头跑、公文多、审批多、流程长、效率低、成本高等问题。以大数据为工具,形成政府、市场主体、第三方机构的互动和沟通机制,为优化营商环境政策提供决策依据。对标国际建设法治化、国际化、便利化的法律法规与政策体系,健全法治基础,推进海南产业全面对外开放。



率先建设高质量发展的现代化经济体系

海南大学经济学院教授 王丽娅

海南率先建设高质量发展的现代化经济体系的着力点,要以建设中国特色自由贸易港为立足点,形成全面开放新格局;以增加优势产业高质量有效供给为出发点,打造产业转型升级攻坚战;以处理好政府与市场关系为关键点,加快完善社会主义市场经济体制;以公有制为主体改革为突破口,促进城乡区域协调发展;以发展现代农业为切入点,实施海南乡村振兴战略。

率先建设高质量发展的现代化经济体系,要不断加快建设现代产业新体系,大力发展绿色经济和绿色产业;打造现代化乡村新面貌,促进现代化农业体系建设;落实区域协调发展新理念,构建区域协调发展体系;完善市场经济体制新环境,大力推广“极简审批”改革,支持民营企业发展;拓展全面开放的新格局。



促进琼州海峡两岸一体化发展

岭南师范学院院长、教授 兰艳华

琼州海峡经济带建设,重点在龙头,关键在海和湛江。海口有政策优势,开放优势和区域行政中心优势;湛江有背靠粤港澳大湾区制造基地,华南重化产业基地和雷州半岛丰富农业资源的优势。

两市的产业定位既相互联动,又相互契合,可以相互借力,在会展旅游、康养、金融、物流、农业等领域协同发展,合力建设琼州海峡通道,提升两岸港口功能,对海口和湛江塑造自身的发新格局,增加经济社会发展的灵活性和辐射功能具有重要价值。

建议建立跨省协调机制,实施具有自贸港和粤港澳大湾区两个区域的新政策,设立补充财力的新机制,促进双城联动,共建区域发展共享平台,逐步解决琼州海峡两岸一体化发展工作中存在的问题,共同打造祖国南疆绿色长廊。



自贸区促进长江经济带高质量发展

湖北经济学院党委书记、湖北省政协常委 温生

自贸试验区建设作为国家重大战略举措,与长江经济带战略有天然的联系。湖北自贸试验区要不断切实扩大开放、建设对外新高地;探索创新制度安排、建设全面深化改革开放的试验田;建设承接沿海产业转移示范区、战略性新兴产业和高技术产业集聚区。要以市场准入改革为核心,深耕全面深化改革开放试验田,释放长江经济带高质量发展的主体活力;要以国际物流通道建设为突破口,打造对外开放新高地,夯实长江经济带高质量发展的开放基础;要以创新创业软环境营造为基础,加快形成战略性新兴产业和高技术产业集聚区,激活长江经济带高质量发展的要素优势;四是绿色发展为引领,建设中部有序承接产业转移示范区,优化长江经济带高质量发展的产业结构。

建议建立跨省协调机制,实施具有自贸港和粤港澳大湾区两个区域的新政策,设立补充财力的新机制,促进双城联动,共建区域发展共享平台,逐步解决琼州海峡两岸一体化发展工作中存在的问题,共同打造祖国南疆绿色长廊。

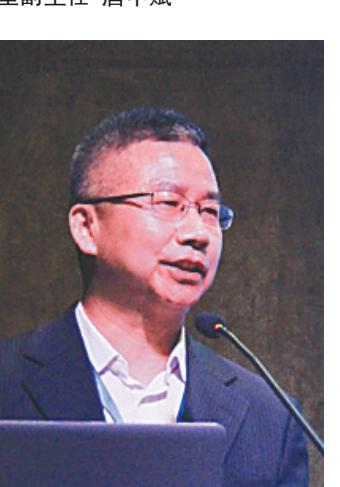


深化改革 建设高水平自贸区

中国(天津)自贸区管委会办公室副主任 唐中赋

推进海南自由贸易港建设,既要对国际自贸区经验,也要借鉴兄弟自贸区经验,使得“立法先行”、“重大改革有据”真正落地,形成新型海南中国特色自由贸易港的授权立法模式。

一是深化改革,建设高水平自贸区。突出自贸港建设的制度创新,探索创新制度安排,建设全面深化改革开放的试验田;突出自贸港建设的法治建设,建设法治先行区,突出法治建设的制度创新,建设法治先行区;突出自贸港建设的开放高地,打造对外开放新高地,夯实自贸港高质量发展的开放基础;突出自贸港建设的绿色引领,建设绿色先行区,激活自贸港高质量发展的要素优势;突出自贸港建设的产业引领,建设产业先行区,优化自贸港高质量发展的产业结构。



自贸港建设的法治模式创新要立法先行

海南大学法学院教授、海南大学中国特色自由贸易港研究院研究员 常健

海南自贸区、自贸港建设具有“整体推进、路径明晰、全岛建设、特区特点”等特点,使得“立法先行”、“重大改革有据”真正落地,形成新型海南中国特色自由贸易港的授权立法模式