

# 中国自由贸易试验区智库联盟在博鳌成立并举办首届中国自由贸易试验区智库论坛 建言献策 探索自贸区自贸港发展新路径

4月9日,在省委宣传部的指导和省委自贸办的支持下,省社科联、省社科院联合全国其他11个自贸区所在省市的社科力量及相关职能部门在博鳌发起成立中国自由贸易试验区智库联盟(以下简称:中国自贸智库联盟),并举办首届(2019)中国自由贸易试验区智库论坛(以下简称:中国自贸智库论坛)。

论坛上,围绕自贸区制度和政策创新、贸易便利化地方立法、优化营商环境等具体内容,来自相关省市的专家学者展开了专题研讨,为全国自贸区建设发展建言献策。本报特选登部分嘉宾观点,以飨读者。

## 共同探索自贸区自贸港创新发展新路径

海南省社科联党组书记、主席,省社科院院长 钟业昌

在党中央支持海南全岛建设自由贸易试验区和逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设的背景下,联合全国11个自贸区智库管理和研究机构,联合自贸区所在省市社会科学界,发起成立中国自贸智库联盟,并召开中国自贸智库论坛专题研讨中国自贸区、自贸港制度与政策创新问题,恰逢其时,适逢其势。

要不断发挥联盟桥梁纽带作用,不断加强中国自贸智库联盟单位的沟通联系、合作研究和学术交流,发挥智库成果咨政育人的作用,在探索自贸区的政策制度体系和智库体制机制建设方面加强联合攻关,推动深度合作,使各自自贸区的建设经验和启示串成链、连得紧、用得上、干得实,并在全方位推动自贸区建设实践中,积极向党委、政府和社科宣传推介优秀研究成果,积极探索出自贸区、自贸港建设创新发展新路径。



## 整合联盟资源 更好地服务自贸区自贸港建设

中共海南省委深改办(自贸办)副主任 朱炼

在海南建设自贸区、自贸港的过程中,海南省社会科学界联合会发挥了桥梁和纽带作用,组织和广大社会科学工作者开展与自由贸易试验区建设相关的社会科学研究和学术活动,为自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设提供智力支撑。

省委深改办也愿意通过中国自贸智库论坛这一平台,不断加强交流与合作,共同分享自由贸易试验区建设红利。相信在大家的共同努力下,中国自贸智库联盟将进一步整合资源,深化对自由贸易试验区发展研究,更好地服务自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设。



4月9日,中国自由贸易试验区智库联盟在博鳌成立。

(本版统筹、文字/夏天,本版内容最终解释权归海南省社科联,所有言论不代表本报立场和观点)

## 智库联盟将破解自贸区自贸港建设理论难题

上海社会科学院党委副书记 王玉梅

在海南建设自贸区、自贸港的过程中,需要继续开展力度更大、范围更广、层次更高的研究创新。中国自贸智库联盟的成立,将为破解中国自贸区和自贸港建设中的重大理论问题和实际难题提供智力支持,有利于促进智库资源整合,实现优势互补、整体提升自贸区、自贸港的政策研究能力和决策咨询服务水平。

聚焦自贸区自贸港功能定位与建设路径、自贸区自贸港制度与政策创新等议题,国内知名专家学者进行深入研讨,是全国社科界探索开展自贸区自贸港研究成果交流的良好开端。联盟需搭建好平台、整合好力量、建立好渠道、形成好机制,争取把联盟打造成聚焦自贸区自贸港研究的学术交流、咨政建言、引导舆论的核心平台,为推进中国自贸区、自贸港建设积极发挥智库作用。



## 自贸区发展新使命 智库联盟新课题

广东省社会科学院党组书记 郭联文

党中央、国务院重视发挥中国特色社会主义新型智库在治国理政中的重要作用。以制度创新为核心,构建开放型经济新体制、探索区域经济合作新模式、形成经济社会发展新动能、营造国际化法治化便利化的营商环境,是自贸区承担的新使命,也是智库及智库联盟面临的新课题。

海南是新时代改革开放的热土。相信在海南博鳌成立的中国自贸智库联盟,将在整合资源推进自贸区、自贸港问题研究,集思广益凝聚智慧加快实施自由贸易区战略,为我国全面深化改革、扩大开放、增创面向全球的竞争新优势等方面,开展更多前瞻性、针对性、储备性政策研究,提出更多专业化、建设性、切实管用的政策建议,为我国改革开放再出发、实现高质量发展发挥独特作用。



## 汇集辽宁社科专家力量 为自贸区创新发展献策

辽宁省社科联党组书记、主席 石坚

海南省社科联、社科院发起成立中国自贸智库联盟,召开首届中国自贸智库论坛,充分体现了社科理论界在围绕中心服务大局方面的责任担当,这也是贯彻落实习近平总书记关于哲学社会科学重要论述的具体行动。

中国自贸智库联盟的建立并通过良好沟通协调,可推动多部门深层次合作,积极探索出自贸区、自贸港建设创新发展的重要路径。辽宁省社科联将积极汇集社科专家力量,参与中国自贸智库联盟的各项活动,为自贸试验区创新发展献计献策。



## 期待联盟为中国自贸事业远航探索路径

中国(湖北)自由贸易试验区工作办公室制度创新处处长 方家文

我们在海南博鳌共同见证中国自贸智库联盟诞生,也共同播种中国自贸事业的种子。期待中国自贸智库联盟成为中国自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的建设源源不断地提供丰富的养分;期待它成为连接政府与市场的桥梁,成为国内各自贸区以及中外自贸园区交流互鉴的平台。

作为智库联盟成员,我们尊重承诺,将一如既往地、不遗余力地支持联盟的建设发展。也期待智库联盟可广纳天下英才,为中国自贸事业远航探索指引方向,为中国参与和引领经济全球化新进程提供强有力的智力支持。



## 成立联盟 为构建“三大体系”搭建良好平台

广东省社科联党组书记、主席 王曉

习近平新时代中国特色社会主义思想,既是我们的指导思想,也是我们的研究对象,系统深入地研究阐释习近平新时代中国特色社会主义思想,是社科界长期的任务。社会科学工作者既是理论工作者,也是实践工作者,要坚持以人民为中心的研究导向,真知灼见,把学术研究、学术概念、学术成果转化成为政策话语、现实成果,把学问写在大地上,真正为国家治理、社会进步提供智力支持。

成立自贸智库联盟,举办自贸智库论坛,为构建“三大体系”搭建了非常好的平台,以实际行动贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神。要充分发挥社科联的职能和作用,积极搭建项目研究平台、学术交流平台、社科普及平台,奋力肩负起加快构建“三大体系”的崇高使命。



## 贸易便利化立法要有国际引领性的制度创新

重庆社会科学院党组书记、院长、教授 唐青阳

贸易便利化立法究竟应该规定哪些内容?从行政管理 and 执法领域的贸易便利化,到涵盖立法、行政管理和执法、司法的贸易便利化,再到既包括软条件也包括硬条件的全面的贸易便利化,是我国贸易便利化立法发展的必然方向。

贸易便利化由地方立法来规范是否合适?贸易便利化中涉及的很多事项,比如海关监管、检验检疫,都是属于中央事权,都涉及中央政府相关部门的职能转变。适时将贸易便利化由地方立法上升为国家统一立法是必要的。

怎样完善贸易便利化立法,提升贸易便利化水平?对国际条约相关规定的国内法转化应当作为贸易便利化立法的重要。对国际通行做法的本土化移植仍然是贸易便利化立法的难点。具有国际引领性的制度创新应该成为贸易便利化立法的亮点。



## 持续优化营商环境 打造开放型经济

福建师范大学福建自贸区综合研究院院长、教授 黄茂兴

从营商环境优化的视角深入探讨自贸港建设是深化经济创新发展核心任务。要进一步深化“放管服”改革,坚持把简政放权作为重要突破口,及时调整制定项目审批工作规则和办事指南,着力构建线上线下下的便民高效审批服务体系。

协调解决企业普遍存在融资难、融资贵、融资慢等问题,制定并落实具体的实施办法,对企业品牌、专利等无形资产进行评估和授信。继续用好产业基金、技改基金等加强中小微企业金融服务,加快形成创新新政银企协调机制,开展供应链金融创新服务。

促进跨部门的沟通对接,降低企业的办事成本,出台一些服务窗口指导意见,要整前指导,告知企业怎么样可以更方便、更灵活办事等,真正做到“企业只跑一次”。



## “双向协同”推动高水平开放

天津市自贸区研究院执行院长、天津财经大学教授 刘恩专

“双向协同”的本质,是在自贸试验区率先与高水平自贸区对接,实现自贸试验区先行先试的进展,效果同自贸协定的谈判、升级和建设进程的协调一致。

海南建设自贸港,要瞄准货物贸易的国民待遇与市场准入、服务业开放、商务政策、知识产权等,大幅提升自贸试验区的开放度。海南要实行以国民待遇和市场准入为重点的货物贸易自由化水平;借鉴竞争中立原则,在海南自贸试验区全面开展竞争政策改革试验;以CPTPP知识产权规则为参照系,在海南自贸试验区率先构建知识产权标准体系;统筹推进国家深化服务贸易创新发展试点,探索海南跨境服务贸易负面清单,打造面向全球的服务贸易中心,特别对涉及服务业开放的互认条款、行业标准、资格认证和商务人员临时入境措施等,实行基于国际化的大力度调整。



## 把海南打造成“一带一路”的重要门户

福建省社会科学院副院长、研究员,福建省自贸区发展研究中心主任 李鸿刚

海南自贸区建设的地位独特,必须与“一带一路”建设有机衔接,加快打造成为“一带一路”的重要门户。

一是对标先进,强化顶层设计。海南可对标香港、新加坡、迪拜,围绕“从低税到免税、从便利到自由”建设目标,推进贸易、投资、金融、航运和人员往来的便利化自由化。

二是促进互联互通,提升基础设施水平。海南要加直连全球主要城市的国际航线,全面融入跨区域经济合作圈、跨境经济合作圈,进一步提升海南经济国际化水平。

三是推动与“一带一路”区域联动发展。中国特色自贸港建设要积极探索借鉴国际先进经验,充分发挥中国特色自贸港的辐射效应,以“泛南海经济合作圈”为抓手,以旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导,引领区域经济高质量发展。



## 要评估总结自贸区发展经验

上海财经大学教授、上海自贸区研究院副院长 孙元欣

评估帮助我们工作做得更细、更实。按照中央12号文件 and 《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》的要求,海南既要开展目标导向的总体评估,又要开展问题导向的专项评估。海南自贸区建设有5项“任务”,22个“任务分项”和近150个“改革事项”。根据中央要求,到2020年取得重要进展,这项工作是十分紧迫的,是需要评估的。例如,海南多个领域大幅放宽外资准入等开放政策实施后,项目落地情况如何?是否有好的企业案例?优化营商环境成效如何?

评估工作应充分体现海南特点,总结提炼具有海南特色的实践案例。另外应加快出台海南自贸区的金融政策文件,如进一步扩大人民币跨境使用,探索资本项目可兑换,探索投融资便利化等,扩大金融业开放,为贸易投资便利化提供优质服务等。



## 推动“一带一路”倡议与海南自贸区互动融合发展

西安交通大学经济与金融学院教授,“一带一路”自贸区研究院服务贸易中心主任 冯宗宪

海南要主动对接“一带一路”区域自贸区协定规则,进行压力测试。“一带一路”与海南自贸区建设的结合,为我国通过进一步扩大开放来深化改革提供了思路和途径。建议通过对外资市场准入前国民待遇和负面清单的改革形成对国内各市场主体的公平进入、进行竞争政策试点,率先进行第三方面公平竞争审查制度和营商环境评价;主动对标高标准自贸区规则,如知识产权、服务贸易、离岸贸易、离岸金融和国际人才港规则等。

为推动海南成为“一带一路”重要枢纽和发展两洋门户经济,建议提升国际航运能力,强化三亚国际门户机场功能,推动海口、三亚与“一带一路”沿线国家和地区扩大人民币跨境使用,探索资本项目可兑换,探索投融资便利化等,扩大金融业开放,为贸易投资便利化提供优质服务等。



## 对接新的国际贸易投资规则

上海社科院世界中国学研究所所长、研究员 沈桂龙

对接高标准国际贸易投资规则,关键是要关注欧美近年来国际贸易投资规则新趋势。

目前全国自贸区形成了“1+3+7+1”的格局,海南探索建设中国特色自由贸易港的定位为全面深化改革开放试验区,应率先通过对接新的贸易投资规则,突出自身独特优势。

作为全国面积最大的自贸区,海南可以在国有企业改革和试点上进一步探索,对国有企业实行分类管理,将竞争性国有企业按照一般市场主体进行进行处理,对承担公共政策职能的公益性国有企业,参照国际经贸规则的通行做法予以运营。同时建立国有企业的信息披露机制,将承担的社会责任和享有的政府补贴予以披露,并在试验区设立申诉机制。对于数字经济、国际化、便利化的法律法规与政策体系,健全法治基础,推进海南产业全面对外开放。



## 以制度创新优化海南营商环境

海南经贸职业技术学院教授 黄景贵

要打造优良营商环境,吸引国际高端生产和要素在海南聚集。海南可在全国率先推行取消一切形式的行政审批,在全省部分行业企业单位中尝试取消一切形式的行政审批。凡是经过审批的,按照预算管理的项目,采购事项,不用再报批、再审批,只是变更了的项目才需要报批与审批。

要大幅推进行政区域改革。积极推进“放管服”改革,以制度创新为根本,探索设立行政审批局,从根本上解决行政审批多头跑、公章多、审批多的困境,大幅减少审批程序和环节。以大数据为工具,形成政府、市场主体、第三方机构的信息互动和沟通机制,为优化营商环境政策设计提供决策依据。对标国际建设法治化、国际化、便利化的法律法规与政策体系,健全法治基础,推进海南产业全面对外开放。



## 率先建设高质量发展的现代化经济体系

海南大学经济学院教授 王丽娅

海南率先建设高质量发展的现代化经济体系的着力点,要以建设中国特色自由贸易港为立足点,要全面开放新格局;以增强优势产业高质量有效供给为出发点,打好产业转型升级攻坚战;以处理好政府与市场关系为关键,加快完善社会主义市场经济体制;以公共产品供给改革为突破点,促进城乡区域协调发展;以发展现代农业为切入点,实施海南乡村振兴战略。

率先建设高质量发展的现代化经济体系,要不断加快建设现代产业新体系,大力发展绿色经济和绿色产业;打造现代化乡村面貌,促进现代化农业体系建设;落实区域协调发展新理念,构建区域协调发展体系;完善市场经济体制新环境,大力推广“极简审批”改革,支持民营企业发展;拓展全面开放的新格局。



## 促进琼州海峡两岸一体化发展

岭南师范学院院长、教授 兰艳泽

琼州海峡经济带建设,重点在龙头,关键在海口和湛江。海口有政策优势,开放优势和区域中心优势;湛江有背靠粤港澳大湾区和泛珠三角、华南工业化产业基础和雷州半岛丰富农业资源的优势。

两市的产业定位既相互错位,又相互契合;可以相互借力,在会展旅游、康养、金融、物流、农业等领域协同发展,合力建设琼州海峡两岸通道,提升两岸港口功能,对海口和湛江塑造自身的发展格局,增加经济和社会发展的灵活性和辐射功能具有重要价值。

建议建立跨省协调机制,实施具有自贸港和粤港澳大湾区特点的新政策,设立补充财力的新机制,促进跨区域联动,共筑区域发展共享平台,逐步解决琼州海峡两岸一体化发展工作中存在的问题,共同打造祖国南疆绿色长廊。



## 自贸区促进长江经济带高质量发展

湖北经济学院党委书记、湖北省政协常委 温兴生

自贸试验区建设作为国家重大战略举措,与长江经济带战略有天然的联系。

湖北自贸试验区要不断切实扩大开放、建设对外开放新高地;探索创新制度安排,建设全面深化改革开放的试验区;建设承接沿海产业转移示范区,战略性新兴产业和高新技术产业集聚区。要以制度创新优化营商环境为基础,加快形成战略性新兴产业和高新技术产业集聚区,激活长江经济带高质量发展的要素优势;加大跨境人民币产品的创新力度,完善机场、港口国际运输功能,开展对外投资“走出去”服务联盟建设,建设“一带一路”门户。



## 深化改革 建设高水平自贸区

中国(天津)自贸区管委会办公室副主任 唐中贇

推进海南自由贸易港建设,既要对标国际自贸园区经验,也要借鉴兄弟自贸试验区试点做法。

一是深化改革,建设高水平自贸试验区。突出全岛试点的整体优势,下沉省级部门权力事权,向中央争取具有竞争性的税收政策,突出文昌航天城、博鳌乐城国际医疗旅游先行试验区、南繁基地等特色区和旅游开放,建设更加开放的国际合作示范区。探索建立与自贸试验区相适应的跨境账户体系,为企业提供投资、结算、融资、汇兑等金融服务。

二是围绕使命,探索建设中国特色自由贸易港。探索“境内关外”的特殊法律地位,明确“区内海关不予干预”政策。加大跨境人民币产品的创新力度,完善机场、港口国际运输功能,开展对外投资“走出去”服务联盟建设,建设“一带一路”门户。



## 自贸港建设的法治模式创新要立法先行

海南大学法学院教授、海南大学中国特色自由贸易港研究院研究员 常健

海南自贸区、自贸港建设具有“整体推进、路径明晰、全岛建设、特区优势”等特点,使得“立法先行”、“重大改革于法有据”真正落地,形成新型海南中国特色自由贸易港的法治新模式。

对海南建设自贸区、自贸港的具体制度推进首先由中央全面深化改革委员会、中央全面依法治国委员会等机构决定,这体现党对立法工作的领导。《立法法》第74条的规定为全国人大授权海南进行法规制定例的特殊立法提供了明确而直接法律依据。

今年中央全面依法治国委员会审议通过《关于全面推进海南法治建设、支持海南全面深化改革开放的意见》,“启动海南自由贸易港立法调研起草工作”相关内容也被写入2019年全国人大常委会工作报告,折射出我国推进自贸区、自贸港建设法治模式创新,是全面依法治国的深入发展与鲜明写照。



## 要实施更优惠灵活的税收政策

东北财经大学教授 王春雷

简税制、低税负是国际高水平自由贸易港税收政策与制度具有的特征。借鉴国际成功经验,海南要构建符合海南实际、更加优惠、更加灵活的税收优惠政策和制度安排。也就是说,税收政策与制度的基本点是实行“境内关外”;实施“货物、资金、人员进出口自由,绝大多数商品免征关税”。基本目标是打造成为以国际化营商环境为突出优势的对内开放新高地。到2020年,基本建立适应自由贸易试验区的税收政策制度体系;到2023年,基本建立适应自由贸易港的税收政策制度体系。

建设海南自由贸易试验区(2019-2020)阶段,要在所得税方面,增值稅和消费稅方面,其他稅种方面进行创新;在建设海南自由贸易港(2020-2023)阶段,要逐步过渡到全港区按10%的税率征收企业所得税,并在封关管理方面,其他稅种方面大胆创新采用。



## 以“两对标”“一创新”快速推进自贸港建设

辽宁大学辽宁自由贸易试验区研究院院长 王厚双

海南自贸区要快速实现“两个对标”“一个创新”,对标国际经贸规则,创造性地对国际经贸规则进行压力测试和风险测试;对标国内外自贸港建设的先进经验,积极探索中国特色自贸港的建设路径,以“创新”为核心,在有效推进自贸区建设的基础上,快速构建中国特色自由贸易港的政策制度体系。

例如,实行更加积极主动的开放战略,加快推动政府职能转变,全面推动贸易便利化、自由化,推动投资便利化、自由化,为自由贸易港建设提供资本支持。要进一步放宽自然人移动的自由,为自由贸易港建设提供人才支持;8级争取取免税购物权,为自由贸易港建设提供优良的免税环境;建立与国际接轨的争端解决机制,为自由贸易港建设提供优良的法制环境,为构建中国全面开放新格局作出应有的贡献。

