

以制度创新为核心任务和根本动力

——海南自由贸易试验区推进制度创新观察

H 涠涯专论

■ 特约记者 董三仁
本报记者 彭青林 李磊

“自由贸易试验区不是政策洼地，而是制度创新高地，必须以制度创新为核心。”在4月26日上午召开的海南自由贸易试验区制度创新座谈会上，省委书记刘赐贵旗帜鲜明指出，要以高起点高水平制度创新推进高标准高质量自由贸易试验区建设，为中国特色自由贸易港建设打下坚实基础。

在制度创新的路上，海南处之愈深、谋之愈远、行之愈笃。如何在新的历史时期，按照党中央和习近平总书记的重大决策部署，以制度创新为核任务和根本动力，发挥自身优势，大胆探索创新，努力形成新时代全面深化改革开放的新标杆，争创新时代中国特色社会主义生动范例？这是全省上下正深入思考、全面践行并不断收获成果的重大课题。

制度创新为什么对海南如此重要

创新是改革开放的生命，是引领发展的第一动力，是建省办经济特区30多年来融入血脉的海南基因。

新时代，新使命，新担当，要实现海南全面深化改革开放的重大国家战略，就必须深刻认识制度创新对于海南工作全局的特殊重要性。“从建省办经济特区到建设国际旅游岛，再到全岛建设自由贸易试验区，体制机制创新是党中央对我们一以贯之的要求。”刘赐贵在部署制度创新工作时开宗明义。谁不能充分认识到这一点，谁就不算真正准确把握中央精神，谁就可能在推动改革的进程中走弯路、受挫折。

制度创新是党中央和习总书记赋予海南的政治任务。

习总书记2013年4月视察海南时，就要求海南在打造更具活力的体制机制、拓展更加开放的发展局面上走在全国前列。在去年“4·13”重要讲话中，习总书记进一步强调，海南自贸建设自由贸易试验区，要以制度创新为核心，支持海南大胆试、大胆闯、自主改，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。中央12号文件也提出到2020年、2025年、2035年、本世纪中叶四个阶段的制度创新目标，最终要形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系。因此，海南必须坚定推进制度创新，形成更多可复制可推广经验，充分彰显全国改革开放“试验田”功能，有力服从服务国家战略大局。

制度创新是新时代全面深化改革的必然要求。

纵观中外历史，真正强盛的国家，无一不是制度文明的集大成者。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应历史潮流、把握发展大势，把推动中国特色社会主义制度更加成熟定型作为一项重大历史任务，体现

出我们党清晰的制度思维、坚定的制度理念和深刻的制度自觉。当前，“发展起来以后的问题”复杂严峻，改革开放又到了一个新的历史关头，推进的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40多年前，制度作为管根本、管全局、管长远的作用空前凸显。推进制度创新、发挥制度优势，把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，必将为坚持和发展中国特色社会主义打下坚实制度基础，有利于在当今世界制度竞争中赢得比较优势。因此，海南必须坚定推进制度创新，以制度体系更加成熟、更加定型的实际成效，使中国特色社会主义更有说服力，增强人们对中国特色社会主义的信心，也向世人昭示中国人民勇于自我革命、自我革新的精神气魄。

制度创新是海南抓住战略机遇、实现跨越发展的现实需要。

建省办经济特区30多年来，海南从封闭落后的边陲海岛，发展成为改革开放的重要窗口，但经济基础相对薄弱，不少短板亟待补齐等现状尚待明显改观，其原因就在于制约海南发展的深层次矛盾和结构性问题没有根本解决。我们是在“洼地”上，而不是在“平地”上、“山坡”上建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，只有“走别人没有走过的路”，引爆制度创新的无穷威力，才能有效破除体制机制弊端，完成重大历史使命。特别是在眼下，自由贸易试验区建设是当前海南工作的重中之重，制度创新又是自由贸易试验区建设的重中之重，必须系统谋划、扎实推进，让一切劳动、知识、技术、管理、资本等要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

制度创新为什么在海南波澜壮阔

“变革创新是推动人类社会向前发展的根本动力，谁排斥变革，谁拒绝创新，谁就会落后于时代，谁就会被历史淘汰。”习总书记的重要论断一直激励着海南奋勇前行。

制度创新，谋于春江水暖。

近年来，省委、省政府始终把制度创新工作摆在重要位置来抓。2015年开始的省域“多规合一”改革就是一项重大制度创新，受到习总书记的充分肯定并在全国复制推广，也为在“一张蓝图”上谋划建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港奠定了重要基础。

2017年4月，刘赐贵在省第七次党代会报告时就“多规合一”、社会治理、投资便利、扶贫开发等体制机制创新进一步作出部署。6月，省委全面开展“深入学习贯彻习近平总书记视察海南时的重要讲话精神、建设美好新海南”百日大研讨大行动，谋划海南新一轮改革开放发展。全省上下以问题为导向深入开展调研、形成大批成果，其中提出了很多解放思想、大胆创新的建议和举措，为后来党中央和国家相关部委出台支持海南全面深化改革开放政策提供了重要参考。

善谋者谋势，善谋者乃成。哪怕是亲历和推动这次改革、这次大会、这

次研讨的不少干部，当时也未必能洞悉个中深意。

制度创新，要在谋定后动。

刘赐贵先后40多次在重要会议和基层调研中，就制度创新作出工作部署、提出明确要求，广泛涉及“多规合一”、审批服务、扩大开放、法治建设、农垦改革、服务贸易、生态文明、区域协调、城乡融合、机构改革、社会治理、军民融合、扶贫及民生等各领域各方面。

在学习贯彻习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神的抓学习、重创新、打基础、守底线、防风险、促发展六大类工作中，“重创新”处于重要位置。制度创新几乎逢会必讲、逢人必讲。既讲定位，“建设自由贸易试验区最核心的是制度创新”，也讲方法，“彻底改变原有的思维定式，敢想敢试、敢闯敢干，坚决冲破思想观念的障碍，突破利益固化的藩篱”；既重过程，“结合各自实际明确任务、找准载体、拿出实招，以更大力度推进制度创新”，也重结果，“增加制度创新在绩效考评中的比重，树立鲜明创新导向，形成有质量的创新举措、创新经验和创新制度”……

经过长时间调研和思考，刘赐贵在去年12月召开的省委经济工作会议上，详细阐述和明确部署了重点推动的12个方面制度创新。“这是我们有基础、有条件创新的，抓好了就能在全国产生示范推广效应。”细看之下，这12个方面工作针对的几乎都是难啃的“硬骨头”，处在改革攻坚的“深水区”，不少还是必须与国际规则惯例接轨的“新事物”，其意义也远远超出经济层面。

以人流、物流、资金流安全高效流动为目标，创新有效管理体制；以生态环境只能更好、不能变差为目标，推动生态保护红线落地，试点热带雨林国家公园体制；以破除“房地产依赖症”为目标，深刻吸取“大起大落”历史教训，建立和完善房地产调控长效机制；以形成法治化、国际化、便利化营商环境为目标，借鉴迪拜、新加坡、香港等国际自由贸易港经验，科学完善全省园区规划布局和运营机制，推广“六个试行”极简审批，建设国际贸易“单一窗口”和国际投资“单一窗口”，推进自由贸易港法立法工作；以占全省80%土地、60%户籍人口的广阔农村好好发展起来为目标，推动区域协调、城乡融合和乡村全面振兴；以确保在最高水平的开放形态下全面深化改革开放沿着正确方向前进为目标，全面加强党的领导，激发改革创新活力……可以说，每一项制度创新都具有关键性、革命性、全局性、基础性、牵引性，必须抓牢抓实、早见成效，提振信心。

制度创新，成在一抓到底。

今年2月，刘赐贵率团考察迪拜、新加坡、香港三个世界公认最成功的自由贸易港，并把考察调研报告印发给全省各部、各市县领导干部，聚焦如何对标最高水平的开放形态、如何体现中国特色、如何分步骤分阶段建设自由贸易试验区和自由贸易港三大问题，推动深化研究中国特色自由贸易港政策和制度体系。在习总书记发表“4·13”重要讲话

的前一天，刘赐贵在省第七次党代会报告时就“多规合一”、社会治理、投资便利、扶贫开发等体制机制创新进一步作出部署。6月，省委全面开展“深入学习贯彻习近平总书记视察海南时的重要讲话精神、建设美好新海南”百日大研讨大行动，谋划海南新一轮改革开放发展。全省上下以问题为导向深入开展调研、形成大批成果，其中提出了很多解放思想、大胆创新的建议和举措，为后来党中央和国家相关部委出台支持海南全面深化改革开放政策提供了重要参考。

善谋者谋势，善谋者乃成。哪怕是亲历和推动这次改革、这次大会、这

次研讨的不少干部，当时也未必能洞悉个中深意。

制度创新，要在谋定后动。

刘赐贵先后40多次在重要会议和基层调研中，就制度创新作出工作部署、提出明确要求，广泛涉及“多规合一”、审批服务、扩大开放、法治建设、农垦改革、服务贸易、生态文明、区域协调、城乡融合、机构改革、社会治理、军民融合、扶贫及民生等各领域各方面。

制度创新涉及方方面面，不只是哪一级党委政府、哪几个部门单位、或者哪几个领导干部干的事。“自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设方方面面都要创新，人人都有责任。各行各业、各个岗位、各个环节都要思考和推动制度创新。”在海南自由贸易试验区制度创新座谈会上，刘赐贵强调要从服务国家战略大局的高度，推动制度创新解决问题、不务虚工，多“种苗圃”、不“栽盆景”，形成比学赶超、人人创新的良好氛围。

省长沈晓明在部署政府层面制度创新工作时多次指出，在深化改革开放的过程中，要正确处理好优惠政策和制度创新的关系，注重体制机制创新。因为优惠政策的效果是短暂的，体制机制创新才是海南发展的源头活水。在今年作海南省政府工作报告时，沈晓明提出加快搭建自贸试验区政策和制度体系的四梁八柱，推出一批具有海南特点、可复制可推广的首创性、差异化制度创新成果，充分发挥改革开放试验田作用。

省政协主席毛万春在作海南省政府工作报告时表示，充分发挥海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的窗口和引领作用，必须大力推动制度创新。他建议中央各部委一如既往支持海南大胆试、大胆闯、自主改，及时下放衔接相关管理权限，积极研究制定支持举措，共同推动党中央各项政策落地见效，顺利做好从“区”到“港”的衔接。

越是比对今昔，越是梳理脉络，越能发现省委、省人大、省政府、省政协在改革开放激流中坚定的制度理念和清醒的历史自觉，正不断引导和推动全省广大干部群众担当国家使命，弘扬特区精神，赢得春华秋实。

制度创新为什么在海南澎湃向前

惟改革者进，惟创新者强，惟改革者胜。一年来，全省大胆试、大胆闯、自主改，制度创新压茬推进、不断涌流、激荡前行，带动全面深化改革开放实现良好开局。

制度创新必将收获丰硕成果。

今年2月、4月，海南分两批对外发布了审批商事登记“全省通办”等13条制度创新成果。以此成果为代表的改革创新案例，成就了多项“全国第一”。

在全国率先完成省级党政机构改革，在全国率先将简易注销登记公告时间由原来的45天大幅压缩至7天，在全国率先推行信用修复制度，在全国率先实施境外游艇入境关税保证保险制度和全国首单知识产权证券化……这些“全国首创”得到中央和国家有关部委充分肯定，多个自贸片区也前来调研学习。有媒体评论，这些制度创新案例具有鲜明的海南特点和较高的首创度、差异性，必将在全国产生

较好的示范推广效应。

“全国没有先例，海南独创经验可复制可推广的，是创新；全国已有现成经验，海南结合实际借鉴优化，产生实际效果的，也是创新。”刘赐贵清晰界定创新的内涵。省域“多规合一”改革持续推进，作用越发显现，全省统一的政府大数据平台建设得到习总书记充分肯定，极简审批经验列入国务院通报的全国28项优化营商环境典型做法。

对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，空域精细化管理改革实现琼湛高空管制一体化，博鳌超级医院创新“1+X”共享模式，组建省国际经济发展局、省大数据管理局、博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局等法定机构，推动设立中国（海南）国际知识产权交易所等制度创新举措，正有力疏解制约海南发展的重要关节。

制度创新必将形成良好效益。

感受最直观的是政府服务企业的效率。企业开办时间在海南被压缩至3个工作日，优于美、英、韩等国家，市场主体可以“一照一码走天下”，企业登记“一次也不用跑”。外企工作人员许可审批时限压缩1/2。口岸整体通关时间压缩1/3。

变化最明显的是经济外向度指标。

去年全省实际利用外资、进出口额分别增长112.7%、20.8%，今年第一季度分别增长51倍、109%，全面开放新格局正加快形成。

印象最深刻的是国企、民企、外企空前看好海南。中国旅游集团总部、阿里巴巴区域总部中心等50家总部形态企业落户海南，27家世界500强企业和国际四大会计师事务所入驻海南，阿联酋、新加坡等地企业组团来琼考察。去年全省新增市场主体同比增长15.5%，新设外资企业同比增长85.6%，受青睐的“海南热”正逐步形成。

制度创新必将带动干事创业。

抓住千载难逢的历史机遇，以“一天当三天用”、不惜脱几层皮的拼搏干劲，以制度创新推动习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神落地见效，成为全省上下的高度共识和共同行动。

全省广大党员干部勇当先锋、做好表率，积极推动改革、抓创新、促发展，自觉当好海南全面深化改革开放的见证者、参与者、推动者，上下联动深入一线打赢脱贫攻坚翻身仗，从去年11月到今年3月，不到4个月共推进三批378个、总投资1857亿元项目集中开工，全省上下特区精神空前彰显，拼搏实干的氛围空前浓厚。

百舸争流，奋楫者先。以全面制度创新推动全面深化改革开放，这是海南省委立足国家大局、把握时代大势，向海南广大干部群众发出的创新号令。全省上下正紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢牢扭住制度创新这个核心任务和根本动力，努力在高标准高质量建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的浩荡征途上跑出时代加速度、交出满意成绩单，为全国创造更多“海南经验”，为人民积累更多“制度财富”。

（本报海口4月26日讯）

中国宋庆龄基金会来琼开展“体育精神走基层”活动
王家瑞参加

本报海口4月26日讯（记者刘操）4月23日至26日，中国宋庆龄基金会来琼开展“体育精神走基层”系列公益活动。全国政协原副主席、中国宋庆龄基金会主席王家瑞参加活动。

4月24日，中国宋庆龄基金会“体育精神进校园”系列公益活动在琼中黎族苗族自治县拉开帷幕。王家瑞一行首先来到琼中中学看望孩子们，分别向琼中女足代表、琼中中学师生代表捐赠了运动装备和体育器材，向12位学生代表赠送《冠军心路》书籍。随后，来到琼中女足管理中心，仔细观看展览并询问了琼中女足的发展历程。

世界冠军许艳梅、孙亮亭、张宁、柴云龙以及来自中超广州恒大俱乐部的足球运动员等走进琼中中学，与琼中女足小球员互动。

中国宋庆龄基金会相关负责人表示，琼中女足的姑娘们怀揣着梦想与希望，用坚韧不拔的毅力，踢出大山、走向世界，她们身上传递的足球励志精神激励着更多的青少年逐梦前行。

4月25日，中国宋庆龄基金会“体育精神进校园”系列公益活动走进三沙市。王家瑞一行走进永兴学校，看望了学校里的孩子们，并向他们赠送玩具和学习用品。活动嘉宾还与孩子们共同完成了“做最好的自己，人人都是冠军”的主题画作。

省政协副主席陈马林参加活动。

省纪委监委召开机关青年干部思想交流会
鼓励广大青年干部做新时代的追梦者

本报海口4月26日讯（记者尤梦瑜 通讯员陈远志）为纪念五四运动100周年，4月26日上午，省纪委监委召开以“做新时代的追梦者”为主题的机关青年干部思想交流会。青年干部代表结合本职工作，交流在新时代下的职责与担当。

省委常委、省纪委书记、省监委主任蓝佛安出席会议。

此次会议是省纪委监委召开的首次委机关青年干部思想交流会。会上，广大青年干部观看了电视访谈片《2018年度国家最高科技奖获奖者钱七虎》，会议号召广大青年学习他爱岗敬业、立足平凡、无私奉献的精神。省纪委监委机关“十佳岗位能手”代表作交流发言。

会议指出，广大青年纪检监察干部是我省纪检监察事业高质量发展的生力军，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，强化自身政治素质；要勤于学习，增强自身工作能力；要爱岗奉献，锤炼自身工作作风；要慎独慎初，守住自身廉洁底线。要始终牢记党和人民赋予的神圣职责，始终坚守入党之初的赤子之心，在不懈奋斗中书写人生华章，为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争、建设美好新海南作出新的贡献。

制度创新必将带动干事创业。

抓住千载难逢的历史机遇，以“一天当三天用”、不惜脱几层皮的拼搏干劲，以制度创新推动习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神落地见效，成为全省上下的高度共识和共同行动。

全省广大党员干部勇当先锋、做好表率，积极推动改革、抓创新、促发展，自觉当好海南全面深化改革开放的见证者、参与者、推动者，上下联动深入一线打赢脱贫攻坚翻身仗，从去年11月到今年3月，不到4个月共推进三批378个、总投资1857亿元项目集中开工，全省上下特区精神空前彰显，拼搏实干的氛围空前浓厚。

百舸争流，奋楫者先。以全面制度创新推动全面深化改革开放，这是海南省委立足国家大局、把握时代大势，向海南广大干部群众发出的创新号令。全省上下正紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢牢扭住制度创新这个核心任务和根本动力，努力在高标准高质量建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的浩荡征途上跑出时代加速度、交出满意成绩单，为全国创造更多“海南经验”，为人民积累更多“制度财富”。

（本报海口4月26日讯）

我省法院启动员额法官首次遴选工作

本报海口4月26日讯（记者金昌波 通讯员王颖）4月25日，省高院召开员额法官首次遴选和第三次选任工作动员部署视频会，正式启动相关工作。据悉，这是海南法院2015年启动司法体制改革以来开展的首次法官遴选和第三次法官选任。

据悉，首次遴选是为即将在海南挂牌设立的涉外民商事法庭和知识产权法庭两类专门法庭遴选法官，遴选条件特别强调了外语水平。

海南法院先后于2015年3月、2017年7月开展了2次员额法官选任工作，共遴选员额法官1274名。近4年来，员额法官因退休、调离、辞职、病故等原因大幅减少，缺额数量较大。此次选任，将从优秀法官助理和本级未入额法官中择优任法官，补足补齐员额法官空缺。

根据要求，此次遴选和选任工作预计在6月底前完成。

省高院召开新闻发布会
通报海南知识产权司法保护十大典型案例

本报海口4月26日讯（记者王玉洁 通讯员王颖 实习生李婷 钟南）4月26日是第19个世界知识产权日。当天，省高院在海口召开新闻发布会，通报海南法院2018年知识产权司法保护状况，介绍海南法院知识产权审判情况及特点，并通报10个海南知识产权司法保护典型案例。

海南日报记者从新闻发布会上获悉，过去一年，全省法院共受理知识产权案件853件（含旧存），审结835件，2017年受理和审结的案件分别为333件和319件。总体而言，去年全省法院知识产权审判工作数量持续大幅增加，调撤比例较高，但审判地域分布不均，主要集中在海口和三亚地区，其中民事类案件多以著作权、商标权及专利权等侵权纠纷为主，刑事案件案件主要为涉民生的制假售假犯罪案件。

省高院党组成员、副院长张家慧介绍，当前海口知识产权法庭建设已进入实质性操作阶段，省高院也在积极筹备建立全省知识产权专家库，不断推进海南建成知识产权司法保护高地，展示海南尊重知识产权权益的国际形象，发挥司法保护知识产权的主导作用，推进知识产权专业化审判。

发布会后，省高院与省委政法委、省知识产权局、省知识产权协会等相关部门及部分公司代表，围绕如何加强知识产权保护等议题进行座谈。

随着假期日渐临近，我省住宿酒店客房预订仍在不断升温中。5月1日至4日，三亚海棠湾恒仁皇冠假日度假酒店、三亚香格里拉度假酒店等基本处于满房状态，只剩个别房型可以预订。作为备受游客青睐的市场新秀，三亚·亚特兰蒂斯客房同样预订火热，“