

中办国办印发《法治政府建设与责任落实督察工作规定》

据新华社北京5月6日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《法治政府建设与责任落实督察工作规定》，并发出通知，自2019年4月15日起施行。

为了加强党对法治政府建设的集中统一领导，充分发挥督察工作对法治政府建设与责任落实的督促推动作用，《规定》提出，对地方各级政府履行推进本地区法治政府建设主体责任，主要督察以下工作：

一、认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党中央、国务院关于法治政府建设的决策部署，制订本地区法治政府建设总体规划、年度计划并组织实施，研究解决本地区法治政府建设有关重大问题并及时向本级党委请示汇报；二、全面正确履行政府职能，推进政府职能转

变和简政放权、放管结合、优化服务，激发市场活力和社会创造力，推动经济社会持续健康发展；三、依法制定地方政府规章或者行政规范性文件，加强地方政府规章或者行政规范性文件合法性审核机制；四、严格执行重大行政决策法定程序，认真落实政府法律顾问制度、公职律师制度，加强对重大行政决策的合法性审查，切实推进政务公开；五、深化行政执法体制改革，推进综合执法，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，严格执法责任，加强执法监督，支持执法机关依法公正行使职权，推进严格规范公正文明执法；六、自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督、社会监督、舆论监督，推动完善政府内部

层级监督和专门监督，加强行政复议和行政应诉工作，尊重并执行生效行政复议决定和法院生效裁判；七、建立政府常务会议定期学法制度，每年至少举办2次法治专题讲座，加强对政府工作人员的法治教育培训和法治能力考查测试；八、积极开展推进依法行政、建设法治政府宣传工作，大力培育法治政府建设先进典型，营造全社会关心、支持和参与法治政府建设的良好氛围；九、统筹推进对本地区法治政府建设情况的考核评价和督促检查，对工作不力、问题较多的部门或者下级政府，应当及时约谈、责令整改、通报批评；十、其他依法依规应当履行的法治政府建设有关职责。

《规定》要求，每年4月1日之前，各省、自治区、直辖市党委和政府、国务院各部门应当向党中央、国务院报

告上一年度法治政府建设情况，同时抄送中央全面依法治国委员会办公室。每年3月1日，县级以上地方各级政府常务会议应当向本级党委和政府、上一级政府有关部门报告上一年度法治政府建设情况，同时抄送本级督察单位；县级以上地方各级政府应当向同级党委、人大常委会报告上一年度法治政府建设情况；省级以下地方各级党委和政府应当向上一级党委和政府报告上一年度法治政府建设情况，同时抄送上一级督察单位。

《规定》强调，每年4月1日之前，地方各级政府和县级以上政府部门的法治政府建设年度报告，除涉及党和国家秘密的，应当通过报刊、网站等新闻媒体向社会公开，接受人民群众监督。

督察工作中发现被督察单位及其工作人员有下列情形之一的，督察单

位应当移送有关单位依纪依法进行责任追究：一、对党中央、国务院的法治政府建设决策部署懈怠拖延、落实不力，影响中央政令畅通，造成严重后果的；二、制定的规章、行政规范性文件违反宪法、法律、行政法规，破坏国家法制统一的；三、违记违法决策或者依法应当作出决策而久拖不决，造成重大损失或者恶劣影响的；四、执法不作为或者乱执法、执法牟利、粗暴执法等，侵犯公民、法人或者其他组织合法权益造成损害的；五、违记违法干预监察工作、行政执法、行政复议或者司法活动，或者拒不执行生效行政复议决定、法院生效裁判的；六、在行政复议工作中失职渎职、徇私舞弊、违法违规的；七、其他不履行或者不正确履行法治政府建设职责，依法依规需要追责的情形。

外交部发言人说：中方团队正在准备赴美磋商

新华社北京5月6日电（记者马卓言）外交部发言人耿爽在当日例行记者会上回答相关提问时说，关于美方威胁对中国的产品加征关税，类似的情况以前多次出现过。中方的立场和态度一直非常明确，美方对此也十分清楚。中美经贸磋商已经进行了十轮，取得了积极进展。“当务之急，我们还是希望美方和中方共同努力，相向而行，争取在相互尊重的基础上达成一个互利双赢的协议。这不符合中方利益，也符合美方利益，更是国际社会的普遍期待。”

“至于你关心的下一轮经贸磋商，国内外对此很关注，国际社会有很多的评论，我们也正在了解相关情况。”耿爽说，“我这里可以告诉你的是，中方团队正在准备赴美磋商。”

央行将对符合条件的中小银行实行较低存款准备金率

新华社北京5月6日电（记者吴雨）中国人民银行6日对外宣布，从5月15日开始，将对聚焦当地、服务县域的中小银行，实行较低的优惠存款准备金率。央行表示，约有1000家县域农商行可以享受该项优惠政策，释放长期资金约2800亿元。

央行表示，对仅在本县行政区域内经营，或在其他县级行政区域设有分支机构但资产规模小于100亿元的农村商业银行，执行与农村信用社相同档次的存款准备金率，该档次目前为8%。此举释放的长期资金将全部用于发放民营和小微企业贷款。

4月17日，国务院常务会议提出，抓紧建立对中小银行实行较低存款准备金率的政策框架。中国人民大学重阳金融研究院副院长董希淼表示，央行此举落实了国务院常务会议要求，有助于进一步推动政策框架的建立，促进降低小微企业融资成本。

目前金融机构存款准备金率的基准档次大体可分为三档：大型商业银行为13.5%、中小型商业银行为11.5%、县域农村金融机构为8%。此次调整后，符合条件的县域农商行由第二档变为第三档。

央行开展200亿元逆回购操作

中国人民银行5月6日重启公开市场逆回购操作

当日开展

200亿元逆回购操作

期限7天

中标利率2.55%



新华社发（朱禹制图）

教育部：高考报名人数超过千万

新华社北京5月6日电（记者施雨岑）教育部6日会同国家教育统一考试工作部际联席会议成员单位联合召开电视电话会议，全面动员和部署做好2019年高考安全工作。教育部部长陈宝生在会上表示，今年高考报名人数超过千万，做好高校考试招生工作使命光荣、责任重大。

陈宝生提出，安全责任要再落实，形成“责任链”。压责要实，明责要细，问责要严，建立起环环相扣的责任体系。防范措施要再严格，牢牢“关键点”。要严把试卷安全关、考场组织关、阅卷质量关、录取公平关，牢牢抓住关键环节，做到有漏洞就补齐、有苗头就遏制、有线索就彻查。

陈宝生表示，要进一步优化考试服务，坚持正确育人导向，严禁宣传“高考状元”“高考升学率”，加强对中学高考标语的管理，坚决杜绝任何关于高考的炒作。

第二届数字中国建设成果展向公众开放



5月6日，在第二届数字中国建设成果展上，观众在智慧城市综合治理沙盘前参观。

当日，在福建省福州市举行的第二届数字中国建设成果展向公众开放，展览将持续到5月9日。

新华社记者 林善传 摄

李克强主持召开国务院常务会议

力争年底前取消全国高速公路省界收费站

部署以制度创新持续减少和规范证明事项 要求做好职业病防治工作

新华社北京5月6日电 国务院总理李克强5月5日主持召开国务院常务会议，明确政策举措力争今年年底前基本取消全国高速公路省界收费站，便利群众出行提高物流效率；部署以制度创新持续减少和规范证明事项，进一步优化政务服务营商环境；听取职业病防治工作汇报，要求更有力保障职工健康权益。

为落实党中央、国务院深化收费公路改革部署，将《政府工作报告》提出的两年内基本取消全国高速公路省界收费站的任务提前至力争今年年底实现，减轻消费者负担和企业成本、扩大

有效需求，会议确定，一是提高我国高速公路现代化水平，推广电子不停车快捷收费系统，争取年底实现全国高速公路入口车辆普遍使用。相关部门要协同配合，优化服务，方便群众就近、便捷、免费安装不停车快捷收费系统。二是在不增加货车通行费总体负担情况下，优化货车通行费计费方式。对封闭式高速公路收费站入口同步实行不停车称重，防止超载。三是探索经验，完善相关制度和政策，推进修订法律法规。支持设施和系统改造。优化鲜活农产品运输“绿色通道”等减免免费政策。研究统一危险化学品

运输车辆等通行管理政策。会议强调，要妥善做好收费人员分流安置，做到转岗不下岗。

会议指出，为从制度层面解决办事难、办事慢等痛点，近年来各地区各部门深化“放管服”改革，大幅削减各类证明事项，优化了公共服务和营商环境。下一步，要继续梳理和取消证明事项，对保留的事项实行清单管理，重点推进建立证明事项告知承诺制，促进信用社会建设。会议决定，在天津、辽宁、上海、广东、四川、陕西等13个省（市）和公安部、司法部、人力资源社会保障部、自然资源部、交通运输部

5个部门开展试点。试点中，申请人在申请办理行政许可、行政确认、行政给付等事项时，由行政机关以书面形式将规定的证明义务和内容一次性告知申请人，在申请人书面承诺已符合所告知的条件、标准和要求并愿意承担不实承诺的法律责任后，行政机关不再索要证明，依据承诺办理相关事项，并通过信息共享、联网核查等加强事中事后监管。建立申请人诚信档案和黑名单制度，对提供虚假承诺等失信行为联合惩戒，鼓励企业守法诚信经营，夯实社会信用基础。上述试点取得经验后要尽快向全国推广。

会议听取了职业病防治工作汇报。为更好保障劳动者职业健康权益，会议要求聚焦我国职业病主要病种尘肺病，在矿山、冶金、建材等行业开展粉尘危害整治，加强职业健康监管执法，严厉查处违法违规行为。全面加强预防，督促企业改进工艺和设备、配备个体防护用品、为员工办理工伤保险，重点行业新上项目职业病防护设施配备实施率达到95%以上，坚决减少新发病例。建立和完善职业病防治体系，加大职业病专项经费投入，对患者实施分类救治，研究运用工伤保险、医疗救助等手段加强兜底保障。

李克强签署国务院令公布《报废机动车回收管理办法》

新华社北京5月6日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《报废机动车回收管理办法》（以下简称《办法》），自2019年6月1日起施行。国务院2001年6月16日公布的《报废汽车回收管理办法》同时废止。

党中央、国务院高度重视报废机动车回收管理工作。《办法》适应发展

循环经济需要，规定拆解的报废机动车发动机、方向机、变速器、前后桥、车架等“五大总成”具备再制造条件的，可以按照国家标准出售给具备再制造能力的企业予以循环利用，消除了报废机动车零部件再制造的法律障碍。同时建立有效的安全管理制度，要求回收企业如实记录报废机动车

“五大总成”等主要部件的数量、型号、流向等信息并上传至回收信息系统，做到来源可查、去向可追。

《办法》强化了环境保护方面的要求，在报废机动车回收企业资质认定条件中，增加了存储拆解场地、设备设施、拆解操作规范等方面的规定。同时进一步明确生态环境主管部门的事

中事后监管职责，加大了对有关违法行为的处罚力度。

《办法》落实国务院关于“放管服”改革的要求，删去报废机动车的收购价格参照废旧金属市场价格计价的规定，取消报废机动车回收拆解企业特种行业许可。创新管理方式，推行网上申请、网上受理，方便企业办事。加

强事中事后监管，强化部门之间执法活动的衔接，形成监管合力。

《办法》还在报废机动车回收程序、违法拼装机动车等有关问题上与道路交通安全法作了衔接。进一步补充完善了有关法律责任的规定，对危害人民生命财产安全的违法行为加大了处罚力度。

新华视点

以创业贷、培训贷、求职贷等名目放贷继续害人 禁令之下校园贷“披着羊皮”仍横行！



早在2017年5月，原银监会等几个部门就下发“关于进一步加强校园贷规范管理工作的通知”明确要求，一律暂停网贷机构开展在校大学生网贷业务。但“新华视点”记者近期调查发现，仍有不少网贷机构无视规定，如“披着羊皮的狼”以创业贷、毕业贷、培训贷、求职贷等名目，依然横行校园向大学生放贷，害了不少人。



新华社发

A 网贷平台依然违规给大学生放贷

记者近期调查发现，为逃避监管部门查处，一些网贷平台的营销手段更为隐蔽，有的打着毕业贷、求职贷等旗号，改头换面继续向在校大学生违规放贷。

不少网贷平台通过QQ群推广业务。记者搜索发现，一些业务员在群里声称可以为在校大学生办理借款，并表示“无视负债、不看征信、不电审、不视频、不写借条，来一个下一个”。

大学生黄鹏在“先花一亿元”“分期乐”“闪银”等平台上都有借款。他告诉记者，虽然校园贷是明令禁止的，但有很多自称帮忙“清账上岸”的人在知乎、微博、微信上推广，表示可以帮忙贷款借新还旧，吸引了很多身负贷款的学生。

有的校园贷披上了“马甲”，比如回租贷、创业贷、求职贷等，花样百出。记者在贴吧上看到，一款名为“喵回租”的“ID贷”如此宣传：专业手机借贷平台，快速审核，快速到账。

一名大学生告诉记者，回租贷其实就是一种校园贷，又叫“ID贷”。具体操作是把手机“租赁”给

贷款平台，绑定指定的苹果ID账号。平台估价3000元，扣除900元租赁费或者叫评估费后，到账2100元。实际上，手机仍由本人在使用，平台以租赁的名义变相给大学生发放高砍头息的贷款。如果没有按时还款，就通过读取手机通讯录、手机定位等功能威胁借款人。

还有的平台无视规定，不审核身份故意给大学生放贷，而且都是“砍头贷”。重庆大学生杨欣就陷入现金贷平台“以贷养贷”的恶性循环里。她在“小蚁钱包”“易周宝”“速贷钱包”“先花一亿元”等几十个平台都借了贷，最近的一次是3月初在“易周宝”上借款3000元，7天到期，实际到账只有2100元，年化贷款利率高达1564%，逾期费则一天150元。记者看到，这笔3000元的借款在一个月内已经滚成7000多元。

20岁的大二学生刘星最近在“小带鱼”网贷上借了2000元，实际到账只有1600元，相当于年化贷款利率超过1000%。7天后由于无力偿还，催收公司就一直给他父母打电话骚扰电话。

B 有的平台诱骗学生消费和借贷，进而电话短信“轰炸”甚至威胁绑架家长还款

“如果真不想做大学生群体贷款，严格设定25周岁以上的审核门槛基本就能筛除了。”一家现金贷平台负责人告诉记者。

多名在校大学生向记者反映，大多数平台都标明18岁以上才能借款，但对具体身份不进行甄别，只要勾选“不是学生”的选项就可以通过审核。“有的平台借款的时候根本不会问你是不是学生，凭身份证就能贷款了。”杨欣说。

黄鹏告诉记者，在很多平台贷款填资料的时候随便填一个学校附近的公司，上传身份证、手机运营商认

证、录个认证视频就可以借款了。

“分期乐”号称是面向年轻人的分期购物商城，其App上的醒目位置有“乐花借钱”的借款服务。申请借款需注册填写个人资料，有“已工作”“未工作”的选项，若选择“未工作”需要填写所在学校和入学时间。

大学生刘星给记者看了他在“分期乐”上的个人资料，明确填写了正在就读的学校和入学时间，但3月26日，已在多个网贷平台负债数万元的他仍顺利地分期乐平台上成功借款。

记者以大学生的身份致电“分期

乐”咨询借款，客服告知，只要年满18周岁就可以申请借款，与是不是学生无关。平台提供技术和初审服务，最终放款是合作的金融机构。

记者看到，“聚投诉”上有不少关于“分期乐”向大学生放贷的投诉。一位熊先生吐槽：“‘分期乐’满校园做推广、打广告，教室里面、桌子上面都是‘分期乐’的小卡片。”家长刘女士称：“‘分期乐’故意诱骗没有稳定收入来源的学生超能力消费和借贷，在学生没有还款能力时就进行电话和短信‘轰炸’，进而威胁绑架家长还款。”

C 把惩治校园贷规定落到实处，增加面向大学生的正规金融服务

一名从事现金贷业务的人士告诉记者，其实，平台对违规给大学生放款心知肚明，他们就是认定大学生的父母会替孩子还款，所以哪怕学生没有收入来源也要继续做。

这位人士告诉记者，最近，相关部门对借款期限为7天或14天、收取高额砍头息和利息的“714高炮”平台查得紧了，于是很多平台改头换面变成30天、56天，或者将APP升级为分期购物商城，贷款超市等来打掩护。

不少业内人士表示，应协同各监管主体和有关部门，把惩治校园贷的规定落到实处，取缔无证无牌放贷平台，尤其要打击那些有合法牌照的平台违规给大学生放贷。网贷平台也应切实负起核查责任，严格遵守相关规定。

专家建议，要疏堵结合，让正规金融机构为大学生提供正规金融服务。全国政协委员、西华大学副校长郑毓对校园贷问题进行了多年的跟踪调研，他从银保监会获得的反馈数据显示，截至

2018年3月末，全国有12家银行开展学生信用卡业务，共发放学生信用卡401万张，贷款余额4亿元。下一步，应鼓励正规金融机构在做好风险控制的前提下，增加面向大学生的金融服务。

上海金融与法律研究院研究员傅蔚冈建议，有关部门可探讨与互联网金融科技企业合作，建立针对在校学生群体的风控模型，为规范校园贷市场做好技术准备工作。

（据新华社上海5月6日电）