

沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向奋力前行  
海南自贸试验区、中国特色自贸港建设进行时

# 中国竞争政策论坛与会嘉宾建议我省积极开展强化竞争政策试点 将海南打造成全球公平竞争新高地

■ 本报记者 罗霞

竞争政策是市场机制正常发挥作用的根本保障，也是更好发挥政府作用的一项基本政策。在建设自贸区、自贸港大背景下，海南如何强化竞争政策实施？

5月8日，由国家市场监督管理总局和海南省政府主办、在海口举行的第八届中国竞争政策论坛上，与会嘉宾对海南强化竞争政策实施寄予厚望，建议海南积极开展强化竞争政策试点，将海南打造成全球公平竞争新高地。

## 强化竞争政策的基础性地位

竞争是市场机制的灵魂。2018年12月召开的中央经济工作会议明确指出，强化竞争政策的基础性地位，创造公平竞争的制度环境。在与会嘉宾看来，法治、创新、竞争是国际化营商环境的三大基石，竞争政策是自由贸易港制度体系的重要组成部分。在海南深入实施竞争政策，可以促进自贸区、自贸港加快建设，也将为强化竞争政策的基础性地位探索

有效路径。

“竞争政策体系是否完备，竞争执法是否有力，很大程度上影响甚至决定着自贸区、自贸港建设发展的速度和水平。”香港竞争事务委员会高级行政总监毕仲明说，全球已有130多个国家（地区）建立了竞争政策，国际知名的自贸港都有完备的竞争政策和制度体系。

国家市场监督管理总局反垄断局副局长杨万山认为，在建设自贸区、自贸港中，海南要将强化竞争政策同全面深化改革紧密结合起来。强化竞争政策的基础性地位，需要从全面深化改革的角度出发，剔除各种体制机制障碍；需要加快与国际通行经贸规则对接。他建议海南深入研究体制机制问题，以改革强化竞争政策实施；使竞争政策成为打造法治化、国际化、便利化营商环境的重要工具，着力构建开放型经济新体制。

“从全球来看，不同国家和地区的竞争政策内涵存在差异。在经济发展的不同阶段，竞争政策的内涵也存在差异。”杨万山建议海南结合本地经济发展实际，对竞争政策的内涵

进行研究，大力推进制度创新，积极推进政策的实施。

## 多举推进竞争政策实施

海南积极构建公平竞争市场格局，将进一步加大体制机制创新力度，在竞争政策总体实施框架和丰富竞争政策工具方面做更多有益的尝试，加快确立竞争政策的基础地位，建立竞争中性评价指标体系，落实公平竞争审查制度，全面清理和废除妨碍公平竞争的规定和做法，有效遏制行政性垄断。

新加坡竞争与消费者委员会商业与经济司高级司长冯志豪提出：“政府各部门都要参与进来，形成合力，共同推进竞争政策的实施。”

韩国金昌律所高级顾问金元俊强调竞争中性原则、公平竞争执法等的重要性。他同时提出，要加强能力建设，开展人员培训，做好案例研究，加大国际交流与合作。

结合香港航运业、专营出租车等发展案例，毕仲明认为非常重要的一点是，要在政策制定过程中进行全方

位的竞争评估，更好促进相关产业、相关领域的发展。“真正的公平竞争原则，绝非是为了偏袒既有经营者而向潜在市场进入者征费或征税，或是规定新进入者的服务价格应更高。”

一些嘉宾建议，海南要尽快有针对性地完成公平竞争审查制度实施细则，明确时间表，真正做到落地实施，严格贯彻公平竞争审查制度的问责制；要坚持并落实竞争中性原则，维护市场公平竞争，营造良好的营商环境；要强化公平竞争执法，加大垄断和不正当竞争行为查处力度，并采取有效措施积极规范行政垄断行为。

## 推进监管变革促进产业发展

当前，海南以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。中国（海南）改革发展研究院院长迟福林抛出了三个问题：在服务业市场走向全面开放的背景下，监管缺失是不是市场监管面临的突出矛盾？强化竞争的基础性作用是不是监管变革的主要

目标？深化监管体制改革是否是监管变革的关键所在？

“适应服务业开放新趋势，推动市场监管变革，既是海南制度创新的重任，也是我国市场监管变革的重大课题。”迟福林提出，市场监管的主要对象要由商品为主向服务为主过渡，要尽快提升监管的国际化水平。

在迟福林看来，强化竞争政策的基础性作用，既是深化市场化改革的重任，又是监管变革的主要目标。他提出，要把反垄断作为市场监管变革的重大举措，强化竞争政策重在反行政性垄断；要以公平有效的竞争政策激发市场活力，以强化竞争政策的基础性作用扩大民营经济在服务业领域的比重；要把营造公平竞争的市场环境作为市场监管变革的重要目标。

“形成统一高效的综合市场监管与专业科学的专业市场监管的协调配合，是新阶段监管变革的关键所在。”迟福林建议，以建立统一的市场监管协调机构为重点，理顺综合监管与专业监管的关系；以明确职责权限为重点，理顺监管体制，强化监管队伍的能力建设。（本报海口5月8日讯）

## 海南自贸区制度创新解码

公告时间从45天减至7天，公告方式由报纸公告改为更加简便的公示系统公告  
简易注销破解我省企业“退出难”

本报海口5月8日讯（记者罗霞 通讯员王雪梅）在国家企业信用信息公示系统上发布简易注销公告7天后，海南亚太环保设备有限公司工作人员顺利办理完该公司全部注销手续。“没想到现在注销这么容易！”该公司相关负责人近日感慨道，得益于企业简易注销改革，简易注销登记公告时间由原来的45天压缩到7天，公告方式也由报纸公告改为更加简便的公示系统公告，企业退出更快更方便了。

企业注销程序复杂、申请文件多、耗时长……长期以来，企业“退出难”影响了市场机制效率。自2017年3月国家开始全面实行企业简易注销登记改革以来，海南积极推进企业简易注销改革，其中今年大力推进制度创新，简化简易注销公告程序，

进一步深化企业简易注销改革。

今年1月1日正式施行的《中国（海南）自由贸易试验区商事登记管理条例》（以下简称《条例》），在全国率先以自贸区立法的形式对简易注销程序进行规范，大幅压缩企业公示期限，将原有的45天公示期减少为7天。对依《条例》新设立的企业，申请简易注销时提交的材料由6项减少为《申请书》《全体投资人承诺书》以及法院终结强制清算、破产程序裁定3项。登记流程的优化、注销登记效率的提高，最大限度方便了企业办事。

今年2月14日，省市场监督管理局印发《深化简易注销改革试点实施方案》（以下简称《方案》），进一步拓宽简易注销适用范围，在2017年3月1日全国简易注销登记改革适用

范围的基础上，增加了非上市股份公司、各类企业分支机构、农民专业合作社及其分支机构。此外，基于“诚信推定”，允许曾经被终止简易注销的企业再次申请简易注销，优化企业简易注销容错机制。

哪些企业可以申请简易注销？《方案》明确了简易注销适用范围：对领取营业执照后未开展经营活动、申请注销登记前未发生债权债务或已将债权债务清算完结的有限责任公司、非上市股份公司、非公司企业法人、个人独资企业、合伙企业、各类企业分支机构、农民专业合作社及其分支机构，由其自主选择适用一般注销程序或简易注销程序。

省市场监管局相关负责人介绍，简化简易注销市场主体注销制度着眼于企业反映简易注销登记公告时间长

的问题，解决了注销登记业务办理提交材料多、公告成本高、公告时间长等问题，在信息公开、保障债权人利

益、风险可控的前提下，通过优化注销流程、减少申请文件，实现市场主体退出的便利化。

## 名词解释

## 企业简易注销

推进企业简易注销登记改革，根本目的就是在信息公开、保障债权人利益、风险可控的前提下，通过优化注销流程、减少申请文件，实现市场主体退出的便利化。

相较于普通注销登记，简易注销登记有不少便利。

在提交材料方面，将企业在申请普通注销登记前须向登记机关提交的公司依法作出的决议（决定）、清算组备案证明、清算报告等多份文书材料合并简化为全体投资人签署

的包含全体投资人决定企业解散注销、组织并完成了清算工作等内容的全体投资人承诺书。

在注销程序方面，统一了公示平台，即国家企业信用信息公示系统。拟申请简易注销登记的未开业或无债权债务企业，只需在国家企业信用信息公示系统上免费进行7天（自然日）的简易注销公告，并上传全体投资人承诺书，无须再在报纸上进行公告。公告期满后30天（自然日）内可以正式向原登记机关申请简易注销登记。

## 关注非洲猪瘟疫情防控

# 发现疑似非洲猪瘟症状怎么办？ 第一时间找村级防疫员或乡村振兴工作队

本报海口5月8日讯（记者陈雪怡）农村生猪散养户等如若发现疑似非洲猪瘟症状，应该如何处理？“立即隔离猪群，限制猪群移动，做好消毒工作，并马上联系通知当地村级防疫员、兽医机构、乡村振兴工作队等。”5月8日，海南省防控非洲猪瘟指挥部办公室提醒农村生猪散养户等，发现生猪、野猪异常死亡等可疑情况，或者疑似非洲猪瘟症状，应当第一时间联系上报给当地村级防疫员或乡村振兴工作队。

据介绍，全省各村基本配有村级

防疫员，其主要职责包括负责本责任区的动物防疫工作，随时掌握辖区内动物的疫病情况，及时上报动物疫情；在工作中，发现不明原因造成畜禽死亡的要按规定及时报告中心站，并采取临时措施进行控制，主动配合主管部门的工作等。在非洲猪瘟防控期间，村级防疫员应加强疫情排查，早期识别感染，一旦发现疑似疫情或接到疫病反映，应协助养殖户隔离猪群，限制移动，并加强消毒，及时上报。

同时，各村党支部、乡村振兴工

作队已组成村级防控非洲猪瘟应急工作小组，对自然村的防控工作实行网格化管理；对本村范围内所有生猪养殖场（户）、屠宰场、生猪交易市场 and 散养户进行排查，发现生猪、野猪异常死亡等可疑情况，第一时间向乡镇政府报告。科学规范组织排查工作，减少进出猪场频次，参与排查的农户要建立台账，防止人为造成疫情扩散；此外，建立本村生猪养殖场（户）、屠宰场、生猪交易市场和散养户等主要负责人参加的微信工作群，确保联络畅通。



## 防疫人员坚守岗位

5月8日晚，在儋州市新州镇春马公路的一个非洲猪瘟防控检查消毒站，工作人员在值夜班。近期，为了防控非洲猪瘟疫情，我省大批防疫工作人员坚持战斗在一线。

本报记者 陈元才 摄

## 求真 澄清谬误 明辨是非

# “牛感染非洲猪瘟”是谣言！专家指出—— 非洲猪瘟病毒唯一的自然宿主是猪

本报海口5月8日讯（记者陈雪怡）近日，有关于“牛感染非洲猪瘟”的消息在公众之间传播，许多群众表示担心。那么，非洲猪瘟真的会感染牛或者其它动物吗？对此，专家辟谣：非洲猪瘟病毒唯一的自然宿主是猪，除家猪和野猪外，其他动物不感染该病毒。

非洲猪瘟是由非洲猪瘟病毒感染引起的一种急性、热性、高度接触性传染病。我国将非洲猪瘟列为一类动物疫病。1921年，非洲猪瘟首次发生在非洲肯尼亚，1957年传入欧洲，1971年传入美洲，2018年8月

以来我国多地报告发现疫情。

“非洲猪瘟是不感染人的，而且只感染家猪或野猪。”中国工程院院士陈焕春说。在今年3月农业农村部举行的非洲猪瘟专题新闻发布会上，陈焕春院士和国家食品安全风险评估中心实验室主任李凤琴等专家，曾就非洲猪瘟防控有关情况和问题作过具体释疑：首先，目前国际上的组织，比如世界卫生组织、联合国粮农组织以及世界动物卫生组织，都没有把非洲猪瘟列入人畜共患病；其次，欧盟食品安全局在官方网站上也强调，非洲猪瘟不会影响人类和其它的

物种。另外，从科学的方面来说，世界各国都进行了大量的研究，试图用非洲猪瘟病毒感染除猪以外的其他动物，比如牛、马、羊等10多种动物，但是都没有获得成功，说明非洲猪瘟病毒在自然界当中的唯一宿主就是猪。此外，自非洲猪瘟被发现以来，世界上有62个国家曾经报道过非洲猪瘟疫情，但是到现在为止，还没有出现因吃猪肉而感染非洲猪瘟病毒而患病的报道，从这个科学的角度进一步佐证了联合国粮农组织、世界卫生组织以及欧盟食品安全局作出的科学结论。

本报海口5月8日讯（记者良子）5月8日，省公安厅网络警察总队就近日有人在微信群传播非洲猪瘟在儋州致人死亡的言论进行辟谣。

近日，有人在微信群传播非洲猪瘟在儋州致人死亡的言论，儋州市公安局网警支队立即开展调查，经向相关部门核实，儋州市未发现非洲猪瘟致人死亡事件，该消息为假消息，该市的非洲猪瘟疫情已经得到控制，非洲猪瘟病毒不会传染人，请大家不信谣、不传谣、不造谣。

经查，该消息系何某某听朋友说海南有猪瘟，结合自己在网上看

到的各类信息，为了让家人引起重视，在未经证实的情况下，编写并在微信群发布非洲猪瘟在儋州致人死亡的不实言论。鉴于该不实言论未在网上大量扩散，而且何某某系初次违反，其主观上并无恶意传播行为，且已认识到自己的错误，儋州市公安局依法对何某某进行教育训诫。

海南网警提醒：网络不是法外之地，对于虚构事实、恶意造谣传谣造成不良影响的，公安机关将依法处理。警方欢迎大家积极举报谣言信息，共同守护清朗、有序的网络环境。

# 坚持政治建警改革强警 科技兴警从严治警 履行好党和人民赋予的新时代职责使命

## ▲上接 A01 版

把打击犯罪同保障人权、追求效率同实现公正、执法目的同执法形式有机统一起来，努力实现最佳的法律效果、政治效果、社会效果。法律面前人人平等，任何人都不能凌驾于法律之上。要加强全民普法宣传教育，推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

习近平指出，要坚定信心、乘势而上，把新时代公安改革向纵深推进。要推行扁平化管理，把机关做精、把警种做优、把基层做强、把基础做实，加快构建建警科学、事权清晰、指挥顺畅、运行高效的公安机关机构职能体系。要树立大抓基层、大抓基础的导向，推动重心下移、警力下沉、保障下倾，增强基层实力、激发基层活力、提升基层战斗力。要深化同机构改革的配套的相关政策制度改革，优化职能配置、机构设置、力量资源配置，加强机构人员职能整合、业务工作融合、机制流程衔接。要把大数据作为推动公安工作创新发展的大引擎、培育战斗力生成新的增长点，全面助推公安工作质量变革、效率变革、动力变革。要推出更多更高质量的服务举措，着力解决好群众办事难、办事慢、来回跑、不方便等突出问题，让人民群众有更多更直接更实在的获得感。

习近平强调，从严治警一刻都不能放松。要坚持政治建警、全面从严治警，着力锻造一支有铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风的公安铁军。要把理想信念教育作为育警铸魂、固本培元的战略工程常抓不懈，坚持严在平时、管在日常，使全警真正养成敬畏、存戒惧、守底线的高度自觉。对违纪违法问题，要始终保持“零容忍”，不管是“老虎”还是“苍蝇”，无论是黑恶势力等违法犯罪行为的“保护伞”还是群众身边的“微腐败”，都要依纪依法严肃查处。

习近平指出，和平时期，公安队伍是牺牲最多、奉献最大的一支队伍。对这支特殊的队伍，要给予特殊的关爱，政治上关心、工作上支持、待遇上保障，全面落实从优待警措施。要完善人民警察荣誉制度，加大先进典型培育和宣传力度，增强公安民警的职业荣誉感、自豪感、归属感。

习近平指出，各级党委要高度重视公安工作，加强对公安工作的领导，支持公安机关依法行使职权、履行职责，帮助解决公安工作中遇到的实际困难和问题，为公安机关依法履行职责创造良好条件。

中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨在总结讲话中表示，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，大力推进公安工作现代化和公安队伍革命化正规化专业化职业化建设，不断提升依法履职能力，打造高素质过硬公安铁军，坚持严格规范公正文明执法，坚决捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁。

部分中共中央政治局委员，国务委员出席会议。

# 全省推广清洁能源汽车应用工作 电视电话会议召开 全力实现全省清洁能源汽车 推广应用“开门红”

本报海口5月8日讯（记者周晓梦）5月8日下午，全省推广清洁能源汽车应用工作电视电话会议召开。会议在海口设主会场，各市县设分会场，要求各部门、各市县要上下联动，切实形成工作合力，确保完成清洁能源汽车推广各项任务，实现今年全省清洁能源汽车推广应用“开门红”。

会议听取了目前我省推广清洁能源汽车应用工作情况，省发改委、省住建厅、省交通运输厅、省公安厅、省机关事务管理局等部门以及海口、三亚等市县分别汇报了推广清洁能源汽车应用工作进展情况，并提出下一步工作计划。

据了解，截至2018年底，全省累计推广应用新能源汽车2.28万辆，新能源汽车占全省汽车保有量1.62%；据不完全统计，累计建设充电基础设施4602个，环岛高速公路和中线高速公路建成16个快充电站并投入商业运行，均距约53公里。

副省长沈丹阳在会上指出，推广应用清洁能源汽车是我省的一项重点工作，各市县、各部门要提高站位，切实增强做好清洁能源汽车推广工作的责任感和使命感，确保规划各项要求落实到位，坚决完成清洁能源汽车年度推广各项任务；要坚持问题导向，全力做好清洁能源汽车推广工作；强化组织保障，形成推广清洁能源汽车合力，特别是要压实责任、加大督查通报力度、营造良好的舆论环境，推动2019年全省清洁能源汽车推广工作任务全面完成。

省直有关部门负责人、各市县有关负责人等参会。

## 海南省重点城市空气质量日报

(5月7日12时—5月8日12时)

城市名称	空气质量级别	PM2.5浓度 (微克/立方米)	PM10浓度 (微克/立方米)
海口市	优	7	20
三亚市	优	16	27
五指山市	优	9	26

发布单位:海南省环境监测中心站