

巩固提升绿色发展新优势

■ 张成林

H 海南观察
“通过试验区建设，确保海南省生态环境质量只能更好、不能变差。”近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《国家生态文明试验区（海南）实施方案》（以下简称《方案》），要求海南发挥生态优势，加快建设国家生态文明试验区。建设国家生态文明试验区，是中央对海南全面深化改革开放的一大定位。《方案》的出台，进一步明确了战略定位、主要目标，并提出了重点任务、具体要求，为建设国家生态文明试验区设定了“时间表”，画好了“施工图”。

发展大计，量体裁衣。根据《方案》

要求，海南建设国家生态文明试验区，有了更为明确的四大定位——生态文明体制改革样板区、陆海统筹保护发展实践区、生态价值实现机制试验区、清洁能源优先发展示范区；同时，与自贸区、自贸港建设同步，海南国家生态文明试验区明确了三步走的发展路径，提出了绿色发展具体要求。《方案》充分体现了海南省省情实际，与习总书记“4·13”重要讲话精神、中央决策部署相一致，具有很强的指导性、可操作性，可推动生态文明建设迈上新台阶。

认真研读该《方案》，可发现，其中一个重要要求就是“巩固提升”。在文本中，“提升”一词出现了13次之多。而且，在战略定位中，《方案》明确提

出，要构建起以巩固提升生态环境质量为重点，与自贸区、自贸港定位相适应的生态文明制度体系；在重点任务中，也指出“建立完善生态环境质量巩固提升机制”。再上一层、更进一步，“巩固提升”体现了创新奋进不止步的发展理念，将成为接下来海南生态文明建设的一大侧重点，也是贯彻落实《方案》必须重点把握的方向所在。

巩固，就是要守好现有成果；提升，就是要提高警惕不止步。巩固提升的发展要求，既是对当前海南优异生态的认可，也是对海南生态文明建设的更高要求。换句话说，生态环境底子好、起点高，是优势，更是压力，意味着生态文明建设必须高质量谋划、高起点推进，

万万不能因为生态环境好，就松了“发条”泄了劲，守着过往成绩不思进取。生态文明建设只有进行时，没有完成时，只有保持定力、持之以恒，在巩固提升上持续用力，才能百尺竿头更进一步，确保在生态文明建设上走在前列。

为此，落实好《方案》，就要对照各项目要求，做到巩固、提升两手抓、两手硬。一方面，要在治理、保持上下功夫，深化“多规合一”改革，严控各类保护红线，积极开展生态修复，落实好河长制、湖长制，实行常态化督察、检查等，确保生态环境只能更好，不能变差；另一方面，要在提升、扩容上使力气，不断优化国土空间布局，推进绿色城镇化，持续深化美丽乡村建设，完善生态环境基础设施，大力推广清洁能源，全面实施“禁塑令”等，推动海南生态文明建设不断走向深入、迈向精细化。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。生态文明建设依靠人民，为了人民。建设国家生态文明试验区，还要创新探索生态产品价值实现机制，在完善自然资源资产产权制度、生态农业提质增效、生态旅游转型升级等方面实现新作为，积极推动绿水青山向金山银山转变。举一纲而万目张。《方案》的出台为海南建设国家生态文明试验区指明了方向、路径，全省上下唯有深刻学习领会，细化责任分工，全力以赴抓好落实，才能让海南生态持续焕发新光彩，进而为自贸区、自贸港建设厚植发展优势。

■ 陈广江

近日，山东滨州的王先生向媒体反映，他父亲带着村里的乡亲，在当地干了多年建筑工程。2002年以来，从滨州黄河河务局下属企业黄河建筑安装工程处承揽了多项政府市政工程，十几年来要不到血汗钱。甚至，他的父亲因病去世三年了，至今还有150多万元的工程款被拖欠着。（5月13日中国之声）

近年来，为解决拖欠农民工工资问题，上至中央下至地方无不高度重视，出台了一系列针对性措施。就在今年年初，中央专门召开会议，强调要强化农民工欠薪治理，各地要优先清偿政府投资项目拖欠导致的欠薪；就在最近，滨州当地媒体还刊发了题为《滨州开展“五进”宣传形成根治拖欠农民工工资问题强大舆论氛围》的报道。

但反观这起欠薪事件，农民工包工头都“熟死”了，儿子又“接力”讨债三年，结果150多万元血汗钱仍未要回，令人戚戚然。一边是要不回来的市政工程欠款，一边是登门要账的乡亲们以及沉重的医疗负担，一家人这些年来奔波讨债之苦可想而知。

没有带公章的欠条，诉讼无望，走投诉、信访渠道又被“踢皮球”……就这样，在国家和省市反复强调严查拖欠农民工工资问题、政府投资项目欠薪全面清零的背景下，这起欠薪事件一拖就是十年。这无疑是一个极为恶劣的示范。

相较于动辄上万元的工程，农民工的这点血汗钱不至于没有着落。十几年前，150多万元在当地能买四五套房子，现在恐怕连一套房都买不到，而农民工承诺不要利息、只要本钱，这点正当而又卑微的诉求都无法满足吗？整治拖欠农民工工资问题的专项行动开展了一轮又一轮，缘何遗漏了这起典型？类似欠薪现象在当地是个案吗？这些问题有待核查。

媒体曝光后，相信相关部门会迅速介入调查，农民工讨回血汗钱应该不再是问题。但事件处理不能仅限于此，除欠款利息等应计算在内之外，还应依法依纪追责，倒逼责任落实。要知道，在所有欠薪事件中，政府投资项目拖欠导致的欠薪事件严重损害政府形象和公信力，必须严惩不贷。当地还应着眼于建立长效机制，从制度上避免农民工欠薪事件再现。

但愿类似两代人“接力”讨债市政工程欠款的讽刺性一幕不再上演。担当作为不能仅仅口号，更要入会入文件，更要深入人心行动。不妨拭目以待。

H 微评

① **新京报：职业病监管必须更“给力”** 职业病防治监管不足、执法偏软，在现实中并不罕见。由于其危害隐蔽而缓慢，使得社会对此问题的重视不够；为了经济发展，有些地方还降低门槛、放松审核，许多未经严格把关的职业病危害评价的项目得以开工和上马。深圳5名工人患白血病的悲剧，无疑是一个警醒：职业病监管是人命关天的大事。以保护劳动者生命安全之名，职业病监管应该来得更“给力”。

② **光明日报：高寒地区生态保护刻不容缓** 格聂神山景区严禁车辆开入草甸，此次自驾车队是如何进入核心区的？值得追问。对于违规者，虽处以罚金，但已无法挽回被破坏的草地。格聂之眼遭到破坏，表明旅游已经成为生态脆弱地区的另一种严重人为破坏因素，需要景区所在地制定更为细致的管理规则，以保护生态。

③ **紫光阁：5月12日，在举国哀思的时刻，一段拿汶川地震做逗梗的相声视频在网上热传。文艺工作者作为公众人物，艺德应当是其构筑艺术生命的重要底色。对文艺工作者而言，急功近利不可取，厚积薄发才是正途；艺术素质要磨砺，艺术品德更要打磨。** （邓辑）

本版言论只代表作者个人观点
投稿信箱：hnrblp163.com

没有任何借口可以为犯罪开脱

■ 叶泉

H 时事图说
闸门泛滥成灾，更没有任何一种残忍的犯罪可以因为爱被美化和原谅。法治社会所有的问题都应当通过符合法律精神的方法解决。

最后，我们要拷问的是社会心态。王某建因为怀疑女儿在学校“受欺负”，就做出了杀人的极端行为。这种强烈以自我为中心，把小事极度放大，暴戾残忍，不惜伤害和危及他人生命的社会心态，值得我们高度警惕，也是当前我们基层社会治理中需要认真对待的一个课题。

习近平总书记在去年的中央政法工作会议上强调，要健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，塑造自信、理性平和、亲善友爱的社会心态。

建设良好的社会心态是一项复杂的系统工程，需要执法司法机关通过良好的执法和案例宣导来弘扬社会主义核心价值观，也需要正确的舆论导向引导社会的理性与良知。美化犯罪，为严重犯罪行为找借口，无益于健康的社会心态建设，也无益于法治社会、法治国家的社会心理建设，对此必须坚决说不。

（摘编自5月13日《法制日报》）



“低级错误”莫再现

考研成绩公示后，10名进入“待录取状态”、坐等“被录取”消息的考生，等到的是学校方面的“不好意思”和“成绩错了”……近日，湖北经济学院硕士研究生复试成绩两次公示出现大面积修改，200多名考生成绩出现0.5分至43分不等的加减变化，引发社会质疑。

笔试成绩录入出错、面试成绩合并出错，成绩汇总审核接着出错……不管什么原因，一场事关200多人前途命运的考试，如此错漏百出着实不该。这一错再错间，学校考试管理漏洞暴露无遗。许多考生

因频繁与学校、主管部门沟通反映情况，耽误了宝贵的调剂、补录时间，面临无学可上的困境。学校过错不应由考生买单，不管是“低级错误”还是“高级操作”，当地教育部门的调查不能缺席，权威声音不可失语。最重要的是，保障考生权益切莫“烂尾”！这正是：

成绩大修改，
错误太不该；
调查不缺席，
权益莫伤害。

（图/陶小莫 文/邓瑜）

专题

强化监管 提升合力 反洗钱为海南自贸区自贸港建设保驾护航

《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》明确提出，严厉打击洗钱、恐怖融资及逃税等金融犯罪活动，有效防控金融风险。做好反洗钱和反恐融资工作有助于为自贸区自贸港营造国际化、法制化的市场环境；有效实施反洗钱管控措施有助于合理评估和有效控制自贸区自贸港业务潜在洗钱风险；强化反洗钱监管有助于在保证自贸区自贸港经济活力的总体目标下提升监管部门事中、事后监管能力。

一年来，中国人民银行海口中心支行开拓创新，积极探索，坚持风险为本理念，强化反洗钱监管，创建反洗钱调查信息化分析处理机制，不断加强与省级相关部门的合作，发挥部门优势，齐抓共管，建立健全反洗钱监管协调和联动工作机制，开展信息共享和情报会商，提升预防、打击洗钱犯罪活动的整体合力，为海南自由贸易试验区、中国特色自由贸易港建设保驾护航。

一、扩大义务主体，特定非金融行业反洗钱“扬帆起航”

反洗钱义务主体是自贸区自贸港建设中预防洗钱及上游犯罪的第一道防线。人民银行海口中心支行加大对义务机构反洗钱监管力度，完善银行、证券期货、保险、资产管理公司、财务公司、非银行支付机构等领域的反洗钱监管体系，与相关行业主管部门共同探索房地产业、会计师行业、典当行业、小额贷款公司等特定非金融行业及互联网金融从业机构等主体的反洗钱工作体系建设，为自贸区自贸港建设筑牢反洗钱第一道防线。

二、丰富监管措施，助推义务机构反洗钱“乘风破浪”

人民银行海口中心支行采取差异化监管模式，加强对法人机构在反洗钱制度建设、架构设置、系统开发、机制有效性等方面指导，注重发现和解决风险较高的制度性、系统性、执行性问题，对非法人机构侧重于反洗钱制度落实与执行情况、反洗钱措施的有效性等方面

监管，重点指导整改执行方面的问题。综合运用风险评估、分类评级、现场走访、约谈高管、现场检查等多种监管手段，动态跟踪洗钱风险变动情况，了解掌握义务机构洗钱防控薄弱环节，指导义务机构加强反洗钱履职能力建设，对于严重违规机构依法采取行政处罚措施。为防范自由贸易账户及其相关业务带来的洗钱和恐怖融资风险，人民银行海口中心支行深入调研，指导开办FT账户业务和即将开办FT账户业务的银行机构建立完善自贸业务反洗钱内部控制制度，明确反洗钱工作职责，规范反洗钱工作程序，保障自贸账户业务反洗钱工作有序开展。

三、加强资金监测，指导义务机构对可疑交易“洞察秋毫”

一年来，人民银行海口中心支行坚持问题导向、风险导向、案件导向，加强指导义务机构资金监测和可疑交易报告工作，增强对可疑线索分析研判。创建反洗钱调查信息分析处理机制，推动辖区人民银行和金融机构资金监测和调查的信息化建设。积极开展洗钱

类型分析，深入剖析、归纳辖区洗钱活动的主要类型、特征以及可疑交易识别点，指导义务机构不断完善可疑交易监测指标或模型，提高异常交易分析研判水平，加强义务机构洗钱风险预判能力。

四、强化部门协作，为维护健康的金融秩序“同舟共济”

为在自贸区自贸港建设中更好地贯彻落实《国务院办公厅关于完善反洗钱、反恐怖融资、反逃税监管体制机制的意见》，提升自贸区反洗钱监管合力，人民银行海口中心支行加强与金融监管部门的协调合作，联合海南银保监局、海南证监局、省外汇局出台《海南省金融业反洗钱工作协调机制》，成立海南省金融业反洗钱工作协调小组，在分享监管信息、制定监管政策、联合开展执法检查等方面推进金融监管部门间的业务合作，探索建立以金融情报为纽带、以资金监测为手段、以数据信息共享为基础的“三反”监管机制，有效防范和打击洗钱犯罪，维护自贸区建设金融安全和稳定环境。

以海南省反洗钱工作联席会议机制为基础，人民银行海口中心支行与各成员单位加强合作，围绕维护国家金融安全和社会稳定大局重点，贯彻落实中央重大工作部署，共同打击洗钱和恐怖融资犯罪。2018年，与省税务局联合出台《涉税案件查处协作办法》，按照“归口管理、分级负责、信息共享、通力合作”的工作原则，在办理涉税犯罪案件、建立协调会议制度及信息共享等方面深入协作。与省公安厅签署《海南省公安厅、中国人民银行海口中心支行加强警银协作备忘录》，协同配合，强力打击洗钱犯罪活动。与公安、税务、海关等部门密切配合，在打击利用离岸公司和地下钱庄转移赃款专项行动、打击骗取出口退税和虚开增值税专用发票专项工作、禁毒工作、扫黑除恶专项斗争工作、反腐败追逃追赃工作等专项工作中积极发挥金融情报职能优势，支持专项行动取得实效。协助纪检监察、公安、海关、禁毒等部门开展大量调查工作，破获多起大案要案。

（撰文/人行海口中心支行反洗钱处）