

我省发布自贸区第三批制度创新案例，涉及人才引进、“放管服”改革、脱贫攻坚等多个方面

一图读懂12条自贸区制度创新案例

实现BIM技术 在招投标领域应用

主要做法

建筑信息模型化(简称“BIM”)技术是建筑业的一场信息革命。目前,国内在施工、运行等后端环节BIM应用已相对成熟,但在对控制造价、精细管理、缩短工期最重要的招投标环节却是空白,BIM技术应用的意义尚未完全释放。

针对这一情况,海南率先在全国实现BIM技术在招投标领域应用,探索BIM技术全生命周期覆盖,成为我国建筑业信息化发展的先行者。

2018年5月16日,全国首个应用BIM技术的电子招投标项目——万宁市文化体育广场体育馆、游泳馆项目,在省政府政务服务中心顺利完成招投标工作。通过BIM技术在招投标阶段的应用,实现了从技术、造价、管理多维度优选施工单位,确保重大项目高质实施。

省住房和城乡建设厅厅长霍巨然介绍,省住房和城乡建设厅在《海南省房屋建筑和市政工程量清单招标评标办法》中规定了装配式保障性住房项目、政府投资的单体建筑面积>30000m²以上的公建项目及采用资格预审项目鼓励应用BIM技术。

人才租赁住房 REITs产品成功发行

主要做法

为维护房地产市场稳定,海南通过政府引导与社会资本共同出资设立不动产投资基金(简称“REITs”),适时收购中小房地产企业存量房产,优化房地产结构,以市场化手段促进租赁住房可持续发展,防止房地产金融风险向财政风险转换。我省首期省人才租赁住房REITs于2019年3月26日成功发行,4月8日在深圳证券交易所挂牌上市,规模为8.7亿元,期限18年,可提供1035套人才租赁住房,这也是全国首单省级人才租赁住房REITs。

意义

省委副秘书长、省委深改办(自贸办)常务副主任孙大海在新闻发布会上表示,首单REITs的成功发行,有利于探索一条以市场化手段有效调控房地产的改革路径,培育我省房屋租赁市场,引导传统的商品房买卖向房屋租赁市场发展,推动我省房地产结构调整转型,实现海南资产证券化;有利于解决人才住房问题,发挥人才住房作为招商引资的政策工具作用,助力百万人才进海南行动计划政策落地。

建立基于网上督查室的 “多督合一”

主要做法

为规范督查工作,切实减轻基层负担,2019年我省在全国率先实现省级层面党委、政府及其部门网上督查的统一部署,并延伸至市县、乡镇,建立全省督查“一张网”,实现全省网上督查一体化。

网上督查室一体化部署试运行以来,通过对历史数据的自动查重,发现重复督查事项452个,多头督查事项109个,减少重复督查事项28个。通过多督校验、自动查重功能,建立督查资源库、共享督查结果,严格控制总量频次。

创新之处

省政府督查专员税军介绍,我省网上督查室主要有四大创新点:

- 一是率先实现党委政府督查一体化部署
- 二是率先实现多督合一,共享督查数据
- 三是首创智能督查台,多维度挖掘督查线索
- 四是首创领导视窗和手机APP,实现即批即办即督



以市场为导向 开创消费扶贫新模式

主要做法

打赢打好脱贫攻坚战是海南建设全自贸试验区的基础工程。海南省以消费扶贫为重要切入点,积极探索促进贫困户持续增收的长效机制。

自2018年10月全省启动消费扶贫活动以来,贫困户增收显著

截至2019年3月底

全省消费扶贫销售总额累计达到7011.32万元
受益贫困户数824万户次

海南爱心扶贫网自2018年上线以来,网上注册人数0.7万人,在售商品数433个,销售产品14.09万件,销量总额3269.72万元

省消费扶贫专项工作组组长、省供销合作社党委书记雷雨表示,目前,我省正在采取多种形式新建改建扶贫农产品产销对接网点,加快设立专区专柜,为贫困户销售农产品提供免费的场地和设施,并组织农贸市场经营户、贫困户、下岗职工、专业合作社、电商创业者等各类主体参与,做好货源组织和日常销售工作。同时,积极创新商业模式,加快构建“卖什么、怎么卖、谁来卖”的消费扶贫长效机制,努力把供销社系统打造成巩固脱贫攻坚成效的重要平台。

设置高等教育 “冬季小学期”

主要做法

为挖掘海南独特的“候鸟”智力资源,海南省统一实施高等教育“冬季小学期”新模式,把冬季集聚在海南的国内外一流专家学者,转换为支持高等教育发展的人才优势和智力支持。

目前,全省所有本科高校均开设了“冬季小学期”,受益学生超过10万人次,形成联合科研项目100多项。“冬季小学期”已经成为推动海南高校与国内外知名高校、研究机构、行业企业等开展深度合作的重要桥梁。

成果

省教育厅党委常务副书记、厅长曹献坤介绍,近5年来受邀参与“冬季小学期”的专家学者,累计已经达到1500多人次,其中不乏有诺贝尔奖获得者、院士、长江学者、杰青等海内外名师,每年每次在海南5天至10天;与此同时,通过“以才引才”还吸引一批高水平专家来琼长期工作,为海南带来了学科建设以及海南发展最新信息流和国内外高端人才流。

5月20日上午,省委深改办(自贸办)在海口召开中国(海南)自由贸易试验区制度创新案例(第三场)新闻发布会,发布了第三批12条自贸区制度创新案例。

一段时间以来,省委、省政府强力推动制度创新工作,全省各市县、各部门、各行业积极响应,真正把制度创新作为一项长期工作,贯穿于自贸试验区建设的全过程,主动以制度创新促工作、促发展、促营商环境改善。

此次发布的创新案例涉及人才引进、“放管服”改革、脱贫攻坚等多个方面。这12条制度创新案例,鲜明体现了“首创性、已实施、效果好、可复制”的标准,多数都是上级国家机关给予充分认可或获得专项奖励,以及各方面反映良好的案例,具有一定的借鉴和推广价值。



分享本版内容请扫二维码
(见报当日八时更新)
整理/本报记者 李磊
制图/陈海冰

乡村振兴工作队 全省镇村全覆盖

主要做法

选派乡村振兴工作队,是实施乡村振兴战略、打好精准脱贫攻坚战的有力抓手。今年年初,省委向全省所有乡镇和行政村派出8083名干部,组成2757支乡村振兴工作队,向全省196个乡镇、2561个行政村分别派驻乡村振兴工作队。海南乡村振兴工作队实行“一乡镇一队、一行政村一队”,海南是全国唯一实现所有镇村工作队全覆盖的省份。

创新之处

省委组织部副部长吴慕君介绍,在派驻乡村振兴工作队方面,我省的创新做法体现在三个方面:

- 1 海南是全国唯一实现所有镇村工作队全覆盖的省份,仅从人数上看,就占到全省公务员的13.1%,涉及范围之广、选派人员之多、工作力度之大前所未有
- 2 聚力抓好十项任务,也就是实现“十抓十好”的工作目标
- 3 强化管理发挥作用,规定工作队员吃住在乡镇、村,党组织关系转到乡镇、村,每月工作不少于20天

领事业务 “一网通办”

主要做法

海南利用多年领事业务系统全国领先的优势积累,以“信息共享”为突破口,打破“信息孤岛”,实现与国家部委层面跨平台、跨地区、跨层级信息共享。与外交部相关业务系统功能全面对接,用户对外办、外办对外部的数据实现一键上报、进度实时查询。省级层面实现三个业务系统与全省政务系统信息共享,把APEC商务旅行卡、外国人来华邀请和领事认证三个业务系统整合为一个平台,纳入全省“一张审批网”。

领事业务“一网通办”实施以来,有效提高了领事业务办理时效和便捷度。在承诺时限内,三项领事业务提前办结率100%、实现全流程互联网“不见面”审批。

意义

省委外办主任王胜表示,领事业务“一网通办”的创新关键点在“通”。这个“通”,是打通了从用户到审批,从地方到中央的数据通道。实现了领事业务一窗受理,数据一通到底,让数据突破时间、地域限制,服务24小时不打烊。

设立重大项目 检察工作站

主要做法

海南省人民检察院在全国首创设立派驻重大项目检察工作站,切实为重大项目建设提供及时、高效、优质的法律服务,为加快推进海南自由贸易试验区和中国特色自贸港建设贡献力量。

目前,依托海南省政府批准的每年度重点项目投资计划,选择投资带动效应大、民生民利影响深、社会关注度高的重大项目,共设立了28个检察工作站,采取“每周固定时间+应急快速响应”等专项工作模式,零距离对接,面对面服务,保障重大项目建设中的法律诉求得到及时响应、快速解决。

意义

省人民检察院党组成员、副检察长吴彦介绍,重大项目检察工作站的工作职责,主要是立足检察职能,从营造良好环境、解决涉法问题、帮助化解纠纷等方面,为重大项目建设提供检察服务。具体包括加强对重大项目建设所涉领域各类案件的法律监督;加强对重大项目建设的质量安全、生态环境、国有土地出让金等领域的公益诉讼工作等。

优化创新服务贸易 数据统计方式

主要做法

我省以服务贸易十二类行业工作数据为基础,应用大数据统计方法进行深度挖掘、综合分析,获得服务贸易总体发展、行业分布、国别分布、重点行业运行情况。同时,对异常数据进一步进行分析,获得有用的政府决策信息,对服务贸易占比最高的行业,以及具有发展潜力的行业分析,把握行业动态。

在此项制度创新成果中,我省主要做法有:

- 1 利用“直报系统+大数据统计”方式,建立适合我省的统计体系
- 2 利用大数据统计对行业数据进行修正
- 3 探索服务贸易企业口径统计

海南卫星遥感信息 全产业链孵化式招商

主要做法

三亚遥感信息产业园是海南推动打造“北文昌,南三亚”的航天产业布局的重要依托。为加速产业园建设,尽快形成产业集聚,海南开展产业园全产业链孵化式招商,着力打造全国最具特色、面向世界的卫星遥感信息产业聚集区。

目前,园区引进或培育了75家企业,基本覆盖卫星遥感信息全产业链,累计投资超过1亿元。

意义

三亚市常务副市长陈铁军介绍,在海南卫星星座项目建设的过程中,海南通过合作谈判的方式,对企业进行了解并筛选,重点围绕卫星设计、制造、测控和卫星数据接收、处理与应用等方面有潜力的企业,积极引进,在共同研发项目中培养企业成长,这是最有针对性和最有效的孵化方式,最终通过海南卫星星座这个项目的实施,探索出一条海南商业航天之路。

利用视讯手段 开展志智双扶

主要做法

此项创新成果为海南开办脱贫致富电视夜校,利用电视教学和961017电话热线咨询的方式,把扶贫同扶志、扶智结合起来,把急救纾困和内生脱贫结合起来。利用视讯手段开展志智双扶,可以提升贫困群众发展生产和务工经商的基本技能。

目前,全省负责签到的5500多名驻村第一书记和村党支部书记,签到率达99.86%;市县管理人员100%签到,贫困户主要劳动力参学率达96.14%,全面完成各项教育任务。

意义

省委组织部副部长吴慕君介绍,海南打造“电视+夜校+服务热线”的精准扶贫模式,把扶贫同扶志、扶智结合起来,激发了贫困群众脱贫致富的好方法好路径,还形成了“党员干部长期受教育、农村群众长期得实惠”的长效机制。

通信基站建设管理 “放管服”改革

主要做法

通信基站是光网的核心设施,现行的通信基站行业管理存在审批数量大、人工填报错误率高等突出问题。为有效解决这些问题,我省在全国率先将通信基站建设事前审批改为一次性告知承诺和不见面审批,建成基站在线监管系统,实现基站相关技术参数等数据信息能够自动、及时、准确地进入全省无线电台站管理数据库。

意义

省工信厅党组书记、厅长王静表示,此项制度创新成果将大幅提高行政审批效率,2018年,全省新建基站5103个,全部采用“告知承诺”的方式,不再进行事前审批。此外,主管部门通过电子化在线监管,能够实时掌握分析全省基站的布局状况、工作情况以及信号覆盖范围和网络质量,运营商还拥有更多建站自主权,建站速度明显加快。