

以习近平生态文明思想为引领 不断开创全省自然资源和规划工作新局面

□ 丁式江

自然资源是发展之基、生态之源、民生之本，规划是保护和发展的前提，自然资源和规划工作贯穿于生态文明建设的全过程。全省自然资源和规划系统要深刻领会习近平生态文明思想的丰富内涵，准确把握新时代自然资源和规划工作的思想指引和根本遵循，切实履行好“保护生态、保障发展、服务民生、维护权益”和“两个统一行使”职责，不断开创全省自然资源和规划工作新局面。

权威论坛

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。自然资源是发展之基、生态之源、民生之本，规划是保护和发展的前提，自然资源和规划工作贯穿于生态文明建设的全过程。全省自然资源和规划系统必须深入贯彻落实习近平生态文明思想，服务大局，敢于担当，切实履行好“保护生态、保障发展、服务民生、维护权益”和“两个统一行使”职责，深化“多规合一”改革，不断提高自然资源和规划治理体系和治理能力现代化水平。

深刻领会习近平生态文明思想的丰富内涵，准确把握新时代自然资源和规划工作的思想指引和根本遵循

坚持“人与自然和谐共生”的科学自然观。习近平总书记指出，人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。海南发展必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，充分考虑自然条件和资源环境承载能力，统筹资源高效利用和生态有效恢复，科学划定各类开发与保护空间的布局，引领构建人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

坚持“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观。良好的生态环境是海南发展的最大本钱。要以“多规合一”为引领，正确处理好保护与发展的关系，牢牢守住生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线“三条红线”，进一步从理论上、实践上探索“绿水青山就是金山银山”的实现路径，做到在保护中发

展、在发展中保护。

坚持“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的基本民生观。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。要坚持把生态文明建设作为全省自然资源和规划工作的首要政治任务和最大民生工作常抓不懈，使青山常在、绿水长流、空气常新，不断满足全省人民日益增长的优美生态环境需要。

坚持“山水林田湖草是生命共同体”的整体系统观。生态文明建设是一个复杂的系统工程，涉及方方面面。要按照生态系统的整体性、系统性及内在规律，坚持算大账、算长远账、算整体账、算综合账。统筹实施全省山水林田湖草系统综合治理，增强各项治理措施的协同性和关联性，不断加强和改善生态环境质量。

坚持“实行最严格生态环境保护制度”的严密法治观。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。要构建全省自然资源和规划领域最严密的制度体系，建立健全产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的管理体系，把法治思维和法治方式运用到生态文明建设的全过程和各方面，让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

坚持“共谋全球生态文明建设之路”的共赢全球观。主动参与并积极引领全球生态文明建设，既是一个人口大国的主动担当，也是崛起之路路上文化自信的重要表现。海南作为21世纪海上丝绸之路的重要战略支点，更要积极落实国家战略，不断在全球生态文明建设中贡献中国方案、中国智慧、中国力量。

正确认识我省自然资源和规划领域存在的突出问题，进一步增强责任感和使命担当

全省自然资源要素的配置还不适应高质量发展需求。海口市、三亚市承担了自贸区、自贸港大部分的建设任务，是我省将来的重点发展区域，但是所分配的建设用地规模只占到全省的21%，难以满足未来发展需要。同时，我省还有大量的存量建设用地没有得到合理利用，资源的配置效率不高。

自然资源和规划执法监管形势仍然十分严峻。我省土地例行督察、生态保护红线区专项督察发现市县违法用地、违法建设行为屡禁不止，毁林地、非法开采矿产资源等破坏自然资源、生态环境问题时有发生。违法围填海造地历史遗留问题较多，处理难度大。

部分自然资源和规划领域的改革创新步伐亟待加快。省和市县总体规划虽然已经完成，但“五网”基础设施规划、专项产业规划、村镇规划编制仍然比较滞后，尚未形成层级分明的空间规划体系。产业项目的用地方式单一，灵活性和激励机制不够。推进深海能源开发和海洋经济发展，服务海洋强省方面创新力度不够，成效不明显。

以习近平生态文明思想为引领，书写海南自然资源和规划事业改革发展新篇章

深化“多规合一”改革，坚持推进全省一盘棋、全岛同城化。对标海南自贸试验区“三区一中心”战略定位，编制《海南省国土空间规划》，明确各县市的战略定位和产业发展方向，形

成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”的发展格局，促进全省的生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。统筹全省自然资源配置，统一调配各市县建设用地规模、新增建设用地计划指标、耕地占补平衡指标，最大限度提升资源利用效益。优化调整全省产业园区布局，按照可大可小、可集中可分散的原则规划建设十二类重点产业园区，统筹规划布局“五网”基础设施和环保、医疗等设施建设，促进公共服务均等化和城乡一体化融合发展。

强化国土空间用途管制，实行最严格的资源保护制度。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线“三条红线”，全面落实管控要求。

在生态保护红线方面，建立严格的管控体系，推动生态保护红线“落地”，实现一条红线管控重要生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

在环境质量底线方面，深化生态环境六大专项整治行动，严格保护耕地和基本农田，深入实施山水林田湖草一体化生态保护和修复，重点抓好农村土地综合整治、矿山生态修复和海洋生态修复工程，改善和优化环境质量。

在资源利用上线方面，按照“分类研判增量、转型盘活存量、精准核实用量”的原则，严格执行产业控制标准，在项目投入、产出、税收等方面加强土地供应把关，加大对存量建设用地的转型盘活力度，开展地价评价，精准核实用地规模，促进土地资源的高效集约利用。

加大改革创新力度，支持自贸区、自贸港项目建设，助力经济高质量发展。创新产业项目发展规划和用地政策，实行弹性规划、混合用地、差别化地价、先租后让、弹性年期等多种灵活方式，保障重点园区和产业项目的落地。建立建设用地退出和

转型发展机制，通过改变用途、土地置换、转让整合、土地收储等方式，鼓励和引导存量商品住宅用地转型和退出。稳步推进农村集体经营性建设用地入市、征地制度、宅基地制度改革“三项”试点，在美丽乡村、全域旅游和共享农庄建设中探索“只转不征”“只证不转”“不证不转”等用地方式，助推乡村振兴战略实施。

服务海洋强省战略，大力推进海洋经济发展。编制海洋强省战略发展规划，支持深海科技、海洋生物制药、海水淡化与综合利用、海洋可再生能源、海洋工程装备研发与应用等海洋新兴产业发展，加强“智慧海洋”等平台体系建设和能力提升，加快推动国家海洋经济发展示范区和海洋经济创新发展示范城市建设，构建开放型海洋经济体系，打造面向太平洋和印度洋的开放合作新高地。

提升自然资源督察执法监管水平，维护自然资源管理秩序。建立完善自然资源督察执法制度，综合运用法律、经济、行政等手段，加强对自然资源和规划领域重点事项和突出问题的督查督办，重点查处破坏永久基本农田、擅自围填海、无证开采矿产资源、破坏湿地、毁林地草地等破坏自然资源、生态环境和群众反映强烈的问题，敢于较真、敢于碰硬，做到真追责、敢追责、严追责、终身追责。全力抓好中央环保督察、国家海洋督察专项督察整改工作，持续开展“护蓝打非”专项执法，抓好自然资源督察反馈意见整改，严厉打击各类危害生态环境行为。探索建立自然资源资产审计制度。统筹自然资源督察、执法和审计工作，完善国土空间规划实施的全过程监测评估和预警机制，强化自然资源监管和保护，促进自然资源有序、高效开发和利用。

（作者系海南省自然资源和规划厅党组书记、厅长）

发展建言

“我为海南全面深化改革开放”建言献策征集活动获奖建议选登(中)

关于开展海南土壤养护大行动的建议

海南土壤状况对各大产业持续发展,对百姓幸福健康具有重要意义。针对目前海南土壤存在的问题,建议:1.启动海南土壤状态深度调查;2.与国内外土壤研究机构广泛合作;3.制订土壤状态标准;4.政府出台养护土壤的意见,推行土地休耕轮作政策;5.对农民进行养护土壤的免费培训;6.对被破坏、污染严重的土壤进行重点修复;7.严格农药市场监管;8.推广科学无污染的防虫促成长的农作物种植方法;9.完善土壤养护的协调领导机构,形成长效机制;10.充分发挥媒体的宣传、监督作用。

——海南省工商联(总商会) 张跃光

关于允许投向主导产业的境外产业投资基金自由进出海南的建议

当前境外股权投资基金向境内目标公司直接投资,必须获得特定审批机关的批准,主要包括商务部、国家发改委和外汇局,如果境内目标企业的主体资格特殊,还可能涉及国家相关主管部门。为充实海南自贸区、自贸港建设的投资主体,建议在投融资领域先行先试,允许境外股权投资基金向海南自贸试验区内目标公司直接投资,境外投资基金进入后限定投向旅游业、现代服务业和高新技术产业三大主导产业的特定项目,允许其自由退出投资项目并汇回利润。这将有力促进与创新相关的资本、人才、技术、商品和信息等要素向海南集聚,促进我国基础科技和高新技术产业的创新和成果应用,兑现我国减少投资领域负面清单、扩大金融领域开放的承诺。

——海南省商务厅 詹联科

关于打造以消费天堂为重要标志的国际旅游消费中心的建议

一是科学规划海南商业网点,海口、三亚等中心城市以提升城市整体形象、增强聚集效应和辐射作用为目标,重点旅游景区和全岛环线以发展规模化、网络化、连锁化的商业网点和现代流通方式以及实现运输、仓储、加工、配送一体化为目标。二是高起点建设城市商业设施,按照国际标准建设和完善大型商业基础设施、国际旅游酒店和国际会展中心,形成全岛商业设施体系,打造亚洲的日内瓦和国家黄金海岸。三是增强免税商店的聚商能力和吸附效应,延长商业链,扩大服务面,围绕免税商店合理规划和建设城市商业设施,形成以免税商店为制高点、以不同商业业态为内容的系列商圈,以名副其实的自贸区、自贸港消费天堂作为国际旅游消费中心的重要标志。

——致公党海南省委

关于构建立体式食品安全惩罚体系的建议

探索建设中国特色自由贸易港,海南应向国际自贸港看齐,在国内率先实施立体式食品安全惩罚体系。这一惩罚体系包括:①行政处罚:核心是建立食品召回制度和长期的禁入制度;②社会惩罚:构建集团诉讼(一个或多个代表为不特定多数人的共同利益起诉)和惩罚性赔偿;③刑事处罚:成立专门的食品警察队伍,打击食品犯罪行为。配套措施:①完善食品安全法;②建立独立的食品检测机构。最终,让海南人民吃上放心食品,为海南食品企业打造信誉,提升海南对高层次人才吸引力。

——广发银行股份有限公司 高庆伟

关于打造国际一流体育品牌赛事的建议

高品质体育赛事能迅速提高一个地区的知名度和竞争力。打造国际一流的体育品牌赛事对海南自贸区、自贸港建设大有裨益,而且,海南也具有打造一流体育赛事的潜力。建议:一是以资源为基础,打造以海南优势资源和特色资源为主的品牌赛事。二是以产业为重心,赛事要促进海南体育产业以及相关产业发展。应当向市场开放体育资源和经营市场,推进体育赛事市场化运营,支持建立相关行业协会。三是赛事规划方面,政府扶持赛事要持久,也要有宏观规划。针对不同阶段的体育赛事,政府部门应在资金、人才和政策等不同层面予以重点扶持,制定近期、中期、长期发展规划,实施目标管理。

——民进海南省委

关于进一步落实和优化59国人员入境旅游免签政策的建议

为进一步发挥我省59国人员入境旅游免签政策的优势,建议突破现行“旅行社接待模式”,对现有的免签外国人预订信息系统升级改造,精心打造符合国际惯例、简单便捷的申报平台。来自免签国家的旅客可以在信息系统中完成个人入境预申报,自由选择旅行社或自由行等方式入境,相关机构网上受理并审核通过后即可入境,实现真正意义上的免签。适时修订《免签证来琼旅游外国人服务和管理办法》,建立59国免签旅行社人头补贴机制和奖励制度。

——海南省人大常委会办公厅

推进海南与东南亚国家文化交流与合作的思考

□ 张淑惠 李辽宁

工作新论

加强同东南亚国家文化交流与合作是新形势下海南肩负的重要历史使命

第一,加强同东南亚国家的文化交流与合作是服务国家重大战略的必然要求。海南地处祖国最南端,而中国有四分之三的外贸进出口货物、全球有三分之一以上的国际贸易从南海经过,在服务国家战略方面海南具有天然优势。《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》明确要求,要发挥全岛试点的整体优势,把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。除了在经贸方面加强交往以外,还要积极加强同东南亚国家在文化交流方面的良性互动,增进民间的文化理解,扩大共识,合作共赢。加强同东南亚国家的文化交流与合作,不仅是自贸区、自贸港建设的题中应有之义,更是推动构建人类命运共同体的重要举措。

第二,加强同东南亚国家的文化交流与合作是推进海南全面深化改革的现实需要。加强同东南亚国家的文化交流与合作,既是海南必须承担的国家使命,也是海南推进全面深化改革、加快发展的迫切需要。为此,海南一方面要“练好内功”,加强社会治理体系和治理能力的现代化;另一方面要“加强外联”,充分发挥自身的地理区位优势和历史文化上与东南亚国家有诸多联系的优势,扩大文化交流与合作,推进文化交流与经贸交往的互融互通。

第三,加强同东南亚国家的文化交流与合作是推进海南自贸区、

自贸港建设的重要举措。面向未来,海南需要把自贸区、自贸港建设和参与“一带一路”建设结合起来,在加强同东南亚国家的文化交流与合作中发挥“桥头堡”和“先行区”的作用,使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。

海南加强同东南亚国家文化交流与合作的优势与挑战

海南与东南亚国家的文化交流历史悠久。近现代,海南乡贤韩旺彝和王志德等就在新加坡成立琼州会馆,开设琼侨学校,施行华文教育。妈祖信仰、水尾圣娘信仰、琼剧等,在东南亚国家广为传播。通过东南亚国家,海外多种文化形态及近代东南亚文化也在海南得到较广泛的传播。这些都为海南与东南亚国家开展文化交流提供了良好的基础。

从现实来看,海南与东南亚国家的文化交流与合作有平台和基础。海南是全国第三大侨乡,仅仅在东南亚就有200多万琼侨。海南成功举办了中(国)老(挝)两党理论研讨会、“海上丝绸之路”文化遗产保护论坛等多个活动。而且,海南与东南亚国家的许多城市都处于发展阶段,有交流合作的意愿和基础。“一带一路”建设的推进,也为海南和东南亚国家建立更加紧密的合作营造了良好的氛围。

然而,因为文化传统、宗教信仰等方面的差异,也给海南同东南亚国家的文化交流与合作带来了挑战。东南亚国家受到多种文化的熏陶,与中华文化存在诸多差异,即使

是琼侨文化,也已经深受当地文化的浸染而呈现出不同的特点。这种差异性使得海南与东南亚国家在文化交流的深度与广度上,存在着不同程度的障碍。

其次,高层次人才的缺乏,是海南开展深层次文化交流合作方面的最大短板。在新时代,各方面的竞争归根结底都是人才的竞争。特别是面对东南亚国家,不同的语言、文化、信仰,需要大量不同类型的专业人才和对外传播人才,这些都是“一带一路”建设实施过程中急需的人才,不仅要“本领高强”,还要“政治过硬”。

海南加强同东南亚国家文化交流与合作的重要举措

文化的交流与合作,既离不开政府的支持和引导,也需要民间的积极参与。为此,需要在理念、制度、行动和平台建设等方面统筹规划,坚持政府外交和公共外交“两条腿走路”,整合多方面的资源,形成良好的互动态势。

第一,坚持平等包容、互利合作的理念,在相互尊重的基础上开展交流与合作。文化交流与合作的最终目标是为了增进理解、扩大共识、融洽感情。这是一个“润物细无声”的过程。东南亚国家虽然深受儒家文化影响,但也受到其他文化的影响,有其特殊的发展路径。在与东南亚各国开展文化交流过程中,需要坚持开放包容的理念,在相互合作中互利共赢,这是有效开展文化交流与合作的前提。

第二,完善统筹规划,总体设

计的制度安排,为文化交流与合作提供制度保障。一是要出台海南省与东南亚国家文化交流与合作的中长期规划及其实施方案,将其作为海南对外开放的重要内容。二是建立和完善相应的协调机制,把政府、企业和民间的力量整合起来,大力培养对外文化交流人才,加强文化交流的队伍建设。三是建立和完善责任制度和激励机制,激发全省各市县以及社会组织发掘和整理既有地方文化特色、又适合对外传播的优秀文化作品和文化产品,打造对外文化交流的靓丽名片。

第三,坚持分类交流、精准施策的方法创新,着力于提高文化交流与合作的实效。东南亚国家拥有不同的文化传统、风俗人情和宗教信仰,在地缘政治、经济发展等方面也有各自的重点和策略,这些都对文化交流的内容、方式和重点产生不同的影响。为此,要根据其特点采取不同的策略和方法:一是交流对象上要体现重点,牢牢抓住关键群体和核心人物,“影响有影响力的人”。二是依托友城、琼侨商会、“一带一路”项目合作对象等载体和平台,策划和开展“定时、定点、定场地、定人群”的常态化活动,保持文化交流与合作的常态化发展。三是利用科技,优化对外文化交流的手段。可以尝试建立海南网络文化交流网,发挥网络资源广、传播快的特点,做好相关对外传播和服务工作,树立海南的良好形象,提高文化交流与合作的实效。

(作者单位:海南大学马克思主义学院,四川大学马克思主义学院)

投稿邮箱: hnrblb@163.com