

# 背水一战打赢脱贫攻坚战

□ 冯 琳

## 工作新探

党的十八大以来,党中央从全面建成小康社会全局出发,把扶贫开发工作摆在治国理政的突出位置,全面打响脱贫攻坚战。党的十九大之后,党中央又把打好脱贫攻坚战作为全面建成小康社会的三大攻坚战之一。脱贫攻坚是一项历史性工程,是中国共产党对人民作出的庄严承诺。2019年是打赢脱贫攻坚战的关键一年。越到紧要关头,我们越要坚定必胜的信心,越要有一鼓作气的决心。近期,全省聚焦“两不愁三保障”脱贫攻坚“背水一战”推进大会召开,既总结了我省2018年脱贫攻坚的成果,又为做好下一步工作明确了方向,鼓舞了斗志、增强了信心。党员干部必须在脱贫攻坚战中站稳政治立场、担当政治责任、坚定政治方向、施展战略战术,确保如期打赢脱贫攻坚战这场硬仗,兑现党的庄严承诺。

### 坚定必胜的信心

反贫困是古今中外治国理政的一件大事,打赢脱贫攻坚战无疑是一场硬仗。然而,党的十八大以来,我国创造了减贫史上的最好成绩。过去一年,全省上下尤其是扶贫一线的同志,在海南脱贫攻坚工作出现困境的情况下,背水一战、奋力攻坚,打了一场漂亮的翻身仗,在全国考核排名中取得历史最好成绩。正所谓,有志

者,事竟成。这些成绩,极大鼓舞了广大干部群众打赢脱贫攻坚战的斗志,坚定了信心。但我们也要清醒地认识到,现在留下的都是“最难啃的骨头”“最难攻的碉堡”。越是到了关键时刻,越是需要我们旗帜鲜明地讲政治,越是需要我们不以事艰而不为、不以任重而畏缩。要把脱贫攻坚作为当前最大的政治任务、最大的民生工程、最大的责任担当,用最强大力量、最实作风、最严考核啃下最后的硬骨头,确保全面小康路上没有一个人掉队。气可鼓而不可泄。面对依然严峻的脱贫形势,我们要更加牢固地树立起打赢脱贫攻坚战的决胜态度和坚定信念。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记为核心的党中央为核心的党中央保持高度一致,保持定力,持续发力,一鼓作气全面打赢脱贫攻坚战。

### 采取精准的战略战术

脱贫攻坚战涉及面广、事项多、困难大、时间紧,在这关键的一年,必须对标作战,讲究战略战术。要针对总体目标和个体要求,做到精准扶贫、精准脱贫、精准到户、精准到人,

确保脱贫攻坚成效显著。对此,海口市美兰区站在贫困群众的角度找问题、想办法,充分挖掘乡土人才资源,在全省首创“田教授”模式,推选愿意免费传授技能的社会热心人士及当地种养能手,以镇或村委会为单位组成“田教授”产业扶贫服务团,打造一支活跃在群众身边的“永远不走的扶贫队伍”。

同时,我们还强化党政一把手负总责的责任制,以上率下,层层传导压力,不断增强责任感、紧迫感。除此之外,要把扶贫与扶志扶智结合起来,激发贫困群众的内生动力,引领贫困群众辛勤劳动,增加收入,摘掉贫困帽子。要以“两不愁三保障”为目标,解决贫困群众的实际问题;要以发展产业为根本,用好扶贫政策,帮助贫困群众开展生产,持续脱贫不返贫。要与“五网”基础设施建设相结合,推进“三清两改一建”行动,改善农村生产生活环境。要发动社会力量投入,形成强大的脱贫攻坚合力。总之,既要结合实际,做好总体布局,又要做好攻坚准备,绘制“作战图”,做到精准施策,环环相扣,步步为赢。

### 坚决补齐扶贫短板

打赢脱贫攻坚战要坚持问题导向,善于发现问题、分析问题、研究问题和解决问题。对于国家考核反馈的问题,对于全省脱贫攻坚问题整改

大比武中发现的问题,对于自身查摆找出的问题,要正确看待,端正态度,进行专门的研究、深入的分析,查找出存在问题的根本原因,对症下药,采取有效措施。

补齐扶贫短板,要区分轻重缓急,循序渐进,先易后难,集中攻关;要坚持对症下药,真正扶到点上、扶到根上,做到点面结合、内外结合、远近结合,从根本上解决问题,直达“靶心”。要一个问题一个问题解决,一场战役一场战役打响,不留死角。对于难解决的问题,或不易于攻破的战役,要加强研判分析,集中火力,拿出真招、实招、巧招重点突破,使脱贫攻坚工作全面推进。对此,海口市美兰区三江镇创新扶贫工作模式,借力大数据,建立智慧扶贫云平台,将全镇贫困户的基础数据逐个建立电子档案,并及时更新帮扶措施实施的动态变化,让扶贫工作可视化,有效开展监督,有效提升扶贫工作成效。

### 继承和弘扬艰苦奋斗精神

全面推进脱贫攻坚工作,党员干部既要不忘初心,更要永葆恒心。习近平总书记指出,以百姓心为心,与人民同呼吸、共命运、心连心,是党的初心,也是党的恒心。不忘初心,方得始终;永葆恒心,方得民心。海口市美兰区四个镇新时代文明实践所紧抓脱贫攻坚电视夜校这一平台,

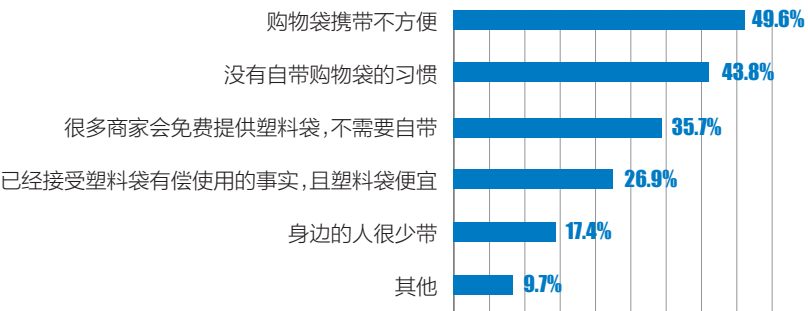
密切党群、干群关系,激发贫困户脱贫内生动力,振奋脱贫“精气神”,引导贫困群众更加坚定地感恩、听党话、跟党走。

眼下,广大帮扶干部正奋战在脱贫攻坚第一线。但也有极少数人不在状态,有的搞“挂名式”帮扶,一年到头不进贫困户的家门;有的搞“走秀式”帮扶,即使到贫困户家里,也只是“蜻蜓点水”,摆摆样子。凡此种种,都是丢了我们党与人民同甘共苦这份情、忘了我们党艰苦奋斗这个本的表现。弘扬艰苦奋斗精神,要坚守为人民谋幸福这个初心,不怕吃苦、不怕吃亏、甘于奉献。广大党员干部要牢记党的宗旨,坚持以人民为中心,急群众之所急,想群众之所想,解群众之所困。各级领导干部要加强组织领导,亲力亲为,充分发挥领头雁的作用,发扬奉献精神,切实在“帮”上下功夫,在“扶”上用狠劲;党员干部要以身作则,发挥表率作用,勇挑重担,敢啃硬骨头;贫困群众要坚决克服“等、靠、要”懒惰思想,树立自力更生、勤劳致富的理念,增强脱贫致富的信心和内生动力。广大党员干部群众要横下一条心,拧成一股绳,保持一股劲,不因成绩而骄傲,不因困难而低头,保持前进的动力,背水一战打赢脱贫攻坚战,如期实现全面建成小康社会奋斗目标。

(作者系海口市人大常委会副主任、美兰区委书记)

## 践行绿色消费

本次调查考察了三种典型的绿色消费行为,包括“不买一次性用品和过度包装商品”“购物时自带购物袋代替塑料袋”和“改造利用、交流捐赠或买卖闲置物品”。其中,海南、北京、上海的受访者自带购物袋的频率相对较高,“总是”或“经常”自带购物袋占比分别是60.5%、58.4%和55.9%。



## 数说

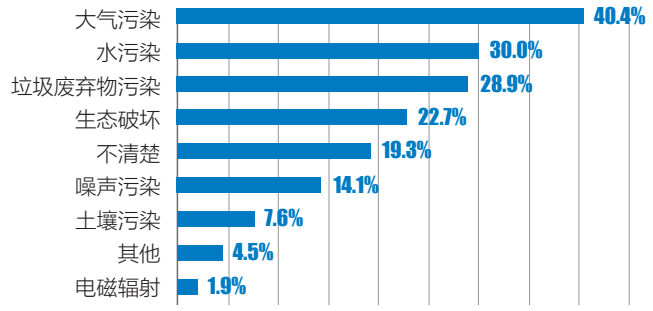
### 公民生态环境行为调查报告

5月31日,生态环境部环境与经济政策研究中心发布了我国首份《公民生态环境行为调查报告》。报告调查发现,我国公众普遍认可自身行为对生态环境保护的重要意义,在呵护自然生态、能源资源节约、减少污染产生、绿色低碳出行和关注生态环境等5个生态环境行为领域践行度较高,能够“知行合一”,但在绿色消费、垃圾分类、监督举报和环保实践等领域存在“高认知度、低践行度”的现象。

——数据来源:生态环境部环境与经济政策研究中心

## 居住地环境问题改善显著

受访者反映,其居住地面临的多种类型环境问题显著改善。从各地改善情况来看,黑龙江、内蒙古、海南等地认为土壤污染得到显著改善的人数占比最多;北京、河北、天津、山东等地认为当地大气污染问题得到显著改善的占比最多。



### 过去一年公众居住地环境问题得到显著改善情况

文字整理/邓瑜 制图/陈海冰

# 浙江自贸试验区营商环境优化启示

□ 汤和银 黎琳琛

## 他山之石

营商环境,是一个国家或地区经济软实力的重要体现。现在各地区越来越重视营商环境,把营商环境建设作为提高区域经济实力和综合竞争力的切入点和突破口。浙江自贸试验区自挂牌成立以来,把“最多跑一次”改革贯穿始终,对照世界银行营商环境关键评价指标,聚焦市场准入、投资审批、口岸通关、政务服务等重点领域,着力打造一流营商环境。通过系列改革举措,浙江自贸试验区营商环境优化成效明显,行政服务大幅提升,激发了市场活力。

### “四个聚焦”推进营商环境优化

目前,浙江自贸试验区已实现“开办企业”从受理申请到领取税务发票3个工作日办结;实施全省工程建设项目审批制度改革试点,审批时间压缩至42个工作日;成为全国首个船舶进出境无纸化通关口岸,口岸通关效率位居全国前列。2018年9月,李克强总理视察浙江自贸试验区时,对其“最多跑一次”改革成效给予充分肯定,并要求为全国不断提供新经验。总结其经验做法,主要体现在“四个聚焦”:

——聚焦市场准入便利化,深化“证照分离”改革。纵深推进“最多跑一次”改革,实现“最多跑一次”100%

全覆盖,事项100%全进驻。明确98项“证照分离”改革事项,通过取消审批、审批改备案、实行告知承诺等多种方式,降低市场准入门槛。出台《进一步压缩企业开办时间的实施方案》,深化“一窗通办”“证照联办”“多证合一”等改革举措,开办企业的审批时间压缩至3个工作日,审批效率提升了近80%,目前已惠及企业11000余家。

——聚焦投资审批高效化,推进审批制度改革试点。全面实行企业投资项目“一窗受理、集成服务”,落实外商投资准入负面清单管理,外资备案案全面实行网上通办。创新推行“标准地+承诺制”改革,完成“标准地”制度供地13宗。在浙江率先应用工程建设项目全流程全覆盖审批管理系统,较2017年同期压缩37.24%和78.74%,处于全国领先水平。

——聚焦政务服务集成化,打造信息数据共享平台。加快打破信息孤岛,建设舟山市统一的政务大数据库,

目前已归集164项数据、16.7万个证照材料,实现了各部门数据信息的互联互通。加强“网上服务”“手机APP服务”功能开发应用,市场、税务、公安、社保等所有服务事项100%开通网上申报渠道,其中275项服务事项可通过手机APP、自助一体机办理,真正实现了“一库共享、一网通办、一端服务”,被列为浙江省高频事项共享应用和政务“一朵云”节点建设试点。

### 给海南带来的启示

透视浙江,反思海南。近年来,特别是党中央赋予海南全面深化改革开放新的重要使命以来,我省在优化营商环境方面下功夫,取得了良好成效。但与国内外先进地区相比,海南营商环境在政府诚信、政府服务、法治建设、人才政策、金融机制、税收体制、环保政策、土地政策等方面还存在一定的差距。突出表现在几个方面:一是政府主动服务意识不足;二是社会诚信和法治环境不完善;三是企业综合成本偏高;四是企业融资问题突出;五是吸引和留住人才困难。有鉴于此,海南必须以全面深化改革开放再出发的精神状态,以时不我待的紧迫感和不进则退的危机感,紧紧围绕自贸试验区的战略定位和发展目标,参照国内发达地区,对标国际先进水平,致力于建设国际一流、国内领先的营商环境,形成海南自贸区、自贸港建设的制度创新高地。

一是思想上要再深化。海南建设自贸区、自贸港,必须千方百计吸引大批市场主体进入。优化营商环境,就是要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,破障碍、去烦苛、筑坦途,为市场主体添活力,为人民群众增便利。全省上下必须要从政治的高度、发展的高度出发,充分认识优化营商环境的责任感和紧迫感,带着推动发展的强烈使命,带着为民服务的浓厚感情,责无旁贷地抓好各项工作落实。

二是措施上要再精准。一年多来,海南加大招商引资引才、优化营商环境力度,先后出台了各项政策措施。但投资软环境的对决,只有“比较优势”没有“绝对优势”,投资者眼中的营商环境没有最好、只有更好。从国内营商环境横向比较看,海南与北京、上海、浙江等发达地区还有一定差距。比如,北京已经实现新开办企业的整体成本为零;上海跨境贸易货物从抵港到提离全流程时间实现48小时进口通关,单证办理时间从原来的54小时压缩至24小时办结。此次跟班学习的浙江自贸试验区在全国首创“同心圆联合审批模式”,实行企业投资项目“一窗受理、集成服务”,项目审批环节从59个缩减至35个,审批时间由原来的200多个工作日压缩至42天。从自贸试验区到自贸港建设,海南各级各有关部门必须认真深入研究,坚持问题导向,强化精准施策,紧盯企业实际需求和政府服务水平,建立与新型国际

贸易发展需求相适应的监管模式。要借鉴国际先进经验,以“一切为了企业方便”为改革宗旨,在营商环境的便利化上“杀出一条血路”,努力使海南的营商环境跻身全球前列。

三是作风上要再提升。优化营商环境,说到底是要考验政府部门的务实担当。近年来,海南紧扣“放管服”改革主线,下决心厘清权责、整饬作风、优化环境,把工作重点聚焦到群众反映强烈的问题上,聚焦到影响营商环境的突出问题上,聚焦到加强和改进政府工作作风上,拿出过硬举措集中攻坚,锲而不舍推动干部作风和营商环境持续好转,收获良好效果。但在实际工作中,我们也必须清醒地看到,“大环境”虽已形成,“小气候”依然存在,简政放权中有人明放暗收,放管结合中有人择利而为,优化服务中有人言行不一,为政不为、弄权设障、推诿掣肘、敷衍塞责等恶习仍然时有出现,“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”没有完全打破,政策“中梗阻”、办事“推拖绕”、新官不理旧账以及见客下单、雁过拔毛等伤害群众感情、侵害企业利益的行为仍然没有根绝。优化营商环境,必须把各级政府部门作风建设摆在突出位置,扎实推进优化营商环境专项行动,积极构建风清气正的良好政治生态,构建“亲”“清”新型政商关系,形成强有力的基础保障。

(作者单位:海南省政府研究室,三沙市海洋国土资源规划环保局)

## 专家视点

## 把握新时代人口发展特征 促进人口均衡发展

近日,全国政协人口资源环境委员会副主任,中国计划生育协会党组书记、常务副会长王培安在《人民日报》发表文章指出:进入新世纪以来,我国人口形势发生了重大变化。我们必须正视新情况、分析新问题、应对新挑战。当前,尤其要重点关注三个方面的问题。首先,处理好人口规模和结构的关系,努力实现适度的生育水平。从长远趋势看,我国人口总量将趋于下降,但规模和结构是一对矛盾,总量下降宜缓不宜快。只有让规模变动平缓一些,才能确保结构问题处在可控范围内。其次,大力提高劳动者素质和技能。劳动力总量供过于求和结构性短缺并存,反映出人口素质与产业结构调整的需求不匹配。我们要促进人的全面发展,不断提高劳动者素质,提升全要素生产率,扩大中等收入群体,变人口大国为人才资本强国。再次,把全面两孩政策落到实处。目前,影响生育行为的主要不是生育政策,而是公共服务发展水平和经济社会政策。一要补短板,加快发展多种形式的婴幼儿照护服务,支持社会力量兴办托儿机构。二要抓重点,落实各项福利待遇,落实个人所得税减免扣除,落实计划生育免费服务。三要强弱项,保障女性就业权益,支持其职业发展,探索建立育儿期的弹性工作制,促进家庭和工作之间的关系平衡。

## 正确认识供应链金融的属性及发展痛点

中国人民大学重阳金融研究院副院长董希淼在《经济参考报》发表文章指出:对供应链金融,应正确认识,完善政策,积极稳妥发展。其中有两个重要的问题需要进一步思考和回答。第一,对供应链金融价值的思考:供应链金融到底是为了谁?应该说,供应链金融本质上是为了优化产业的资金流动,缩短现金流周期。它的本质应该是促进产业发展,首先应该服务于供应链上的产业、企业,其次才是金融资本的盈利和扩张。第二,对供应链金融生态的思考:应该是封闭的还是开放的?供应链金融发展较快,但发展中“跑马圈地”等现象较为明显。供应链金融相关数据有私有化、单边化、分散化、封闭化等倾向,对行业长远发展不利。对供应链金融这两个重要问题的认识不同,即对价值的主张不同、对生态的理解不同,往往就容易产生四个方面的痛点。第一,金融机构对行业和产业的理解不够。金融机构受限于人员、能力和经验,往往难以深入了解产业供应链,因此也难以提供针对性的服务并实施有效管理,存在一定风险隐患。第二,存在“数据鸿沟”“信息孤岛”等现象。从全社会看,统一的信息服务平台尚未搭建,数据归集、整合都面临很大的挑战。第三,部分从业机构没有金融资质和牌照。供应链金融参与主体非常多,除金融机构之外多数没有从事金融业务的资质与牌照。第四,供应链金融缺乏标准和制度规范。我国还没有全国统一的供应链金融业务监管办法,业务创新来自于市场各方主体,缺乏统一的行业标准。

## 把握七个重要关系 建设现代化经济体系

中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心学术指导委员程富富、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员高建昆在《经济日报》发表文章指出:我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。更好建设现代化经济体系,第一,需要把握好政府与市场的关系;第二,需要把握好自主创新与技术引进、实体经济与金融的关系;第三,需要把握好竞争与垄断的关系;第四,需要把握好按劳分配原则和多种分配方式的关系;第五,需要把握好协同发展与各自发展的关系;第六,需要把握好经济发展中的人与自然的关系;第七,需要把握好扩大开放与经济安全、人民福利之间的关系。(邓 辑)

## 图说微论



## 远离形式主义 让真抓实干出活出彩

中共中央政治局会议决定,从今年6月开始,在全党自上而下分两批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。力戒形式主义、官僚主义作为主题教育重要内容在会议行文中显得尤为醒目。远离形式主义、官僚主义,树立正确政绩观,转变作风,脚踏一方土真抓实干是题中应有之义。真抓实干,就要信念坚定、道路自信,就要树立空谈误国、实干兴邦的意识,就要拥有踏石留印、抓铁留痕的劲头,就要发扬钉钉子精神,以锐意进取的态度,尽心竭力为一方水土谋利造福。唯有党员干部不忘初心、牢记使命,规避空说不动的假把式,告别做做样子的假作为,真正为民解愁分忧,为党为国奋斗不息,不断积小胜为大胜,实现中华民族伟大复兴的中国梦才能水到渠成。

——@求是

投稿邮箱: hnrblbl@163.com