

# 制度创新不怕小

## ——制度创新系列谈②

■ 张永生

### 评论员观察

说到制度创新,人们心中想到的往往都是“大”。的确,很多制度创新牵涉面广,影响范围大,难度系数高,人们以“大”视之、思之,实属常情。然而,这并不意味着推进制度创新就可以轻视“小”,或者干脆“抓大放小”。

谈及此处,不由想到海南的商事登记“全省通办”这项制度创新。以前,海南的企业要登记注册,程序多、手续繁、效率低不说,还容易出现“吃拿卡要”的问题,常常搞得人一肚子

气。自从“海南e登记”上线后,企业在线自主申报登记注册,不仅把“吃拿卡要”的门堵上了,办事效率也大为提高,整个过程一般只要几分钟就能搞定。又如,上海自贸区通过新建“保税维修”项目,吸引了不少境外巨型船舶到上海维修。分析起来,上述制度创新,技术上难度不大,动作也不大,但效果立竿见影。特别是海南的商事登记制度创新,迅速在国内产生影响,上海等沿海发达省市都派人前来学习取经。这启示人们,制度创新不怕小,四两能拨千斤,小创新往往有大作为。

小创新之所以能有大作为,与创新的特质有着莫大关系。创新,并非

如有的人想象的那样,可以“平地起高楼”“无中生有”,而是需要一定基础、点滴积累;创新,也非如有的人认为的那样,可以“攻其一点,不及其余”“一招鲜”,而是需要环环相扣、步步相连。所谓的小创新,一方面瞄准“小”,集中优势兵力,争取点的突破,从而产生带动效应;一方面又注重细节,抓好每一道程序,做好每一个环节,从而实现乘积效应。有时想想,现实中有些地方为什么会遭遇功夫下了不少、创新成果却不多的苦恼?一个重要原因恐怕就在于,眼睛只盯着“大”,心里只装着“大”,想的念的都是怎么能搞出“大手笔”“大动

作”。既不愿意从小处入手,又不能抓好细节,力道分散、大而化之,效果也就可想而知了。

需要提醒的是,这里所说的“小”绝非指无关紧要的细枝末节,注重小创新更非小打小闹、舍本逐末。实际上,如果纠缠于细枝末节,最终会淹没在琐碎事务中,即使想有所创新、突破,往往也会因为没有“方向感”、找不到“下手处”而作罢。如果只盯着“一亩三分地”,即便一时推出了创新成果,最终也会因为只适合一地的“小气候”而难以推广、复制。由此而言,注重小创新,善于小创新,需要跳出圈子看问题,树立系统思维,在整体中找到自身的位置,防止思

### 快评

## 严刹指尖上的形式主义

■ 韩慧

每天QQ、微信“爬楼梯”,平均回复上百次;微信布置工作不分上下班、节假日……日前,湖南省长沙市将“网络减负”作为落实“基层减负年”的切入口,深入一线为基层减负“把脉问诊”。据报道,长沙一基层村干部手机里的微信群有近60个之多,经清理后仅剩14个。

一个基层村干部,手机里的工作群竟接近60个,着实让人吃惊。每天与这些工作群保持联系,得耗费掉多少时间和精力,哪里还有余力去抓工作、抓落实?事实上,这还只是基层干部“网络负担”的一个缩影。工作群过多过滥问题,已经成为社会的通病,怨言不绝。

平心而论,QQ、微信等工作群的兴起,使沟通即时连接、不再受时空限制,给工作确实带来了便利。可是,让人苦恼的是,随着应用的全面推开,工作群逐渐变形走味、背离本意。比如,“指尖上的任务”通过工作群层层加码,人在哪、在干什么都要晒图、晒视频、晒线路进行佐证,一些人甚至把工作群当成“打卡邀功”“自吹自擂”的舞台……过多过滥的工作群,将生活与工作捆绑在一起,让人苦不堪言。

事实上,很多工作群已经蜕变为手机里的“文山会海”,异化为指尖上的形式主义。这种形式主义,非但没能便利沟通、推进工作,反而增加了基层干部的负担,分散了精力,消磨了热情,影响了工作。对这种寄生在网络上的形式主义也要从严整治。值得深思的是,难道解散、减少一些微信群,就能实现“网络减负”吗?实际上,指尖上的形式主义,归根结底,还是现实中形式主义不实之风在作怪。

由此,如果不根除现实中的形式主义,“网络减负”就难以触及根源,可能成为空谈。所以说,严刹指尖上的形式主义,一方面,要深入调研,摸清基层干部的痛点,对症下药把减负减到点子上;另一方面,要从严整治日常工作生活中的形式主义,杜绝各种不实之风,尤其要完善考核机制,形成重实绩、看实情的良好氛围,把减负减到根子上。总之,只有向形式主义开刀不手软,“网络减负”才能标本兼治、落到实处,为基层干部腾出更多时间精力干事创业、造福百姓。

### 微评

◎新华视点:“拒运”是场生动的垃圾分类课。垃圾不分类,会“吃”拒运单——杭州海底捞成了典型案例,为公众上了一堂生动的“警示课”。垃圾分类不是小事,养成垃圾分类好习惯,需要大力倡导,也离不开严格管理。让垃圾分类落地落实、避免空转,必须要建立起一整套规范有效的制度体系。

◎央视网:让爱美之心放心!近年来,微整形造成乱象频频,各种非法微整形工作室成为医疗事故重灾区,为了一己私利,将顾客的外观和健康置之不顾。爱美之心不应成为利欲熏心的牺牲品。非法微整形的乱象不是一日之乱,既冲击着社会公德,又挑战着法律权威,绝不能再纵容下去。

◎中国青年报:法院亲子鉴定出错理当负责。23年前亲子鉴定出错,一位母亲误将他人当亲生子养大。一次鬼迷心窍的诱拐,加上一纸错误的DNA鉴定书,彻底改变了当事人的命运。他们理当得到一定的补偿,出具了那份错误鉴定书的河南省高院也理当为这份补偿负责。(邓 辑)

## 健康财富钥匙在你我手中

■ 田晓航 苏万明

### 新华时评

6月10日,已有18年历史的博鳌亚洲论坛首次成立全球健康论坛,以“健康无处不在——可持续发展的2030时代,人人得享健康”为主题,彰显论坛参与各方共同努力应对人类健康挑战、推动人人享有健康权利的决心。

健康是一个人最宝贵的财富,更是一项基本权利。无论是谁,健康福祉都应该得到充分保障。

过去几十年,人类卫生健康领域取得诸多历史性突破:征服天花病;1990年以来,五岁以下儿童死亡率降低50%以上,全球人口平均预期寿命提升至7岁……以中国为代表的一些发展中国家,在基本医疗保险参保率、人均预期寿命和居民主要健康指标等方面取得飞跃性进步。

然而,实现“人人得享健康”的目标仍然任重道远,人类健康仍面临各种挑战:各国卫生发展水平极不平衡,全球一半人口无法获得基本卫生服

务;气候变化和环境污染对健康的危害日益加重;高血压、糖尿病、恶性肿瘤和许多传染性疾病正在剥夺亿万人的健康甚至生命;便捷的交通和信息网络、日益紧密的人员和贸易往来,也让疾病的传播扩散变得更加容易……

维护卫生安全,促进人类健康,没有任何国家和地区能够置身事外,加强合作、群策群力是时代之需、大势所趋。中国作为世界第一人口大国和最大的发展中国家,提出并努力推动“健康中国”战略,颁布实施《“健康中国2030”规划纲要》等行动方案,促进中国卫生健康事业发展,积极参与与国际健康合作,为世界解决基本卫生覆盖问题贡献了可借鉴的路线图。

人类社会已经迈入崭新的大健康时代,健康财富的钥匙就在你我手中。利用创新促进人类健康,将健康融入所有政策,博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会必将进一步凝聚共识、汇聚合力,开启维护和增进人类命运共同体健康福祉的新篇章。

### 时事图说



## 扶贫怎能论亲疏?

近日,有安徽群众反映,在砀山县的一个村子里,村民进入贫困户名单,没有实质性的民主评议和公示,扶贫干部的多位亲戚都在贫困户名单中,精准扶贫变成了“精准扶亲”。

在脱贫攻坚工作深入推进的今天,这样的情况可以说让人难以想象。但媒体走访调查发现,群众反映的情况确实存在。一番追问后,村镇干部承认的确存在走过场的情况。变味的“扶贫”并不鲜见,但为何会屡禁不止?这与部分干部权力观错位有莫大关系。他们把手中的公权看

作谋取私利的工具,即使扶贫也要讲远近、论亲疏、拉关系。对此,必须加大监督执纪问责力度,对侵害群众利益的问题,发现一起查处一起,绝不给“优亲厚友”留“暗门”开“天窗”,确保每一笔扶贫资金都真正用到贫困乡村、贫困群众身上。这正是:

扶贫论亲仇,  
优亲又厚友;  
权力观错位,  
监督莫落后。

(图/王铎 文/邓瑜)

广告

信息天地

公告类信息:标题(字数在12个字以内),收费240元,内文(每行14个字)收费80元/行  
商业广告:标题(字数在12个字以内),收费180元,内文(每行14个字)收费60元/行  
广告热线:66810111、66810582 地址:海口市金盘路30号海南日报社新闻大楼1楼广告中心

简约不简单、精致广告、收益无限

本栏目与海南日报数字报(hnrb.hinews.cn)同步刊发

海口区域 18976566883				西部区域 13876071190		南部区域 13876833603		东部区域 13976322100		温馨提示： 信息由大众 发布，消费 者谨慎选 择，与本栏 目无关。					
海口发行站	经营站	65306703	新华南路7号海南日报大院	白龙站	65379383	白龙南路省科技活动中心3楼	三亚	18976281780	万宁		13976065704	儋州	18876859611	屯昌	13907518031
	国贸站	68553522	国贸北路国安大厦1308房	新华站	66110882	新华南路7号海南日报大院	陵水	15338978956	保亭		15338978956	乐东	13807540298	琼海	13976895111
	琼山站	65881361	府城镇建国路4号华侨大厦1403室	秀英站	68621176	汽车西站对面金银小区A栋2单元703房	昌江	18808921554	文昌		13876292136	五指山	18689865272	琼中	13907518031
						市县代理商	东方	13907667650	临高	18608965613	澄迈	18976200968	定安	13907501800	

海口地区发行站办理《海南日报》、《南国都市报》、《特区文摘》、《证券导报》、《法制时报》等报刊的征订、投递、零售和会议用报等业务,办理分类广告、夹报广告、旧报回收及其它业务。

典当

急用钱—找银达

全国典当连锁集团

银达典当诚信经营23年,全国连锁分店25家 办理房产、汽车、名表、钻石、黄金、铂金、股票、数码产品及大宗房地产项目等典当贷款业务 正规专业 快速灵活 高额低息 海口公司:国贸玉沙路椰城大厦一层 68541188 68541288 13307529219 三亚公司:三亚解放路第三市场旁 88558868, 13518885998

供求

在职研究生:专科4年可考

人力师 茶艺师 花艺 MBA 健康管理师 心理师 经济师 公务员面试 MPA 海大源培训 电话:66185800 hdyxp.com

公告

注销公告

三亚人视动漫产业发展有限公司拟向海南省三亚市工商行政管理局申请注销,请债权债务人员登报45天内到本公司办理相关事宜。

注销公告

海南卓伟实业有限公司(注册号460000000093990)拟向海南省海口市工商行政管理局申请注销,请债权债务人员登报45天内来本公司办理相关事宜。

注销公告

海南凯悦饮食娱乐有限公司(注册号4600002005274)拟向海南省海口市工商行政管理局申请注销,请债权债务人员见报日起45天内来本公司办理相关事宜。

注销公告

三沙金福再生资源有限公司(信用代码 91460600395605425M)拟向三沙市工商局申请注销,请债权债务人员自见报之日起45天内到我司办理相关事宜

注销公告

万宁信广园林工程有限公司信用代码 914690065949042418 拟向万宁市场监督管理局申请注销,请债权债务人员45天内办理相关事宜

注销公告

琼海德昭商贸有限公司(注册号469002000036027)拟向琼海市场监督管理局申请注销,请债权债务人员45天内办理相关事宜。

延期拍卖公告

我司原定于2019年6月11日举行的“万宁市万城镇建设南街,建筑面积为230.62m²的一幢二层商业楼”拍卖会,因故延期拍卖时间至2019年6月14日上午10时止,拍卖报名时间:延期至2019年6月13日下午16时止。原公告的其他内容不变。

海南铜锣湾拍卖有限公司 2019年6月11日

注销公告

万宁德煌家禽养殖专业合作社拟向万宁市工商行政管理局申请注销,请债权债务人员见报日起45天内到本社办理相关事宜。

声明

由威康建设集团有限公司承建的灾后恢复重建和绿化养护项目(标段B)项目已全部完工并交付使用,项目部拟撤销。请与本工程项目部有关的债权人,在本声明见报后45日内,与本公司法务部、财务部联系,逾期未联系者,本公司不承担任何责任。  
联系电话:0793-2611206  
联系地址:江西省广丰区芦林转盘处

威康建设集团有限公司 2019年6月10日

注销公告

海口圣泽园房地产顾问有限公司(统一社会信用代码 460100573075528)拟向海南省海口市工商行政管理局申请注销,请相关债权债务人员见报日起45天内到本公司办理相关事宜。

遗失

海南诚聚装饰工程有限公司不慎遗失公章、财务专用章、合同专用章,声明作废。

遗失声明

海南清水湾旅业有限公司遗失增值税普通发票,发票代码4600162350,发票号码038000560,00232901,00216603,声明作废。

遗失声明

海南超群房地产开发有限公司不慎将公章、财务章、合同章各一枚刻错,特此声明作废

遗失声明

三亚星辰伟业机电制冷工程有限公司遗失营业执照正副本,证号:91460200394550805F;建设银行股份有限公司三亚海港支行开户许可证,证号:46001005148052501732;金税盘,盘号:44-661812805881。现声明作废。

遗失声明

海南清水湾旅业有限公司遗失销售不动产统一发票(自开),发票代码:246001590619,发票号码:00134507、00134508、00134528、00134536、00134539、00134541、00134544、00134607、00005709、00005743、00005752-00005755、00080441、00080511、00080531、00080587、00081130、00081138、00081139、00081160、00127908、00127930、00127931;发票代码:246001190619,发票号码:00129298、00128114、00128140、00128162、00128163;发票代码:246001390619,发票号码:00096107,声明作废。

遗失声明

海口市秀英区西秀镇人民政府不慎遗失财政非税票据10本,票据起始号码:0292424016,票据终止号码:0292426505,共250份。声明作废。

遗失声明

儋州那大仕福餐饮店遗失营业执照副本,注册号:469003600265647,声明作废。

遗失声明

吉顺遗失身份证,签发机关:乐东黎族自治县公安局,有效期:2012.02.06-2022.02.06,身份证号:460033199305284483,声明作废。

▲梁凌辉不慎遗失儋州信恒旅游开发有限公司所开发楼盘中国海南海花岛2号岛295栋709房的《中国海南海花岛楼宇认购书》一张,认购书编码:0067830,声明作废。

▲海南创艺无忧会议会展有限公司遗失合同专用章一枚,声明作废。

▲海口美兰唯舞舞蹈培训中心不慎遗失营业执照副本,注册号为460108600429122,特此声明作废。

▲临高青山福园瓜菜专业合作社不慎遗失银行开户许可证,核准号:J6410017486501,声明作废。

▲澄迈久兴种植专业合作社不慎遗失公章和银行开户许可证(核准号:J6410012053701),声明作废。

▲海南源尚汽车销售有限公司遗失机动车合格证壹份,合格证编号:YF14X2000961216,车架号:LSJ3A24W64HS215686,声明作废。

▲海南中信源项目管理有限公司不慎遗失财务专用章,现声明作废。

▲海南中联华夏项目管理有限公司不慎遗失财务专用章,现声明作废。

▲颜海燕不慎遗失坐落于海口市滨海大道39号滨海明珠2栋16层1606房的国有土地权分副证,证号为:2013010236,特此声明。

▲崔智杰不慎遗失海南雅居乐房地产开发有限公司开具的房款收据,收据编号:雅海0127060,金额1000000元人民币;雅海0127244,金额930,316元。声明作废。

▲海口美兰鑫诚信贸易行公章一枚,因未在公安机关备案,声明作废。

▲陈亚婴遗失坐落于海口市丘海大道56-1号建花园C1幢1层104房的房屋国有土地使用权分割转让证明书,编号:200510548,声明作废。

▲韩彪丰遗失坐落于文昌市潭牛镇潭牛圩高速路出口处的房屋所有权证,证号:文房证字第00009266号,特此声明。

▲韩彪丰遗失坐落于文昌市潭牛镇潭牛圩高速路出口处的国有土地证,证号:文集用(2010)字第W1000521号,特此声明。

▲林廷持遗失坐落于会文镇文林村民委员会石龙村的集体土地使用证,证号:文集用(2010)第024172号,特此声明。

▲林日彤遗失坐落于会文镇文林村民委员会石龙村的集体土地使用证,证号:文集用(2010)第024186号,特此声明。

▲林日勇遗失坐落于会文镇文林村民委员会石龙村的集体土地使用证,证号:文集用(2010)第024191号,特此声明。

▲文昌蓬莱春兰牌车琼C72945号遗失税务登记证正本、副本,纳税人识别号:460022198011181012E1,声明作废。

▲琼琼玉不慎遗失海南省儋州市白马井恒大金碧天下小区137栋102房收据二张,编号:HN1425556,编号:HN1425557,特此声明作废。

▲朱海生、许妙子、朱嘉威遗失文昌市建设工程规划临时许可证,许可证号码:(临)建字第469005201800037号,特此声明。

▲海口秀英贝妈妈糕点店遗失营业执照副本,统一社会信用代码:92460105MA5T6FKJ9U,声明作废。

▲林志柏遗失身份证,证号:460004197910212639,特此声明。

▲陈祝钟遗失毕业证书,证号:70235,特此声明。

▲符坚遗失中华人民共和国国有土地使用证,证号:海口市国用(2002)字第000303号,声明作废。

▲文昌文城老邓鸡饭店遗失营业执照正、副本,注册号:469005600296402,声明作废。

▲彭德凤不慎遗失三亚恒大美丽之冠产权式酒店认购协议书一张,编号为:C0000261,声明作废。

▲黎芳遗失居民身份证,证号:460200198102074469,特此声明。

▲谷梦兰遗失东方永丰生态工程有限公司开掘的海南省东方市东方海岸一期二阶段8#-1-501室按揭回款的收据,收据号:0069370,金额为人民币28万元,现特此声明作废。

▲海南绿达农副产品贸易有限公司遗失营业执照正副本,统一社会信用代码:469031000013837,声明作废。

▲海口崇名管理咨询有限公司遗失税务登记证正本,证号:460100578741040,现声明作废。

▲儋州市农业产业协会不慎遗失财务专用章一枚,现特此声明作废。

▲儋州市农业产业协会不慎遗失公章一枚,现特此声明作废。

▲何宗干不慎遗失私章一枚,现特此声明作废。

▲海口市秀英区西秀镇人民政府爱国卫生运动办公室遗失公章一枚,特此声明作废。

▲许东荣遗失编号:201905100001的不动产权证,证书号:临国用(11)字1250号,现声明作废。

▲海南佳盛房地产开发有限公司遗失海南省定安县定城镇塔岭开发区富民大道(龙福花园D1栋202房)住宅楼的房产证,证号:房权证定城镇字第0008498号,声明作废。

▲海口朗信供电服务中心遗失营业执照正、副本(2-2),注册号:460100000082182,声明作废。

▲万宁万城金南苑宾馆不慎遗失烟草专卖零售许可证正、副本,证号:460051180733,声明作废。

▲谢艳不慎遗失毕业证,证号:HN2014 211930331,声明作废。

▲琼海温泉兴盛水泥制品厂遗失公章一枚,现声明作废。

▲海南三和盛建设工程有限公司曹敏杰遗失二级建造师执业资格证书,水利水电工程专业,资格证书编号:473161,特此声明。

▲孙康不慎遗失《残疾人证》编号:青军H001294,声明作废。

▲黄祥武不慎遗失执业证类别专职业师证,执业证编号:14690199510826422;流水号11008062,声明作废。

▲海南京商能源有限公司不慎遗失合同专用章,声明作废。

▲陵水椰林北斗上岛咖啡厅不慎遗失公章一枚,声明作废。