

# 完善机制,探索创新,打造海南禁毒模式 以决战决胜之势打赢禁毒三年大会战

■ 本报记者 良子



今年六月三日,省禁毒办联合省公安厅销毁我省公安机关缴获并已结案的各类毒品。本报记者 袁琛摄

近日,公安部、国家禁毒委主要领导先后作出批示指出,海南省的做法值得在全国推广,要求归纳提炼海南的经验做法。国家禁毒办也发出通报,向全国推荐海南禁毒工作经验。

此前,因受国际毒潮泛滥和国内多种因素的影响,日趋严峻的毒情形势使我省成为一个多头并入、全岛渗透的毒品输入省和受害省。2016年11月,省委、省政府果断决策,在全省部署开展禁毒三年大会战。动员全省上下旗帜鲜明向毒品宣战!

“2019年底实现全省现有吸毒人员占总人口比例控制在4%以下!”这是海南禁毒三年大会战的总目标!通过两年多的努力,大会战各项工作战果显著,毒情蔓延、毒品犯罪高发的态势得到有效遏制,禁毒工作被动局面得到有效扭转,社会治安持续明显好转。

大会战以来,全省刑事案件立案数同比下降32.06%,侵财案件下降30.54%,其中抢劫案件下降53.85%,抢夺案件下降66.78%,盗窃案件下降34.27%。新增吸毒人数明显下降,2018年以来,全省新发现吸毒人员同比下降67.1%。

我省禁毒工作步伐坚实、高歌猛进,全国考评成绩三年跨越三个台阶:从2015年的全国第21名跃升至2017年的第5名、2018年的第3名。人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

2019年是全省禁毒三年大会战收官之年,海南坚决打赢新时代禁毒人民战争,探索具有海南特色的毒品问题治理模式,为海南自贸区、自贸港建设营造良好的社会环境,向新中国成立70周年献礼。

## 完善机制 强化法制保障 | 确保大会战顺利开展

我省禁毒工作之所以能够实现三年三个台阶的跨越,是省委、省政府将禁毒工作提升到事关改革发展稳定大局和人民群众福祉的高度来认识,纳入自贸区、自贸港建设的总体规划来推进的结果。通过层层传导压力,不断增强各级各部门的使命感和紧迫感,全省上下形成了强力禁毒的思想共识。

省委书记刘赐贵先后20余次作出指示批示。省长沈晓明多次召开省政府常务会议研究禁毒工作。全省各市县禁毒委主任全部由党委或政府“一把手”担任,主要领导一线指挥督战,全省形成了一级抓一级,“五级党政”抓禁毒的工作格局。

强化法制保障,大会战期间,省委、省政府制定出台关于进一步加强全省禁毒工作的实施意见,禁毒工作责任制规定、毒品问题严重地区整治考评实施细则、打击毒品违法犯罪奖励办法等文件,形成了完善明晰的禁毒工作制度体系。省人大常委会及时组织修订并表决通过了《海南经济特区禁毒条例》,为禁毒工作提供强有力的法律保障。在经费安排上,省财政共安排禁毒和戒毒经费28.8亿元,同比大会战之前年均增长135%。

狠抓机制完善,打造统一调度、高效运转的联合作战体系。大会战实行“战时状态”,部门联动,系统作战,形成了立体化、全方位、全链条的工作机制。成立了禁毒三年大会战总指挥部,由省委副书记李军任总指挥,分管省领导任副总指挥,禁毒委各成员单位负责同志为主要成员,全面加强组织领导。“八严工程”的每一项工程都相应建立分指挥部,并充分授予统筹协调的权力,确保了整个体系指挥顺畅、运转高效、执行有力。

大会战开展过程中,根据海南的毒情特点,我省狠抓方法创新,坚持问题导向不断探索新招数新打法。创新提出“八严工程”,彻底改变公安部门单打独斗的局面,形成了强大合力。在收治病残吸毒人员时,针对病残吸毒人员在戒毒场所死亡纠纷问题,专门制定了收治病残吸毒人员暂行办法和戒毒场所病残吸毒人员死亡处置办法,从法律政策层面上为收戒单位解决后顾之忧;针对医疗力量不足的问题,在全省划片分区确定了33家二级以上的医院,通过派驻医务人员、设立监管住院病区、开通“绿色通道”等方式解决问题。

大会战开展过程中,根据海南的毒情特点,我省狠抓方法创新,坚持问题导向不断探索新招数新打法。创新提出“八严工程”,彻底改变公安部门单打独斗的局面,形成了强大合力。在收治病残吸毒人员时,针对病残吸毒人员在戒毒场所死亡纠纷问题,专门制定了收治病残吸毒人员暂行办法和戒毒场所病残吸毒人员死亡处置办法,从法律政策层面上为收戒单位解决后顾之忧;针对医疗力量不足的问题,在全省划片分区确定了33家二级以上的医院,通过派驻医务人员、设立监管住院病区、开通“绿色通道”等方式解决问题。

大会战开展过程中,根据海南的毒情特点,我省狠抓方法创新,坚持问题导向不断探索新招数新打法。创新提出“八严工程”,彻底改变公安部门单打独斗的局面,形成了强大合力。在收治病残吸毒人员时,针对病残吸毒人员在戒毒场所死亡纠纷问题,专门制定了收治病残吸毒人员暂行办法和戒毒场所病残吸毒人员死亡处置办法,从法律政策层面上为收戒单位解决后顾之忧;针对医疗力量不足的问题,在全省划片分区确定了33家二级以上的医院,通过派驻医务人员、设立监管住院病区、开通“绿色通道”等方式解决问题。



2018年12月19日,国家禁毒委在海口召开全国禁毒现场会介绍海南禁毒经验。

大会战开展过程中,根据海南的毒情特点,我省狠抓方法创新,坚持问题导向不断探索新招数新打法。创新提出“八严工程”,彻底改变公安部门单打独斗的局面,形成了强大合力。在收治病残吸毒人员时,针对病残吸毒人员在戒毒场所死亡纠纷问题,专门制定了收治病残吸毒人员暂行办法和戒毒场所病残吸毒人员死亡处置办法,从法律政策层面上为收戒单位解决后顾之忧;针对医疗力量不足的问题,在全省划片分区确定了33家二级以上的医院,通过派驻医务人员、设立监管住院病区、开通“绿色通道”等方式解决问题。

## 数说

### 禁毒三年大会战成果大数据 (2016.11.8-2019.5.31)

#### “严打”工程

全省缴获各类毒品**10.21**吨,同比上升**402%**,破获毒品刑事案件**9280**起,抓获犯罪嫌疑人**11815**名,分别同比上升**217%**和**54%**。破获公安部毒品目标案件**48**起,省级毒品目标案件**91**起,分别同比上升**33%**和**250%**。

#### “严堵”工程

关口前移立体防控,构筑海岛型毒品查缉体系,主抓“三道防线和两个加强”。大会战开展以来,三道防线共破获毒品案件**182**起,抓获涉毒嫌疑人**1377**名,缴获毒品**149.98**公斤。

#### “严收”工程

建立“监管+医疗”分级救治模式,探索推进禁毒医疗社会化专业化建设。全省收治吸毒人员**15998**名,收治病残吸毒人员**5224**名,实现了在册病残吸毒人员全部收治和管控。

#### “严整”工程

全省共清查娱乐场所**45760**家(次),执行“一次性死亡”和取缔证照不齐的涉毒娱乐场所**83**家,实现了巡查**100%**覆盖。

#### “严管”工程

全省按照**30:1**比例配备了社区戒毒社区康复专职工作人员**1973**名。责令社区戒毒人员**5029**名,社区康复人员**11205**名,社区戒毒执行率达到**99.9%**,社区康复执行率达到**99.96%**。

#### “严教”工程

全省开展了各类禁毒主题教育宣传活动**13**万多场次,覆盖人群**1300**万人次。各类媒体先后进行了**6200**多次的播出报道,发放各类禁毒宣传资料**800**多万份。

#### “严奖”“严责”工程

奖励**912**个先进单位、**1593**名先进个人、**5685**名举报群众,累计发放奖金**3634.07**万元。对工作滞后的**460**个单位、**449**名个人进行问责。



我省2019国际禁毒日全民禁毒“万人彩旗徒步”活动6月23日举行。

## 强化“四个精准” | 构筑校园禁毒防火墙

禁毒三年大会战以来,海南各地各部门强化“四个精准”,构筑校园禁毒防火墙。全省学校、学生、教职工受禁毒知识教育达100%,学生家长禁毒知识知晓率达100%。近三年,全省中小学生学习“零涉毒”;2018年,全省18岁以下未成年人涉毒违法犯罪人数占涉毒违法犯罪总人数从2015年2.7%下降到2018年的1.1%,18岁以下未成年人吸毒人员占现有吸毒人员比例从2015年1.8%下降到2018年的0.27%。在2018年度全国毒情监测工作中,海南毒品预防教育工作总分位列第一名。

发动全社会力量参与禁毒宣传教育,全省已成立各级禁毒志愿者队伍67支,包括网上注册禁毒志愿者在内的从事毒品预防教育的社会力量人数达8900多人。积极开展“妇女姐妹手拉手”禁毒宣传和戒毒帮扶行动,禁毒宣传进千社千村活动、千家企业职工拒绝毒品等活动。

精准“一个载体”:创新宣教方式。借力各类宣传阵地这个载体,不断创新禁毒预防宣传教育形式。开展琼剧普法乡村行。琼剧《回归》《忏悔》深入全省19个市县巡演217场,近50万名村民群众观看,成为我省禁毒普法工作的创新亮点,取得了良好的社会效果。借助信息媒体,扩大毒品预防教育社会效应。

精准“一个关键”:青少年群体。省禁毒办开展了《一人吸毒,全家遭殃——致家长的一封信》发放宣传活动,举办未成年人禁毒大讲坛,开展校园禁毒主题活动,组织全省学生参与“2017年、2018年全国青少年禁毒知识竞赛”活动。省禁毒办在全民禁毒宣传月、“6·26”国际禁毒日等重要时间节点,大力开展禁毒宣传活动。(本报海口6月25日讯)