



HAINAN RIBAO

己亥年六月初五 今日小暑 2019年7月  
1950年5月7日创刊/ 海南日报社出版/ 第22917号

7

星期日 国内统一刊号CN46-0001/ 今日8版  
南海网 www.hinews.cn www.hndaily.com.cn

# 扬帆破浪再启航

## ——以习近平同志为核心的党中央推进党和国家机构改革纪实

■ 新华社记者 霍小光 张晓松  
罗争光 姜琳

“这次机构改革是对党和国家组织结构和管理体制的一次系统性、整体性重构。我们整体性推进中央和地方各级各类机构改革,重构性健全党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系,系统性增强党的领导、政府执行力、武装力量战斗力、群团组织活力,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,理顺了不少多年想理顺而没有理顺的体制机制,适应新时代要求的党和国家机构职能体系主体框架初步建立,为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了有力组织保障。”

深化党和国家机构改革总结会议日前在京召开,习近平总书记出席会议并发表重要讲话,对这项事关全局的重大改革作出深刻总结。

2013年11月,党的十八届三中全会部署全面深化改革,提出了“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”的总目标,其中明确提出要“统筹党政群机构改革,理顺部门职责关系”。

党的十九大报告进一步提出,“统筹考虑各类机构设置,科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责”。2018年2月,党的十九届三中全会专题研究机构改革问题,审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。

一年多来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,从中央到地方,上下同心、扎实推进,深化党和国家机构改革呈现出气势如虹、势如破竹的崭新局面,各项改革部署迅速落实到位、积极效果逐步显现。

“加强党的全面领导得到有效落

实,维护党的集中统一领导的机构职能体系更加健全;党和国家机构职能实现整体性重构,机构履职更加顺畅高效,各类机构设置和职能配置更加适应统筹推进‘五位一体’总体布局和协调推进‘四个全面’战略布局需要;省市县主要机构设置和职能配置同中央保持基本对应,构建起从中央到地方运行顺畅、充满活力的工作体系;跨军地改革顺利推进;同步推进相关各类机构改革,改革整体效应进一步增强。”

“深化党和国家机构改革是放在全面深化改革大盘子里谋划推进的,是我们打的一次全面深化改革的战略性战役。要用好机构改革创造的有利条件,推动全面深化改革向纵深发展,以深化党和国家机构改革新成效,推动开创全面深化改革新局面。”

习近平总书记的高度概括,既是对一年多来中央和地方推进这项重大改革任务的充分肯定,更是对

继续推动改革向着既定目标不断迈进的再动员。

### 重大政治决策 深刻历史变革

一组数据,形象地展现出这场改革的态势:

——中央和国家机关层面,这次机构改革涉及180多万人,涉及管理体制、机构设置、职责和人员调整的部门达80多个;新组建党中央议事协调机构3个、更名4个,不再保留党中央议事协调机构4个、国务院议事协调机构2个,组建和重新组建部级机构25个,调整优化领导管理体制和职责部级机构31个。其中,核减部级机构21个,核减班子正副职数58名;减少设置部长助理部门9个,减少职数25名。

——中央层面有39个部门重新制定了“三定”规定、25个部门调整了职责。重新制定“三定”规定的

部门,同划入基数相比,共精简内设机构107个,精简15.4%;精简司局领导职数274名,精简10.8%;精简编制713名,精简3.1%。地方省级层面,党政机构较改革前减少8个,减少0.43%;行政编制减少1343名,减少0.6%。市级层面,党政机构减少1501个,减少7.23%;行政编制减少461名,减少0.03%。县级层面,党政机构减少5362个,减少5.26%;行政编制减少3092名,减少0.14%。

更深层次的,则是数据背后党和政府机构设置职能配置的深刻调整和全面优化:

党中央职能部门、办事机构、派出机关和直属事业单位设置进一步优化,党政职责关系进一步理顺。全国人大和全国政协及其省级人大、政协专门委员会设置得到优化。国务院机构优化调整,经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能得到加强。

下转 A02 版

## 总量减排指标国家考核“成绩单”出炉 我省四项考核指标均达标

本报海口7月6日讯(记者周晓梦 通讯员孙秀英)近日,总量减排指标国家考核“成绩单”出炉,我省四项考核指标均达标。7月6日,海南日报记者从省生态环境厅获悉,我省总量减排等7项生态环境约束性指标年度考核目标全部完成,顺利达到“十三五”规划时序进度要求。

据了解,生态环境部办公厅近日印发《关于通报2018年环保约束性指标完成情况审核结果的函》,通报去年各省市区总量减排、大气环境等各项指标国家考核“成绩”。通报指出,去年我省总量减排、大气环境质量等共7项国家下达的约束性指标全部达到年度目标任务。

统计数据显示,去年,我省二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量和氨氮排放总量较2015年分别下降38%、11.6%、2.16%和5.22%,重点工程二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量和氨氮排放量较2015年分别减少了0.7万吨、0.9万吨、0.64万吨和0.11万吨,全部达到了总量减排指标考核要求,污染物排放总量持续下降。

省生态环境厅有关负责人介绍,二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量和氨氮是总量减排指标国家考核的四项主要污染物。其中,二氧化硫主要来源于煤炭燃烧和其他含硫原料的加工;氮氧化物主要来源于燃烧和汽车行驶过程的排放;化学需氧量是水体有机污染的一项重要指标;氨氮是无机营养盐的一种,含量过高可导致水体富营养化。下一步,全省生态环境系统将继续以生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平为目标,不折不扣地完成和落实国家各项生态环境质量考核任务,扎实推进国家生态文明试验区建设。

## 我省4.34万户建档立卡贫困胶农 参保天然橡胶价格(收入)险 提前实现全覆盖

本报海口7月6日讯(记者周晓梦 通讯员朱莹莹)海南日报记者7月6日从省财政厅获悉,我省提前实现天然橡胶价格(收入)保险建档立卡贫困胶农参保全覆盖目标。截至6月底,全省年内参保受益胶农4.88万户,面积54.43万亩,其中,建档立卡贫困胶农4.34万户,面积41.82万亩。

据统计,在天然橡胶价格(收入)保险建档立卡贫困胶农参保全覆盖工作中,财政保费补贴投入逾5214万元,带动保费收入近5437万元,提供风险保障超4.9亿元,提前6个月实现了建档立卡贫困胶农(达到开割条件并愿意参保)参保全覆盖目标。其中万宁市、五指山市分别成为我省首批实现建档立卡贫困胶农参保全覆盖和胶农参保全覆盖目标的市县。

省财政厅有关负责人介绍,去年我省印发的《海南省天然橡胶产业脱贫工程保险行动方案(2018-2020年)》提出,“2018年在全省范围内推开天然橡胶价格(收入)保险制度,并不断提高贫困胶农参保率,力争2019年底实现贫困胶农参保全覆盖,2020年进一步健全制度,形成天然橡胶价格(收入)保险助力脱贫攻坚的长效机制”的目标要求。

天然橡胶价格(收入)保险制度推出后,我省在琼中黎族苗族自治县、白沙黎族自治县、五指山市等市县成功试点基础上,扩大到全省18个橡胶种植市县实施。全年民营胶参保面积26.62万亩,参保胶农达1.76万户,提供风险保障1.16亿元,省和县市两级财政保费补贴投入逾1158万元,其中建档立卡贫困胶农参保5934户,面积6.43万亩。当年发生保险赔付逾1166万元,保险赔付率94.78%,直接受益农户1万多户次。

下一步,省财政厅将督促保险机构按照理赔周期约定,及时向触发赔付条件的胶农发放保险补偿金,稳定胶农的整体增收收入。同时,指导市县和保险机构持续推进非贫困胶农的参保工作,不断扩大天然橡胶价格(收入)保险覆盖面,惠及更多胶农,助力我省乡村振兴战略和脱贫攻坚工程。

### 导读

#### 海口8所公立幼儿园 招生摇号名单出炉

A04

#### 良渚古城遗址申遗成功 中国世界遗产数量世界第一

A06

读看  
懂我  
海南  
的



海南日报客户端



海南日报官方微信



南海网官方微博

## 加强生态环境问题整治 三亚生态整改 多个项目完工

本报三亚7月6日电(记者黄媛艳)记者今天从三亚市委常委会上获悉,该市高度重视生态文明建设,对标中央环保督查组督查反馈意见,积极想办法、做方案、定措施、抓落实,凤凰岛项目等问题整改工作取得阶段性成效。

目前,小洲岛度假酒店、半岛一号项目、三亚洲际度假酒店海上餐厅及游艇码头等3个中央环保督查反馈意见提及的项目已完成整改,其余涉及项目也在抓紧整改。中央环保督查组移交的142件信访件已全部办结。

在具体整改工作中,三亚本着实事求是的精神,科学稳妥地推进。瑞吉酒店配套游艇码头项目中,三亚共制定5项整改措施,已积极落实“双暂停”,并启动珊瑚礁保护区范围调整申报和开展区域生态修复工作。针对凤凰岛项目整改,三亚制定了4项整改措施,责令违法违规项目停止建设,聘请权威机构开展区域海洋生态环境评估并根据评估结果开展生态修复、落实产业布局。“三亚河口清淤疏浚工程”已于今年2月开工建设,根据《凤凰岛周边海域生态修复补偿方案》,三亚湾岸滩补沙、珊瑚礁修复、海洋生物资源增殖等修复工作正在有条不紊地进行。铁炉港退塘还林还湿整改中,三亚已退塘还林还湿面积2066亩,红树林复植等工作也在推进中。三亚崖州区镇海村、梅联社区海水养殖清退工作在紧锣密鼓推进中,24家规模化海水养殖场已关停23家,潭波河沿岸28个养殖虾塘已完成征收,并同步开展对海岸带进行高标准生态修复。

## 我省510个市场和超市建成快检室

本报海口7月6日讯(记者罗霞 通讯员史全力)海南日报记者7月6日从省市场监管局获悉,我省在食用农产品批发市场、农贸市场、大型超市积极推进食用农产品安全快检室建设,截至目前已基本实现全面建立食用农产品安全快检室的目标,全省已有510个市场和超市完成快检室建设。

去年10月印发的《海南省市场监督管理局深入推进市场超市食用农产品安全快检室建设工作方案》提出,通过督促指导全省各食用农产品批发市场、农贸市场、大型超市的开办者切实履行食品安全主体责任,全面建立食用农产品安全快检室,落实对入场销售食用农产品食品安全检测义务。



### 万洋高速施工忙

7月6日,俯瞰万洋高速万宁段,几台压路机来回穿梭,施工车辆在进行清扫沥青中层面、洒粘层油和上层面沥青摊铺等工作。目前,主干道路面基本完成,其他配套设施也正在紧锣密鼓施工中。

据悉,万洋高速公路是我省高速公路路网的重要组成部分,由东向西,经过万宁、琼海、琼中、屯昌、儋州5个市县,项目全长163.42公里。为了发挥“交通+旅游”效应,实现交通带动沿线旅游发展的目标,万洋高速项目涵盖了观景平台、房车营地、运动场地等多种元素。

本报记者 袁琛 摄

省扶贫办党组书记、主任孟励:

## 不忘初心真抓实干 坚决打赢脱贫攻坚战

### “不忘初心、牢记使命”主题教育书记谈

■ 本报记者 原中倩

“作为全省第一批开展‘不忘初心、牢记使命’主题教育的单位之一,省扶贫办及时进行动员部署,结合脱贫攻坚实际开展理论学习研讨和现场体验学习教育,深入调查研究,抓好脱贫攻坚问题整改,确保取得实效。”日前,省扶贫办党组书记、主任孟励在接受海南日报记者采访时表示,扶贫办将以主题教育为抓手,抓好脱贫攻坚问题整改和“大排查”“大比武”工作,抓好机关作风问题专项整治,全力推动脱贫攻坚“创

优争先”,确保2019年度脱贫攻坚成效继续保持在第一方阵,确保全省高质量如期全面完成脱贫任务,坚决打赢脱贫攻坚战。

### 理论学习和现场教学相结合 坚持边学边查边改

“开展现场体验学习教育,使全体党员接受思想政治洗礼,进一步锤炼党性、激发动力,以‘背水一战’的战斗姿态、‘攻坚克难’的拼搏精神和‘决战决胜’的必胜决心,全面完成脱贫攻坚任务,坚决打赢脱贫

攻坚战。”孟励说,省扶贫办及时进行动员部署,及时制定并印发了《学习研讨计划》,采取党组理论中心组带头学、机关党委集中学、党支部每周学、党员干部自学的方式,进一步强化学习研讨,确保理论学习有收获,并将理论学习和现场教学相结合,开展现场体验学习教育,确保思想政治受洗礼。同时,专门开展“调研月”活动,通过查找差距推动工作落实。从6月5日开始,省扶贫办领导班子成员以抓党建促脱贫攻坚为主题,分别深入到脱贫攻坚任务重、问题多、困难最突出的贫困村开展蹲点调研,基本摸清了各县市问题整改和大排查工作进展情况及存在

的突出问题,并形成专题调研报告报省委、省政府,为省委、省政府科学决策提供第一手资料。

“坚持边学边查边改,查找整改有关突出问题,实实在在为民服务解难题。”孟励说,针对扶贫办党组和处级以上党员领导干部通过调查研究和检视反思查摆发现的问题,以及群众反映强烈、巡视和考核反馈的突出问题,制定出整改清单,逐项抓落实。通过抓脱贫攻坚成效考核问题整改和“两不愁三保障”突出问题排查,全省共排查出问题户9442户,线下入户排查数据已录入大数据平台共518.18万户,录入系统进度为99.99%。

下转 A03 版