

扬帆破浪再启航

◀上接A01版

按照一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责，重点对自然资源确权登记、国土空间规划、城乡污染排放监管、农业投资项目管理、反垄断执法、城乡医疗保障、退役军人服务保障、应急管理、援外工作协调、自然保护区监管、国家物资储备等职责作了调整优化，解决了60多项长期存在的部门职责交叉、关系不顺畅问题。统筹推进部门所属事业单位、派出机构整合划转，将事业单位承担的行政职能划归行政机关。国地税征收管理体制改革创新顺利完成。有序推进市场监管、生态环境保护、文化、交通运输、农业等领域综合执法改革，大幅减少执法队伍种类……

无怪乎海外媒体用“力度空前”“出乎预料”来评价这项改革，认为其影响面之广前所未有，触及利益之深更是前所未有。

中国特色社会主义进入新时代，党和国家机构设置和职能配置面临着新课题。

一些领域的机构设置和职能配置还不够健全有力，保障党的全面领导、推进全面从严治党机制体制有待完善；一些领域党政机构重叠、职责交叉、权责脱节问题比较突出；一些政府机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，政府职能转变还不到位；一些领域中央和地方机构职能上一下粗，权责划分不尽合理……

面对新形势新任务新要求，习近平总书记对深化党和国家机构改革有着深邃的思考：

“党政机构属于上层建筑，必须适应经济基础的要求。经济不断发展，社会不断进步，人民生活不断改善，上层建筑就要适应新的要求不断进行改革。”

“对深化党和国家机构改革的重要性和紧迫性，对深化党和国家机构改革方案的贯彻落实，都要放到新时代背景下、站在更高层次上认识和把握。”

坚持“先立后破、不立不破”原则，确保改革有条不紊进行，各项工作平稳衔接——

习近平总书记强调，要把握好“立”和“破”的承接顺序和辩证关系，“立”的工作要在“破”前，没有“立”住之前，不要急于“破”。一方面，“立”得住，才能“破”得好；另一方面，只有彻底“破”，才能为更好“立”创造条件。

根据这一重要原则，各部门在改革进程中及时衔接、迅速到位，努力做到改革、工作两不误，确保改革不停步、工作不间断。

整合了13个部门和单位相关职能的应急管理部，被称为这次调整中的“超级大部”。正式挂牌前，在人员没有到位、办公地点尚未确定的情况下就进入了“应急”状态，建立起了由部领导轮流在岗带班的24小时值班值守工作机制，确保遇突发事件大安全事故或自然灾害第一时间响应。

坚持推动机构职能优化协同高效，把住“三定”这个中心环节，解决职责交叉问题——

党中央要求，这次机构改革部门机构编制要坚持以定职责为中心，科学配置部门职责，理顺部门之间职责关系。不仅改头换面，还要脱胎换骨，切实解决多头分散、条块分割等问题。

为落实绿水青山就是金山银山理念，解决自然资源所有者不到位、空间性规划重叠、部门职责交叉重复等问题，整合了8个部门和单位相关职能的自然资源部通过科学设置机构和配置人员，统筹山水林田湖草系统治理，为生态整体保护、系统修复和综合治理提供重要体制保障。

这次组建的市场监管等5支综合执法队伍，整合了原来30多个执法领域，涉及100多万执法人员，切实解决了多头、多层和重复执法问题，解决了违规违法、执法扰民问题。

坚持改革与法治并举，依法依规完善党和国家机构职能——

习近平总书记明确要求：“凡属重大改革都要于法有据。”

这次机构改革，涉及多个部门法定

会正式揭牌运行。这被外界视作新一轮党和国家机构改革全面铺开的标志。

这是一份体现改革阶段性成果的时

间表——

2018年4月20日，随着公安部消防局机关及直属单位全部完成转隶移交，深化党和国家机构改革方案涉及的部门全部完成转隶组建、挂牌、集中办公和以新机构名义开展工作；

9月13日，《海南省机构改革方案》印发，成为首个获得党中央批准的省级机构改革方案；

11月11日，上海市委和市政府召开机构改革动员会，明确机构改革任务书，我国31个省份机构改革方案至此全部“出炉”并对外公布；

2019年3月底，按照党中央确定的时间表、路线图，机构改革各项任务总体完成。

在这一进程中，中央政治局常委会两次召开会议，听取中央层面和地方机构改革组织实施情况汇报，及时总结工作经验，部署改革后续进程。

在改革实施期间，习近平总书记始终关心指导，亲力亲为，亲自审定了改革组织实施方案和各部门工作方案，亲自签批各部“三定”规定，亲自协调重大政策问题，涉及各类文件多达190多件。在一些改革的关键时刻、关键问题上，习近平总书记果断拍板、一锤定音。

在习近平总书记坚强领导下，机构改革协调小组先后召开3次小组会议和3次改革推进会议，协调解决重大问题、重大分歧180余件次，确保机构改革始终沿着正确方向推进。各地区各部门坚决落实党中央部署要求，加大统的力度、明

确改的章法、做好人的工作、执行严的纪律，对照改革路线图、时间表，抓方向、抓机制、抓关键、抓难点、抓制度、抓法治、抓纪律，推动改革蹄疾步稳向前推进。

坚持“先立后破、不立不破”原则，确

保改革有条不紊进行，各项工作平稳衔接——

习近平总书记强调，要把握好“立”

和“破”的承接顺序和辩证关系，“立”的

工作要在“破”前，没有“立”住之前，不

要急于“破”。一方面，“立”得住，才能

“破”得好；另一方面，只有彻底“破”，才

能为更好“立”创造条件。

根据这一重要原则，各部门在改革

进程中及时衔接、迅速到位，努力做到改

革、工作两不误，确保改革不停步、工作不

间断。

整合了13个部门和单位相关职能的应

急管理部，被称为这次调整中的“超

级大部”。正式挂牌前，在人员没有到

位、办公地点尚未确定的情况下就进入

了“应急”状态，建立起了由部领导轮

流在岗带班的24小时值班值守工作机制，

确保遇突发事件大安全事故或自然灾害

第一时间响应。

坚持推动机构职能优化协同高效，把住“三定”这个中心环节，解决职责交

叉问题——

党中央要求，这次机构改革部门机

构编制要坚持以定职责为中心，科学配

置部门职责，理顺部门之间职责关系。

不仅改头换面，还要脱胎换骨，切实解

决多头分散、条块分割等问题。

为落实绿水青山就是金山银山理

念，解决自然资源所有者不到位、空间性

规划重叠、部门职责交叉重复等问题，整

合了8个部门和单位相关职能的自然资

源部通过科学设置机构和配置人员，统

筹山水林田湖草系统治理，为生态整体

保护、系统修复和综合治理提供重要体

制保障。

这次组建的市场监管等5支综合执

法队伍，整合了原来30多个执法领域，

涉及100多万执法人员，切实解决了多

头、多层和重复执法问题，解决了违规违

法、执法扰民问题。

坚持改革与法治并举，依法依规完

善党和国家机构职能——

习近平总书记明确要求：“凡属重大

改革都要于法有据。”

这次机构改革，涉及多个部门法定

职责调整，需要修改的法律160多部、行

政法规230多部，数量大、内容多、情况

也各不相同。

2018年4月27日，全国人大常委会表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于国务院机构改革涉及法律规定的行政职权调整问题的决定》。一年多来，全国人大常委会完成超过40部法律的修改。

2018年5月24日，国务院制定印发《关于国务院机构改革涉及行政法规规定的行政职权调整问题的决定》，解决了相关法律法规修改前机构设立重

组、职责调整、管理执法的合法性问题。

中央办公厅对涉及党和国家机构改

革的党内法规和相关文件开展专项清

理，废止3件、修改35件。

坚持把思想政治工作贯穿改革全过

程，保持干部职工队伍稳定——

这次机构改革，涉及范围之广、情况

之复杂、触及利益关系之深前所未见，但

推进之平稳、效果之扎实也前所未有。

在这一进程中，中央政治局常委会

两次召开会议，听取中央层面和地方机

构改革组织实施情况汇报，及时总结工

作经验，部署改革后续进程。

在改革实施期间，习近平总书记自

始至终关心指导，亲自审定了一

些改革组织实施方案和各部门工作方

案，亲自签批各部“三定”规定，亲自协

调重

大政策问题，涉及各类文件多达190多

件。在一些改革的关键时刻、关键问题

上，习近平总书记果断拍板、一锤定音。

在习近平总书记坚强领导下，机构改

革协调小组先后召开3次小组会议和3

次改革推进会议，协调解决重大问题、

重大分歧180余件次，确保机构改革始

终沿着正确方向推进。各地区各部门坚

决落实党中央部署要求，加大统的力度、

明

确改的章法、做好人的工作、执行严的纪

律，对照改革路线图、时间表，抓方向、

抓机制、抓关键、抓难点、抓制度、抓法

律、抓纪律，推动改革蹄疾步稳向前推

进。

坚持“先立后破、不立不破”原则，确

保改革有条不紊进行，各项工作平稳衔

接——

习近平总书记强调，要把握好“立”

和“破”的承接顺序和辩证关系，“立”的

工作要在“破”前，没有“立”住之前，不

要急于“破”。一方面，“立”得住，才能

“破”得好；另一方面，只有彻底“破”，才

能为更好“立”创造条件。

根据这一重要原则，各部门在改革

进程中及时衔接、迅速到位，努力做到改

革、工作两不误，确保改革不停步、工作不

间断。

整合了13个部门和单位相关职能的应

急管理部，被称为这次调整中的“超

级大部”。正式挂牌前，在人员没有到

位、办公地点尚未确定的情况下就进入

了“应急”状态，建立起了由部领导轮

流在岗带班的24小时值班值守工作机制，

确保遇突发事件大安全事故或自然灾害

第一时间响应。

坚持推动机构职能优化协同高效，把住“三定”这个中心环节，解决职责交

叉问题——

党中央要求，这次机构改革部门机

构编制要坚持以定职责为中心，科学配

置部门职责，理顺部门之间职责关系。

不仅改头换面，还要脱胎换骨，切实解

决多头分散、条块分割等问题。

为落实绿水青山就是金山银山理

念，解决自然资源所有者不到位、空间性

规划重叠、部门职责交叉重复等问题，整

合了8个部门和单位相关职能的自然资

源部通过科学设置机构和配置人员，统

筹山水林田湖草系统治理，为生态整体

保护、系统修复和综合治理提供重要体

制保障。

这次组建的市场监管等5支综合执

法队伍，整合了原来30多个执法领域，

涉及100多万执法人员，切实解决了多

头、多层和重复执法问题，解决了违规违

法、执法扰民问题。