

为打造国际一流营商环境担当作为

□ 王和平

H 权威论坛

习近平总书记强调，海南全岛建设自由贸易试验区，要加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。营商环境的优化，对海南发展至关重要。广大党员干部要提高思想认识，增强紧迫感、责任感、危机感，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，苦干实干、拼搏进取，在打造国际一流营商环境上不断实现新突破。

习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出，海南全岛建设自由贸易试验区要“加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。”海南建设自由贸易港，要“打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。”当前，海南正处于建设自贸区、自贸港的关键时期，打造国际一流营商环境至关重要。为此，海南广大党员干部必须按照习近平总书记强调的“不忘初心、牢记使命”要求，勇于创新、永不自满，积极发扬钉钉子精神，在打造国际一流营商环境实践中攻坚克难、担当作为。

打造国际一流营商环境意义重大，必须增强紧迫感、责任感、危机感。中央12号文件对海南营商环境建设提出了具体目标，即到2025年，营商环境达到国内一流水平；到2035年，营商环境跻身全球前列。省委书记刘赐贵在省委七届四次全会上的总结讲话中着重强调了一流营商环境对海南发展的重要意义，并就如何优化营商环境提出了明确要求。从国内外成功经验来看，能否建设更高水平的自贸区、自贸港，关键在能否打造国际一流的营商环境，吸引四面八方、国（境）内外的投资者集聚。从现实情况来看，“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等各种各样的“门”，让企业投资苦不堪言，不仅限制了企业发展，挫伤了企业家的热情，还扰乱了市场秩序，阻碍了地方经济发展。只有营商环境优化便利了，才能吸引企业进驻、投资、成长，

为高质量发展增添活力。

习近平总书记发表“4·13”重要讲话以来，多次强调“加快探索建设海南自由贸易港进程”，并提出在原有自贸区基础上新设6个自贸区，增设上海自贸新区片。可见，海南面临的竞争压力在持续加大。为此，广大党员干部必须增强危机感和紧迫感，坚决克服怀疑与观望、急躁与投机、茫然与畏惧、懈怠与麻木等不良倾向，奋力在打造一流营商环境上实现新作为、新突破，只有如此才能抢抓机遇，推动海南成为新时代全面深化改革开放的新标杆、新高地。

打造国际一流营商环境要强化问题导向，紧盯短板与不足，靶向发力、精准施策，切实增强工作的时效性、针对性和实效性。营商环境是项涉及众多方面、众多领域的系统工程。就投资而言，按照世界银行构建的营商环境评价指标体系，主要包括开办企业、产权登记、获得信贷、纳税、跨境贸易等10项一级指标，每项一级指标又细分为具体的二级指标。这些指标基本是从企业“获得感”的角度来测评营商环境的。企业“获得感”得到满足，就能产生好的经济效益，就能带动当地经济长久持续蓬勃发展。海南打造国际一流营商环境，就要对标国际先进标准，寻找差距、补齐短板。比如，政务服务是否实现了最大程度优化；在不涉密情况下，各部门间的数据共享是否可以彻底实现；企业经营成本是否可以降到最低；能否在聚“四方之才”方面提供更具吸引力的环境和条件；公

平、公正、公开的市场竞争环境能否有效建立；“放得开”与“管得住”能否实现有机统一……可见，打造国际一流营商环境，需要全省上下、各行各业紧盯问题、对症下药、协同发力。

打造国际一流营商环境要坚持以制度创新为核心，坚决克服“优惠政策依赖症”，大胆试、大胆闯、自主改，努力形成制度创新高地。习近平总书记强调，海南全岛建设自由贸易试验区，要以制度创新为核心，赋予更大改革自主权，支持海南大胆试、大胆闯、自主改。中央12号文件指出，“发挥海南岛试点的整体优势，加强改革系统集成，力争取得更多制度创新成果。”打造国际一流营商环境，就要突破制度藩篱，大胆试、大胆闯、自主改，多出可复制推广的制度创新成果。

打造国际一流营商环境，首先要营造法治先行的制度环境。商业活动的开展，需要完备的法治环境，而“先立法、后设区”成为国际上许多自贸港建设的惯例。例如，新加坡的“法治优先模式”，推动当地形成了较为完善的法治体系。香港作为全世界著名的自贸港，也有着非常完善的法律体制和监管机制。在香港经商做生意，不需要千方百计找关系，只需要找律师、会计师等专业人士，把相关手续办结之后，企业就可正常营业，大大节省了经营成本。为此，海南要在打造公平有序法治环境上先行一步。

打造国际一流营商环境，还要着力构建服务型政务制度，特别要在转变政府职能、深化“放管服”改革方面

下功夫。既要推动投资贸易自由化、便利化，对外资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，大幅提升海南的投资吸引力，也要做好风险防控体系建设。“试”和“闯”就意味着可能走弯路，需要建立完善相应的容错纠错机制，让更多民众特别是年轻人敢于发出“创新之音”，敢于施展“创新之才”，多结“创新之果”。

打造国际一流营商环境要发扬钉钉子精神，脚踏实地，持之以恒，久久为功。习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出，海南广大干部群众要不忘初心、牢记使命，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，保持历史耐心，发扬钉钉子精神，一张蓝图绘到底，一任接着一任干。因此，在打造国际一流营商环境过程中，务必要把“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当有机结合起来。

树立“功成不必在我”的精神境界，就要求必须树立正确的政绩观，防止出现“贪一时之功、图一时之名”的“形象工程”“政绩工程”“面子工程”；就要求既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事好事，也要做为后人作铺垫、打基础的好事远事；就要求广大领导干部增强大局意识，立足当下、着眼长远，不务虚名、真抓实干，做有干劲、有担当、有价值、有作为的“铺路石”。“功成不必在我”体现着领导干部的胸怀、勇气、正气和格调。

打造国际一流营商环境，必须肩负“功成必定有我”的历史担当。《尚

书》有言：“政贵有恒，治须有常。”海南建设自贸区、自贸港，并非朝夕之功，需要一任接着一任干。打造国际一流营商环境，目标任务已经确定，各级领导干部要以踏石留印、抓铁有痕的劲头，埋头苦干、担当作为，努力干出实绩实效。对海南广大党员干部而言，要克服畏难情绪，增强成事本领，以“咬定青山不放松”的毅力与韧劲，大胆探索创新，确保优化营商环境各项政策落地见效。

打造国际一流营商环境人人有责，特别是广大党员干部要把自己摆进去，立足本职工作，对标对表，真抓实干，务求见实绩、出实效。打造国际一流营商环境是一项长期而艰巨的系统工程，既要打攻坚战，又要打持久战；既要立足当下，又要着眼长远；既要突出重要行业关键部门，又要群策群力，协同发力；既要做到“人人有责”，又要抓住“关键少数”。优化营商环境没有完成时，只有进行时，必须牢固树立“每天都要优化营商环境”的理念，必须扎实开展“每天都要优化营商环境”的实践。当前，我省第一批“不忘初心、牢记使命”主题教育正在扎实推进，广大党员干部务必把自己摆进去，把思想摆进去，把工作摆进去，针对营商环境中存在的问题与不足进行认真真的检视、反思、剖析，找准其中的痛点、堵点、难点，对症下药，立行立改，以实实在在的工作成效推动海南营商环境不断迈向国际一流。（作者系海南省委党校常务副校长、教授）

H 发展建言

深挖槟榔产业发展潜力

□ 叶庆亮 胡小婵

目前，我国已跃升为世界槟榔第二大生产国，而其产量的95%以上都来自海南。近年来，国内槟榔市场发展势头强劲，在年产值突破百亿元大关之后，其销量仍在以年均20%以上的速度增长，而国外的槟榔市场更是在持续扩张。据预测，到2025年，世界槟榔将形成年产值超过2万亿元的大产业，其消费人群也将突破20亿。因此，在“一带一路”倡议的大背景下，在我国热带农业如火如荼“走出去”的当下，海南槟榔产业的发展市场潜力巨大，前景十分广阔。

海南槟榔产业的特点

海南气候温和，雨量丰沛，阳光充足，非常适合槟榔种植，且产量高、质地优、价格好，农民种植积极性高。槟榔种植成为海南农民发家致富的优选产业，是海南省东部、中部和南部山区200多万农民主要的经济来源之一。同时，与东南亚及其他地区相比，海南槟榔不仅肉质厚、纤维细小、柔软，耐嚼，口感佳，生物碱含量也更高，更有利口腔健康。而且，随着深加工技术的不断开发，海南槟榔品质的优势愈发明显。

但是，海南虽为槟榔生产的主产区，但与槟榔加工的主产区基本分离。海南槟榔鲜果采摘后直接食用的约占1%，初加工成干果的仅占4%，而高达95%的槟榔都供应给湖南进行深加工，最终作为成品送达消费者手中，从而形成了我国槟榔生产主要集中在海南而深加工主要集中在湖南的特殊格局。

海南槟榔产业存在的问题

生产技术创新意识不强。海南槟榔种植多以农户自主种植为主，大部分农户在对槟榔选育培养时习惯采用传统方法，缺乏科学的理论支撑，创新意识较为淡薄，对改进生产技术、实现优质高产有心无力。具体表现有两点：一是规模小，品种单一，分布不均，市场竞争力弱；二是种植技术落后、管理粗放，易发生虫害，黄化病严重。

生产设备技术落后。海南是我国最年轻的省份，发展起步较晚，许多软件硬件都不成熟，人才匮乏；同时又与内地远隔琼州海峡，往来交通不便，额外成本增加，科技发展相对落后，技术设备更新较慢。具体体现在两点：一是产品初加工技术落后，传统作坊式初加工产生的大量烟尘对环境污染过重；二是海南槟榔深加工产业很不成熟，经济价值未能得到充分发挥。

新产品研发严重滞后。海南传统槟榔食品加工业的发展仍处于低端区位，虽经一再努力初具规模，但在槟榔有效成分提取和深加工产品研发方面仍十分滞后，槟榔综合利用程度过低，导致支撑海南槟榔产业持续发展后劲不足，尤其是在挖掘槟榔药用价值方面未有多大进展，因而未能充分增加槟榔产业的附加值，严重制约着海南槟榔产业的全方位发展。

海南槟榔产业发展对策建议

建立健全良种苗木繁育体系和种植技术培训体系。有必要建设一个大型槟榔种质资源保存与鉴定中心，并建立多个良种苗木繁育基地，为槟榔种植提供优质种苗。通过选育良种，提供优质种苗，提高槟榔单位面积产量并保障槟榔品质。同时，要加强标准化生产基地建设，采取多种形式开展先进生产技术推广和科技文化培训，提高农民管理水平，促进槟榔标准化生产。

科学种植和管理，提高综合经济效益。要及时更新升级低产园，高标准建设生态园，推动果园管理进一步科学化。一方面，槟榔无主根而须根发达，属于浅根系植物，是理想的间作树种，若与其他作物一起间种，可显著提高经济效益和生态效益；另一方面，可发展槟榔园种养经营模式，有选择地开发槟榔园林下经济，增强槟榔园生态系统的循环利用。

加强科技开发，提高产品附加值。加大槟榔综合利用和深加工研发投入，使槟榔产品更科学、更卫生、更安全；积极开拓槟榔高端消费市场，增加产业附加值，延长产业链。槟榔位居中国四大南药之首，药用研发价值潜力巨大，要加强对槟榔有效成分的提取，以及对槟榔药用和食用等的综合利用研究，开发药品、保健品、美容品和日用品等系列技术含量高的槟榔深加工产品，积极引领海南槟榔产业走上良性发展道路。

树立品牌意识，提高市场竞争力。槟榔产业要做大做强，务必做好品牌宣传，强化品牌意识，积极开展槟榔产品促销活动，提高槟榔品牌知名度和国内外市场竞争力。同时，政府应积极构建高效运营的槟榔批发市场，加强槟榔产业交易市场管理。可成立槟榔协会，制定槟榔行业标准，做好市场流通及信息收集，确保公平交易。

争取政策扶持，为产业发展提供支撑。槟榔产业要想实现可持续发展，离不开政府的扶持。对于涉及槟榔良种苗木繁育、技术推广、新产品研发、病虫防治、市场建设、检验检疫等方面的基础性、公益性项目，要争取政策资助；对于槟榔采后商品化加工、运输和批发等方面的经营性项目，政府部门应在财政、信贷和税收上给予扶持。

早日实现向深加工转型。积极调整槟榔加工业布局，淘汰小微企业，消灭熏制加工作坊，避免环境污染，提高槟榔加工产品质量。政府与企业应充分利用海南岛的区位优势，加大人才引进力度、设备技术创新力度，积极与内地企业合作，引进先进生产设备，争取槟榔深加工企业落户海南。要加快槟榔精深加工产品的研发步伐，促进传统槟榔产品的升级换代，重点支持海南槟榔深加工企业新产品研发能力，彻底解决海南槟榔深加工存在的诸如污染过大、品味不醇、安全不够等问题。

（作者单位：中国热带农业科学院科技信息研究所）

H 图说微论

脚沾泥土才能饱含深情



基层文艺演出下乡服务并不少见，可群众却不大像以前那样喜欢看、乐意听了。一个重要原因是基层文艺演出的很多内容吸引不了群众，让群众有距离感。很多演员没有体验过农村生活，演出内容与群众生活有差距，事挨不上边、话搭不着调，难以打动群众。

习近平总书记在《一个国家、一个民族不能没有灵魂》一文中指出，文化文艺工作者要走进实践深处，观照人民生活，表达人民心声，用心用情用功抒写人民、描绘人民、歌唱人民。人民是创造的源头活水。文艺工作者唯有走出象牙塔，走进实践深处，把根牢牢扎在人民生活沃土，才能真正把戏演进群众心坎里，真正实现文艺为人民服务。

——@求是

以新发展理念引领高质量发展

□ 肖义巡 文尚卿

贯彻新发展理念，坚持目标导向和问题导向，统筹兼顾、突出重点、全面推进，加快结构调整和转型升级步伐，才能有效破解发展难题、解决深层次矛盾，推动经济实现高质量发展。

强化创新发展，加快新旧发展动能转换。十八届五中全会指出，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。近年来，我国动力等生产要素低成本优势减弱，资源环境约束不断加大，加快自主创新、提高全要素生产率支撑经济增长的重要性日渐突出。当前，我国科研方面主要以模仿和跟踪为主，原创性成果较少，基础研究相对薄弱，高层次人才仍然稀缺。要转变这种不利局面，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，坚定实施创新驱动发展战略，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等全方位创新。必须牢牢把握新一轮科技和产业革命机遇，全力推进创新主平台建设，大力加强技术、管理和商业模式等创新，大力推动工业化和信息化深度融合，推进全面创新改革，不断增强经

济创新力和竞争力。统筹协调发展，解决发展不平衡不协调问题。要全力深化供给侧结构性改革，坚定不移“去产能”，进一步培育壮大新经济新动能。从领域范围上看，各区域各领域各方面发展还不够平衡。从层级和质量上看，一些地区、一些领域、一些方面还存在发展不足的问题。传统行业产能过剩与优质供给不足并存，例如，2017年煤炭、水泥行业产能利用率只有70%左右，而机器人、临床创新药物等产品大量依靠进口，国内集成电路市场自给率不足20%。这些不平衡不充分的问题相互掣肘、相互交织，已经成为经济转向高质量发展的重要制约。因此，必须深入推供给侧结构性改革，推进供需动态平衡，着力解决突出环境问题，打好污染防治攻坚战，加快建设美丽中国，才能推动经济进入高质量发展轨道。

加快开放发展，推动内外联动发展。经过改革开放40多年的发展，我国经济已经深度融入世界经济，引进外资、对外投资、对外贸易实现了历史性跨越，但我国出口产品质量、档次和附加值不高问题尚未得到根本解决，特别是面临发达国家再工业化和发展中国家低成本竞争的双重挤压，传统竞争优势减弱。要在复杂多变的国际环境中赢得主动，必须坚持引进来和走出去相结合，推动形成全面开放新格局，发展更高层次的开放型经济，加快贸易强国建设，积极参与全球经济治

理，改善外商投资环境，推动实现国际化的高质量发展。中国的开放和发展将给世界带来更多商机，中国将与世界各国一道共建人类命运共同体，共同打造和平共处、发展共赢、和谐共荣的“方舟”。

突出共享发展，巩固和谐稳定大局。带领人民创造美好生活，是推进高质量发展的最终落脚点。但目前我国民生领域还存在不少短板，到2020年实现农村贫困人口全部脱贫的任务还很艰巨，城乡、区域、不同群体之间的居民收入差距依然较大。公共服务领域仍然存在供给不足的问题，公共设施的存量仅为西欧国家的40%左右、不到北美国家的30%。要实现全民共享的高质量发展，必须抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，坚决打赢脱贫攻坚战，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。贯彻新发展理念，必须坚持以人民为中心的发展思想，努力做到发展为了人民、发展成果由人民共享，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

（作者单位：中国井冈山干部学院）

H 发展新论

新发展理念是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央审时度势、锐意进取，以实践创新推动理论创新，又以理论创新指导实践创新取得的重要成果。新发展理念是我们党对中国发展道路的深刻凝练，是基于经济发展规律和我国社会主要矛盾变化，在深刻总结国内外发展经验教训基础上形成的，集中反映了我们党对中国特色社会主义发展规律的认识的深化。贯彻新发展理念是破解发展难题的关键。经过多年的高速增长，我国经济发展的内外条件发生深刻变化，出现一些新情况、新问题。一方面，约束条件不断增强。人口老龄化加深，劳动力成本优势逐渐减弱；能源资源对外依存度上升，粗放型发展方式难以继续。另一方面，长期积累的结构性矛盾突出。自主创新能力不强，多数产业仍处于全球价值链中低端；不同群体间收入差距依然偏大，扶贫脱贫、农业农村、公共服务等方面存在的短板亟待加强。面对新挑战，只有

1

投稿信箱：hnrbllb@163.com