

我省发布自贸试验区第四批制度创新案例 7项制度创新优化营商环境

7月23日上午，省委深改办（自贸办）在海口召开中国（海南）自由贸易试验区制度创新案例（第四批）新闻发布会，发布了优化营商环境7项制度创新案例。

去年以来，我省大力改善投资和市场环境。目前，海南市场主体规模不断扩大，今年上半年全省新增市场主体8.74万户，同比增长31.5%。经济外向度不断提升，上半年全省实际利用外资同比增长3.6倍；货物进出口总值增长45.6%；接待入境过夜游客增长19.3%。这一串串数据充分表明，海南营商环境有了明显改善。按照“首创性、已实施、效果好、可复制”的原则，并经第三方权威机构评估，此次发布7项营商环境类制度创新案例。我省相关部门负责人在发布会上就媒体关心的问题作了回答。

1 建筑工程施工许可告知承诺制

主要做法

推进施工许可审批制度改革，既是优化营商环境的重要举措，也是落实《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》的具体措施。海南创新审批模式，率先在全省范围实行建筑工程施工许可告知承诺制审批，通过优化施工许可条件、加强事中事后监管，实现施工许可证1个工作日发放，进一步压缩了审批时限，提高了审批效率，实施效果走在全国前列，打造了建筑工程建设审批“高速公路”。

截至7月22日，全省已经有87个项目通过“告知承诺制审批”取得施工许可证。全省首张“建筑工程施工许可告知承诺制”施工许可证，申请人从提交材料，到签订承诺书，领取施工许可证，前后仅耗时4小时，有效提升了政策红利获得感。

如何监管

省住房和城乡建设厅副厅长刘联伟表示，施工许可可采用告知承诺制办理，对企业来说办证更便捷了，并不意味着监管就放松了。恰恰相反，施工许可部门监管重心从事前审批转向事中事后，以企业承诺方式代替对申报材料的实质性审查，更加强调建设单位质量安全首要责任，也充分调动施工许可部门对建筑工程的动态监管，通过批后核查加强工程质量和安全监督管理。

- 1 施工许可部门在作出施工许可决定3个月内，对实行承诺制审批取得施工许可证的所有项目进行核查

2 建设单位在保证质量和安全施工具体措施方面作出虚假承诺或弄虚作假的，将建设单位及其法定代表人列入诚信“黑名单”，在核查期内发生质量安全事故的，将建设单位直接列入诚信“黑名单”，并对其违法违规行为予以顶格处罚

2 无税不申报

主要做法

为全力支持和服海南自贸港建设，进一步推进办税便利化改革，切实减轻纳税人和基层税务人员负担，省税务局创新税收征管模式，从2019年7月1日起在海口试点推广“无税不申报”制度。“无税不申报”的税（费）种范围包括增值税和消费税及其附加税费、土地增值税、资源税、房产税、城镇土地使用税、环境保护税、车船税、车辆购置税、烟叶税、印花税、耕地占用税、契税、文化事业建设费等等17个税（费）种。

- 需同时满足三个条件
「无税不申报」

1 当期无应税收入或计税依据为零

2 未做票种核定

3 属于增值税小规模单位纳税人

如何监管

海南省税务局总审计师张惠卿表示，税务机关对推行“无税不申报”的适用税费不进行日常催报，但税务机关对暂未纳入“无税不申报”范围的个人所得税和企业所得税，以及不适用推行范围的纳税人逾期未申报行为，还有通过纳税评估、稽查、专项检查中发现的应申报未申报等行为，仍然进行催报。配合“无税不申报”制度的推行，省税务局同步建立了纠错机制以便加强后续监管。

3 优质农产品出口动态认证+免证书免备案

主要做法

海口海关探索创新农产品出口监管模式，全国率先对经省农业行政主管部门动态认证的优质农产品出口免于出具检验检疫证书和备案考核，进一步优化了现有口岸监管体系，简化了出口流程和提交材料，将备案考核（注册登记）时间由法定的20个工作日压缩至7个工作日内，有效减轻企业的办理时间和运行成本，推动海南省热带高效农业加快发展。2019年3月31日，海南省农业农村厅推荐首批经认证的优质农产品名单，海口海关已为表单内出口笋壳鱼企业免于出境水生动物养殖场注册登记，并对其9批次出口新加坡的笋壳鱼（共计4655公斤、价值84978美元）免于出具检验检疫证书。

重要意义

海口海关副关长伍小标表示，该创新举措改变了以往农产品出口企业出口前均要实施备案管理和所有出口农产品均需出具检验检疫证书的做法，对经认证的优质农产品，符合输入国要求的，免于出口前备案和出具检验检疫证书。该措施大大简化了出口流程，缩短通关时长，有效提升了我省农产品出口的便利化程度。对于出口企业来说，可以充分利用这一创新举措。需要注意的是，出口企业需要通过客户等渠道，充分掌握输入国检验检疫要求，重点关注是否需要出具检验检疫证书和实施备案。此外，出口企业的相关产品需要通过我省农业部门优质农产品的认证，方可享受该便利化措施。



制图：陈海冰
整理：本报记者 周元
（见报当日八时更新）
分享本版内容请扫二维码

4 打造全省不动产统一登记工作新体系

主要做法

为进一步深化“放管服”改革，严格落实海南省优化营商环境有关要求，通过改进工作作风、提供优质服务、提高办事效能、缩短办理时限，提高政府部门的诚信度，解决群众、企业不动产登记“中梗阻”问题，我省在全国率先以省级名义出台《海南省不动产统一登记办事指南》，搭建起全登记类型框架，将登记类型由原有的52种，扩展到57种，全部去除“法律、行政法规规定的其他材料”的兜底条款，将受理材料清单具体化明确化，实现全省统一办理时限，一套材料标准办理登记，规范了政府服务行为，解决了各市县登记审查标准不统一等问题，提高了办事效率，为企业和群众提供了优质、高效、满意的服务。

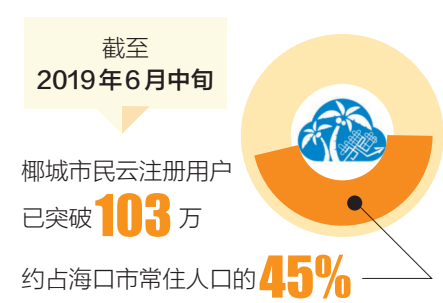
出台背景

省自然资源和规划厅副厅长程春满表示，国家实施统一的不动产登记之前，各项不动产登记事项分散在国土、住建、林业、农业、水务、海洋等部门，法律规定和标准都不统一。2015年国务院出台《不动产登记暂行条例》后，整合各部门不动产登记职责，建立了统一的不动产登记制度，由自然资源部门统一进行登记。由于不动产统一登记是近年来的一项新的改革举措，国家要求各地要结合实际不断探索创新。海南省面积小，便于从“全省一盘棋、全岛同城化”的角度去考虑问题，为此，我们针对我省各市县不动产登记所需材料清单不统一、有关登记类型存在模糊点和堵点、办理时间不尽相同等问题，率先在全国范围内出台《海南省不动产统一登记办事指南》，以高的标准、严的要求实现全省一套标准和程序办理登记，让产权人只要在海南省内的任何一个市县都能享受到同样的办证服务水平。

“一站式”公共服务平台——椰城市民云

主要做法

“互联网+政务服务”是深化“放管服”改革的关键举措，但在实践过程中，国内普遍出现了政务APP建设一哄而上、数量过多、各自独立、“数据烟囱”等问题，群众要办理不同的业务，需下载注册不同的政务APP，导致虽然减少了线下“跑腿”，但线上“跑腿”时间却在增多。因此，海口市加强对政务APP数量“瘦身”，统筹打造“一站式”线上公共服务平台——椰城市民云，将城市多类服务统一纳入平台，“一站式”满足市民多样化需求，实现一个APP生活在海口，旅游在海口，办事在海口，有效提升了政务服务便利度。



以琼州海峡预约过海模式为例，将传统随到随排的过海流程变为网上预约，2019年春运期间通过预约的司机比非预约司机至少提前1小时过海，显著缓解了出行高峰的港口拥堵。再比如办理网约车运输证许可，传统的办事流程需要先去政务中心的交通港航局窗口提交申请，然后到车管所变更营业性质，最后回政务中心取证。而现在只需要打开椰城市民云APP就能把证办下来，出证时间大大缩短。

下步规划

海口市委常委、副市长鞠磊表示，椰城市民云APP以百姓需求为导向，整合了民生保障、家庭生活、交通旅游、健康医疗等各类主题的数百项公共服务，将智慧海口浓缩到市民的手掌心。下一步将继续做好椰城市民云各项流程优化、数据更新、服务保障等工作，加强与海口城市大脑的有机结合，为市民提供全生命周期的公共服务最优解，让数据多跑路、百姓少跑腿、企业好办事。进一步实现本地区全人群覆盖、全天候受理和“一站式”办理，让广大市民、企业都能享受到海口全面深化改革成果和自贸区发展红利，将海口打造成“一个APP生活在海口、旅游在海口、办事在海口”的智慧城市范例。

6 建立全天候进出岛人流、物流、资金流监管系统

主要做法

着眼于自贸区建设“管得住，才能放得开”的基本要求，以大数据管控为基础，着力建设全天候、实时性的人流、物流、资金流进出岛信息管理系统，通过全面即时采集和共享进出岛的人员、货物、资金等信息，精准识别和管控进出岛的“每一个人、每一件物品、每一分钱”，运用大数据分析感知社会态势，辅助科学决策。在此基础上，建立跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务机制，提高施政效率。

人流进出岛信息管理系统运行以来

预警人数12万人

抓获在逃人员1896名

物流进出岛信息管理系统上线以来

核查出装载货物与申报货物不相符的事件823起

重要意义

省工业和信息化厅副厅长陈万馨表示，自贸区的的基本要求是“一线放开、二线管住，区内要素自由流动”，本质要求是人、货物、资金合法自由安全流动，“管得住，才能放得开”，为此，他们结合岛屿特点，加强信息系统的统建统管，在全岛部署建设信息化基础设施，扩大数据共享开放，建设严密高效的风险防控体系，形成覆盖全岛的全天候、实时性的人流、物流、资金流信息管理系统。目前“三流”监管系统实现了在线数据即时共享。

7 大数据集成创设旅游消费价格指数指标体系

主要做法

中国·海南旅游消费价格指数是反映我省不同时期与旅游活动有关的商品、服务价格水平变动方向、趋势、程度的重要指标，以周报、月报和年报的形式通过政府网站等媒体向社会定期公布。中国·海南旅游消费价格指数是我省运用大数据助推海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设的大胆探索，填补了我省乃至全国旅游管理与服务指标体系建设上的空白。

创新亮点

省发展改革委副主任吴明月表示，中国·海南旅游消费价格指数的建立和运行，是我省运用大数据助推海南自贸区自贸港建设的一次大胆探索。

- 有4个创新点

 - 建立科学、可复制的旅游指数编制发布方案
 - 建立全方位的旅游消费价格监测体系
 - 建立可以实时发布和共享旅游指数的发布平台
 - 建立重点领域旅游价格分析预测机制