

# 稳中求进，有力推动高质量发展 ——论做好当前经济工作

■ 人民日报评论员

总体平稳，稳中有进！  
7月30日，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势，肯定上半年经济运行延续总体平稳、稳中有进的发展态势，同时指出当前经济发展面临新的风险挑战，对下半年经济工作作出重大部署，为我们做好当前经济工作，实现全年经济社会发展目标任务指明了努力方向，提供了重要遵循。

今年是新中国成立70周年，也是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，上半年我国

经济总量逾45万亿元，同比增长6.3%，主要宏观经济指标保持在合理区间，消费拉动经济增长的“主引擎”作用更加凸显，内需对经济增长的贡献率进一步提升，人民生活水平和质量继续提高，推动高质量发展的积极因素增多。总的看，在全球经济增速放缓、国内经济下行压力加大的情况下，我国经济仍保持稳中有进，增速在世界主要经济体中位居前列，展现出中国经济巨大的韧性、潜力和回旋余地。

在错综复杂的国际国内形势下，我们能够取得这样的成绩，十分不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，党中央高瞻远瞩、

深谋远虑，保持战略定力，深入研究重大问题，作出一系列重大决策部署，为我国经济社会发展指明了正确方向。这是全党全国坚决贯彻党中央决策部署的结果，各地区各部门紧扣高质量发展要求和供给侧结构性改革主线，精准把握宏观调控方向、节奏、力度，妥善应对风险挑战，有力推动高质量发展。这是全党同志和全国各族人民团结一心、艰苦奋斗的结果，全国上下紧密团结在党中央周围，迎难而上，积极进取，把党中央决策部署转化为推动高质量发展的扎实行动，取得了经济社会发展新成绩。

实践充分证明，以习近平同志为

核心的党中央作出的决策部署是完全正确的，党中央具有驾驭复杂局面的娴熟能力，具有引领中国经济航船破浪前行的高超智慧，这是我们战胜一切风险挑战的主心骨、定盘星。

下半年，我们要举行新中国成立70周年系列庆祝活动，做好经济工作意义重大。当前，经济发展面临的国际环境和国内条件在发生深刻而复杂的变化，但只要我们坚决贯彻党中央决策部署，坚定必胜信心，增强忧患意识，把握长期大势，抓住主要矛盾，善于化危为机，办好自己的事，中国经济航船就一定能够乘风破浪、行稳致远。各地区各部门要坚持稳中求进工

作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持新发展理念、推动高质量发展，坚持推进改革开放，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路，统筹国内国际两个大局，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，促进经济持续健康发展。

纷繁世事多元应，击鼓催征稳驭舟。全党全国更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，奋发有为、主动作为，我们就一定能保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。（新华社北京7月30日电）

中国造中大型太阳能无人飞机  
“墨子Ⅱ型”首飞成功



7月27日，拥有我国自主知识产权的中大型太阳能驱动“墨子Ⅱ型”长航时飞机在天空翱翔。

7月30日，上海奥科赛飞机有限公司发布消息，历时近两年研发，拥有我国自主知识产权的中大型太阳能驱动“墨子Ⅱ型”长航时飞机，27日在浙江德清莫干山通航机场成功首飞。和Ⅰ代相比，这款飞机的光电转换效能、飞行时间等，都有了大幅提升，已接近商业化应用。目前，“墨子Ⅱ型”正和移动运营商、5G、蜂窝设备商等合作，布局低空数字化产业。

新华社发

## 外交部驳美官员涉港言论： 香港近期暴力事件也算是美方的一个“作品”

新华社北京7月30日电（记者温馨）外交部发言人华春莹30日驳斥美官员涉港错误言论时说，香港近期的暴力事件也算是美方的一个“作品”，在这个问题上，美国欠世界一个交代。

当日例行记者会上，有记者问：近日，美国国务卿蓬佩奥在华盛顿经济俱乐部就香港局势表示，抗议是合理的，在美国也常遇到抗议，希望中国政府做正确的事情，尊重现有涉港

协议。中方对此有何评论？他所提到的“协议”指什么？

蓬佩奥先生说在美国也常遇到抗议，我不知道他是不是希望把现在香港发生的那些极端暴力分子手持铁条和致命性武器袭击警察的抗议也搬到美国呢？让美国正好向世界展示一下它的民主？”华春莹说。

她说，蓬佩奥显然没有摆正自己的位置，恐怕他还是把自己当作了美国中

央情报局负责人。他说香港近期的暴力事件是合理的，因为大家可能也都知道，这毕竟也算是美方的一个“作品”。

华春莹说，根据公开的报道，今年2月底、3月初，时任美国驻港澳总领事公然指责香港特区政府修例和“一国两制”，公然干预香港事务。3月，美国副总统彭斯会见赴美游说的香港反对派人员。5月，蓬佩奥会见香港反对派人士，公然妄议香港特区

修例事务。6月，美国国会众议院议长佩洛西居然公开称，发生在香港的示威游行是“一道美丽的风景线”。美国部分国会议员重提所谓“香港人权与民主法案”。7月，彭斯、蓬佩奥、博尔顿分别会见反对派人士。近期从媒体不断曝光的画面看，香港暴力游行队伍当中出现了不少美国人的面孔，甚至一度还出现了美国国旗。“在最近香港发生的一系列事态中，美国到底

扮演了什么样的角色？我想在这个问题上，美国欠世界一个交代！”

“美方必须清楚地认识到，这里是香港，香港是中国的香港。我们多次强调，中国政府绝不允许任何外部势力插手香港事务，更不会允许任何外国势力企图搞乱香港。”华春莹说，中国中央政府坚决支持特区政府依法施政，坚决支持香港警方依法严惩暴力犯罪分子，维护香港的安全与稳定。

## 就港岛西区非法集结 香港警方控告45人

新华社香港7月30日电（记者张雅诗）香港警方30日表示，警方就日前在港岛西区发生的非法集结拘捕了49人，并将控告其中45人，他们分别涉及暴动罪和袭警罪等。

香港警方表示，有大批群众于7月28日在港岛西区一带进行非法集结，期间有示威者堵塞干诺道西以及德辅道西近西边街的一带道路，以雨伞、木板、竹支、铁栏杆等物品设置路障。他们掘起路面砖块、拆毁路邊围栏，破坏附近路牌和灯柱，并以砖头及削尖铁枝等为武器袭击在场警务人员。

虽然警方多次向冲击警方防线的示威者发出警告，要求他们立即离开，但示威者拒绝离开，并继续做出多项破坏社会安宁的行为，并袭击警务人员。在多次警告无效后，警方于7月28日约19时采取清场行动，以恢复社会秩序。

警方在行动中拘捕了49人，包括32男17女，年龄在16岁至41岁之间。警方经调查及咨询特区政府律政司的意见后，决定控告44人暴动罪，其中一名被控暴动罪的33岁男子被指控一项袭警罪。另外，一名24岁男子则被控藏有攻击性武器。他们全部将于7月31日在东区裁判法院提堂。

其余两名男子暂准保释外出，等待警方调查；另外两名男女获暂时释放。

警方表示，案件仍在积极调查中，不排除稍后会有更多人被捕。

## 林郑月娥呼吁各界对香港未来保持信心

新华社香港7月30日电（记者张雅诗）香港特区政府新闻处30日消息，特区行政长官林郑月娥当天中午在礼宾府宴请国际和香港商会代表时表示，特区政府将推出相关措施应对经济下行风险，并希望各

界对香港未来保持信心。林郑月娥当天就香港面对的挑战和机遇与商界代表交换意见，力求为今年的施政报告制订更切合社会需要的政策措施。她表示，受中美贸易摩擦及其他外围不稳定因素

影响，香港经济增长乏力，本年首季增长只有0.6%，第二季和全年经济增长也并不乐观。

林郑月娥表示，近月香港社会的纷争不利于香港发展，她将尽一切努力处理。她强调，法治是香港

赖以成功的基石，而暴力不能解决任何问题，希望各界一同维护香港的法治精神。她希望各界要对香港未来保持信心，深信在各界同心协力下，香港定能在困境中找到机遇。



日前，香港市民在香港警察总部慰问警队。新华社发

## 金融机构岂能成为“提款机”！

中国人民银行拟出台金融控股公司监管办法

### A | 非金融企业扩张被重点“关注”

在经济全球化背景下，金融控股公司成为产业资本与金融资本深度融合的产物。中国人民大学重阳金融研究院副院长董希淼说：“但金融控股集团存在不少问题，尤其是一些非金融企业投资形成的金融控股集团野蛮生长，盲目进入金融业，甚至将金融机构作为‘提款机’。”

央行此前发布的《中国金融稳定报告（2018）》指出，一些非金融企业投资动机不纯，通过虚假注资、杠杆资金和关联交易，急剧向金融业扩张，同时控制了多个、多类金融机构，形成跨领域、跨业态、跨区域、跨境经营的金融控股集团，风险不断累积和暴露。

为此，办法对非金融企业设立金控公司明确了一系列要求。特别提出，对于金融资产在集团总资产占比达到或超过85%的企业集团，可由企业集团母公司申请作为金融控股公司，企业集团整体被认定为金融控股集团。

在办法征求意见之前，央行已选取招商局集团、上海国际集团、北京金控集团、蚂蚁金服、苏宁云商集团等5家机构作为模拟监管试点，对非金融企业投资控股的金控公司累积监管经验。

### B | 非金融资产占比不得超过15%

当下，部分金融控股集团野蛮生长，增大了金融领域的风险。一旦风险隔离机制缺失，金融业务风险和实业风险会出现交叉传递。因此，监管对金控公司的业务范围做了明确限定。

央行有关部门负责人表示，从立足主业、防范风险的角度看，金融控股公司是专门从事金融机构股权投资和管理的企业，不得从事非金融业务，以严格隔离金融板块与实业板块，有效防止风险交叉传染。

那么，金控公司是否与非金融业务彻底“绝缘”了？其实不然。“一些非金融业务与金融发展紧密相关，如金融科技对于辅助金融业务发展十分重要。”北京金控集团相关负责人介绍，该集团正着力构建科技驱动、面向未来的智慧金融服务体系。通过建设首都金融科技基础设施，大幅降低信息不对称性，优化首都金融资源配置效率。

基于此，在严格隔离风险的前提下，办法对于企业集团设立的金融控股公司，允许其投资经金融管理部门认定与金融业务相关的机构，但投资总额账面价值原则上不得超过金融控股公司净资产的15%。对于企业集团整体被认定为金融控股集团的，其非金融总资产不得高于集团总资产的15%。

### C | 穿透风险 协调监管

针对金控集团业务种类多、股权结构复杂、关联交易风险高等特点，为强化监管，防范系统性金融风险，办法明确了穿透监管、协调监管的原则。

为规范金融控股公司行为，对其资本、行为及风险进行全面、持续、穿透的监管，人民银行会同相关部门提出，建立统一的金融控股公司监管信息平台，完善金融控股集团的风险评估体系，要求金融控股公司制定金融控股集团整体恢复和处置计划。

金控集团往往同时控制多个、多类金融机构，进行跨领域、跨业态、跨区域、跨境经营，这对监管协调提出一定挑战。

对此，办法明确了监管分工。央行对符合办法设立条件的金融控股公司实施监管，金融监管部门对金融控股公司所控股的金融机构实施监管。金融监管部门对金融机构跨业投资控股形成的金融集团实施监管。在风险发生时，按照“谁监管、谁负责”原则，由相应的监管主体牵头开展风险处置工作。

（据新华社北京7月30日电 记者吴雨 张千千）

## H 财经观察

近年来，我国金融控股公司发展较快，为企业和消费者提供了多元化的金融服务。但部分公司盲目向金融业扩张，也累积了不少风险。为此，中国人民银行日前发布了《金融控股公司监督管理试行办法（征求意见稿）》。为避免金融机构成为“提款机”，办法明确了哪些要求？

### A | 非金融企业扩张被重点“关注”

在经济全球化背景下，金融控股公司成为产业资本与金融资本深度融合的产物。中国人民大学重阳金融研究院副院长董希淼说：“但金融控股集团存在不少问题，尤其是一些非金融企业投资形成的金融控股集团野蛮生长，盲目进入金融业，甚至将金融机构作为‘提款机’。”

央行此前发布的《中国金融稳定报告（2018）》指出，一些非金融企业投资动机不纯，通过虚假注资、杠杆资金和关联交易，急剧向金融业扩张，同时控制了多个、多类金融机构，形成跨领域、跨业态、跨区域、跨境经营的金融控股集团，风险不断累积和暴露。

为此，办法对非金融企业设立金控公司明确了一系列要求。特别提出，对于金融资产在集团总资产占比达到或超过85%的企业集团，可由企业集团母公司申请作为金融控股公司，企业集团整体被认定为金融控股集团。

在办法征求意见之前，央行已选取招商局集团、上海国际集团、北京金控集团、蚂蚁金服、苏宁云商集团等5家机构作为模拟监管试点，对非金融企业投资控股的金控公司累积监管经验。

为此，办法对非金融企业设立金控公司明确了一系列要求。特别提出，对于金融资产在集团总资产占比达到或超过85%的企业集团，可由企业集团母公司申请作为金融控股公司，企业集团整体被认定为金融控股集团。

在办法征求意见之前，央行已选取招商局集团、上海国际集团、北京金控集团、蚂蚁金服、苏宁云商集团等5家机构作为模拟监管试点，对非金融企业投资控股的金控公司累积监管经验。

### B | 非金融资产占比不得超过15%

当下，部分金融控股集团野蛮生长，增大了金融领域的风险。一旦风险隔离机制缺失，金融业务风险和实业风险会出现交叉传递。因此，监管对金控公司的业务范围做了明确限定。

央行有关部门负责人表示，从立足主业、防范风险的角度看，金融控股公司是专门从事金融机构股权投资和管理的企业，不得从事非金融业务，以严格隔离金融板块与实业板块，有效防止风险交叉传染。

那么，金控公司是否与非金融业务彻底“绝缘”了？其实不然。“一些非金融业务与金融发展紧密相关，如金融科技对于辅助金融业务发展十分重要。”北京金控集团相关负责人介绍，该集团正着力构建科技驱动、面向未来的智慧金融服务体系。通过建设首都金融科技基础设施，大幅降低信息不对称性，优化首都金融资源配置效率。

基于此，在严格隔离风险的前提下，办法对于企业集团设立的金融控股公司，允许其投资经金融管理部门认定与金融业务相关的机构，但投资总额账面价值原则上不得超过金融控股公司净资产的15%。对于企业集团整体被认定为金融控股集团的，其非金融总资产不得高于集团总资产的15%。

### C | 穿透风险 协调监管

针对金控集团业务种类多、股权结构复杂、关联交易风险高等特点，为强化监管，防范系统性金融风险，办法明确了穿透监管、协调监管的原则。

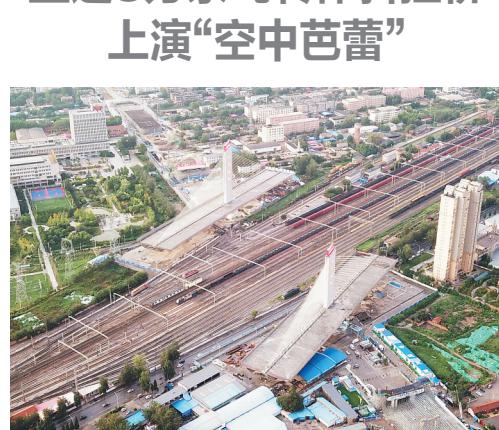
为规范金融控股公司行为，对其资本、行为及风险进行全面、持续、穿透的监管，人民银行会同相关部门提出，建立统一的金融控股公司监管信息平台，完善金融控股集团的风险评估体系，要求金融控股公司制定金融控股集团整体恢复和处置计划。

金控集团往往同时控制多个、多类金融机构，进行跨领域、跨业态、跨区域、跨境经营，这对监管协调提出一定挑战。

对此，办法明确了监管分工。央行对符合办法设立条件的金融控股公司实施监管，金融监管部门对金融控股公司所控股的金融机构实施监管。金融监管部门对金融机构跨业投资控股形成的金融集团实施监管。在风险发生时，按照“谁监管、谁负责”原则，由相应的监管主体牵头开展风险处置工作。

（据新华社北京7月30日电 记者吴雨 张千千）

重达8万余吨转体斜拉桥  
上演“空中芭蕾”



这是转体前的保定市乐凯大街横跨京广铁路大桥（7月29日无人机拍摄）。

7月30日凌晨，经过90分钟惊心动魄的空中“飞越”后，由中建交通建设集团有限公司施工的重达8万余吨超长转体双翼斜拉桥——河北省保定市乐凯大街横跨京广铁路大桥实现空中完美转体合龙，打破了世界桥梁建设史上转体重量、转体跨度、转角直径的纪录。新华社记者牟宇 摄