

关于支持海南开展人才发展体制机制创新的实施方案

为贯彻落实《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(中发〔2018〕12号),完善人才发展制度,现就支持海南开展人才发展体制机制创新提出如下实施方案。

一、总体要求

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持党管人才原则,以深化人才发展体制机制改革为核心,支持海南在人才培养、引进、使用上大胆创新,着力集聚有志于海南建设和爱国奉献的各方面优秀人才,为海南全面深化改革开放提供强有力人才保障。

(二)发展目标

经过3至5年的努力,人才投入大幅提升,人才引领发展的战略地位牢固确立。人才资源总量快速增长,高层次人才队伍规模不断壮大。人才政策创新取得突破性进展,人才对外开放水平进一步提高。人才发展体制机制改革稳步推进,人才培养、吸引、评价、流动、激励机制更加完善。人才服务水平全面提升,识才爱才敬才用才氛围更加浓厚。党管人才领导体制和工作格局更加健全,科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系初步建立。

经过10至15年的努力,培养和造就一支规模宏大、结构合理、素质优良、充满活力、中国特色海南自由贸易港相适应的人才队伍。建立具有全球竞争力的人才制度体系,人才对经济社会发展的贡献率达到全国领先水平,各类人才创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

二、主要措施

(一)创新人才培养支持机制

编制人才发展中长期规划。指导海南围绕全面深化改革开放,确立人才引领发展的战略地位。研究编制高水平人才引进和培养规划,明确人才引领发展的战略框架、政策举措、重点任务和阶段性目标,积极推进人才结构战略性调整,为推动海南全面深化改革开放提供有力人才支撑。

提升高等教育水平。鼓励海南充分利用国内外优质教育培训资源和科技创新平台,加强教育培训和科技创新合作,培养高水平的国际化人才。支持海南大学创建世界一流学科,重点建设国际旅游、海洋资源开发、法学、国际经济与贸易等特色学科。围绕热带特色高效农业、海洋、种业、医疗、现代服务业以及相关低碳产业发展,或者传统产业优化升级,建设一批高水平重点学科。支持海南高校设置目录外应用型本科专业,自行研究制定专业培养方案。依托现有高等教育资源,加大热带海洋、热带医科、现代服务业等人才培养力度。支持海南培育建设国家重点实验室。

扩大教育开放合作。鼓励海南引进境外优质教育资源,举办高水平中外合作办学机构和项目,探索建立本科以上层次中外合作办学机构(项目)部省联合审批机制,培养拥护中国共产党领导和社会主义制度、立志为海南全面深化改革开放作出贡献的有用人才。鼓励国内知名高校和研究机构在海南设立分支机构。支持海南积极引进国际优质中小学教育资源及师资力量,建设国际学校。

完善职业教育和培训体系。深化产教融合、校企合作,鼓励社会力量通过独资、合资、合作等多种形式举办职业教育。推进职业院校(含技工院校)在专业设置、课程改革等方面与海南产业需求深度对接,实现教育链、人才链和产业链、创新链有机融合。加强产业发展急需的高技能人才实训基地、技能大师工作室建设,建立企业首席技师、特聘技师制度,完善技能人才激励政策,着力提高技能人才经济待遇和社会地位。

完善促进终身教育培训体制机制。支持海南建立健全职业教育与普通教育、学历教育与非学历教育相衔接的机制。构建政府、企业、社会共同参与的终身学习激励机制,建设开放便捷的终身学习公共服务体系。整合职业培训资源,基于社会工作岗位需求,向学习者提供职业培训包。

(二)构建更加开放的引才机制

扩大人才对外开放。支持海南开展国际人才管理改革试点,探索建立吸引国外高科技人才的管理制度。符合《外国人来华工作分类标准(试行)》中外国

高端人才(A类)标准的外国人才来海南工作,可享受外国人才签证(R字签证)政策;授权海南制定经济发展急需紧缺的其他外国人才标准,享受外国人才签证(R字签证)政策。支持海南制定引进外籍技术技能人才就业创业的审批条件。放宽外国专家参与海南科研项目的科研经费管理限制。支持海南自由贸易试验区试行人力资源市场外资本试点,允许外商独资设立人才中介机构,允许外资直接入股中资人才中介机构。

加大人才工程项目支持力度。加大国家级人才计划对海南人才队伍建设的支持力度。围绕海南产业发展需求,定期组织相关领域院士专家到海南开展技术咨询服务、产业对接等活动。将博士服务团和“西部之光”访问学者选派培养范围覆盖海南全省。鼓励东部地区与海南共建产业园区,开展以科研协作、办学合作等为载体的人才智力协作。

促进人才合理有序流动。鼓励海南打破户籍、地域、身份、学历、年龄、人事关系等制约,为人才合理流动创造便利条件。加快构建统一开放的人才市场体系,建立产业发展、转型升级与人才需求匹配机制,优化人才行业、区域布局。鼓励高校、科研院所等事业单位科技人才到企业兼职或离岗创业。建立高校、科研院所和企业科研人员双向流动机制。改进完善市县以下企事业单位招录人才政策,适当放宽条件、降低门槛,完善职称、工资等激励政策,鼓励引导人才向基层一线流动。

创新柔性引才政策。创新“候鸟型”人才引进和使用机制,鼓励各级各类用人单位设立“候鸟”人才工作站,通过项目合作、科技咨询、技术入股、合作经营等多种方式柔性使用国内外人才智力资源。允许内地国企、事业单位的专业技术和管理人才按规定在海南兼职兼薪、按劳取酬,鼓励有较强专业能力的人员发挥个人专长、参与社会发展。支持有条件的企业在海南省外设立研发机构,吸引使用当地优秀人才。允许具有港澳台执业资格的金融、建筑、规划、专利代理等服务领域专业人才,经相关部门或机构备案后,按规定范围为海南自由贸易试验区内企业提供专业服务。为在海南工作、创业的

外籍高层次人才、外籍技术技能人员、外籍华人、外籍留学生等重点群体提供办理签证、工作许可、居留和永久居留的便利,允许港澳台地区技术技能人员及符合一定条件的华侨按照规定在海南就业和定居。允许在中国高校取得硕士及以上学历的优秀外国留学生及港澳台学生在海南就业和创业。扩大海南高校留学生及港澳台学生规模。

(三)进一步完善人才评价激励机制改进职称制度和职业资格制度。支持海南深化职称制度改革,进一步打破地域限制,对在中央单位或其他省市获得的专业技术资格予以认可,积极促进人才向海南流动。制定与海南全面深化改革相适应的人才分类评价方案、职业技能鉴定规定等。推动驾照等有关证照国际、地区间互认。探索构建与国际接轨的技能人才评价体系,对取得国际注册会计师、金融分析师、精算师、建筑师等知名度高、通用性强的职业资格,可以作为高层次人才评价依据。

完善人才管理政策。紧紧围绕强化公益属性的目标深化事业单位改革,除仅为机关提供支持保障的事业单位外,原则上取消行政级别,允许改革后的事业单位结合实际完善有利于激励人才的绩效工资内部分配办法。鼓励实行以增加知识价值为导向的分配政策,按照国家有关规定,探索年薪制、协议工资制和项目工资制等分配形式,向关键岗位、高层次人才和业务骨干倾斜。支持海南通过市场化方式设立专业人才培养专项基金。对海南引进的高层次人才及作出突出贡献的产业 development 人才在专项工作经费、住房补贴等方面给予特殊支持。

加大对创新人才激励力度。赋予企事业单位科技成果使用、处置和收益自主权,提高职务发明成果转化收益用于奖励研发团队的比例。鼓励企业按照国家有关政策规定,通过股权、期权、分红等激励方式,调动科研人员创新积极性。非上市公司对本公司专业技术人才实施股权激励,专业技术人员可根据现行税收政策规定,享受个人所得税递延纳税政策。开辟结汇换汇绿色通道,允许境外人才在海南的薪酬收入、成果转化收益等合法收入依法汇至境外。鼓励海南加大对企业引才支持力度,国有企

业符合条件的引才专项投入成本可以视为当年利润考核。

大力促进科技成果转化。鼓励高校、科研院所、园区等设立科技成果转化岗位,培育一批专业化技术经理人。鼓励院士专家等高层次人才在海南建立新型研发机构、转化科技成果。支持开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。支持海南统一管理专利、商标、版权等知识产权工作,归并相关部门管理和执法事权。

(四)建设高素质专业化干部队伍

支持海南干部人才队伍建设。坚持党管干部原则,坚持正确选人用人导向,鼓励海南通过双向交流、挂职任职、短期协作等方式柔性引进干部人才。聚焦海南自由贸易试验区建设需要,做好选派挂职干部工作,按照好干部标准,突出政治素质,坚持事业为上,依事择人,对照岗位需求、专业特长、工作经历等条件,择优选派有思路、有闯劲、有经验、能帮助提升工作局面的干部承担重要任务。做好海南干部跟班学习工作,有计划选派海南干部到有关中央单位和省市跟班学习,采取业务学习、岗位实践、实地考察等多种方式进行培养引导,帮助提升海南干部专业能力、专业素质,增强干部队伍助推海南全面深化改革的能力。加强优秀年轻干部储备,完善鼓励干部到基层一线、困难艰苦地区历练的机制。

推进公务员聘任制和分类管理改革。拓宽社会优秀人才进入党政干部队伍渠道,允许在专业性较强且工作需要由政府机构设置聘任职位,实施聘期管理和协议工资。加强海南与中央和国家机关部委、国内发达地区的公务员学习交流。开展公务员国际交流合作,根据工作需要,稳妥有序开展公务人员赴海外培训。允许港澳台和外籍人才按规定参加海南事业单位公开招聘。

(五)全面提升人才服务水平

加大优质公共服务供给。大力引进优质医疗资源,鼓励社会资本发展高水平医疗机构,推进国际国内医疗资源合作,积极引进优秀卫生专业技术人员。开展外国高端人才服务“一卡通”试点,建立住房、子女入学、就医、社保服务通道。深度推进跨省市就医住院医疗费

用直接结算,支持海南将灵活就业人员纳入跨省异地就医住院医疗费用直接结算范围。支持海南大力发展人力资源服务业,鼓励海南培育各类专业社会组织 and 人才中介服务机构,发展高端人才猎头等专业化服务机构,探索开展招才引智、服务外包与代办等业务。支持海南建设中国海南旅游人才市场和中国海南人力资源服务业产业园。鼓励发展商业补充保险。推进社会养老服务设施建设。加快数字图书馆、数字博物馆、网上剧院等建设,构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络。

切实解决人才后顾之忧。支持海南大胆探索创新,研究解决引进人才住房、落户、就医、社保、子女教育、配偶就业等问题。支持海南创办外籍人员子女学校,允许在海南就业创业的外籍和港澳台高层次人才聘请外籍家政服务人员。鼓励海南实施人才安居工程,通过大力发展住房租赁市场、提供人才公寓,以及向符合条件的企业提供公共租赁房、共有产权房、租赁补贴、住房公积金缴存补贴等方式多渠道解决各类人才居住需求。

三、保障措施

加强党的领导。坚持党管人才原则,把党的集中统一领导贯穿海南人才发展体制机制创新全过程。中央组织部、人力资源社会保障部牵头,统筹协调中央和国家机关有关部委共同推进海南人才发展体制机制创新。海南要牢固树立人才引领发展的战略地位,把人才发展体制机制创新纳入工作全局,摆上重要日程。

加强倾斜支持。有关部委要在体制机制创新、人才项目安排等方面给予海南倾斜支持,符合国家倡导方向、需局部探索的开拓性人才政策优先安排在海南试点。海南省直有关部门要加强同有关部委对接,研究制定相关配套政策。

加强组织实施。在推进海南全面深化改革开放领导小组指导下,有关部委要加强部门协作和上下联动,建立跟踪评估和督促落实机制。海南要按照整体推进、分步实施、率先突破、先易后难原则,充分调动各方面力量,推动实施方案落地见效。

要闻

点滴之间见初心

◀上接 A01 版

然而,等我们坐车时却发现,来的是一辆普通客车。大巴司机说:“你们先上这辆车,然后送你们去坐豪华大巴。”谁知后来,我们却被逼上了一辆条件更差的普通客车。

我们就这样被骗了,强忍着一路,苦不堪言。半夜下车吃饭时,张玉生悄悄记下了这辆车的车牌号码。

第二天早上,我们到了温州。下车后,我们与车主交涉,他们却态度蛮横:“我们就这样做,你们去告吧,看看谁理你?!”

车主的恶劣态度彻底激怒了张玉生。他在汽车站买了张温州市区地图,带着我和韩忠民直接来到了邮政局。

“我在路上就盘算好了,咱们写信投訴他们!信就直接写给福州市最大的领导——市委书记!”张玉生愤愤地说。

“市委书记哪有工夫管这些鸡毛蒜皮的小事?”我一听觉得心里没底,这点小事,怎么会引起领导重视,何况是一个市的市委书记呢?

“咱是在他管的地方受了骗,他管不管咱也要反映。”当时36岁的张玉生年轻气盛,坚持要写信反映情况。想起这次令人窝火的经历,我们也决心试一試。

随后,张玉生趴在邮局的水泥柜

台上,以我们三个人的名义写了一封投訴信。当时,我们并不知道福州市委书记叫什么名字,便在信封上写了“中共福州市委书记收”。

信寄出去了,张玉生的气也就消了一大半;至于效果如何,压根没抱啥希望。

之后我们便回了霍州,这件事也就不去想了。

心系民生,市委书记给我们“回信了”

“没想到,我们的投訴有回音了!”回到霍州后的一天早上,张玉生紧紧攥着一封信,激动地冲进了我的办公室。

接过信来,望着信封右下角鲜红字体标注的“中国共产党福州市委员会”,我顿时心情澎湃。

“你们三位同志4月24日致信市委书记习近平反映出差我市期间购买去温州的车票,在‘五一’旅行社门前被一些人公开行骗的来信收悉。市委书记习近平十分重视,立即批请有关部门认真查处,并将结果向你们反馈。”

看到回信,我才知道这位福州市委书记名叫习近平。信里的内容,我一辈子也忘不了!在这封中共福州市委办公厅的函复里,饱含着市委书记积极回应群众呼声的满腔热忱。

“没想到!没想到!”看了信后,张玉生和韩忠民也是激动不已,“咱们是创地创到了金元宝,中了大彩!”

更让我们没想到的是,随后几天,我们又收到了一系列处理“反馈”。

福州市交通运输管理处接到批示后,用了不到一周时间就将事情进行了调查处理。原来,我们乘坐的客车是客运站承包给个体户的,售票点也是未经批准非法设置。管理处已责令客运站对车辆停业整顿,并处以150元罚款,退出多收票款33.6元。

福州市交通运输管理处的来信还征求我们意见,并索要通讯地址,以便退还多收的票钱。随信附上了客运站的“检讨书”。

看了这封“检讨书”,我们都感觉很欣慰。

按照信上要求,张玉生给福州市交通运输管理处写了回信,之后不仅收到了33.6元钱,还收到他们的进一步反馈:根据反映的情况,他们举一反三,取缔了“五一”旅行社周围十家非法售票点,并将诈骗、殴打旅客情节严重的人员送当地派出所查证处理,得到旅客和周围群众的好评,“由于我们工作不好,造成你们旅途中不愉快的经历,再次向你们表示歉意,由感谢你们对我们工作提出宝贵意见。”

整个事情大出乎我的意料了!咱都不相信一个市委书记能管这样的小事,但人家不仅管了,还要管到让我们满意为止。从我们写信到最后处理结束只用了40多天,处理得环环紧扣,步步深入,让人佩服!

福州的乘车经历让我们感到这位市委书记习近平是心里装着人民的“好官”,他把群众的小事当作自己的大事,他的眼里容不得沙子,看到损害人民利益的行为就要管,马上就办,而且不是挂在口头上,是切切实实落在行动中。

我当时就感到,福州有习近平这么个好书记,真是福州人民的福气!

初心不改,他一直都是这样做的!

一段时间里,很多人都不相信我们的这段经历。

我们就拿出这些信件给他们看,看到的人没有不感动的。大家都称赞习近平书记是替老百姓办事的实在人,是人民群众信得过的公仆。

这些信函原件一直由张玉生保管着。尽管搬过好几次家,但他一直小心翼翼地珍藏着。

从那件事之后,习近平就成了我们的榜样,为官、做人,我们处处向他看齐。凡是群众上门来找,我们一定要亲自接待,处理事情也要做到让群众满意。

张玉生给我讲过一件事:他后来当了霍州市宗教局局长,有个宗教场所放炮炸伤了一个小孩的眼睛。孩子的父母找了好多人没人管,就找到了张玉生。如果在以前,这件事情也可能睁一只眼闭一只眼过去了,但他多方调查,去做工作,最后帮那人拿到了赔偿。后来,他也举一反三,组织所有宗教场所负责人进行了安全培训。

每当我们看到习近平这个名字,就倍感亲切,特别是他担任党的总书记后,每次在电视上看到他,就仿佛见到了老相识。有他,就感觉有靠山、有力量。

习近平做我们的总书记,这是党之大幸、国之大幸!现在,全党正在深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,我们认为,这个故事就是一本活教材。这虽然是一件小事,但一滴水中可以看见太阳。我们的总书记是真心实意为人民服务的,不论是当农村的大队党支部书记,还是当党的总书记,他一直都是这样做的!他的初心和使命是发自灵魂深处的!

我出生在旧社会,尝过日寇奴役的苦,品过解放胜利的甜,有幸能享受到改革开放的成果,在新时代安享晚年,实在是幸福!我相信,在习近平总书记的带领下,我们的生活肯定会越来越好,国家越来越富强。

(新华社太原8月5日电)

自贸英语角②

生活英语

A: How long does it take to get from the hotel to Haikou Meilan International Airport?
从酒店到海口美兰机场需要多长时间?
B: About 40 minutes.
大约40分钟。
A: I need a taxi. What shall I do?
我想叫出租车,该怎么做?
B: Please call 96799.
您可以拨打96799。
A: Could you help me to call a taxi, please?
您可以帮助我叫一辆出租车吗?
B: Sure, your destination?
当然,是去哪里呢?
A: To Sanya phoenix international airport.
去三亚凤凰国际机场
B: What time do you need it?
您需要什么时间?
A: 8 o'clock tomorrow morning.
明早8点。

By foot/by walk 步行
By bus 坐公交车
By underground/subway 搭地铁
By train 搭火车
By tram 搭有轨电车

自贸英语

允许外资在海南试点设立在本省经营的演出经纪机构,允许外资在海南省内经批准的文化旅游产业集聚区设立演出场所经营单位,演出节目需符合国家法律和政策规定。

Allow foreign capital to pilot the establishment of performance brokerage institutions operating in Hainan Province, and allow foreign capital to establish operating agencies of performance sites in cultural tourism industry clusters that are approved in Hainan. The programs shall conform to national laws and regulations.

【资料来源:省委深改办(自贸办)、省旅游和文化广电体育厅】



扫码收听本报记者尤梦娟朗读的英语音频。