

制度创新与“园区说了算”

□ 刘会清

海南建设自由贸易试验区,要抓好制度创新这个核心,尤其要推动与产业相关的制度创新。其间,园区发挥着至关重要的作用,要充分发挥园区的能动性,让园区“说了算”,激励园区根据市场需求,立足实际需要,积极推进产业制度创新,营造利于新产业、新业态健康蓬勃发展的良好环境,推动海南加快形成以旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导的产业体系。

专家视点

习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出,海南全岛建设自由贸易试验区,要以制度创新为核心。中国的开放已经以制度创新为商品流通型开放转向制度创新型开放。海南高质量建设自贸区、自贸港,更需要通过制度创新释放更大、更优质的经济社会红利。

制度创新是海南高质量建设自贸区、自贸港的奠基性、决定性工程。制度创新包括两种类型,一是与营商环境改善相关的制度创新,通过优化和简化政务服务流程,提高政务服务效率,减少企业外部成本、提升企业运营效率,从而建立区域竞争比较优势,推动产业集聚发展。该类制度创新主体责任在政府,需要政府部门“自我革命”,优化

职能,提升服务质量和满意度,营造法治化、国际化、便利化的营商环境。

二是与产业直接相关的制度创新。传统经济具有基础性和稳定性,但往往成长性不足;而新经济具有成长性和爆发性,但与风险并存。习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出,海南发展要以旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导。这为海南未来产业发展指明了方向,同时也提出了三个重大产业课题。这三大领域包括许多细分领域,海南需要在其中寻找和定位适合自身特点的新产业、新业态。新产业、新业态具有成长性,同时也具有风险性和竞争性。趋利避害、扬长避短,把希望变成现实,需要产业制度创新来保障。

当前,海南发展多重优势叠加,适合创新业务先行先试。别的地方想做而不能做或者想做而尚未做的

新产业、新业态,海南有机会先行先试。通过大胆试、大胆闯、自主改,海南可以在业务创新上走在前列,便于企业向全国甚至全球扩展。这也是为什么腾讯、阿里、百度等知名企业把创新业务布局海南的一大重要原因。

当前,政府在改善营商环境方面进行了大量的制度创新,取得了阶段性成果。这类制度创新意义在于“打好基础”,而产业制度创新则是“临门一脚”,可直接推动产业加快发展。在当前情况下,产业制度创新更应引起政府相关部门的高度重视、支持和推动。

推进产业制度创新,要发挥园区的能动性。园区要成为产业制度创新的主体和主战场。今年5月5日,省委书记刘赐贵主持召开自贸试验区、自贸港园区专题会议时强调,把园区规划好、建设好、管理好,

真正做到让项目进园区、让园区“说了算”。园区要扛起产业制度创新的重任,结合发展定位,分析研究产业发展新需求,对照现有的制度结构和制度瓶颈,系统提出制度创新需求和意见建议。

园区要敢于和善于推动产业制度创新。一方面,要根据省委省政府《海南省重点产业园区高质量发展的若干意见》做好园区定位、突出产业特色、创新园区体制机制、激发园区活力、释放园区动力;另一方面,园区要建立一支懂产业、善运营的高效学习团队,能敏锐感知并及时抓住产业发展机会。园区如同公司一样应在市场竞争中成长、壮大。

产业制度创新,需要园区和政府双方协同推进。政府部门要积极响应园区产业制度创新需求,及时研究出台相应制度创新方案。有了制度保障,园区就要用开膀子抓落

实、做好产业聚集和产业培育。新产业、新业态不断涌现,园区迸发出新的活力和生命力,这才真正体现“园区说了算”的精神内涵,海南产业和海南园区才能走出一条不一样的创新发展之路。

数字经济是海南未来发展的重要产业领域。数字经济的蓬勃发展既带来挑战也带来机遇,而且机遇的迭代速度越来越快。作为新一代信息技术与实体经济深度融合的数字经济,更需要制度创新特别是数字经济具体细分领域的个性化产业制度创新来支撑。在海南高质量建设自贸区、自贸港的战略机遇下,唯有真正做好“园区说了算”,不断推进产业制度创新,才能及时抓住快速变化的产业机会,实现海南产业“换道超车”,加快发展。

(作者单位:海南生态软件园集团有限公司)

观点摘要

多用改革的办法扩大消费

近日,《经济日报》刊发瞿长福署名文章指出:7月30日召开的中共中央政治局会议明确提出,多用改革办法扩大消费。这一号召与要求,既是应对当前经济下行压力加大的有效手段,也是促进经济高质量长期向好发展的根本举措,同时也表明,应对国内外错综复杂的经济形势,我们的政策“工具箱”很充分,而最有力的工具就是改革。

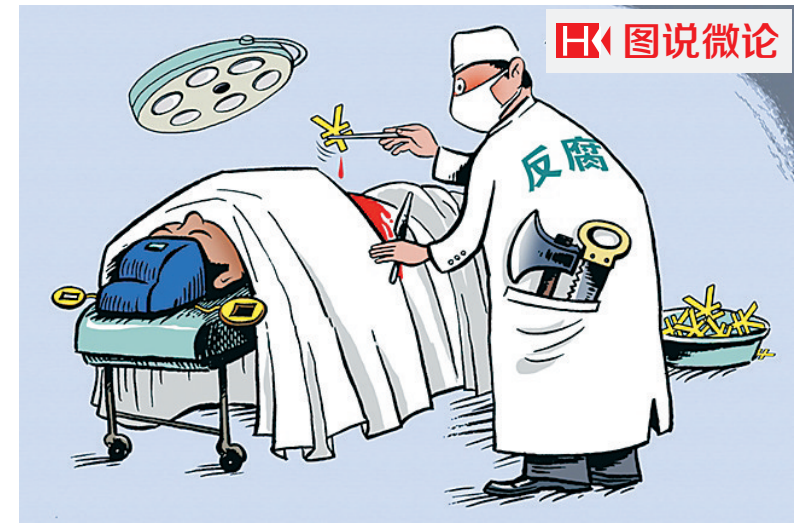
作为拉动经济增长的“三驾马

车”之一,这些年消费在拉动国内经济增长中的动力越来越明显。受经济结构性调整和中美贸易战影响,近年来中国经济面临少有的复杂形势,不确定因素增多,下行压力加大,消费的拉动作用就更为重要。

多用改革办法扩大消费,是中国经济共克时艰、走向高质量发展的关键之举。要解放思想,用新的思维方式来看待“不一样的市场”;要从体制机制上入手,解决制约消费市场发展的“肠梗阻”与“老大难”;要在消费领域和消费层面树立前瞻性眼光和更开阔的视野。

当前,就是要贯彻落实好党中央、国务院全面深化“放管服”改革的要求,大幅减少微观管理事务和具体审批事项,最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预,推进政府职能深刻转变。唯有如此,近14亿人口的巨大市场潜力才能充分挖掘出来。

具体而言,要在自我净化上下功夫,通过过滤杂质、清除毒素、刮除毒瘤,不断纯洁党的队伍,保证党的肌体健康。要在自我完善上下功夫,堵



直面问题,勇于自我革命

我们党作为百年大党,如何永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力,如何永远得到人民拥护和支持,如何实现长期执政,是我们必须回答好、解决好的一个根本性问题。有效破解,推进党的自我革命势在必行。

塞制度漏洞,健全监督机制,提升党的长期执政能力。要在自我革新上求突破,勇于推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新。要在自我提高上下功夫,加强党性锻炼和政治历练,不断提升政治境界、思想境界、道德境界,全面加强执政本领,建设一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。

——@求是

□ 吴淑洪

做清正廉洁的“干净人”

清正廉洁是对官员的一种美誉,也是老百姓对官员的殷切期盼,更是新时代从严治党党的客观要求。

清正廉洁做表率,思想自觉是前提。明朝名臣杨继盛曾写过一首诗:“饮酒读书几十年,乌纱头上是青天;男儿欲画凌烟阁,第一功名不爱钱。”凌烟阁是唐朝表彰功臣的地方,张挂有官员的人头图像。然而官员身后要入这个地方谈何容易,清廉二字至关重要。我们党国家的许多领导人,在清正廉洁方面都是以身作则、率先垂范的。1976年,毛泽东、周恩来、朱德三大伟人逝世,他们都没有房产,且家庭存款很少。毛泽东接待私人客人的费用,从来都是自掏腰包。连喝茶的茶叶费也是从工资中扣除。习近平同志在正定县当县委书记时,每年都要到北京开会办事好几趟。但他一趟车费都没有报销过,都是自己拿钱买车票。这是何等的公私分明,这就是清正廉洁做表率。

清正廉洁做表率,要经得起各种诱惑。人不是生活在真空中,而是生活在物质世界中,因而,诱惑是客观存在的。况且,人非草木,总有七情六欲,你说你对物质、金钱、美色这些东西,一点也没兴趣,从来不去想它,这没人相信。关键是要绷紧思想这根弦,筑牢思想防线,具备了这种抵抗力,才能经得起诱惑。许多大贪官落马之前在大会上作报告誓誓旦旦,清正廉洁向我看齐,从我做起。可暗地里却官商勾结,侵吞国家资产,如此表里不一的做法要不得。

清正廉洁做表率,权力千万不能任性。权力具有两层含义,一方面指政治上的强制力,即国家权力;另一方面指职责范围内的支配力量。正确的权力观是有权必有责、用权必担当、滥权必追究。干部行使权力不能任性,不能当权力的奴隶,不能当权力的掮客,不能以权谋私,不能以权谋利。在慎用权力的问题上,古代不少官员留下了佳话。清朝康熙年间,朝廷里有位大学士,名叫张英。老家建房子与邻居发生地界争执,家人便给他写信,希望他利用职权,疏通关系,摆平此事。张英给人回信时,附上了一首诗——“千里修书只为墙,让他三尺又何妨?万里长城今犹在,不见当年秦始皇。”家人遵其所嘱,给邻居让地三尺。邻居受其感动,也主动让地三尺。两家之间形成一条六尺巷道,通行方便,皆大欢喜。这说明只要有私心乱用、守好公与私,自然会赢得群众的赞誉。不过,把权力关进制度的“笼子”,不能全靠干部个人自觉,还要扎紧防范的篱笆,让干部真正对权力产生敬畏。

中国是个人情社会,稍有不慎便会触碰原则、底线,这也对领导干部提出了更高要求。不过,为官从政从来不是一件轻轻松松的事,在其位就要谋其政,只有严格要求自己,时刻做到忠诚干净担当,才能善始善终。(作者系琼海市人大常委会原副主任)

推进人工智能、大数据的深度应用

近日,《解放日报》刊发薛泽林署名文章指出:准确把握人工智能和大数据的新风口,需要进一步转变思路、创新模式、推动公众参与。

实践中,由于工作推进的思路与方法不清晰,不少智能化应用非但没有减少政府部门的工作量,反而给一些主管部门新增了负担。例如,在智

慧交通项目推进中,技术公司在不懂政府管理关键节点情形下开发的智能化系统,倾向于将城市管“死”。这不仅增加了相关部门的工作负担,而且损害了行政韧性。

为此,有必要改善政府部门对人工智能和大数据应用的管理感受度,推动应用场景开发的供给侧结

构性改革。例如,为解决智慧交通管理有效关键信息抓取少、无用信息抓取多、系统使用效能感不强的问题,政府部门可探索政企合作的供给侧改革模式,将交通管理的关键信息和关键节点重点列出,重点研究、重点解决,以此防范出现“胡子眉毛一把抓”的问题。

用好行动指南 决胜脱贫攻坚

□ 周晓浩

今年,海南要完成3个国定贫困县摘帽、剩余贫困人口全部脱贫,时间紧迫、任务繁重,广大党员干部要认真学习、积极落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,以背水一战的决心和魄力,坚决打赢脱贫攻坚战,实现与全国同步进入全面小康。

发展建言

习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,是马克思主义反贫困理论中国化的最新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,为打赢脱贫攻坚战提供了根本指引、总体框架、核心要求、基本方略、力量之源,是打赢脱贫攻坚战的行动指南。

确保如期打赢脱贫攻坚战,最根本的就是要坚持用习近平总书记关于扶贫工作的重要论述武装头脑、指导实践、推动工作。一是坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略。做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准,因地制宜解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退问题,做到扶真贫、真扶贫,脱真贫、真脱贫。二是坚持严格执行现行扶贫标准。严格做到“两不愁、三保障”,既不能降低标准,也不能擅自拔高标准、提不切实际的目标。三是坚持把提高脱贫质量放在首位。牢固树立正确政绩观,不急功近利,不好高骛远,更加注重帮扶的长期效果,夯实稳定脱贫、逐步致富的基础。四是坚持扶真贫、真脱贫相结合。正确处理好外部帮扶和贫困群众自身努力的关系,培养贫困群众自力更生实现脱贫致富的意识,提高贫困地区和贫困人口自我发展的能力。五是坚持

开发式扶贫和保障性扶贫相统筹。把开发式扶贫作为基本途径,把社会保障兜底扶贫作为基本防线,形成多层次、立体式、衔接式、网底密的兜底脱贫新格局。六是坚持脱贫攻坚与锤炼作风、锻炼队伍相统一。把脱贫攻坚战场作为培养干部的重要阵地,不断提高干部干事创业本领。七是坚持调动全社会扶贫积极性。强化政府责任,引导市场、社会协同发力,构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。

2019年是脱贫攻坚决战年,海南今年要完成3个国定贫困县摘帽,剩余贫困人口全部脱贫。当务之急,我们要积极贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,始终把脱贫攻坚作为重大政治任务 and 第一民生工程,以及建设自贸区、自贸港的重要前提和底线目标来抓。

坚持靶向发力,扣好脱贫攻坚“第一粒扣子”。习近平总书记强调,脱贫攻坚贵在精准,重在精准,成败之举也在精准。省委书记刘赐贵、省长沈晓明多次强调“精准扶贫、精准脱贫”作出深刻阐述。精准扶贫、精准脱贫是打赢脱贫攻坚战的基本方略,重点就是解决好“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”等核心问题。“精准”应贯穿脱贫攻坚全过程。精准扶贫是脱贫攻坚的“第一粒扣子”,对所有贫困人口建档立卡,务必精准到户,确保把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚,做到因户施策、因人

施策。越是到后期,越要做到“六个精准”,越要靶向发力,让真正的贫困户感受到党和政府的温暖,确保脱贫攻坚取得实效。

坚持制度创新,以乡村振兴统领“三农”工作,构建“大扶贫”格局。乡村振兴与脱贫攻坚是我们党解决“三农”问题的重要战略部署,是全面建成小康社会的基础工程。打赢脱贫攻坚战是乡村振兴的前提和基础,实施乡村振兴战略是对脱贫攻坚的巩固和提升。习近平总书记在“4·13”重要讲话中强调,海南全岛建设自由贸易试验区,要以制度创新为核心。因此,必须从制度创新的角度,统筹脱贫攻坚各方力量,广泛调动社会各界参与扶贫工作的积极性,把国家生态文明试验区建设与乡村振兴相结合,把乡村振兴工作队和脱贫攻坚工作队相融合,把乡村产业、人才、文化、生态、组织五大振兴同“美丽海南百镇千村”、农村人居环境整治、“五网”基础设施建设等统筹谋划、协同推进,找好结合点、打好组合拳、画好同心圆,构建脱贫攻坚“大格局”。

坚持扶贫与扶志、扶智相结合,激发群众脱贫内生动力。弱鸟可望先飞,至贫可能先富。习近平总书记关于扶贫工作的重要论述包含了精准扶贫和物质扶贫两个方面,精准扶贫是根本,物质扶贫是基础,扶贫必须先扶志,并与扶智相结合,使物质扶贫与精神扶贫同发力、双向扶持。要大力宣传群众身边有说服力

的脱贫致富正面典型,进行“我要脱贫”正面引导;要持续发挥好脱贫致富电视夜校的作用,开展贫困群众发展生产和务工职业技能培训,进行“我能脱贫”的就业引导。要以新时代文明实践中心(所、站)建设为载体,持续推进乡村文明大行动,引导村民制定并自觉履行乡规民约,开展健康有序、积极向上的文明生活。

坚持“勇当先锋、做好表率”,强化农村基层党组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用。强化组织保障,是贫困地区脱贫致富的重要经验。要以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,结合海南“勇当先锋、做好表率”专题活动,大力激发党员干部干事创业热情。要选好贫困村乡镇“一把手”,补齐配强村“两委”班子,向贫困地区选派优秀干部、业务骨干等,进一步加强扶贫一线力量,真正把农村基层党组织建设成为脱贫攻坚的坚强堡垒。要鼓励引导党员带头致富,深入开展党员结对帮扶等工作,通过设岗定责、承诺践诺、志愿服务等方式,组织党员在脱贫攻坚中发挥积极作用。要引导贫困村驻村“第一书记”和乡村振兴工作队,把时间和精力聚焦到建强基层党组织、打赢脱贫攻坚战、推动乡村振兴等主责主业上来。要强化农村基层干部教育培训,带领扶贫干部进课堂学、走出去学、挂职锻炼学,切实提高扶贫干部的业务素质和工作能力,造就一支懂农业、爱农村、爱农民的干部队伍。

坚持问题导向,打好“两不愁三保障”关键战役。今年4月,习近平总书记为解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上发表重要讲话时强调,到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障,是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标,直接关系脱贫攻坚质量。当前,我省“两不愁三保障”已经基本解决,“三保障”还存在薄弱环节,我们必须摸清底数,查漏补缺,补齐短板,对中央巡视反馈问题、考核发现问题,以及省委督查发现的问题,进行分类施策,狠抓整改。要坚持目标导向,取消超出“两不愁三保障”标准的考核指标,做到扶贫工作必须务实、脱贫过程必须扎实、脱贫结果必须真实。要搞好政策衔接,适时组织“回头看”,坚决整治和杜绝“虚假式”脱贫、“算账式”脱贫、“指标式”脱贫、“游走式”脱贫等问题,做到脱真贫、真脱贫。要进一步完善脱贫攻坚考核办法,实行最严格的考核评估制度,大幅提高脱贫攻坚工作在经济社会发展绩效考核中的权重。同时,要强化考核结果运用,将脱贫攻坚工作作为党政领导班子和主要负责同志年度考核评价的重要依据,采取通报、约谈等方式,传导压力,夯实责任,充分发挥考核指挥棒作用,确保脱贫攻坚各项任务精准落地。

(作者单位:儋州市农业农村局、儋州市打赢脱贫攻坚战指挥部办公室)