

记者走一线

海垦深化改革对二级企业试行分类授权,激发企业经营活力

# “松绑减负”,从管企业向管资本迈进

■ 本报记者 欧英才

8月27日,在海南天然橡胶产业集团股份有限公司(以下简称海南橡胶)总部会议室内,一场以并购投资为主题的会议正在进行。在与与会人员热烈的讨论声中,“市场”“投资”“效率”是高频词。

最近,海南橡胶以3.67亿元的价格收购江苏爱德福乳胶制品有限公司80%股权,让海南橡胶资本运营部总经理吕峰颇感振奋:“公司获得更高的自主决策权后,决策效率明显提升。”

为增强企业自主决策和自主经营能力,今年7月初,海垦控股集团下发《关于在集团二级企业分类授权

经营的通知》,主要针对二级企业主业投资、资产管理、干部任免3方面,划分了战略管控型和运营管控型2种类型企业,海南橡胶成为6家战略管控型企业之一。

“过去分级层层审批的模式会耽误企业的机会,削弱市场竞争力。”会议室内,吕峰指着一张海南橡胶全岛基地分公司地图告诉海南日报记者,在集团授权经营后,对企业提高效率、充分参与市场竞争十分有利。

“为全面落实省委省政府‘两个确保’百日大行动,海南农垦继续按照‘垦区集团化、农场企业化’的要求,建立以管资本为主的母子公司管理体制,促进从‘管企业’到‘管资

本’的转变,倒逼企业建立更加完善的法人治理结构机制、决策机制、内部管控体系、风险防范体系。”海垦控股集团党委副书记、总经理王业侨表示。

“授权让我们更能放开手脚大胆干了,肩上的责任更重了,干事创业的积极性更高了。”对此,海垦建工集团党委书记、董事长羊博锴深有感触。

8月28日,在海垦建工集团承建的海垦宏达商城项目现场,机器轰鸣声不绝于耳,200多名工人顶着火辣辣的阳光加快作业。

“过去,公司所有的投资方案、具体的投资行为与投资决策流程都要单独上报,在一定程度上影响了决策

效率。”头天烈日,正在调研项目建设的羊博锴告诉海南日报记者,在集团授权经营之后,公司只要申报年度投资预算报集团批准后,具体的投资项目和投资行为都由自己决策,促进工程建设加速进行。

授权,除了要让企业行得稳,还要让企业接得住、管得好。

近段时间,海垦控股集团人力资源部工作人员正抓紧制定针对干部任免权的具体管理细则。据悉,在6家战略管控型授权企业中,除海南橡胶外,其余5家企业都可以自主招聘总经理,而运营管控型企业可自行聘任除总经理以外的经营层人员。

海垦控股集团党委组织部部长李健告诉海南日报记者,放权并不是一放了之,而是有监督的放权。“我们通过建立健全二级企业董事考核评价办法,对二级企业董事会选聘经理层成员工作,在确定标准、规范程序、参与考察、推荐人选等方面发挥作用。”李健说。

“权力加大,责任越大。”海垦控股集团企业管理部总经理卢致洲表示,二级企业在获得授权经营之后,需要通过提高自身管理水平,加强行权能力建设,集团总部将加强监管监督体系建设,加强党的全面领导,整合各方监督力量,确保“管得好”。

(本报海口8月31日讯)

人物特写

■ 本报记者 欧英才

8月25日15时,烈日炎炎,位于海口市金垦路的海垦宏达商城项目建设现场,高耸的塔吊旋转,50余台机器同时作业,海垦宏达实业公司党委书记伍嘉伟头戴安全帽正仔细核对施工图纸,额头上的汗水不住地往下滴。

“项目建设路上,期待的不是假期的来临,而是项目是否向前推进。”对伍嘉伟而言,周末与平日没有什么不同。

作为垦区旧城改造项目,宏达商

城项目自4月开工以来,上足了机械、人力,在确保安全、质量的前提下,强力推动工程进度,目前正加快建设地下室基础部分。

“为全面落实省委、省政府‘两个确保’百日大行动,项目参建单位、监理单位、施工单位,凝心聚力,攻坚克难,将紧盯目标任务,对照时间节点,加快建设进度。”伍嘉伟表示。

在核对施工图纸后,伍嘉伟走向工地旁边的办公室,这里也是宏达商城项目指挥部。海南日报记者注意到,虽然简陋,但里面的部门和人员

设备配置齐全。

在办公室墙上,挂着一张项目推进表,推进节点和负责部门都详细标明,完成的会打“钩”,工作进度清晰明了。“项目建设要‘打背包、睡工地’,项目现场就是我们发展的主战场。”伍嘉伟告诉记者。

今年,是伍嘉伟来到海南农垦的第10年。这位“80后”湖北汉子,经历过基层农场投资公司职工等多个工程建设岗位,2017年担任宏达商城项目部经理。一路走来,伍嘉伟依旧深感“项目推动不易”。

作为垦区旧城改造项目,宏达实业公司前身是拥有超过60年历史的农垦老机械厂,由于长期经营不景气,历史遗留问题较为复杂。在项目前期推进旧生活区拆迁工作时,他一边带领公司人员深入到职工家中做思想工作,一边积极与海口龙华区政府相关部门补齐相关手续,为项目能顺利开工保驾护航。

今年,海垦控股集团对企业试行分类授权后,宏达公司正整理出授权整理清单,确定内部管理职责范围,提高管理效率。同时,授权范围内开展自查自纠,增强企业抗风

险能力。

“当前,宏达公司正处于老工商企业向现代企业转型发展的关键阶段。”伍嘉伟表示,授权后将进一步完善企业内部法人治理结构,激发企业活力,提高投资决策效率,加快宏达商城项目进展。

19时,天色渐渐暗了下来,宏达商城项目机器的轰鸣声依旧不绝于耳。200多名工人奔波忙碌的身影背后,一张老企业实现“凤凰涅槃”的美好图景正慢慢浮现。

(本报海口8月31日讯)

项目进展快报

## 万宁礼纪智慧工业园建成投产 年产值将超过15亿元

本报万城8月31日电(记者袁宇 通讯员梁振玮)8月31日,万宁礼纪智慧工业园建成投产,年产值预计将超过15亿元,并将直接解决1000人的就业问题。

据介绍,万宁礼纪智慧工业园项目占地200亩,总建筑面积15万平方米,是集产品研发、智能生产、工业旅游、公园休闲为一体的新型工业产业项目。项目由海南派成铝业科技有限公司投资近5亿元建设,投产后将年产高性能门窗300万平方米。

“礼纪基地除智能厂房车间外,还高标准建设产品研发中心,公司将进一步加大研发投入,推动技术升级。”海南派成铝业科技有限公司董事长杨奔介绍。

万宁市政府相关负责人表示,派成铝业礼纪智慧工业园的投产不仅能进一步推动万宁供给侧结构性改革,还能极大地调优产业结构,促进经济高质量发展和民生事业的发展,进一步助推海南自贸区、自贸港的建设。

## 海南翔泰胶原蛋白生产和现代化冷链物流项目进展顺利 建成区投产运营 在建区抓紧施工

本报金江8月31日电(见习记者余小艳 记者李佳飞)海南日报记者近日从位于澄迈老城的海南翔泰生物科技有限公司获悉,该公司胶原蛋白生产和现代化冷链物流项目进展顺利。

该项目开始于2017年,计划投资2.9亿元,建设包括一座胶原蛋白加工厂和一间现代化冷链物流仓库。今年4月,胶原蛋白加工厂正式投产运行,设计年产量3000吨。所生产的胶原蛋白口服剂产品送往国内北京、上海、广州等城市以及东南亚地区。

冷链物流仓库,与胶原蛋白加工厂隔着一片工地相望,正在抓紧施工建设中。现代化冷链物流仓库施工负责人刘明明介绍,该库区占地约1.14万平方米,设计总货位20451个,存储量2万余吨。目前已安装完1.1万多个货位,争取在今年年底前投产,为省内外客户提供仓储物流服务。

海南税务今起执行新的处罚裁量基准及税务行政处罚免罚清单

## 24项违法行为将不再处罚

本报海口8月31日讯(记者王培琳 通讯员黄蕾蕾 顾新建 吴芳玲)海南日报记者8月31日从海南省税务局获悉,从9月1日起,海南省税务机关执行新的处罚裁量基准及税务行政处罚免罚清单,对违法情节轻微、在期限内改正、未造成危害后果的24项违法行为,不予税务行政处罚,对纳税申报、发票类危害后果较小的17项违法行为降低处罚标准。

此次列入免罚的24个事项,涵盖登记、发票、申报等多类事项,多为群众诉求较广、制度依据有待明确的事项,譬如:“两证整合”“多证合一”以来,很多人对在工商部门

领取营业执照是否等于已办理税务登记存在争议,执法人员在具体案件中会面临“对于已领取营业执照,30日内又未在税务机关办理登记是否按照‘未按照规定期限申报办理税务登记’进行处罚”的困惑。对上述情况,此次免罚清单明确,不予进行“未按照规定期限申报办理税务登记”的处罚。

“修订处罚裁量基准及出台免罚清单,首先是出于适应减税降费大环境的考虑。”省税务局政策法规处负责人说,税务部门在贯彻减税降费各项政策的同时,考虑大部分轻微违法行为的主体都是个体工商户和中小企业,其成立初期纳税遵

从能力较弱,初次违法很多都是无心之过,一旦被罚难免会对其经营发展带来负面影响,出台不予处罚清单、降低处罚标准,让企业和人民群众有实实在在的获得感,有助于强化减税降费效果。

据介绍,此举可以进一步优化裁量基准设置,不断提高执法效能。此次新的处罚裁量基准修改了“未按照规定期限办理纳税申报”违法行为的处罚金额计算规则,按按逾期天数计算改为按应申报次数计算,简化处罚金额计算公式,罚款金额清晰透明,便于当事人的理解,进一步缩短办税时间,提升办税效率。

此外,税务机关将免罚清单扩大到24项,有利于营造公平、公正的税收营商环境。免罚清单的实施,既体现细化行政执法裁量权,又使政府扶助企业、优化营商环境的努力以法治的方式得到彰显。

省税务局相关负责人表示,将依法依规可免罚的违法违规行为具体化、标准化,为市场主体特别是个体工商户和中小微企业提供了改错、纠错的机会,促进我省税务处罚行为的规范,对进一步构建和谐征纳关系,助力自贸区、自贸港建设,营造公平、公正的税收营商环境,将起到非常重要的作用。

## 新动能激发海南园区经济新活力

◀上接A01版

从管理上创新推动——  
创新园区管理体制,推行“法定机构+市场主体”运行模式,推动园区建设管理由政府主导向市场化、专业化转变。成立三亚崖州湾科技城管理局、博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局,赋予相对独立的事权、财权、人事权。

从服务上优化环境——  
深化园区“极简审批”改革,贯彻落实《中国(海南)自由贸易试验区重点园区极简审批条例》,在全省园区逐步推广极简审批;深化园区“放管服”改革。

“我省调整优化重点产业园区规划布局、出台系列政策措施支持重点产业园区高质量发展,是贯彻落实习近平总书记‘4·13’重要讲话和中央12号文件精神的具体行动,呈现多点多领域大胆试、大胆闯、自主改、先行先试的特点。”省发改委相关负责人表示。

### 新亮点 园区经济提质增效

最近,中远海运集装箱运输公司宏源号远洋货轮满载集装箱,从洋浦小铲滩码头启航,前往缅甸仰光。自去年12月底开通洋浦至东盟(新加

坡)航线以来,中远海运在洋浦港已新开通7条外贸航线。

“中远海运将以自身的航线、技术、资金、管理等优势资源,与海南省政府共同架起海南与世界的桥梁。”中国远洋海运集团董事长许立荣表示。

越来越多企业和项目的加入,正有效推动着洋浦经济实现稳中向好发展。“洋浦将全力以赴上项目扩投资、推动政策落地,以实际成效体现自贸港建设先行区示范区的责任担当。”洋浦经济开发区工委副书记周军平说。

在海南建设自贸区、自贸港大背景下,随着优化园区功能布局、创新园区开发模式等工作的推进以及一批企业的进驻,我省重点产业园区效益和质量进一步提升,形成了新的集聚效应和增长动力。

统计数字显示,作为产业发展的平台,我省重点产业园区已吸引1万家企业落户,2018年新增企业3686家,企业数量同比增幅达到58.7%。全省重点产业园区2018年实现税收收入368.5亿元,占全省税收的31.6%。

“我省一批重点产业园区税收收入实现较大增长,开放力度加大,园区对外贸易增长较快,园区服务水平不断提升。”省统计局相关负责人介绍。

从一些产业园区发展情况看,洋浦经济开发区、老城经济开发区、海南生态软件园、海口国家高新技术产业开发区、海口综合保税区等园区去年税收收入均实现增长;海口复兴城互联网创新创业园累计注册企业已达770余家,包括阿里巴巴、普华永道、爱奇艺等企业;博鳌乐城国际医疗旅游先行区今年上半年接待医疗旅游人数约2.25万人次,同比增长40.6%,医疗机构营业收入约2.8亿元,同比增长139.1%。

### 新商机 抓机遇推动新发展

在海口江东新区展示中心的一堵墙上,海口江东新区设立以来的大事均被一一记载,几乎每隔十天半个月,江东新区就有一个“大动作”。

去年6月3日,中国(海南)自由贸易试验区海口江东新区新闻发布会宣布,省委、省政府决定设立海口江东新区。一年多来,海口江东新区各类规划相继出炉;海口哈罗公学等项目加紧建设;产业发展开局良好。

“江东新区作为中国(海南)自由贸易试验区的重点先行区域,将努力建设成为中国(海南)自由贸易试验区的集中展示区。”省发改委主任符宣朝说。

往南看,三亚崖州湾科技城作为海南自贸试验区建设的其中一个先导性项目,致力于打造成陆海统筹、开放创新、产业繁荣、文化自信、绿色节能的先导科技新城。

“崖州湾是三亚沿海尚未开发的地区,具有非常重要的开发优势。三亚先谋后动,开辟新路子,高水平规划建设崖州湾科技城。”三亚市市长阿东说。

结合旅游业、现代服务业、高新技术产业三大领域和五大平台、十二个重点产业发展要求,我省在北部片区布局了海口江东新区等9个园区,在南部片区布局了三亚崖州湾科技城等10个园区,在东部片区布局3个园区,在西部片区布局2个园区,在中部布局1个园区。

为推动这些重点产业园区发展,我省下一步将积极探索推进自贸港政策落实,抓好《海南省重点产业园区高质量发展的若干意见》落实,继续推进“一园一策”,不断优化营商环境。

按照“把一流园区作为加快探索自由贸易港建设的重要载体”的要求,海南产业园区致力于成为改革开放和产业集聚发展的新高地、人才集聚创业的主战场,发展前景令人期待。

(本报海口8月31日讯)

## 我省举行重大项目投资并购招商推介会

近百家企业到场寻求合作机会

本报海口8月31日讯(记者周晓梦 王培琳)8月31日下午,海南省重大项目投资并购招商推介会在海口举行,吸引了近百家央企和民企到场对接机遇、寻求合作,谋求共同发展。

此次推介会是2019海南自贸区(港)产业园区投资合作大会的专题活动之一。在会上,省发展和改革委员会、博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局、省自然资源和规划厅等有关部门,海口市、三亚市以及洋浦经济开发区等有关市县(区),分别就当前一系列相关重大项目进行推介。

在现场,参会央企、民营企业对推介项目表现出极大兴趣和合作热情。企业代表纷纷表示,海南整合推出的一大批项目,既包括环岛旅游公路等基础设施建设,也包括医疗产业、科研等平台型项目,具有涉及面广、开放性强、影响力深远的特。会后,参会企业代表将参加实地考察、洽谈等活动,共推项目进一步落地。

副省长沈丹阳参加会议并讲话。

## 海口将建现代渔业产业园 及西海岸现代化海洋牧场 加快构建水产养殖业绿色发展空间格局

本报海口8月31日讯(记者计思佳 实习生郑俊云)海南日报记者8月31日从海口市农业农村局获悉,海口将建现代渔业产业园及西海岸现代化海洋牧场,加快构建水产养殖业绿色发展的空间格局、产业结构和生产方式。

据介绍,海口现代渔业产业园位于海口市秀英区西秀镇(盈滨半岛东侧),初步建设范围263公顷,规划研究范围616公顷。项目将立足海南,以现代渔业种苗培育研发、良种展示交易、现代渔业养殖技术展示、青少年海洋科普教育、蓝色碳汇研究、渔业进出口贸易为主,结合自贸区、自贸港政策,注入展销推广,配套科普展示和农渔休闲游,打造“产、学、研、销、游”五位一体的渔业现代展示园。

海口现代渔业产业园将划分渔业种苗培育展示区、现代渔业养殖技术展示区、综合服务展示区、环保净化区、休闲农业体验区五个功能区;分布在园区各片区内的功能节点,力求营造多功能、多层次、多界面的产业体系。同时,该项目将在鱼、虾、贝、藻循环生态养殖,水产种苗繁育种,世界热带观赏鱼繁育养殖,鱼菜共生有机循环养殖,渔业企业孵化平台,国际水产品贸易检疫中心进行重点布局。

海口西海岸现代化海洋牧场项目位于海口湾西部海域,拟通过海洋牧场建设和渔港升级改造,打造渔旅融合的休闲渔业综合体,丰富和延长西海岸旅游产业链,培育旅游消费新热点,助推海南国际旅游消费中心产品提档升级。

该项目拟对镇海村渔港进行改造升级,挖掘烈楼港历史遗址文化,打造烈楼港休闲渔业公共码头。打造海洋牧场,拟通过人工鱼礁建设投放,构建资源养护与增殖型现代化海洋牧场,促进水生生物资源恢复。建设综合服务平台,为海洋牧场打造海上配套设施,提供科研、管理和旅游服务等场所,可开展诸如观光游览、休闲垂钓等娱乐项目。

海口市农业农村局相关负责人表示,随着全球渔业资源的持续衰退和生态环境管控对渔业生产要求的不断提升,粗放型水产养殖向现代化综合渔业转型是必然趋势。现代渔业产业园及西海岸现代化海洋牧场项目将有助于海口渔业提质增效、转型升级。

## 海南农行与省农业农村厅签订协议 每年将投不少于60亿元助力乡村振兴

本报海口8月31日讯(记者王培琳 通讯员林慧)8月30日,省农业农村厅与中国农业银行海南省分行在海口签订《金融助力乡村振兴战略合作协议》。双方将充分发挥各自优势,全力实施《海南省乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,推进产业结构调整升级,做强做精做优海南热带特色高效农业。

根据协议,未来4年海南农行将每年累计投放不少于60亿元,重点围绕农村基础设施建设、热带特色高效农业、农村一二三产业融合、脱贫攻坚和农村产权制度改革等方面,全力支持乡村振兴重点企业、重大项目,全方位满足农业农村发展多样化金融需求。

在助力海南乡村振兴方面,省农业农村厅与海南农行一直密切合作,双方已经联手推进“农业产业化联合体政策创新试点”工作,创新通过“政府增信”方式支持农业产业化联合体成员融资,着力解决“三农”融资难题等。海南农行始终把服务“三农”工作作为重中之重,与省农业农村厅签订合作协议,这是海南农行精准服务“三农”、服务乡村振兴战略的重大举措。

## 海南省重点城市空气质量日报

(8月30日12时—8月31日12时)

城市名称	空气质量级别	PM2.5浓度 (微克/立方米)	PM10浓度 (微克/立方米)
海口市	优	8	19
三亚市	优	7	30
五指山市	优	4	9

发布单位:海南省环境监测中心站