

不忘初心、牢记使命·大家谈

# 以提升组织力为重点 着力打造自贸区自贸港坚强战斗堡垒

□ 吴慕君

组织力是组织生命力的具体体现,其强弱直接关系到党的创造力、凝聚力、战斗力和领导力、号召力。基层党组织要以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,抓住提升组织力这个重点,突出政治功能,坚持问题导向,紧盯关键环节,着力增强党的组织优势、组织功能、组织力量,为建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港提供坚强组织保证。

党的基层组织作为党的全部工作和战斗力的基础,是实现党的领导、加强党的建设的基石,是推动全面从严治党向基层延伸的重要载体。习近平总书记在“4·13”重要讲话中指出,要加强基层组织建设,把每一个基层党组织都打造成坚强的战斗堡垒,这对海南基层党组织建设提出了新的更高要求。我们要以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,抓住提升组织力这个重点,紧盯基层党建工作重点任务和薄弱环节,持续用力,集中攻坚,进一步增强基层党组织政治功能和组织力,把党员组织起来,把人才凝聚起来,把群众动员起来,把党的责任使命、正确主张转化为干部群众的思想自觉和行动自觉,为海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港提供坚强组织保证。

## 在落实管党治党责任 中强化组织力

组织力体现在坚强有力的政治领导上。我们党是政治组织,具有鲜明的政治属性,其最根本的政治功能是把党的领导落实到基层。每一个党组织、每一名党组织书记都要牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的理念,把管党治党的责任扛起来,推动基层党组织全面过硬、全面进步。一是强化思想引领。紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,加强党的政治建设和思想建设,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,教育引导广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是增强政治功能。以强化政治功能为抓手,不断提升基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,加强基层党组织对各领域社会组织的政治领导,带动群众听党话、感党恩、跟党走,确保我们的党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。三是扩大“两

个覆盖”。创新组织形式、活动方式、工作机制,消除一些领域基层党建“盲区”,实施“园区党旗红、企业发展强”和“候鸟恋红巢”等党建工程,积极探索推进互联网企业、外资企业、上市公司的党建工作,不断扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力。四是坚持从严管治。建立健全问责机制,把督查检查、目标考核、责任追究有机结合起来,从严抓好各级党组织书记抓基层党建述职评议考核,对管党不严、治党不力、问题突出的地区和单位,特别是“一把手”,要加大问责追责力度,倒逼各级党组织履行好、落实好管党治党的政治责任。

## 在推进基层党建创新 中提升组织力

组织力体现在务实求变、务实求新、务实求进上。当前,海南基层党组织建设与高标准、高质量建设自贸区、自贸港的要求还有很大差距。我们要以刀刃向内的自我革新精神,不断创新基层党建理念、活动载体、工作方式、运行机制。一是以创新理念为引领,提升基层党建工作质量和水平。坚持常抓常新,在党建理念上实现“五个转变”,即实现从党建发挥保障作用到党建发挥引领作用转变、从党务工作到党建工作转变、从要素建设到功能建设转变、从单兵突进到整体建设转变、从按部就班到跨越式发展转变。二是以创新载体为抓手,增强基层党建工作活力。精心设计务实管用的载体,运用好信息化技术,通过“互联网+党建”、智慧党建、微党课、微信公众号等有效载体,做到与时俱进、同频共振,进一步增强基层党组织的吸引力、影响力。三是以创新方式为突破口,推动基层党建工作创新发展。按照构建“全省一盘棋、全岛同城化”大党建格局的要求,搞好基层党建顶层设计创新,推动基层党建与自贸区、自贸港建设深度融合、共同发展。大力推进抓党建促脱贫攻坚“十大行动”,实施农村党建“4321”工程、“双学历双轮训”

教育工程和四个“乡土工程”,高位谋划和推进省级农村党建示范点建设,打造全国自由贸易试验区和中国特色自由贸易港基层党建的新标杆。四是以创新机制为保障,构建基层党建工作新格局。建立健全完备的制度体系,探索创新基层党建工作领导责任、党员领导干部党建联系点、党建目标管理责任、书记抓基层党建工作述职评议等机制,形成“抓基层、基层抓”“抓书记、书记抓”的基层党建工作新局面。

## 在攻坚克难完成任务 中检验组织力

组织力体现在确保党的路线方针政策 and 重大决策部署贯彻落实到基层上。习近平总书记指出,基层党组织组织能力强不强,抓重大任务落实是试金石,也是磨刀石。基层党组织组织的组织力就是贯彻力、执行力,具体体现在推动各项工作落实上。一是在脱贫攻坚中检验组织力。坚决贯彻落实“三不减三提高三加强”要求,始终保持背水一战的工作状态,全力抓好国家考核反馈问题及自查发现问题、“两不愁三保障”大排查发现突出问题的整改工作,做到脱贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实,确保实现“创优保先”的目标。二是在乡村振兴中检验组织力。紧紧围绕落实乡村振兴“十抓十好”目标任务,继续发挥基层党组织的组织领导、压实责任、协调各方等作用,积极探索“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”的新路子,选好管好用好乡村振兴工作队,推动中央和省关于各项强农惠农富农政策和措施落地见效。三是在扫黑除恶专项斗争中检验组织力。落实县级联审机制,对农村和社区基层党组织进行拉网式、全覆盖的集中梳理和排查,坚决把受过刑事处罚、涉黑涉恶涉邪教和存在“村霸”问题的村(社区)干部清理出去,抓好中央督导组反馈问题的整改,坚决铲除黑恶势力滋生的土壤。四是在完成其他重大任务中检验组织力。在深化“多规合一”改

革、推进制度创新、发展“三大领域”“五大平台”“十二个重点产业”、大力发展服务贸易和建设一流园区等重大任务中发挥积极作用,为打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地提供有力保障。

## 在为民利民惠民中评 价组织力

组织力体现在群众满意度中。群众满意度是检验基层党建工作的重要指标,基层党组织的组织力强不强,必须通过社会来评价,通过人民群众来评价。一是坚持以人民为中心的发展理念。进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这就要求我们要把改善人民生活、增进人民福祉作为一切工作的出发点和落脚点,解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题,不断满足人民日益增长的美好生活需要。重点抓好农村人居环境整治三年行动,打好农村“厕所革命”半年攻坚战,鼓励社会力量和农村群众参与“美丽海南百镇千村”建设,真正把农村变成与城市一样美,使农民与居民一样都感到很光荣。二是健全联系群众的服务体系。建立健全省市县乡村五级为民服务体系,建立和落实村干部坐班值班、为民服务代理、限时办结反馈等制度,积极开展党员责任区、党员示范岗、党员志愿者等活动,深入开展在职党员、党代会代表、人大代表到社区报到为群众服务等活动,改进联系服务群众的方式方法,让基层党组织和党员在服务基层、服务群众中接受评价。三是完善基层民主管理制度。建立健全在党领导下的城乡居民自治机制、村协商机制、社会参与机制,健全村务监督委员会,完善“四议两公开”、议事协商、党务村务政务公开等制度,形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局,不断提高乡村治理能力和水平,努力打造文明富美、充满活力、和谐

有序的善治乡村,让群众拥有更多的幸福感、安全感和获得感。

## 在勇当先锋、做好表 率中彰显组织力

组织力体现在发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用上。我们要牢记党中央赋予海南建设自贸区、自贸港的历史使命,按照“全面深化改革开放政策落实年”的要求,主动担当作为,敢于迎难而上,在加快推进自贸区、自贸港建设中当先锋、做表率。一是把“先锋模范”落在单位职责上。立足本部门本单位的特点和职责,深入开展“两个确保”百日大行动,在服务国家重大战略、深化重点领域改革,提升旅游消费水平、营造国际一流营商环境、打造一流生态环境、培养吸引人才、加强和改善党的建设等方面创先争优,形成一批新的制度机制、技术项目、人才引进、干部培养等成果。二是把“先锋模范”落在本职岗位上。组织引导广大党员干部立足岗位、履职尽责、积极为党工作,农村、社区的党员要落实党员设岗定责和承诺践诺要求,国有企业和非公有制企业、社会组织的党员要履行党员示范岗责任,窗口单位和服务行业的党员要挂牌上岗、亮明身份。机关事业单位的党员干部要模范履行岗位职责、作好“三个表率”,不做政治麻木、办事糊涂的庸官,不做饱食终日、无所用心的懒官,不做推诿扯皮、不思进取的庸官,不做以权谋私、蜕化变质的贪官。三是把“先锋模范”落在效果上。在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育中,继续深化“勇当先锋、做好表率”自选载体,教育引导党员干部在讲政治、顾大局、守规矩上更加自觉,在全面深化改革开放上更加敢闯、敢试、敢干,进一步激发党员干部干事创业热情,在建设自贸区、自贸港的实践中展现出新担当新作为。(作者系中共海南省委组织部副部长、省委非公经济组织和社会组织工委书记)

# 从党史中汲取不忘初心的前进力量

□ 颜书明

近日,中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发通知,要求把学习党史、新中国史作为主题教育重要内容,不断增强守初心、担使命的思想和行动自觉。党史中蕴含的思想资源、实践智慧,为新时代坚定信仰信念信心提供了丰厚营养。在新时代接续奋斗,就要学好党史、新中国史,从中汲取丰富滋养,以昂扬奋进的姿态书写新的辉煌。

## 知史爱党 知史爱国

回首过往,中国共产党98年的历史,是惊心动魄的革命史、勇于探索的建设史、经天纬地的改革开放史。研读党史,我们可以看到一幅幅恢弘磅礴、硝烟弥漫的历史画卷,看到老一辈革命家勇于实践、勇于担当的壮志雄心。在新时代接续奋斗,就要重视历史、研究历史、借鉴历史,从党史中汲取不忘初心的前进力量。

从党史中把握前进方向。“欲知大道、必先为史”。历史是最好的教科书,不懂历史的人没有根,淡忘历史的民族没有魂。学习党史、新中国史,是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。党史写的是历史,叙的是奋斗,述的是大道,探索的是规律,启示的是当下,烛照的是未来。中国共产党始终重视学习历史、总结经验,善于从历史规律中找到前进的正确方向和道路。我们党从哪里来,要到哪里去;为什么要坚持中国共产党党的领导,为什么说只有社会主义才能救中国……这些问题都必须到党的历史中去寻找答案。方向决定道路,道路决定命运。历史证明,中国共产党自成立以来,始终引领着中国人民和中华民族前进的正确方向,并在艰苦卓绝的奋斗中始终发挥着先锋队的作用。今天,我们之所以有道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,

就是因为我们的党有着深厚的历史积淀,有战胜困难的法宝,有应对风险的智慧,有攻坚克难的勇气,有奋勇前进的目标。

从党史中夯实理想信念。心中有信仰,脚下有力量。对马克思主义的信仰,对共产主义和社会主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受各种考验的精神支柱。只有理想信念坚定的人,才能始终不渝、百折不挠,不论风吹雨打,不怕千难万险,坚定不移为实现既定目标而奋斗。中国共产党从成立之日起,就把马克思主义基本原理同中国革命和建设的具体实际结合起来,把为共产主义、社会主义而奋斗定为自己的纲领,坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。实践证明,马克思主义为中国革命、建设、改革提供了强大思想武器,使中国这个古老的东方大国创造了人类历史上前所未有的发展奇迹。当前,我们正处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中全会精神,在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中充分发挥先锋模范作用。

从党史中寻找初心使命。不忘

初心,方得始终。习近平总书记指出,中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。中国共产党的历史就是一部实现中华民族伟大复兴的奋斗史。从上海石库门和嘉兴南湖出发,在近百百年波澜壮阔的历史进程中,为了实现中华民族伟大复兴的历史使命,无论是弱小还是强大,无论顺境还是逆境,中国共产党都初心不改、矢志不渝,领导人民进行了艰苦卓绝的斗争,取得了举世瞩目的辉煌成就,为中华民族作出了伟大历史贡献。从毛泽东同志的全心全意为人民服务,到习近平同志的“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人”,中国共产党人始终坚持的一条主线,就是不忘初心,为人民服务。在革命、建设和改革的不同时期,中国共产党始终把人民放在心中最高位置,始终全心全意为人民服务,始终为人民利益和幸福而努力工作。党制定的路线、方针、政策都充分体现了最广大人民的根本利益。中国共产党的奋斗史,就是一部全心全意为人民服务的历史。人民立场是中国共产党最根本的政治立场,党的执政之基在人民,力量之源在人民。

从党史中汲取智慧力量。观今宜鉴古,无古不成今。研究和学习党的历史,可以使我们辨是非、知兴衰,

站在历史的高度准确把握现实,科学地预测未来。中国共产党的历史蕴含着丰富的经验和智慧,为我们推动科学发展、促进社会和谐提供历史借鉴,为巩固党的执政地位和执政基础提供有益启示,为巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同理想基础提供精神动力。“明镜所以照形,古事所以知今。”今天,我们回顾历史,就是为了总结历史经验、把握历史规律,增强开拓前进的勇气和力量。早在延安时期,毛泽东同志就指出:“如果不把党的历史搞清楚,不把党在历史上所走的路搞清楚,便不能把事情办得更好。”党史不但书写着我们的昨天和今天,更昭示我们的明天。因此,我们学习和铭记党的历史,最根本的目的,就是要为现实服务,为不断出现的新情况、新问题提供借鉴,少走弯路、不走错路、少犯或不犯错误。当前,改革已经进入攻坚期和深水区,必须从党的历史中汲取智慧和力量,进行具有新的历史特点的伟大斗争,必须以历史的发展的眼光辩证把握时代主题,扎根在初心上、成长于使命中、绽放于新时代。

从党史中传承优良作风。中国共产党在长期奋斗中形成了理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评、艰苦奋斗等优良传统和作风。这是我们党所特有的,是中国共产党

区别于其他政党的显著标志。新时代尤其需要弘扬红色传统、传承红色基因,需要深入把握党的优良作风和伟大精神的科学内涵,并结合新的实践、新的发展进行丰富升华,把弘扬党的优良传统、优良作风和伟大精神作为社会主义核心价值观建设的重要内容、作为加强党的建设的重要内容,使之成为全党全国各族人民团结奋斗、推进中国特色社会主义事业的强大精神动力。

开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署。初心和使命,是我们党的立党之魂,是激励一代代中国共产党人前仆后继、英勇奋斗的根本动力。而党的历史学习教育则是保证我们党永葆初心使命的有效途径。当前,海南正处在高标准高质量建设自由贸易试验区、探索建设中国特色自由贸易港的关键时期,我们要带着寻求知识和经验的心态,认真学习、研究党史、新中国史,树立历史思维、培养历史眼光,增强历史担当,扎扎实实开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育,为全面加强党的领导,推动海南全面深化改革提供强大动力。

(作者单位:中共海南省委党史研究室)

发展建言

## 深入系统推进 农村人居环境整治

□ 林芳兰

农村人居环境整治是实施乡村振兴战略的一项硬任务,直接关系到群众的获得感、幸福感,对全面建成小康社会具有重要意义。去年以来,我省全面部署农村人居环境整治工作,出台了《海南省农村人居环境整治村庄清洁行动方案》,近日又开展了农村“厕所革命”半年攻坚战、环境卫生集中大整治半年行动等。在各方努力下,农村人居环境阶段性明显改善,村庄环境基本干净整洁有序。但也要看到,全省农村生活污水处理设施覆盖率仍然较低,一些地区农村居民的公共环境意识不强,缺乏有效的监管和维护机制等。让乡村更美更宜居,需要深入系统推进农村人居环境治理。

增强农民的主人翁意识。农民是农村人居环境改善的受益者和建设者,然而,农民普遍缺乏参与环境整治和维护的自觉性和主动性,不同程度地存在着“干部干、群众看”现象。如果没有农民的参与和维护,单靠政府的投入和包办代替,农村人居环境整治很难取得好效果。因此,必须增强农民的主人翁意识,最大限度地激发农民参与环境治理的主动性和自觉性,使其思想从“要我建设”向“我要建设”转变。为此,应充分利用报纸、广播、电视、网络等媒体进行宣传教育,提高农民维护环境卫生的主人翁意识和生态环境保护意识。大力开展“改陋习、树文明村风”活动,培育村民良好的卫生习惯,自觉摒弃乱扔、乱吐、乱贴等不文明行为。通过奖惩措施和示范带动等方式,激发农民的责任感,使其积极主动投身村庄清洁行动,维护治理成效。

进一步改善村容村貌。我省有些地方村庄规划、基础设施建设比较滞后,“有新房设新村”现象极为普遍,影响了农民的生活品质。为此,要加强全省村镇规划管理,实施风貌管控。将农房建设、危房改造全部纳入村庄规划管理,实行规划报建,推广优秀现代农房设计图集,提升农房建筑风貌。村容村貌的改造应尊重群众意愿,不大拆大建,提升农村生产生活的便利性;应突出地域特色,注重将旅游开发与原有资源相结合,充分保护农村原有风貌和田园风光,加大对农村传统文化的发掘、保护和传承,塑造具有海南乡土特色的乡村风貌。要进一步完善农村基础设施建设,加快城乡交通、供水等基础设施向农村延伸覆盖,统筹推进村庄主要出入口、主干道和公共活动空间的公共照明设施建设。推进生态修复,守好生态保护红线,对生态核心区内的村庄,逐步实施退出机制,实施退塘还林还湿,把乡村建设成为“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽家园。

夯实农村产业基础。推进农村人居环境改善,不能单纯地就整治谈整治,而要将环境的改善同农村经济发展相结合,夯实农村产业基础,让农业强、农民富,才能实现农村美。夯实农村产业基础,要以市场为导向,调整优化农业结构,充分利用海南的特色资源,发展特色农业,提高农业综合效益和市场竞争能力。乡村旅游和农村电商是目前我省最具活力的农村新产业、新业态,各村庄要依托自身区位优势、自然资源和文化特色,着力在“农旅文”深度融合上下功夫,有序培育休闲旅游、民俗文化村、乡土文化体验,以及民宿等特色产业,形成有效产业支撑。要加快“互联网+农业”发展,推进农村网络覆盖,完善物流体系配送机制,扩大农业互联网小镇数量,推动线上线下融合、引导农民参与的创业就业。要深化农村集体产权制度改革和宅基地改革,破解农业产业发展融资难和资金短缺问题,释放乡村发展活力,增加农民财产性收入。农村人居环境整治只有“形神兼备”,才能确保治理成果的常态化、长效化。

转变农业生产方式。一直以来,我省在种植业中广泛采用常规农业生产方式,化肥、农药、地膜等农业投入品,在创造经济效益的同时,也产生了不少农业废弃物。尽管近年来通过不懈努力,实现了农药和化肥零增长目标,但其对环境的影响仍然很大。农村经济发展与环境污染不是矛盾对立的,必须协调好二者的关系,引导农民转变生产方式,积极发展生态循环农业。生态可以提升农产品价值,循环可将各类农业有机废弃物充分利用起来,生态和循环两者叠加将大幅提升农业综合效益,实现乡村生产生活清洁化及垃圾废物资源化利用。为此,要扩大生态循环农业示范县创建范围,实施好化肥农药减施、畜禽废弃物综合利用、田间废弃物回收利用、地力提升、病虫害绿色防控等农业工程;完善生态循环农业的产业、技术和政策体系,破解经济发展与环境保护难题,让绿色经济为农村披“绿装”。

建立健全长效管理机制。“重建设、轻管护”是农村人居环境整治的一大难题。为此,要建立健全符合实际的长效管理机制,巩固建设成果。可探索建立适合农村特点的多元化运营管护机制,建立农村保洁服务组织,健全生活垃圾管理体系,合理规划、加快完善垃圾处理厂等基础设施。在源头上要做好生活垃圾分类。要因地制宜推进生活污水治理,人口规模小且分散的村庄可推行湿地生态化处理;人口规模较大且集中的村庄可采取一体化的处理设备处理,并把每一个农户纳入污水处理管网。要推进厕所所在城乡间、地区间合理布局,加强无害化卫生厕所建设和农村公厕管理服务;鼓励有条件的地区探索建立垃圾污水处理农户付费制度,完善财政补贴和农户付费合理分担机制,切实解决农村人居环境整治难题。

(作者系中共海南省委党校教授)

投稿信箱: hnrblb@163.com