

# 掌握斗争规律 讲求斗争方法

## ——论学习贯彻习近平总书记在中青班开班式上重要讲话精神

■ 人民日报评论员

既要政治过硬，也要本领高强。进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，既要发扬斗争精神，也要增强斗争本领。“斗争是一门艺术，要善于斗争。”在2019年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合的宽广视角，强调广大干部特别是年轻干部要掌握斗争规律、讲求斗争方法，为我们切实提高斗争本领提供了深刻的认识论和科学的方法论。

今天，实现我们党确定的目标任

务，光有勇气是不够的，盲打莽撞是不可能取得胜利的。善于把握规律，是我们党领导推动工作的制胜法宝，也是我们提高斗争本领的重要途径。这就要求我们在各种重大斗争中，坚持增强忧患意识和保持战略定力相统一、坚持战略判断和战术决断相统一、坚持斗争过程和斗争实效相统一。“善战者，求之于势。”对大局和大势的准确把握，历来是我们赢得斗争的先决条件。对领导干部来说，要谋子之前先谋势、着眼全局看局部，同时决断和行动又要又快又准，精准把握斗争进程、判断出招时机，找准靶心，一击即中。

斗争是有章法的，不是逞强好胜、

争勇斗狠，而是要注重策略方法，讲求斗争艺术。抓主要矛盾、抓矛盾的主要方面是斗争的重要方法。斗争要坚持有理有利有节，合理选择斗争方式、把握斗争火候，在原则问题上寸步不让，在策略问题上灵活机动。要根据形势需要，把握时、度、效，及时调整斗争策略。要团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，在斗争中争取团结，在斗争中谋求合作，在斗争中争取共赢。要坚持走群众路线，使人民群众在斗争中辨是非、明方向，不断夯实党执政的阶级基础和群众基础。

斗争精神、斗争本领，不是与生俱来的，不会随着党龄增加、职务升迁自

然提高。领导干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，真正锻造成为烈火真金。要学懂弄通做实党的创新理论，掌握马克思主义立场观点方法，夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基，理论上清醒，政治上才能坚定，斗争起来才有底气、才有力量。要坚持在重大斗争中磨砺，越是困难大、矛盾多的地方，越是形势严峻、情况复杂的时候，越能经胆魄、磨意志、长才干。主动投身到各种斗争中去，多经厉“风吹浪打”，多捧“烫手山芋”，当几回“热锅上的蚂蚁”，才能不断砥砺斗争精神、切实增强斗争本领。

实现伟大梦想，必须进行伟大斗争。今天，全面从严治党、坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位、全面深化改革、推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、消除金融领域隐患、保障和改善民生、打赢脱贫攻坚战、治理生态环境、应对重大自然灾害、全面依法治国、处理群体性事件、打击黑恶势力、维护国家安全……对领导干部来说，斗争并不是很远，斗争就在身边。不做爱惜羽毛的“绅士”，做敢于斗争、善于斗争的战士，把初心和使命落实到本职岗位上、一言一行中，我们就能为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

（新华社北京9月5日电）

壮丽70年·奋斗新时代  
——新中国峥嵘岁月

抗美援朝 保家卫国



1950年10月初，美国侵略军悍然越过三八线，并把战火烧到中国边境。

新华社发

1950年6月，朝鲜内战爆发，美国政府纠集“联合国军”进行武装干涉，并派遣海军第七舰队侵入中国台湾海峡。此后，侵朝美军越过三八线，直逼鸭绿江，并出动飞机轰炸中国东北边境，直接威胁到新中国的国家安全。虽然当时中国正面临着巩固政权、恢复经济的紧急任务，但应朝鲜民主主义人民共和国的请求，中共中央多次召开会议，经过反复权衡，在10月上旬做出了抗美援朝、保家卫国的历史性决策。

1950年10月，中国人民志愿军奉命开赴朝鲜战场，与朝鲜人民并肩作战，到1951年6月，历时7个多月，先后同以美国为首的“联合国军”进行五次大的战役，共歼敌23万余人，把战线稳定在三八线附近地区。在这场战争中，中国人民志愿军中涌现了无数英雄人物：罗盛教、黄继光、杨根思、邱少云……为了朝鲜人民，为了履行国际主义义务，许许多多的英雄包括毛泽东主席的长子毛岸英，长眠在了朝鲜的土地上。

在中国人民志愿军开朝作战的同时，国内掀起轰轰烈烈的抗美援朝运动。全国各阶层人民踊跃参军参战，捐献飞机大炮，慰问志愿军，订立爱国公约，开展增产节约运动，有力地支援了前方作战。

1951年7月，朝鲜战争进入“边打边谈”阶段。经过两年的相持，交战双方于1953年7月签署停战协定，抗美援朝战争取得伟大胜利。

中国人民志愿军出国作战，是保卫和平、反抗侵略的正义之举。这场战争的胜利，打破了美帝国主义的不可战胜的神话，创造了以弱胜强的范例，极大提高了中国共产党在全国人民心目中的威信，提高了中国人民的民族自信心和民族自豪感，中国的国际地位空前提高，为我国的经济建设和社会发展赢得了—个相对稳定的和平环境。

（新华社北京9月5日电）

香港警方：修例风波以来共拘捕1187人

新华社香港9月5日电 香港警方5日表示，4日警方共拘捕4人，均为男子，年龄介乎22至44岁，涉嫌非法集结、袭击致造成身体伤害、串谋袭击及非法禁锢等罪名。修例风波至今，香港警方共拘捕1187人。

香港警方在5日的例行记者会上表示，8月13日《环球时报》记者付某在香港机场被禁锢和袭击案，除早前已经被控的3名被捕人士外，警方4日再拘捕一名28岁男子，被控非法禁锢及非法集结罪，已经出庭受审。

警方指出，4日晚有暴力分子在港铁宝琳站破坏闸机，淋泼不明液体，用胶袋套住闭路电视，还有人围困一名女乘客，袭击一位港铁休班职员。当日晚，有暴力分子在旺角警署外聚集，期间有人用激光笔照向警员，并以杂物设置路障，阻塞交通。

外交部：中方已同意加拿大新任命的驻华大使来华履新

新华社北京9月5日电（记者温馨）外交部发言人耿爽5日表示，中方已同意加方新任命的驻华大使来华履新，期待他为推动中加关系回到正常轨道发挥积极作用。

当日例行记者会上，有记者问：加拿大政府已任命新的驻华大使，中方认为新大使是否会推动中加关系改善？加方为改善双边关系应作出哪些努力？

耿爽说，中方已同意加方新任命的驻华大使来华履新，期待他为推动中加关系回到正常轨道发挥积极作用，并会为他在华正常履职提供应有便利。

他说，当前中加关系遭遇严重困难，责任完全在加方。加方很清楚当前中加关系的症结，“我们敦促加方反省错误，认真对待中方严正立场和关切，立即释放孟晚舟平安回国。”

耿爽同时证实从塔武将出任新任中国驻加拿大大使并适时赴任。

中国与新加坡签署谅解备忘录提升通关效率

据新华社北京9月5日电 记者5日从交通运输部获悉，中国当日与新加坡签署船舶电子证书谅解备忘录，以促进两国登记船舶使用电子证书，加强双方在船舶电子证书领域合作。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章·总书记关心的百姓身边事

青少年的健康成长，一直牵动着习近平总书记的心。总书记强调，有针对性地实施贫困地区学生营养餐或营养包行动，保障生长发育。

今年是我国农村义务教育阶段学生营养改善计划实施的第9个年头。一顿饱含温度和爱意的营养餐，已经惠及3700万名农村学生，既让他们“舌尖”更安全、身体更健康，又为不少贫困家庭减轻负担。

营养“升级”  
免费午餐可口可心

“今天又加鸡腿啦！”开学伊始，在黑龙江省明水县永兴学校，刚升入三年级的张曦月打开饭盒，幸福满满。张曦月说，在学校每天中午都能吃到四菜一饭，一个星期不重样。在班主任陪护下，孩子们大口大口吃得很香。班级后排的大个子男生一盒没吃饱，来到教室门口，送餐人员为他添菜添饭。

“都说‘天下没有免费的午餐’，我们学校400多名孩子全都吃上了免费午餐，还荤素搭配、营养丰富。”永兴学校校长罗文举说。

明水县地处大兴安岭南麓集中

连片特困地区，是国家脱贫攻坚的重点区域之一。2012年，作为农村义务教育学生营养改善计划试点县，明水县2000多名农村学生开始享受每天4元的营养补贴。

2017年3月起，明水县主动“勒紧裤腰带”，决定为农村义务教育阶段学生增加每天5元的补贴。利用这9元钱，经县里统一招标，为孩子们提供安全可口的营养午餐。

现在，配餐企业成了孩子们的“大食堂”，食品安全有了保障，每个学生一年还省下1600多元餐费，为困难家庭减轻了负担，一举多得。

据统计，2018年明水县营养餐计划共使用国家专项资金372万元，县级资金465万元。如今，这项计划已覆盖全县9个乡镇的9所学校，5700多名农村学生从中受益，未来范围将扩大。

小小营养包  
强健山里娃

“我今年上幼儿园了，有新书包、新钱包，还有营养包。”4岁的滕昕妍站在家门口笑着说。她的家里摆满了各种婴幼儿食品的瓶瓶罐罐，其中一盒标注着“国家免费”的婴幼儿辅食包，就是她所说的营养包。

蓝鲜菜所在的广西田东县林逢镇永隆村是一个贫困村，不少村民住在条件艰苦的大石山区，孩子身体素质差。当地一项调研显示，很多孩子存在不同程度的营养不良状况，有生长迟缓、贫血、低体重、消瘦等问题。

为了不让贫困山区孩子“输在起跑线上”，当地适龄儿童免费发放营养包。儿童营养状况有较大改善，婴幼儿低体重率、贫血率、生长迟缓

率等指标明显好转。

田东县布衣福民新村村民黄彩燕的女儿黄肖云是第一批营养包的受益者。起初，5岁的黄肖云非常瘦弱，不爱吃饭，还经常生病。“坚持吃营养包之后，生病少多了。”黄彩燕说。

近年来，广西投入4800万元，在54个贫困县开展贫困地区儿童营养改善项目，受益儿童24万名左右。

新食堂“开张”  
暖胃暖心暖希望

“过去学校没有食堂，学生老师大多带饭盒，中午用大锅加热。放在底下的饭盒都进水了，上面的饭盒还热不透，夏天还容易变质……”回忆起近20年的午餐变迁，“老校长”于德江连连感叹。

今年秋天起，辽宁省清原满族自治县

治县湾甸子镇大边沟小学告别了这样的“辛酸”历史。在原有4个贫困县基础上，辽宁将清原满族自治县等11个贫困县列入了营养餐计划，按照在校生每人每天4元的标准补助。

“有了政府给的4元钱，再由家庭交3元钱，我们的新食堂就能‘开张’了，学生每天中午可以吃到肉或蛋。”于德江说。

土豆炖鸡肉、番茄炒菜花、小白菜豆腐汤，还有桃子……“学校的饭比家里的还好吃。”湾甸子镇大边沟小学六年级学生王涵说。

一枝一叶总关情，一蔬一饭都是爱。教育部数据显示，自2011年我国推动实施农村义务教育学生营养改善计划以来，已覆盖所有国家扶贫工作重点县。截至2018年底，3700万名农村学生从中受益，营养健康状况得到显著改善，身体素质明显提升。

中国疾病预防控制中心跟踪监测显示，2017年营养改善计划试点地区男、女生各年龄段的平均身高比2012年高1.9厘米和2.0厘米，平均体重多1.3千克和1.4千克，高于全国农村学生相关指标平均增速。

（据新华社北京9月5日电）

# 不断提高问责工作的政治性精准性实效性

## ——新修订的《中国共产党问责条例》解读

9月4日，新修订的《中国共产党问责条例》全文公布。

新版条例根据全面从严治党的新实践，在2016年7月制定的问责条例基础上进行了较大幅度的修订，进一步健全完善问责的原则、内容、程序和方式等，不断提高党的问责工作的政治性、精准性、实效性。

突出政治性

把“两个维护”作为根本原则和首要任务

新版条例开宗明义强调立规目的是“为了坚持党的领导，加强党的建设，全面从严治党，保证党的路线方针政策 and 党中央重大决策部署贯彻落实”，明确了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，并将“坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导”作为根本原则和首要任务，体现问责工作的政治性。

对“谁来问责”，即问责主体方面，新修订的《条例》对开展问责工作的3类主体的职责规定得更加明确具体：

——“党委（党组）应当履行全面从严治党主体责任，加强对本地区本部门本单位问责工作的领导”；

——“纪委应当履行监督专责，协助同级党委开展问责工作”；

——“党的工作机关应当依据职能履行监督职责，实施本机关本系统本领域的问责工作”。

同时，为强化上级党组织对问责工作的领导和监督，新修订的《条例》明确了纪委、党的工作机关启动问责调查、作出问责决定等有关事项应当报经同级党委或者其主要负责人批准的情形。并明确规定：“应当启动问责调查未及时启动的，上级党组织应当责令有管理权限的党组织启动。根据问题性质或者工作需要，上级党组织可以直接启动问责调查，也可以指定其他党组织启动。”

中央纪委国家监委法规室负责人表示，这些规定旨在进一步压实管党治党政治责任，把制度的刚性立起来，督促各级党组织和党的领导干部强化政治担当、积极主动作为。

强化精准性

将原有的6大类问责情形修改为11大类

因祁连山国家级自然保护区生态环境问题，甘肃省委、省政府以及包括3名省部级领导在内的多名领导干部被问责；因党的领导严重弱化、党组织严重软弱涣散等问题，北京农产品中心批发市场管委会党委被改组；因洞庭湖区下塞湖非法矮围问题，湖南省62名国家公职人员被问责……一系列严肃问责的案例，为法规制度进一步丰富细化问责情形，提出更高更严的标准，将原有的6大类问责情形修改为11大类。

首先，在原有基础上，明确将以下方面列为问责情形：

——党的政治建设抓得不实，在重大原则问题上未能同党中央保持一致，贯彻落实党的路线方针政策和执行党中央重大决策部署不力；

——党的组织建设薄弱，党建工作责任制不落实，严重违反民主集中制原则，党的组织生活制度不执行，党组织软弱涣散；

——党的作风建设松懈，落实中央八项规定及其实施细则精神不力，“四风”问题得不到有效整治，形式主义、官僚主义问题突出；

——履行管理、监督职责不力，职责范围内发生重特大生产安全事故、群体性事件、公共安全事件；

——在教育医疗、生态环境保护、食品药品安全、扶贫脱贫、社会保障等涉及人民群众最关心最直接最现实的利益问题上不作为、乱作为、慢作为、假作为等。

其次，对于党的领导弱化、党的纪律建设抓得不严、推进党风廉政建设和反腐败斗争不坚决不扎实、全面从严治党主体责任监督责任落实不到位等问责情形，也根据形势任务和实践发展进行了修改完善。

坚持问题导向

解决问责泛化简单化等问题

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧抓住管党治党政治责任这个“牛鼻子”，积极探索实践，以问责倒逼责任落实。2016年7月，首部聚焦问责工作的党内法规《中国共产党问责条例》印发，让问责工作有章可循，发挥了全面从严治党的“利器”作用。

根据十九届中央纪委三次全会工作报告，仅2018年，全国就有1.3万个单位党委（党组）、党总支、党支部、237个纪委（纪检组）、6.1万名党员领导干部被问责，失责必问、问责必严成为常态。

“问责条例实施3年来，问责持续深入，内容和方式不断创新，为完善问责制度积累了宝贵经验，需要加以总结提炼。同时，实践中也出现了问责不到位、程序不规范、问责泛化简单化等问题。”中央纪委国家监委法规室负责人介绍，这其中既有问责不严、避重就轻的问题，也有问责泛化、简单粗暴的问题；既有问责程序不够规范的问题，也有问责尺度把握不一的问题；既有以简单问责下级代替自己整改落实的问题，也有以追究直接责任代替追究领导责任的问题；既有不敢担当、不愿负责等没有根除的老问题，也有形式主义、官僚主义等不断凸显的新问题。

因此，此次条例修订，就是要坚持目标导向和问题导向，进一步健全完善问责的原则、程序和方式，进一步强化规范问责、精准问责。

记者注意到，新版条例全文一共27条，与原条例的13条相比，体现出更严更细更全的鲜明特点，充分表明管党治党的制度笼子越扎越密。

提高规范化

把问责权力关进制度笼子

针对实践中问责不力、问责泛化简单化、程序不规范等问题，新修订的《条例》坚持对症下药，完善问责机制，查堵偏差漏洞。

着眼分清责任、严肃问责，新修订的《条例》增加“权责一致、错责相当”“集体决定、分清责任”等作为问责原则，明确提出“党组织和党的领导干部应当坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，注重从自身找问题、查原因，勇于担当、敢于负责，不得向下级党组织和干部推卸责任。”

着眼规范问责、精准问责，新修订的《条例》增加问责程序，从启动、调查、报告、审批、实施等各个环节对问责工作予以全面规范：

——启动问责调查和作出问责决定应当履行问责的审批程序；

——“启动问责调查后，应当组成调查组，依规依纪依法开展调查”；

——“查明调查对象失职失责问题后，调查组应当撰写事实材料，与调查对象见面，听取其陈述和申辩”；

——“调查工作结束后，调查组应当集体讨论，形成调查报告”，应综合考虑主客观因素，正确区分不同情况，精准提出处理意见；

——“问责对象对问责决定不服的，可以自收到问责决定之日起1个月内，向作出问责决定的党组织提出书面申诉”，对滥用问责或者在问责工作中严重不负责任的严肃追究责任。

……

中央纪委国家监委法规室负责人表示，从问责机制和程序上进行细化