

# 海南在全国率先开展省域“多规合一”改革试点，坚持一张蓝图干到底 下好“一盘棋” 实现“同城化”

■ 本报记者 陈雪怡

一座岛、一座城；一盘棋、一张图。海南是一座岛，也是一座城；坚持全省一盘棋，绘就发展新蓝图——

去年4月13日，在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上，习近平总书记指出，海南是我国最大的经济特区，地理位置独特，拥有全国最好的生态环境，同时又是相对独立的地理单元，具有成为全国改革开放试验田的独特优势。

“多规合一”改革，正是党中央赋予海南深化试点的重要任务之一，是海南在争创新时代中国特色社会主义生动范例实践中的一项重大改革创新，也是海南下好全省一盘棋、实现全岛同城化的关键抓手和推进路径。

在全国率先开展省域“多规合一”改革试点，坚持“一张蓝图干到底”……通过不断推进“多规合一”改革实践，海南在推动形成全省统一空间规划体系，下好全省一盘棋、实现全岛同城化上迈出了步子、积累了经验，也为全面深化改革开放、建设全岛自由贸易试验区和中国特色自由贸易港奠定了基础、夯实了保障。

## 绘好蓝图，推进“多规合一”改革

这是一项在全国没有先例可循的改革——2015年，海南率先开展省域“多规合一”改革试点，再一次站到了全国改革前沿。

举全省之力、聚全省之智，省委、省政府积极推进“多规合一”改革工作，针对各类规划标准不统一、数据“打架”、图斑冲突、审批繁杂等突出问题，海南着力在“合”字上下功夫。

省委书记刘赐贵强调，坚持全省一盘棋、实现全岛同城化，是“把海南作为

一个大城市来规划建设管理”的必然要求，也是高标准高质量推进全岛自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设的重要基础，近年来海南在全国率先开展的省域“多规合一”改革也为提供了有利条件。

通过“多规合一”改革，海南在统一坐标体系、基础数据、规划年限、用地分类标准和成果要求的基础上，统筹整合了主体功能区规划、生态保护红线规划、城镇体系规划、土地利用总体规划、林地保护利用规划、海洋功能区规划等六类空间性规划，梳理并化解耕地、林地、建设用地之间的规划矛盾、重叠图斑72.1万块，图斑矛盾面积1587平方公里，确保了地类规划属性的唯一性，基本形成省和市县联动的空间规划管理体系。

市县联动的空间规划，便是全省一盘棋、全岛同城化的雏形格局。

以“多规合一”改革为关键抓手和推进路径，海南打破了部门壁垒和区划分割，把全省作为一个整体统一规划，通过划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线，统筹规划全省重点产业、城镇空间结构和重大基础设施、公共服务设施布局等，真正按照全省一盘棋、全岛同城化的理念，编制完成并实施《海南省总体规划（空间类2015—2030）》和市县总体规划，形成了引领全省发展的“一张蓝图”。

在形成引领全省发展的“一张蓝图”过程中，有一条红线贯穿海南“多规合一”改革的全过程。

在海南省规划展览馆“多规合一”展厅，规划蓝图清晰勾勒出“这条红线”——生态保护红线：省级陆域生态保护红线区域面积11535平方公里，占陆域面积的33.5%；近岸海域生态保护红线总面积8316.6平方公里，占海南岛近

岸海域总面积的35.1%……通过对全省六类规划重叠图斑进行调整，海南将32万公顷湿地整体划入生态红线范围，实现了在一张蓝图上增绿护蓝。

在形成引领全省发展的“一张蓝图”过程中，引导市县发展的“详细地图”也已成型。

依据习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件明确的“三区一中心”战略定位、产业发展方向，海南进一步调整明确了全省“东西南北中”五大功能区及各市县的战略定位和产业发展方向，引导各市县根据资源禀赋因地制宜，在特色上下功夫，形成错位发展、功能互补、协同共赢的区域协调高质量发展新格局，打下了全省一盘棋、全岛同城化的良好发展基础。

## 建好“五网”，不断完善基础设施

去年9月28日，琼中黎族苗族自治县至乐东黎族自治县高速公路建成通车，中线高速全线贯通，地处海南中南部腹地的五指山市彻底挥别不通高速的历史；今年3月18日，“海澄文”一体化经济圈的重要交通控制性工程——海文大桥正式通车，架起“海澄文”同城化发展的桥梁……

逐渐将海南全岛串联起来的路网，让市民游客不禁感叹：“高铁是海南的‘地铁’，快速便捷；高速是海南的‘街道’，四通八达。”

路网串点连线，水网丰盈各方。日前，《海南水网建设规划》出台。

“海南水网建设规划”将全岛作为一个大城市进行统一谋划，按照一盘棋统筹，一张网布局，一平台管理，水资源、水灾害、水环境、水生态“四水共治”，坚持从源水—输配水—供水—排水—污水全过程全链条规划，充分发挥水务一体化优势，谋划集工程网、管理网、信息网三网于

一体的安全、生态、高效、智能海岛型综合立体水网。”省水务厅主要负责人说。

路、光、电、气、水“五网”现代化基础设施日臻完善，环岛高铁贯通，5G网络试点、全域智能电网示范省、“丰”字形高速公路网、气网环岛主干网及水利设施加快建设，为全省一盘棋、全岛同城化提供有力支撑。

与此同时，为加快构建与自贸区、自贸港相适应的现代化、网络化、智能化“五网”基础设施体系，海南坚持全省一盘棋、全岛同城化，按照人口集聚、产业发展、园区布局等需求，优化全岛重大基础设施布局，提出一批重大基础设施建设清单：

加快海口美兰机场二期、万宁至洋浦、五指山至海棠湾、儋州至白沙高速公路等项目建设进度；加快5G网络规模化部署和商业化应用，推进昌江核电二期建设，加快电网升级改造；环岛旅游公路及驿站、“丰”字形路网建设整体规划推进，“大三亚”基础设施互联互通……

这些正在大力推进的“五网”基础设施建设，正是海南瞄准疏通路网、光网、水网、电网、气网的各类“肠梗阻”，完善各项基础设施建设布局网络，为下好全省一盘棋、实现全岛同城化进一步夯实基础。

新征程中，“五网”基础设施建设同步完善，生态环境保护、产业园区优化等，也在同步进行。

在推进“多规合一”改革中，海南划定了生态保护红线，限定了开发边界，扎实开展生态环境六大专项整治、生态环保红线区专项督察等，瞄准环境突出“病症”和长期累积的难点问题严查严治，严守生态底线，并取消12个市县的GDP考核，完善以绿色发展为导向的考核评估体系，着力将生态优势转化为发展优势；

将原6类24个产业园区，优化为以

旅游业、现代服务业、高新技术产业3大主导产业为核心的3类20个产业园区，增加或扩大部分符合自贸区、自贸港发展要求，具备发展空间和前景的园区，并将部分发展速度慢、产出效益低、对外辐射带动能力较弱的园区调整出全省产业园区规划布局，促进产业园区高质量发展……

下好全省一盘棋、实现全岛同城化，既需要统一集中管理，也需要简政高效管理。

在“多规合一”试点前提下，海南最大限度地推进行政审批制度改革、简化项目审批程序：在产业园区推行规划代立项、区域评估评审代单个项目评估评审等“六个试行”极简审批做法，被国务院列入地方优化营商环境典型做法。

如今，走进海南生态软件园的企业服务超市，企业只需提交一份申报材料，税务、公安等部门就会共享互认，最快3个小时，企业就能办完设立手续。项目从申请施工到竣工验收需要的审批时间从425天缩减至37天，审批提速达80%以上。

“多规合一”改革是一项复杂的系统工程，改革任重道远，海南将继续踏着改革的浪潮探索前行，深化“多规合一”改革，确保“一张蓝图干到底”，为海南“三区一中心”战略定位奠定坚实的规划基础、夯实坚强的规划保障，更好地服务于海南全面深化改革开放，以及自贸区、自贸港建设，力争为全国提供更多可推广、可复制、可借鉴的改革经验。

海南，坚持全省一盘棋，完善“多规合一”，努力实现全岛同城化。在全面深化改革开放的路上，这座岛稳步迈向这座城。

（本报海口9月9日讯）

广告

## 海南省旅游投资发展有限公司招聘公告

### 三、其他事项

(一)本次招聘仅受理网上报名，应聘者请登录上述网站自行下载并填报相关表格，连同相关材料一并打包发送至haiqizp@163.com邮箱。投递时请注明应聘岗位(一人限报一岗)，并请对压缩包内各个文件进行命名。

(二)报名时间截至2019年9月25日17:30。

四、报名咨询电话：张先生 0898-65393377 符女士 0898-65310478

海南省旅游投资发展有限公司筹备组

2019年9月10日

### 海南省旅游投资发展有限公司招聘职位列表

序号	部门	部门职责	职位	需求人数
1	新业态发展与投资运营部	1.负责研究行业发展政策和产业发展方向，制订公司整体战略规划、短、中、长期发展目标和年度经营计划； 2.负责产业投资研究，组织公司战略部署计划和任务目标分解，统筹新项目可行性研究，协同相关部门进行项目执行和运营。	负责人	1
2			主管	1
3			负责人	1
4			文创板块负责人	1
5			旅游推广板块负责人	1
6		1.负责新业态板块的发展战略和前期筹划，包括业务机会分析、可行性研究、业务定位、商业模式设计、发展路径规划； 2.负责各板块业务开发、投资项目评估、项目重组并购与资本运作、协调各板块资源协同合作。	热带雨林旅游产品开发板块负责人	1
7			会务会展板块负责人	1
8			景区运营板块负责人	1
9			酒店运营板块负责人	1
10	金融服务部	1.负责研究和贯彻国家金融相关政策，谋划适合公司业务协同发展的金融服务； 2.负责对接社会资本、引进战略投资者、服务公司上市； 3.负责公司融资方案的制定、实施； 4.负责旅游产业基金设立与管理、项目筛选与评估、投后跟踪管理。	负责人	1
11	数据运营部	1.负责承担旅游大数据建设、开发利用，引导、推动大数据分析研究，促进旅游大数据资源的深度应用和创新； 2.搭建网络平台，聚集旅游信息，将景区、交通、购物、酒店、娱乐等信息集中采集、展示、交易、结算，实现便捷的网上一站式旅游服务，同时带来融资、广告、导购、数据使用等创利性增值服务； 3.组织实施大数据安全体系建设和安全保障工作；负责公司网络、信息系统开发、建设与管理。	负责人	1
12			运营主管	1
13			技术主管	1
14	财务管理与评价部	1.负责建立健全企业财务管理制度；开展公司预算管理、资金管理、会计管理、税务遵从和监督控制等工作； 2.负责协同有关部门制定、实施公司、项目融资方案； 3.负责审核国有资产产权登记、产权转让、资产评估； 4.负责对公司各业务板块经营管理业绩完成情况进行评判分析。	负责人	1
15			主管	1
16	综合部	1.负责公司品牌建设、活动企划，制定和规范各项管理规章制度，并有效监督执行情况，负责文件、资料、档案的保管和定期归档工作； 2.负责组织公司会议务、活动组织、文秘、内外联络、后勤保障管理等综合事项； 3.负责公司各类人员招聘、选拔、配置、培训、开发、激励、考核等工作； 4.负责公司安全管理等工作。	负责人	1
17			主管	1
18	法务合规部	1.负责公司法务工作； 2.负责公司内控体系建设； 3.负责组织起草、制定、完善公司相关规章制度和其他规范性文件； 4.负责监测、识别、评估、报告公司各部门及下属企业对合规制度的遵循情况以及整改情况；负责监管公司投资、产权相关事宜的合规操作。	负责人	1
19			主管	1
20	审计部	1.负责制定公司内部审计制度；集中统一管理集团所有审计事项； 2.负责公司的经济监督、经济评价、经济鉴证工作，包括年度审计计划的制定、经济责任审计、专项审计调查、后续审计核查。	负责人	1
21			主管	1

（本公告已于2019年9月6日在海南日报A03版刊登）