

海南以制度创新推动高水平对外开放，向具有世界影响力的国际旅游消费中心迈进 开放加速天地宽

■ 本报记者 王玉洁 赵优

门朝四海开，客从天下来。

再一个多月，柬埔寨王国驻海口总领馆将正式开馆。这是新中国成立以来外国在海南设立的第一家领事机构，体现了海南为推动中柬关系不断迈上新台阶作出了新努力，同时也表明了当前海南的对外交往水平上升到了新层面。

2018年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话，指出在推进新一轮改革开放中，海南要坚持开放为先，实行更加积极主动的开放战略，加快建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局。

岛屿发展，需不拒众流，方为江海。海南具有面向东盟最前沿的区位优势，又是一个独立的地理单元，对外开放基础较好。开放与合作，是海南迈向新一轮发展的坚定步伐。一年多来，海南深入贯彻落实总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，坚持大胆闯、大胆试、自主改，以制度创新为引领，加快推动一批重要扩大开放措施的相继落地——

四小时、八小时飞行经济圈逐步成形；国际旅游消费不断升级；外国人工作许可审批时限压缩一半；一批跨国企业和国际专业机构相继落户海南；利用外资、进出口贸易额、新增外资企业等经济指标大幅增长……海南全面扩大开放之路蹄疾步稳。

创新制度 带动高水平开放

今年年初，海南自由贸易(FT)账户体系创新运行后，海南国贸有限公司总经理郑晓波很快完成了第一笔业务，也从中感受到了它的快捷便利。

“通过FT账户，发出一个指令就可以完成币种转换，不再需专人买卖外汇，极大便利了企业开展国际业务。”郑晓波说，特别是海南、上海两地自贸区FT账户业务可以实现合作联动及资金的有效互通运用，这在全国还是首例。

目前，逾3000家企业开设FT账户，为国际企业进驻海南和海南企业的国际化提供开放的金融基础环境。

自贸港是当今世界最高水平的开放形态。海南想要扩大高水平开放，就要做好顶层设计、创新制度，力争为我国建设开放型经济新体制提供有效制度供给。

正如省委书记刘赐贵所说，我们不仅把招商引资的重心全部放在国内的存量上，更要加大全球招商力度，引进符合中国国情、符合海南实际、符合高质量发展要求的产业项目和市场主体，形成资本增量，既为海南也为全国作贡献。

全面实行准入前国民待遇加负面清单制度，设立国际经济发展局，在全国率先实施境外游艇入境关税保证保险制度……一年多来，海南各级各部门敢闯敢试、主动作为，在管理制度、法律、金融、人才、投资、风险管控、合作平台、人员往来和文化交流等对外开放的各方面探索创新，完善相关政策制度，优化开放环境，积极推进国际合作，为实施更加积极主动的开放战略提供了动力。

这些举措有个共同点，就是通过体制机制上的创新突破，连接起国际国内两端的市场，商机无限、前景广阔令更多国际市场主体和人才有了实际行动。

处在新一轮发展阶段、持续扩大开放的海南需要更多国外(境外)人才的加入。

一年多来，海南招商更注重引进外资，引才更注重引进国际人才，不断畅通

引才渠道。当前全省新增外资企业304家，5445名外籍人才来琼创业就业居留，他们活跃在旅游、教育、医疗、海洋、科技等行业一线，为海南建设发展注入更多“国际活力”。

提高海南国际知名度和吸引力，除了请进来，还要“走出去”——海南在外交部蓝厅举办全球推介活动；借省领导出访之际推介海南发展新机遇；邀请49国主流媒体来海南采访，接待驻华使节团访琼，并与俄罗斯塔斯社联合举办海南自由贸易试验区专题推介会，宣传海南建设发展成就与机遇……一系列活动，让海南在国际上的“能见度”大大提升。

**瞄准定位
建设国际旅游消费中心**

到海南，除了到博物馆探究海南的前世今生，在骑楼老街感受南洋风情，在日月湾、分界洲岛尽情享受冲浪，在霸王岭登山徒步，到免税店“扫货”，打卡三亚·亚特兰蒂斯冒险项目，到博鳌体验康养医疗……还能玩什么？

还能到海南国际电影节、克利伯环球帆船赛、电音节、“一带一路”国际沙滩足球邀请赛、海南国际旅游岛欢乐节等文体活动现场“嗨”翻天……这些丰富、多元、国际范十足的旅游产品，都在海南开放旅游消费领域、培育旅游新业态、提升旅游质量后如雨后春笋般出现。

每一项摆在游客面前的新选择，都是海南建设国际旅游消费中的有益探索。建设国际旅游消费中心，是党中央赋予海南“三区一中心”发展战略定位之一，是新时代海南深化改革开放的重要篇章。

去年，海南启动机构改革，成立海南省旅游和文化广电体育厅，引领我省旅游

与文化、体育的融合，深化在旅游业、文化体育产业等方面的对外开放。

“我们对标一流、对标国际，加大旅游综合体、主题公园及中高端旅游、文化产品的供给，形成一批符合国内外游客需求的高品质、高层次、高水平的旅游文化体育消费产品，全面加速产业转型升级。”省旅游和文化广电体育厅厅长孙颖说。

受签证便利、航线航班加密、59国人员入境免签政策、旅游产品多元化以及不断创新的旅游营销等因素的拉动，今年上半年，我省接待入境过夜游客66.3万人次，同比增长19.3%，国际旅游(外汇)收入42640.80万美元，同比增长27.6%。值得一提的是，今年上半年我省离岛免税销售额65.82亿元，同比增长26.56%。

建设国际旅游消费中心，是海南提升经济外向度的一个体现。随着开放的大门越开越大，越来越多国际企业看好海南。“海南发展空间广阔，开放领域不断扩大，营商环境不断优化，未来可期。”中国外商投资企业协会常务副会长曹瑛说。

经济欠发达，原材料、市场两头在外的海南，怎么吸引企业投资、项目落地？正如省长沈晓明所强调，营商环境应该和生态环境一起成为海南的核心竞争力，海南要围绕“让企业怎么能在海南赚钱”建设好营商环境。

除了推出极简审批，简化企业“走出去”流程，海南参照世界银行2019年营商环境报告体系，不断用国际化视野、一流标准优化海南营商环境。

一组数据能看出海南营商环境的改变：今年上半年，海南口岸进口整体通关时间44.94小时，较2017年压缩64.60%，其中海关进口作业时间3.17小时；出口整体通关时间3.96小时，较2017

年压缩96.44%，其中海关出口作业时间0.30小时。

一组数据能看出海南对外贸易的增长：今年上半年，海南新设外资企业163家，同比增长254%，海南实际利用外资大幅增长3.6倍。

互联互通 打造重要对外开放门户

作为一个岛屿型经济体，想和世界联通，提升国际竞争力和影响力，需要有四通八达的“交通网”。

海南提出打造“四小时 八小时飞行经济圈”——从海南出发，花四小时飞行时间，可以覆盖亚洲21个国家和地区约占世界47%的人口；花八小时飞行时间，可以覆盖亚洲、大洋洲、欧洲、非洲等59个国家和地区约占世界67%的人口。

通过加快民航机场建设，提升机场航班保障能力，当前海南国际航线增至74条，集装箱国际班轮航线增至9条。今年上半年，全省共执行境外航线65条，其中新开境外航线9条、恢复境外航线5条、加密境外航线4条，为推动海南与“一带一路”沿线国家和地区开展合作交流奠定联通的基础。

与此同时，面向浩瀚南海，在21世纪海上丝绸之路战略支点的海南，正紧紧抓住港口这一重要抓手，加快洋浦港建设发展，打造国际陆海贸易新通道枢纽，助力海南打造我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。

空港、海运航线的加密，能拉动经贸往来；愈加便利的联通设施，持续开放的合作意愿，使得海南的国际“朋友圈”进一步扩大。

在推进国际产能合作上，海南以热带高效特色农业为媒，拓展海外朋友圈。一批又一批热带农业专家们带着技

术走进“一带一路”沿线国家和地区，一批南繁杂交水稻企业到印度、巴基斯坦、菲律宾等国扩种水稻，他们的辛勤付出收获了满满情谊。

7月23日，我省与白俄罗斯格罗德诺州签署缔结友城关系意向书时，该州副州长利尔斯科维奇·维克托·安德烈耶维奇就表示希望尽快开通两省州的直航航线，密切两省州人民之间的友好交往和经贸往来。

“当前海南国际友城数量增加至61个，分布在40多个国家和地区，这是海南主动融入‘一带一路’建设的直接成果。”省委外办主任王胜说。还有博鳌亚洲论坛、金砖国家峰会、中非合作圆桌会议、澜湄合作会议等重大国事活动，分布在全球59个国家和地区的390万琼籍华人华侨……都能助推海南密切与“一带一路”沿线国家和地区的合作往来，助推海南在服务国家总体外交中扮演着日益重要的角色。

任重道远，步履不停。探索建设中国特色自由贸易港，是中央赋予海南的重大历史使命。对标自贸港这一最高水平的开放形态，海南一次次走出去，考察国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法，在主动学习借鉴中积极开启新的探索创新。

特别是今年2月17日至26日，刘赐贵率团访问阿联酋、新加坡，并赴香港特别行政区，宣介海南发展机遇和前景，深入分析学习国际自由贸易港的成功经验，在务实洽谈中不断推进与三地多层次、多领域的交流合作。

如何分步骤、分阶段建立中国特色自由贸易港政策和制度体系，如何吸引全世界投资者到海南投资兴业……这些问题的答案，在海南不断扩大开放的道路中逐渐清晰，让人期待。

(本报海口9月11日讯)

本省新闻 | 综合

2019年9月12日 星期四
值班主任：董纯进 主编：罗清锐 美编：杨薇

我省不断提高服务管理外国人水平 吸引各类外国人才来琼就业创业

本报海口9月11日讯 (记者王玉洁)近日，俄罗斯人埃琳娜·谢勒梅托娃在办理外国人来琼工作许可证时，感受到了便捷和高效：“两个多星期就拿到了工作许可证，比预想的提前了一个多月！”

据了解，省外专局把外国人来琼工作许可预审权限下放到园区，给到园区就业创业的外籍人员提供便利。“外国人在海南申请办理工作许可证的部分

材料如果没有及时办理完成，可以先承诺后补办。”海南生态软件园外籍人才服务平台工作人员说，这样一来，便大大节省了外籍人员拿到证的时间。

目前，全省像埃琳娜·谢勒梅托娃这样拥有有效外国人来琼工作许可证的外籍工作人员共1461名，来自全球90多个国家，以韩国、俄罗斯、美国、泰国、加拿大等国为主，工作地主要集中在海口、三亚。

“这些外籍人员主要是高级管理人

员和专业技术人员，其中管理人员约占总数的40%，专业技术人员占60%，八成以上拥有大学本科及以上学历。”省外专局相关负责人介绍，这些外籍人员主要分布在旅游服务、教育、交通运输、商务服务等行业和领域。

值得一提的是，海南建设自贸区、自贸港以来，“一带一路”沿线国家和地区人员来我省就业创业的趋势逐渐上涨。俄罗斯、新加坡、马来

西亚等国家的项目和人员陆续入驻海南生态软件园等产业园区，逐步形成外籍社群聚集效应。

海南日报记者了解到，今年8月起，海南逐步扩大外国人才申请永久居留对象范围、放宽签发长期签证和居留许可的对象范围，拓宽外国人才引进对象范围，探索在外国人较集中地区建立移民事务服务中心(站点)，提高对外国人服务管理的水平。

据介绍，接下来省科技厅、省外专局等相关部门将尽快制定经济发展急需紧缺的外国人才标准，放宽引进外国技术技能人员就业创业的审批条件，推动国际知名众创空间在我省设立分支机构，支持国内外高校、科研院所、企业在省内建立技术转移转化中心、新型研发机构等科技成果转化平台，吸引各类外国人才特别是青年人才来琼就业创业。

我省大力开展 生态环保公益诉讼

本报海口9月11日讯 (记者金昌波)9月10日，海南日报记者从省检察院获悉，自今年7月起，全省检察机关部署开展生态环保公益诉讼专项行动，集中办理破坏生态环境和人居环境的公益诉讼案件82件，发出诉前检察建议81件，监督纠正了一批长期以来难以解决的公益侵害突出问题。

据悉，此次专项行动将我省生态环保领域滥伐林木、垃圾处理、水源污染、非法采砂、近海养殖和食药安全六大突出问题作为办案重点，采取发现、纠违、督办等三大行动开展专项工作。

检察官公益诉讼的开展，监督纠正了一批长期以来难以解决的公益侵害突出问题。例如，海口市秀英区检察院针对近海养殖和非法设置定置网捕捞渔业资源，破坏海洋生态突出问题，主动协调相关部门开展联合整治，促成海口市农业农村局专门下发整改方案，先后六次开展联合集中清网行动，没收违规渔具1426张，查获非法捕捞渔船33艘。从整体工作态势看，工作力度深度不断加大，办案质量效果不断提升，专项行动取得阶段性成果。

下一步，我省检察机关将继续加大办案力度，扩大办案规模，提高监督实效。

海南面向全国 征集瓜菜新品种 包括葫芦科瓜菜、茄果类、豆类蔬菜

本报三亚9月11日电 (记者易宗平)海南日报记者9月11日从三亚市南繁科学技术研究院获悉，该研究院联合海南省种子总站，将举办海南省2019—2020年度瓜菜新品种展示试验，并向全国征集瓜菜新品种。

本届瓜菜新品种展示试验的征集行动，面向全国各农业科研院所、大专院校、种子生产经营企业及育种专家，征集时间将于9月30日截止。

据了解，此次主要征集适合南方栽培的瓜菜新品种，包括葫芦科瓜菜(西甜瓜、南瓜、黄瓜、苦瓜、冬瓜、丝瓜、西葫芦等)、茄果类(辣椒、番茄、茄子等)、豆类蔬菜等。

海南省2019—2020年度瓜菜新品种展示试验的地点，位于三亚南繁科学技术研究院热带农业科技示范园，届时将举办观摩会议，组织专家对展示品种进行现场评议。

我省集中开展“清洁家园 灭蚊防蚊”爱国卫生运动

本报海口9月11日讯 (记者马珂)海南日报记者9月11日从省爱卫会获悉，为配合做好我省登革热疫情防控工作，根据省委、省政府部署要求，省爱卫会决定集中开展全省性的爱国卫生运动，并印发《海南省“清洁家园 灭蚊防蚊”爱国卫生运动方案》(以下简称《方案》)。

《方案》要求，以“人人知晓、人人关注”为宣传发动总目标，扎实做好灭蚊防蚊的宣传发动工作。组织病媒生物防治专业人员深入到乡镇、街道社

区、村庄，特别是沿海乡镇的村庄，传播灭蚊防控知识，提高广大群众的防范能力。

根据属地管理原则，发动单位、住户全面做好环境卫生治理，彻底清理乱堆放和各种杂物，彻底清除各类小型积水等蚊媒孳生地，做到不漏一村(社区、小区)一户，不留死角，确保“布雷图指数”控制在安全范围内。要切实做好建筑工地、学校、单位、小区等重点场所灭蚊防蚊工作，统一组织对建筑工地、

花卉苗圃、废品收购站、轮胎存放点、废弃旧厂房等重点隐患场所进行彻底清理，统一组织对公园绿地、城乡各种下水道进行疏通清理，并完善专门的灭蚊防蚊措施。要广泛开展城乡环境整治，每周或定期组织机关干部、志愿者等，开展以重点清理城中村、城乡接合部、道路沿线、市场及其周边环境卫生，彻底清理卫生死角的统一行动。

组织疾控机构和专业公司等专业力量做好蚊媒监测和消杀工作。根据

监测结果，对各类场所尤其是市场、车站、景区、宾馆，以及蚊媒密度偏高的建筑工地、学校、单位和居民小区、部分重点乡镇(街道)的外环境等重点场所以统一开展化学药物消杀，科学杀灭蚊虫。

大力宣传防蚊虫叮咬的家庭、个人和重点单位(场所)防护知识，积极推行家庭和重点单位(场所)安装纱门、纱窗，引导家庭和集体宿舍(如学校宿舍、工地宿舍)使用蚊帐、蚊香、灭蚊灯、杀虫剂等药械，以最大限度做好人员集中场所的防蚊灭蚊和个人防护工作，从而降低蚊虫叮咬风险。

防蚊灭蚊手段。引导群众加强个人防护，尽量避免或减少在蚊虫密度较高的场所停留和活动，注重加强每日蚊虫活动高峰期的个人防护工作。重点督促建筑工地、学校、医院、宾馆、旅店等单位(场所)加强纱门、纱窗和蚊帐等防蚊设施，以及手段建设，积极推广使用安全有效的蚊香、灭蚊灯、杀虫剂等药械，以最

大限度做好人员集中场所的防蚊灭蚊和个人防护工作，从而降低蚊虫叮咬风险。