

# 法安天下、德润人心的仁政

## ——全国各地特赦实施工作依法有序开展综述

2019年6月29日，十三届全国人大常委会作出决定，国家主席习近平签署发布特赦令，在中华人民共和国成立70周年之际，对部分服刑罪犯予以特赦。

6月30日中央政法委即召开全国特赦实施工作动员部署视频会议，向政法系统发出动员令。特赦实施以来，中央政法委会同中央政法单位及有关部门认真贯彻落实国家主席特赦令和《全国人民代表大会常务委员会关于在中华人民共和国成立七十周年之际对部分服刑罪犯予以特赦的决定》，加强组织领导，强化政策指导，依法积极稳妥做好特赦实施工作，截至9月12日，全国法院共裁定特赦罪犯15858人，特赦实施取得了良好政治效果、法律效果和社会效果。

### 强化政策指导 保证特赦实施依法开展

1956年出生的王某某在2018年1月18日因犯职务侵占罪被河南省许昌市中级人民法院判处有期徒刑六年，刑期自2014年11月7日起至2020年10月17日止。

获知特赦的决定后，王某某认为自己符合“中华人民共和国成立以后，为

国家重大工程建设做过较大贡献并获得省部级以上‘劳动模范’‘先进工作者’‘五一劳动奖章’等荣誉称号的”情形，便提出特赦申请。河南省第一监狱负责人介绍，因他获得的‘国家科学技术进步奖二等奖’由国务院五部委颁发，并且时间久远，取证存在一定难度。

特赦实施中，上述情况不在少数。中央政法委及时汇总各部门、地区遇到的法律政策难题，与中央政法单位、国家发改委、人力资源和社会保障部、中央军委政法委等多次召开专题协调会，研究解决疑难问题。

河南省第一监狱对于王某某的情况成立了工作组，先后三次奔赴北京，辗转五个部委，最终认定王某某所获荣誉为“省部级以上荣誉”。对待此次特赦，王某某的态度首先是感恩，“这是党和国家对我的特别关怀，是习近平总书记全面依法治国理念的具体体现。”

为保证特赦实施依法开展，中央政法委、中央政法各单位还深入调研，制定了实施办法，明确了特赦实施的指导思想、适用条件、实施步骤等，对9类罪犯具体认定标准、证明材料要求等作了详细规定，为办理特赦案件提供了具体政策指引。

对于办案流程、文书等具体问题，最高人民法院修改完善了特赦裁判文

书样式，并下发全国法院执行，明确特赦案件统一纳入办案系统予以办理，细化标准，实现了对立案、合议、裁定、宣告送达等案件办理各环节的全流程审判管理和监督制约。

### 严把办案质量 确保特赦决定准确实施

为了确保特赦案件办理经得起法律和历史的检验，刑罚执行机关全面开展拉网式摸排，为如期完成特赦任务奠定坚实基础。

陕西省女子监狱副狱长花薇说，为严格依法做好特赦工作，监狱制定了特赦工作实施方案。实行办案过程全程留痕，严格办案程序和公示制度，协同检察院严格落实同步监督，严把案件办理审查关。

“监狱与法院、检察院等多方联动，到公安机关、司法局、村委会进行取证，严把摸排甄别、调查取证、风险评估、报请特赦这几个重要关口。”花薇说。

全国法院坚持积极审慎、公平公正、依法办理、平稳有序原则，确保国家主席特赦令、全国人大常委会特赦决定得到依法、准确、及时实施。

湖南省长沙市中级人民法院副院长邓文莉谈到办理特赦案件时表示，

法院严格审查各刑罚执行机关报送的特赦对象相关证据材料，特别是特赦对象的生效判决、认罪悔罪表现和现实社会危险性。同时，严格遵循审判程序，确保每一个特赦裁定都经得起法律和历史的检验。

全国检察机关主动加强与法院、公安机关、司法行政机关以及监狱、看守所、社区矫正机构的协作配合，建立健全工作联系沟通机制，适时介入，逐案审查，截至9月12日，共审查提请特赦案件23211件，纠正刑罚执行机关报请特赦不当案件342件，有力保证了特赦实施依法进行。

### 保障顺利回归 帮扶特赦对象融入家庭和社会

为保障特赦人员顺利回归家庭、社会，各地安置帮教机构按照司法部部署，积极争取各级党委政府支持，做到每名特赦人员的安置帮教都有预案、有措施。同时，积极与刑罚执行机关沟通，做好特赦人员、信息和法律文书对接、交接工作，将特赦人员列为重点帮教对象，开展专题教育和社会适应性训练，积极协调民政、人社等部门，落实特赦人员社会救助、就业援助和落户入学政策。

海南省东方市小岭村张某海的家中，村中邻居、亲属等20余人早已等候在家中，迎接他的归来。

“张某海犯罪时还不满18周岁。”海南省三江监狱管教民警符国禹说，特赦后，为帮助他更好地融入当地社会，走好今后的人生道路，三江监狱积极联系当地司法行政部门，做好张某海社区矫正、回归家庭以及就业指导等方面的工作。

东方市司法局八所司法所所长黎云告诉记者，司法所已经将张某海纳入安置帮扶对象，帮助他修复家庭关系，避免情感疏离，增进亲情关系。积极提供就业技能培训，帮助提高张某海的谋生技能，增强社会认同。同时加强思想教育，定期排查走访，避免他重新走上犯罪道路。

为切实维护政治安全和社会稳定，刑罚执行机关采取多种方式加强对服刑罪犯的教育引导，促使符合特赦条件的罪犯回归社会后遵纪守法，不在特赦范围的罪犯摆正心态、安心服刑，有效确保了监管场所安全。此外，公安机关、国家安全机关对司法机关提出的拟特赦罪犯认真开展社会危险性评估，防止其释放对社会稳定造成负面影响。

(据新华社北京9月23日电)

## 国办印发《意见》 提出三方面政策举措深化 农村公路管理养护体制改革

据新华社北京9月23日电 近日，国务院办公厅印发《关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》明确，到2022年，农村公路通行条件和路域环境明显提升，交通保障能力显著增强。农村公路列养率达到100%，年均养护工程比例不低于5%，中等及以上农村公路占比不低于75%。到2035年，全面建成体系完备、运转高效的农村公路管理养护体制机制，基本实现城乡公路交通基本公共服务均等化，路况水平和路域环境根本性好转，农村公路治理能力全面提高，治理体系全面完善。

《意见》提出三方面政策举措。一是完善农村公路管理养护体制。省、市级人民政府要加强统筹和指导监督，县级人民政府履行主体责任，发挥乡村两级作用和农民群众积极性。二是强化农村公路管理养护资金保障。落实成品油税费改革资金，完善转移支付政策，合理确定转移支付规模；加大财政资金支持力度，明确省、市、县三级公共财政资金用于农村公路日常养护的标准，将农村公路管理机构运行经费和人员支出纳入一般公共预算；强化养护资金使用监督管理，鼓励地方各级人民政府创新农村公路发展投融资机制。三是建立农村公路管理养护长效机制。加快推进农村公路养护市场化改革，加强安全和信用管理，强化法规政策和队伍建设。

《意见》强调，各地区、各部门要将深化农村公路管理养护体制改革作为打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化的一项先行工程，同步部署落实。各省级人民政府要制定本辖区改革实施方案，协调解决重大问题，督促地方各级人民政府压实责任，抓好落实。各有关部门要密切配合，按照职责完成各项任务。

## 我国成功发射 两颗北斗三号卫星



9月23日5时10分，我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭，以“一箭双星”方式成功发射第47、48颗北斗导航卫星。 新华社发

据新华社西昌9月23日电 北斗卫星导航系统任务一线9月23日清晨，用“一箭双星”发射成功的捷报为新中国成立70周年献上一份特殊的生日祝福。

当日6时10分，我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭(及配套远征一号上面级)，以“一箭双星”方式成功发射第47、48颗北斗导航卫星。据了解，这两颗卫星均属于中圆地球轨道卫星，是正在建的我国北斗三号系统的组网卫星。经过3个多小时的飞行后，卫星顺利进入预定轨道，后续将进行在轨测试，适时入网提供服务。

目前，北斗卫星导航系统全球组网发射已进入倒计时，北斗将与其他全球卫星导航系统并驾齐驱，为全世界提供精度更高、运行更稳定、功能更可靠的定位、导航和授时服务，成为面向全球的重大公共服务空间基础设施，为构建人类命运共同体做出“中国贡献”。

## 上海合作组织秘书长就香港局势发表声明

新华社北京9月23日电 上海合作组织秘书长诺罗夫23日就香港局势发表声明，表明上合组织成

员国反对外部势力干涉中国香港事务的共同立场。声明如下：  
上海合作组织坚定支持维护国

际法的权威地位，主张恪守《联合国宪章》，特别是不干涉内政、相互尊重主权和领土完整、保障各国利益

原则。  
为此，上合组织呼吁外部势力放弃任何可能导致中国香港特

别行政区局势恶化的行动，停止为香港地区恢复秩序和稳定制造障碍。

## 黄旭华：隐“功”埋名三十载，终生报国不言悔

### 壮丽70年·奋斗新时代——共和国荣光

花白的头发、和蔼的笑容、温和的言语……93岁的中国工程院院士黄旭华外表看起来朴实无华。

作为第一代攻击型核潜艇和战略导弹核潜艇总设计师，黄旭华仿佛将“惊涛骇浪”的功勋“深潜”在了人生的大海之中。

#### “深潜”报国三十年

“从一开始参与研制核潜艇，我就知道这将是一辈子的事业。”黄旭华说。

1926年，黄旭华出生在广东汕尾。上小学时，正值抗战时期，家乡饱受日本飞机的轰炸。海边少年就此立下报国之恩。

高中毕业后，黄旭华同时收到中央大学航空系和上海交通大学造船系录取通知。在海边长大的黄旭华选择了造船。

新中国成立初期，掌握核垄断地位的超级大国不断施加核威慑。

上世纪50年代后期，中央决定组织力量自主研发核潜艇。黄旭华有幸成为这一研制团队人员之一。

执行任务前，黄旭华于1957年元旦回到阔别许久的老家。63岁的母亲再三叮嘱道：“工作稳定了，要常回家看看。”

但是，此后30年时间，他的家人都不知道他在做什么，父亲直到去世也未能再见到他一面。

1986年底，两鬓斑白的黄旭华再次回到广东老家，见到93岁的老母。他眼含泪花说：“人们常说忠孝不能双全，我说对国家的忠，就是对父母最大的孝。”

#### 攻坚克难铸重器

核潜艇，是集海底核电站、海底导弹发射场和海底城市于一体的尖端工程。

“当时，我们只搞过几年苏式仿制潜艇，核潜艇和潜艇有着根本区别，核潜艇什么模样，大家都没见过，对内部结构更是一无所知。”黄旭华回忆说。

在开始探索核潜艇艇体线型方案时，黄旭华碰到的第一个难题就是艇型。最终他选择了最先进、也是难

度最大的水滴线型艇体。

美国为建造同类型核潜艇，先是建了一艘常规动力水滴型潜艇，后把核动力装到水滴型潜艇上。

黄旭华通过大量的水池拖曳和风洞试验，取得了丰富的试验数据，为论证艇体方案的可行性奠定了坚实基础。

核潜艇技术复杂，配套系统和设备成千上万。为了在艇内合理布置数以万计的设备、仪表、附件，黄旭华不断调整、修改、完善，让艇内100多公里长的电缆、管道各就其位，为缩短建造工期打下坚实基础。

用最“土”的办法来解决最尖端的技术问题，是黄旭华和他的团队攻坚克难的法宝。

除了用算盘计算数据，他们还采取用秤称重的方法：要求所有上艇设备都要过秤，安装中的边角余料也要一一过秤。几年的建造过程，天天如此，使核潜艇下水后的数值和设计值几乎吻合……

正是这种精神，激励黄旭华团队一步到位，将核动力和水滴艇体相结合，研制出我国水滴型核动力潜艇。

#### 终生奉献不言悔

核潜艇战斗力的关键在于极限深潜。然而，极限深潜试验的风险性非常高。美国曾有一艘核潜艇在深潜试验中沉没，这场灾难悲剧被写进了人类历史。

在核潜艇极限深潜试验中，黄旭华亲自上艇参与试验，成为当时世界上核潜艇总设计师亲自下水做深潜试验的第一人。

“所有的设备材料没有一个是进口的，都是我们自己造的。开展极限深潜试验，并没有绝对的安全保证。我总担心还有哪些疏忽的地方。为了稳定大家情绪，我决定和大家一起深潜。”黄旭华说。

核潜艇载着黄旭华和100多名参训人员，一米一米地下潜。

“在极限深度，一块扑克牌大小的钢板承受的压力是一吨多，100多米的艇体，任何一块钢板不合格、一条焊缝有问题、一个阀门封闭不足，都可能导致艇毁人亡。”巨大的海水压力压迫艇体发出“咔嚓”的声音，惊心动魄。

#### 广告

### 八灶社区八灶村居民代表选举委托投票委托办法

海口市龙华区滨海街道八灶社区行政辖区内的八灶村居民：

居民选民是文盲或因残疾不能填写选票的，可以委托他人代写，居民选民如在选举期间外出不能参加投票的，可以书面委托本村有选举权的近亲属代为投票。每一居民选民只能接受不超过三人的委托投票。选民如委托他人代为投票，须在2019年10月5日前提交书面的授权委托书及双方身份证原件、复印件到八灶社区居委会办理委托登记，选民外出打工或就学需要委托选举的，须拍摄本人亲自委托的视频发给社区居委会工作人员备案，其签署的授权委托书及身份证复印件须于2019年10月5日前邮寄至社区居委会，最后由社区居委会在选举前统一登报进行公告方能参加选举投票。公告后如无异议，授权委托书即发生法律效力。

八灶社区居委会  
2019年9月23日

### 关于海南电网有限责任公司琼海供电局海上丝绸之路干细胞生物治疗中心有限公司用户电费催收公告

用电户名为：海上丝绸之路干细胞生物治疗中心有限公司，用电户号为：0704070005946756。贵公司7月份欠电费金额为：14883.49元，截止9月23日欠违约金为：1607.42元，共计欠费总额为：16490.91元。琼海供电局中原供电所工作人员多次联系不到贵公司领导及相关工作人员，施工现场、办公场所均无一人，(中原供电所已在用户接电点处进行停电处理)。请贵公司于2019年9月30日前缴清电费及相关违约金，否则琼海供电局将贵公司相关资料及法人代表相关资料上报给上级部门，纳入征信系统。同时将通过法律程序对贵公司进行起诉。如果贵公司超过6个月未来办理继续用电相关手续的，琼海供电局将按照《供电营业规则》第三十三条规定：用户连续六个月不用电，也不申请办理暂停用电手续者，供电企业须以销户终止其用电。用户需再用电时，按新装用电办理。

特此通知

海南电网有限责任公司琼海供电局  
2019年9月23日

### 海口市自然资源和规划局 关于积压房地产土地确权登记征询异议公告

海资规[2019] 8598号

根据海南省人大常委会《关于加快积压房地产产权确认工作的决定》，现将海口市自然资源和规划局对下述积压房地产土地确权登记申请的审核情况予以公布(详见下表)。对公布的土地使用权、所有权及他项权利有异议者，请于见报之日起60日内，以书面形式并持有关证据到海口市自然资源和规划局美兰分局海口市海甸岛德和路5号)办理异议登记或复查手续。逾期没有提出异议的，即认为公布的权益无异议。联系人：夏女士 联系电话：0898-65361223

| 产权申请人     | 申请依据          | 申请土地面积 | 土地座落            | 土地权属证件            | 项目名称 | 原土地使用者     |
|-----------|---------------|--------|-----------------|-------------------|------|------------|
| 海口市房权证陈成良 | 海房字第HK091774号 | 172.33 | 海口市美兰区灵山镇晋文水库南侧 | 琼山灵山国用(92)字第0588号 | 天鹅花园 | 海南小鹏游乐有限公司 |

海口市自然资源和规划局 2019年9月16日

### 关于琼海华晟广场项目二期工程 太阳能热水系统补偿建筑面积的公示

琼海华晟广场二期项目由琼海博鑫华晟房地产开发有限公司开发建设，建设用地位于琼海市嘉积镇金海北路西侧，用地面积5624.14㎡。琼海华晟广场二期项目修规方案已由琼海市自然资源和规划局海资规审批(2019)5号文批复同意建设。现该公司申请太阳能热水系统补偿建筑面积，根据《海南省太阳能热水系统建筑应用管理办法》(省政府令第227号)，公示如下：1.琼海华晟广场二期项目5#6#住宅楼屋顶面积合计930.31㎡，太阳能集热器面积186㎡，热水系统建筑应用总面积8788.79㎡。太阳能热水系统可补偿建筑面积为186㎡。2.公示时间：10个工作日(9月23日至10月3日)。3.公示地点：海南日报、琼海市自然资源和规划局规划管理组、建设用地现场。4.公示意见反馈方式：(1)书面意见请寄到琼海市自然资源和规划局五楼规划管理组；(2)意见或建议在公示期间内提出，逾期未反馈，将视为无异议。为确保意见或建议真实有效，便于我局及时反馈情况，请提供真实姓名和联系方式。(3)联系电话：0899-62822440，联系人：朱仲宜

琼海市自然资源和规划局  
2019年9月23日

## 第7届海口汽车博览会

10月2日 - 4日 海航文化体育广场

国庆促销冲量

总价值50000元奖品现场领

入场礼：价值88元青花瓷四件套、彩虹水晶杯套装到场即得。  
整点礼：价值30000元的电动车、空调、冰箱、扫地机器人任性拿。  
答卷礼：价值68元精美绿植。

订车礼：价值10880元大礼包，订车免费领。  
集赞礼：关注车圈公众号随时瓜分10000元红包。  
★抽奖及奖品详情以现场为准

●2018年，荣膺中国报刊经营价值排行榜“省级日报十强”第三名

●2019年，荣获“中国传媒经营价值百强榜”年度综合排名特别大奖

欢迎在海南日报 南国都市报刊登广告

地址：海口市金盘路30号 电话：0898-66810888 周六、周日照常办理业务