

省司法厅全面落实“一个统筹、四大职能”，切实提升海南自贸区自贸港建设的法治服务和保障水平 站在新起点 展现新时代海南司法行政新作为

■ 本报记者 金昌波 特约记者 薛欧

司法行政事业关乎民生福祉，关乎法治社会建设，关乎社会公平正义。

2018年9月29日，在海南省地方机构改革中，省司法厅和省法制办职责进行整合，重新组建省司法厅，省委依法治省委员会办公室设在省司法厅。

一年多来，在省委省政府、司法部和省委政法委的正确领导下，省司法厅坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，全面履职，积极作为，以昂扬的干事创业状态推进司法行政事业改革发展，以优异的改革发展成绩迎接新中国成立70周年。



海南省公共法律服务中心为群众提供各项司法行政法律服务。

一图读懂海南省司法厅

“单位名片”

海南省司法厅是主管全省司法行政工作的省政府组成部门，为正厅级。位于海口市琼山区凤翔东路338号。

2018年9月29日，在海南省地方机构改革中，省司法厅和省法制办职责进行整合，重新组建省司法厅，省委依法治省委员会办公室设在省司法厅。

重新组建后的省司法厅形成“一个统筹、四大职能”的工作布局，即统筹协调全省法治工作，全面履行行政立法、行政执法、刑事执行、公共法律服务职能。

“一个统筹”

拟定并组织实施全面依法治省工作的发展战略、中长期规划、重大政策，研究提出推进全省司法改革的意见建议。

“四大职能”

行政立法

统筹全省立法规划工作。
负责地方性法规、政府规章草案的立项、论证、协调、审查，组织起草部分重要地方性法规、政府规章草案。

负责开展地方性法规、政府规章立法中、立法后评估和立法成本效益分析。

承担政府规章的立法解释及由省政府负责的地方性法规具体应用问题解释工作。

负责以省政府及省政府办公厅名义印发的规范性文件合法性审查，对省政府重大决策及重要具体行政行为进行法核。

行政执法

指导督促依法行政工作。
综合协调行政执法，做好行政执法体制改革有关工作。

承办向省政府和省政府工作部门提出申请的行政复议案件及相应行政应诉事项，指导全省行政复议和行政应诉工作。

刑事执行

指导、监督监狱管理各项法定职责的履行。
指导、监督和管理全省社区矫正工作。
同时，还指导、监督司法行政戒毒场所管理工作。

公共法律服务

组织实施普法工作，组织对外法治宣传。
指导依法治理和法治创建工作。
推动人民参与和促进法治建设。
指导、监督法律援助、律师、司法鉴定、公证、仲裁工作。
指导调解和基层司法所建设、帮教安置工作。

人民陪审员、人民监督员选任管理工作。
组织实施全省国家统一法律职业资格证书考试。
法律职业人员入职前培训和资格证书管理工作。



海南法律服务网可视化平台。



各级人民调解组织充分发挥作用，把大量的民间纠纷化解在基层。

A 坚持法治先行 | 为海南全面深化改革开放提供有力法治保障

推进海南全面深化改革开放，必须坚持法治先行。做好海南法治工作，关乎国家有关海南自贸区自贸港发展战略目标的实现。

理念引领行动。省委依法治省办副主任、省司法厅党委书记李永利介绍，去年4月13日以来，海南立足司法行政工作实际，突出法治元素在全面深化改革开放中的地位，推动全面依法治省各项部署落地见效。

一年多来，海南充分发挥统筹作用，积极协调中央依法治国办、司法部争取立法保障与政策支持，取得了显著成果。

在立法授权工作方面，我省争取中央出台《关于全面推进海南法治建设、支持海南全面深化改革开放的意见》。据悉，这是中央和国家层面出台的第一个支持地方法治建设的文件。

建设海南全岛自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，必须搭建起与国际惯例相接轨、与中国特色自由贸易港相适应的法律法规构架。

省委依法治省办积极发挥作用，研究、起草并协调省人大向全国人大提交议案，推动海南自贸港立法正式列入国家立法日程。

积极参与研究和编制2019年度立法计划、五年立法规划（2018—2023年）。围绕战略定位充实立法项目，在全面深化改革开放试验区方面，完成了“多规合一”、商事登记、极简审批等改革领域的9件法规规章；

在国家生态文明试验区方面，制定修改了河长制湖长制、湿地保护、矿产资源管理、大气污染防治等4件法规规章；

在国际旅游消费中心方面，重点对道路旅游客运管理若干规定进行修改审查；

在国家重大战略服务保障区方面，制定修改了农作物种子管理条例等法规规章。同时，对江东CBD建设、百大招商、房地产调控、人才引进等领域重要规范性文件 and 重大合同协议进行了法律审查。

同时，在省委依法治省办的争取下，国务院将进口临床急需医疗器械和药品的审批权下放给海南。去年，国务院印发的43个国家发文件，有3个专门针对海南，其中单项授权文件就占两个。

此外，省委依法治省办梳理的33项海南全面深化改革开放需要调整法律法规事项，也已经上报推进海南全面深化改革开放领导小组。

《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》予以海南“三区一中心”的战略定位。近年来，省委依法治省办积极主动作为，省委做好相关法治服务和保障，

特别是争取司法部对海南司法行政8项重大改革的支持，目前，部分工作已经取得了实质性进展：

对标国际化，推动海南仲裁机构改制——

出台《海南国际仲裁院（海南仲裁委员会）管理办法》，挂牌成立海南国际仲裁院；同时，中国国际贸易促进委员会海南调解中心揭牌，建立高水平、高质量的国际多元纠纷解决机构，努力为企业国际化经营保驾护航。

积极引进国际化律师事务所，提升海南涉外法律服务水平——

澳大利亚邱氏律所在海口设立代表处并挂牌对外开展业务，法国法赫律师事务所提交申请，目前正在审批之中。司法部还同意海南通过调规，成为全国唯一允许外国律师事务所驻华代表机构聘用中国执业律师，为海南自贸区相关主体提供非诉法律服务的省份。

引入国内优秀公证资源，开展合作制公证处试点——

成立海口南海公证处和三亚凤凰公证处等2家合作制公证处，同时海口市琼崖公证处经省司法厅批复并报司法部批准，将整体改制为合作制公证处。

引进国内高水平司法鉴定机构在海南设立分支机构——

目前，已挂牌成立司法鉴定科学研究院（海南）研究中心，提升司法鉴定业务水平。
李永利表示，下一步，省委依法治省办将进一步加强统筹、协调和督促、检查，推动落实《关于全面推进海南法治建设、支持海南全面深化改革开放的意见》和各项法治建设任务的完成，服务保障好国家重大战略实施。



B 狠抓主责主业 | 全面落实“一个统筹、四大职能”工作布局

改革是机遇，也是挑战。机构改革后，重新组建后的省司法厅，既是党的工作部门，又是国家行政机关，基本形成“一个统筹、四大职能”的工作格局。

“一年多来，全省司法行政系统坚持政治引领、党建先行，坚持向深化改革要动力，统筹推进行政立法、行政执法、刑事执行、公共法律服务各项工作，推进海南司法行政事业实现了新发展，取得了新进步，得到了省委、省政府和司法部的充分肯定。”省委依法治省办副主任、省司法厅厅长郑学海表示。

强化法治引领，加快推进地方行政立法工作——

编制正式立法项目21件、预研项目39件，《海南省林木种子管理条例》等6部法规完成修订并通过条例，《海南经济特区律师管理条例》等3部法规已提请省人大常委会审议。

坚持依法行政，深入推进法治政府建设——

全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，完成2018年度全省依法行政工作考核，重点开展民生领域8个专项司法督察；按照“三集中”原则，在

C 深化主题教育 | 凝聚推动司法行政事业发展正能量

深化学习教育、自觉检视问题、抓好整改落实……

“不忘初心、牢记使命”主题教育启动以来，省司法厅党委坚持力戒形式主义、一个方案管到底，组织厅系统3级15个党委、237个党支部、3411名党员参加第一批次主题教育；成立3个巡回指导组，对全系统开展3轮全覆盖巡回指导，确保主题教育顺利推进。

理论学习有收获，首先要在“学”上下功夫。在3个月时间里，厅党委始终聚焦主题主线，通过5次常委会、4次中心组学习会、2次专题读书班、2次调研成果集体交流会抓好领导班子学习研讨；开展革命传统现场教育和警示教育，依托“海南省司法厅自贸区大

全省推进相对集中行政复议体制改革，提出“一级政府只设立一个行政复议机构”的工作目标和建议，得到省委、省政府主要领导批示同意，并在司法部专题培训会议上作经验介绍。

今年上半年，全省共审理行政复议案件和行政复议监督案件251件，承办行政复议案件147件，出具法律审核意见48件次，完成规章备案登记2件、规范性文件备案登记239件。

严守安全底线，扎实抓好刑罚执行及社会稳定工作——

推进监狱精细化管理和监区标准化管理，狠抓监管场所安全，连续多年实现监狱“四元”、戒毒场所“六元”安全目标；

积极开展社区矫正工作，注重监管与矫治双管齐下，社区矫正人员重新违法犯罪率严格控制在0.3%以内；

创新发展“枫桥经验”，陵水率先在全国实现了村（居）专职人民调解员全覆盖，海口、三亚、东方、洋浦等地实现村（居）、镇（街）行业性专业性人民调解组织专职人民调解员全覆盖。今年5月，司法部在海口召开全国调解工作会议，复制推广海南模式；

讲堂”举办专题辅导讲座并进行主题教育知识测试，举办“海南自贸区自贸港建设与司法行政使命担当”主题学习研讨论坛，开展老党员讲学和先进典型领学，举办全国司法行政系统二级英模蔡夫同志先进事迹报告会和“不忘初心、勇立潮头——海南司法行政系统献礼新中国成立70周年”主题活动，高质量开好专题民主生活会，不断深化对共产党员的初心和使命的认识和理解。

“主题教育开展以来，我们突出一个‘改’字。”李永利表示，省司法厅党委坚持整改落实贯穿始终，立行立改、即知即改，以“8+2+3”专项整治为重点，深入推动问题有效解决。

例如，结合巡视整改，聚焦厅系统存在的基层党支部标准化建设滞后、监所国有土地出租合作违规违纪、监狱减刑假释释暂予监外执行不够规范等3个方面突出问题，进行专项整治，取得较好成效。截至目前，厅领导班子问题整改清单52项措施任务中，已完成16项，基本完成32项。

一批群众普遍关注的形式主义、不担当不作为、领导干部配偶子女及其配偶违规经商办企业、基层党组织软弱涣散等问题得到有效解决。今年6月以来，厅系统已对15名不担当不作为的干部进行处理；对存在支部班子配备不齐、组织生活不规范、组织活动与业务工作“两张皮”等问题的3个软弱涣散党支部进行整治，已整改到位。

与此同时，厅党委主动作为，结合司法行政改革工作职能，针对营商环境不优问题开展专项整治，实施了一系列有效举措。

为完善与海南自由贸易区自贸港相匹配的法律法规体系，省司法厅积极履职尽责，完成第一批调法调规事项上报国务院的相关工作。《海南

强势推进扫黑除恶专项斗争，上半年累计深挖涉黑涉恶犯罪线索67条。

践行司法为民，认真做好法律服务工作——

建成全省公共法律服务中心，完成“12348”法律服务热线升级改造，保障海南法网上线稳定运行，线上线下三大平台互联互通，群众足不出户就可享受均等化法律服务，群众满意率87.32%；

在法律援助工作方面，我省进一步规范专项经费管理和补贴发放工作，并积极开展刑事辩护法律援助工作。今年上半年，共办理法律援助案件10115件，完成全年任务的63.22%，帮助挽回经济损失1.85亿元。

强化责任落实，深入开展普法与依法治理工作——

严格落实“谁执法、谁普法”责任制，建立年度责任清单，首次在省直单位层面推行清单制度，明确34家省直单位共361项重点普法任务。以法治文化活动为载体，继续推进“法治文艺进校园”、普法琼剧巡演等活动，法治宣传教育云平台荣获“2019全国政法智能化建设十大创新案例”。

自由贸易港法》前期调研和初稿起草工作。从今年6月起，在海口市、三亚市和省司法厅、公安厅、民政厅、人社厅等推行承诺取代部分证明事项试点工作，试点事项共48个（类）。

为构建多元化解决争端的机制，省司法厅稳步推进仲裁机构改制，海南国际仲裁院成立一年来，实现了收案率、标的额、结案率三增长，为创造良好的营商环境发挥了积极作用。

为建立高水准国际化法律服务机构，省司法厅通过调整现有相关法规，为境外律师在琼执业破冰，加强与国内优秀公证资源和司法鉴定机构合作，并同步推动构建县域专职人民调解员全覆盖、建设全岛同城化公共法律服务体系、推进相对集中行政复议职责体制改革、公证执业区域调整涉外业务全域开放、推进仲裁机构改制等五项司法制度创新。

不忘初心，牢记使命。

当前，省委、省政府正在开展“确保全省经济持续健康发展、确保各项改革政策全面落实”百天大行动。对下一步工作，郑学海指出，全省司法行政系统要深入推进全面依法治省工作，加快推进依法治省（市、县）办实体化运作，高质量推进地方立法和调法调规工作，深入开展法治政府建设示范创建活动。要全力加强基层基础设施建设，全面加强法治乡村建设，司法所建设和县级司法行政工作。要扎实做好监狱、戒毒及社区矫正监管安全工作，集中开展矛盾纠纷排查化解工作，持续开展扫黑除恶专项斗争，切实做好特赦工作。要全力抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育，监狱、戒毒、社区矫正，公共法律服务，普法与依法治理，信息化建设，“四化”建设等6项重点工作，推动海南司法行政工作再上新台阶。

（本报海口9月28日讯）

（本版图片均由海南省司法厅提供）