

下好教育医疗“两盘棋”，蹄疾步稳描绘民生蓝图

琼中：上学有保障 就医有兜底

截至2018年11月

琼中基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例



县域内就诊率新农合

本报记者 李梦瑶
通讯员 陈佳佳

自从帮扶干部上了几趟门，家住琼中黎族苗族自治县长征镇潮村的王启吉仿佛换了一个人。酿制果酒，压榨山茶油，照料鸡鸭和黄牛，10月8日清晨，天还没有完全放亮，这名农村汉子便手脚利索地忙活起来。

“也不怕你笑话，之前妻子生了一场大病，两个孩子上学又得花钱，急得我天天借酒消愁。”王启吉告诉海南日报记者，直到政府帮忙挪开医疗、教育这两座“大山”，他这才感觉日子有了奔头，开始将一门心思扑在发展产业上。

“吃药看病的费用能不能再少点？”“孩子上学可不可以更容易？”……类似于王启吉一家的期盼，汇聚成群众关切的民生问题，也成为琼中县委、县政府执政发力的出发点和落脚点。从建立贫困家庭学生“全程资助”体系到构筑健康扶贫“七道防线”，一份份诚意十足的“民生礼包”，接地气、冒热气，一点一滴解民忧、纾民困，正托举起山区百姓稳定的幸福感。



琼中白内障患者接受免费复明手术。



琼中实验小学学生在上课。

A 筑牢“七道防线”，健康扶贫兜底“一个不能少”

因股骨头坏死丧失劳动能力，琼中湾岭镇岭门村建档立卡贫困户黄启安于2017年5月接受了人工髋关节置换手术。手术费用高达9万余元的治疗账单时，他几乎不敢算上一眼，“辛辛苦苦攒了好些年的钱，一场大病全没了。”

可让黄启安意想不到的是，最终他只自付了2000余元，剩余的费用全部由政府“买单”。

这份惊喜，源于琼中自2016年起开始实施的健康扶贫工程——面向建档立卡贫困户、农村低保户、特困户、残疾人等四类人群，构筑新农合、大病保险、医疗补充商业保险、医疗救助、临时救助、贫困人口人口专项资金救助和社会治安保险“七道防线”，建立起兜底保障的长效机制。

“我们充分运用商业保险先行赔付功能，破解农村贫困人口无钱垫付医疗费用、无力承担支付费用的难题，形成新农合基本医保、城乡居民大病保险、医疗救助之外的有益补充。”琼中卫健委主任钟小辉介绍，2018年，该县健康扶贫“七道防线”工程累计报销费用达3223.24万元，让因病致贫、因病返贫的现象不再发生。

民之所望，施政所向。“看病贵”的问题得到解决，还要让群众看病看得舒心。

通过加大政策、资金、基础设施保障力度，琼中落实先诊疗后付费政策，在县域内26家定点医疗机构和县域外37家定点医疗机构就医的贫困群众，住院就医不用交押金，出院时“一站式结算”，真正减轻就医时的心理压力、垫资负担。

“从‘先付费后住院’到‘先住院后付费’，看似只是文字顺序的改变，却体现出我们为民服务的初心。”钟小辉告诉海南日报记者，为确保健康扶贫对象就医快速

便捷，琼中还在4家县级医疗机构和13家乡镇卫生院设立农村贫困患者专用病房和病床，开设农村贫困患者挂号、收费、取药专用窗口，架起通往困难群众心中的“暖心桥”。

家住琼中和平镇长兴村的村民马啟明患有慢性病，过去常常要转乘好几趟班车到海口看病，“跑这么远的路看病我也累，可县里的医院设备落后，人手又不够，真是不放心。”直到不久前，马啟明在琼中人民医院挂到了上海医生的专家号，他这才发现家门口的医院早已变了样。

事实上，变化早已悄然发生。自2018年1月上海交通大学医学院附属同济医院正式托管琼中人民医院后，来自上海的15名管理人员和17名专家陆续前往琼中进行医疗资源支持，先后开展冠脉CTA、APC及高频电切术、人工破膜引产和颈内静脉穿刺等46项新技术新项目，创下琼中医疗史上的诸多第一。

“以前遇到特别复杂严重的病情，往往建议病人向海口或省外大医院转，现在有了上海专家远程会诊，我们诊疗也变得更有底气了。”在琼中人民医院内科医生陈圆文看来，随着“医联体+对口帮扶”模式的继续深化，正让医患双方都变得省心省力。

与软实力同步加强的是基础医疗设施建设。海南日报记者了解到，2018年，琼中投入1亿元，实施县人民医院住院大楼、县疾控中心和卫生监督所业务用房、县中医院易地新建等项目建设；投入5156万元购买医疗设备，128层64排CT、双板DR、心脏彩超和四维彩超等先进设备先后投入使用，极大提高了县级医院的服务水平。

与此同时，按照1所医疗水平高的县级公立医院、每个乡镇建设1所标准化的乡镇卫生院、每个行政村有1个卫生室的“三个一”要求，琼中持续推进县级医院、乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，并通过省、县培训的方式，分期分批对乡村医生进行轮训，不断提高基层医疗技术水平。

从大病不出县到小病不出村，一套套“组合拳”让病人逐渐往基层医疗机构回流。

“我们通过建立多种形式、运行有序的医联体，实现全县所有公立医院和城乡基层医疗卫生机构进入医联体，上下联动、分工协作机制进一步完善。”钟小辉介绍，截至2018年11月，琼中基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例达53%以上，县域内就诊率新农合达94.8%以上，正逐步形成“小病首诊在基层、大病在县内、康复治疗回基层”的良性就医格局。

B 办好山区大教育 不漏一人，建立全覆盖资助体系

自从与妻子离婚后，吊罗山乡长田村村民黄明标独自承担起抚养3个小孩的重担。“两个上小学，一个上初中，这些学费加起来真是一笔不小的开支。”直到2017年他们一家被纳入建档立卡贫困户，3个孩子的一卡通存折陆续被汇入2400元到4150元不等的教育补助，这才解了燃眉之急。

给黄明标一家送来“雪中炭”的，是琼中率先在全省开展的建档立卡贫困生义务教育阶段“四免四补”、高中教育阶段“四免二补”政策。

“每年开学前，琼中每所学校都会专门成立建档立卡贫困户子女上学信息核查工作领导小组，根据建档立卡贫困户家庭名单对‘因学致贫’的困难家庭进行调查登记、精准识别，确保不漏掉一个贫困生。”琼中教育局局长傅永东告诉记者，截至目前，琼中累计发放生活补贴和国家助学金6875.447万元，实现学前到中职各教育阶段贫困学子全覆盖，惠及贫困学子19191人次。

从学前教育到大学的“全程资助”体系，让琼中的因贫辍学现象得以基本消失，而在家访调查基础上打造的“一对一”关爱体系，则建立起可持续帮扶长效机制。

就读于琼中大丰学校五年级的学生王小庆（化名），来自黎母山镇永太村的一个建档立卡贫困户家庭，性格一直较为内向、自卑。在察觉到他的消极情绪后，学校老师开始密切关注其学习、生活和思想变化，每天一见面，每周一谈话，每月一家访，每学期一次帮扶效果评估，很快让王小庆的精神面貌发生了明显变化。

“相比城里的孩子，农村尤其是贫困家庭的孩子接触新鲜事物少，视野相对较窄，甚至还会有一些‘土’‘自卑’的标签贴在他们身上，所以我们需要给学生打开一扇通往外面世界的窗口。”在琼中乌石学校校长邓士志看来，特色办学是琼中织密教育扶贫关爱网的另外一条有效途径。

如今在琼中，越来越多的乡村学校以“一校一品”为切入点，广泛开展民族歌舞民乐“三进校园”、武术进校园、足球进校园等活动，正让一批批贫困山区的孩子“能上学、上好学、学成才”。

B 全面改薄，逐步缩小城乡教育差距

低矮破旧的教学楼摇身一变成为四层高的现代化教学楼，学生宿舍由原先的简易板房被崭新楼房所替代，坑洼的沙石操场铺上塑胶跑道与人工草皮……这几年，眼看着琼中上安乡南万小学的校园面貌焕然一新，在这里教书教了几十年的王积文感触不可谓不深，“学习和生活环境都变好了，如今和城里的学校几乎没什么两样。”

南万小学的蜕变，是琼中县委、县政府对“再穷不能穷教育”这一承诺的兑现。

自2015年以来，琼中累计投入12.59亿元用于义务教育发展。其中，投入2.8亿元新建及改扩建校舍91栋、田径运动场28个、篮球场48个、排球场16个、足球场28个；投入1.2亿元，配置电脑3925台、图书19万册、实验室51间、多媒体教室454间；投入1.5亿元新建县实验小学。

政府财力的巨大投入，换来的是琼中教育状况的大为改观。2018年5月底，经省级评估，琼中达到“义务教育发展基本均衡县”标准，顺利通过验收。

“办好教育，除了建好校园，还要有一支稳定的教师队伍。”在傅永东看来，农村教学质量普遍较差，打造一支安教、乐教、善教的教师队伍，是扭转“城市挤、农村弱”的关键。为此，琼中组织开展全县优质学校帮扶薄弱学校暨百名名师进村小活动，通过城镇优质学校结对帮扶农村薄弱学校、选派优秀教师、骨干教师到村小驻点助教帮学等方式，为农村学校输入一批批鲜活血液。

10月8日上午，在琼中乌石学校初中部的教室里，来自琼中思源实验学校的骨干教师简雪峰手捧课本，正为学生们带来一堂有趣的互动教学。“我四年前刚来时，发现孩子们的学习氛围特别差。”简雪峰介绍，通过改革课堂教学模式、提升学习兴趣等手段，如今教学质量明显改善，学校初升高的录取率已经达到了70%左右。

更多的教育“大礼包”仍在继续发放。深化新课程改革，完善“好教师、好校长”引进机制，优化中小学校布局，启动三级教研网络……从“有书读”到“读好书”，琼中用小财政办起“富教育”，将一项项保障教育民生的政策措施落到实处，让越来越多的城乡学生享受到教育均衡发展的成果。

（本报营根10月8日电）



三进校园”成果展演。
琼中“六一”文艺比赛暨



琼中和平镇中心幼儿园，
孩子们在园里尽情地玩耍。

本报记者 陈元才 摄

