

开启法治中国新时代

——以习近平同志为核心的党中央推进全面依法治国纪实



2018年12月4日是国家宪法日，最高人民法院机关举行第26次检察开放日活动，这是参加开放日活动的代表在参观12309检察服务中心。

新华社发

法，维护宪法权威，履行法定职责……”

75字的铮铮誓言，凝聚的是依宪治国、依宪执政的庄严承诺，是许党许国、爱民为民的殷殷深情。大国领袖以身作则，带头遵守宪法、维护宪法，让全面依法治国的脚步更加铿锵有力。

在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上发表重要讲话，多次在中央政治局集体学习时对宪法有关问题作出重要论述……习近平总书记把宪法摆在全面依法治国十分突出的位置，加强宪法实施的根本理论指引，坚持依宪执政，推动宪法贯彻实施。

办好中国的事情，关键在党。

党中央印发《中国共产党政法工作条例》，中央全面深化改革领导小组会议审议通过一系列司法体制改革文件，中央全面依法治国委员会加快制定法治国家建设规划……党中央对推进全面依法治国作出顶层法治设计，确保法治中国建设始终沿着正确方向前进，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

要管宏观、抓大事，也要破解当下突出问题，还要谋划长远工作。1年多来，中央全面依法治国委员会扎实起步，有效发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，推动法治建设全面发力、多点突破、纵深推进——

明确全面依法治国221项任务，建立健全督办机制；

围绕国家重大发展战略和重大决策部署开展法治保障专题调研，出台《关于全面加强法治保障意见》；

部署开展法治政府建设示范创建活动，推动法治政府建设率先突破；

各地依法治省(区、市)委员会全部完成组建，党领导全面依法治国新的体制机制初步形成；

……

“党的领导是中国特色社会主义法治之魂。”中国法学会学术委员会主任张文显说，“党的领导”和“全面依法治国”不是历史的偶遇，而是实践必然性、时代现实性和法理正当性的逻辑连接，任何时候都不能否认、不能动摇、不能动摇。

这是中国共产党人为子孙万代计、为长远发展谋的使命担当——

方向决定道路，道路决定命运。

细读党的十八届四中全会决定，一条鲜明的红线贯穿全篇——坚持和拓展中国特色社会主义法治道路。

纵观世界法治发展史，一个国家和地区法治道路的选择，从根本上决定了这个国家和地区法治发展的前途和命运。中国特色社会主义法治道路，来源于丰富生动的中国实践，决定了法治中国的壮阔前景。

用“权力清单”和“责任清单”明确政府权力边界，推动“放管服”改革落地见效；

加强产权司法保护，营造风清气正的法治化营商环境；

法治和德治相得益彰，社会主义核心价值观更加深入人心……

既汲取传统精华又借鉴国外有益经验，既与时俱进体现时代需要又蕴含民族精神符合中国实际，中国共产党领导的法治中国建设，释放出日益强大的创造力和生命力，为经济社会持续健康发展筑牢基础。

制定监察法，确保监察体制改革在法治轨道蹄疾步稳；

政法领域全面深化改革破冰开局，司法体制改革向党委政法委、公安、司法行政等政法领域全方位、各环节稳步拓展；

2018年印发中央党内法规74部，不断扎紧依规治党的制度笼子；

设立最高人民法院国际商事法庭，为“一带一路”建设等提供法治保障；

发布新修订的《中国人民解放军预防犯罪工作条例》，完善中国特色军事法治体系，坚持依法治军从严治军……

党的十八大以来，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，始终由法治引领、靠法治保障。

“坚持加强党对依法治国的领导”“坚持人民主体地位”“坚持中国特色社会主义法治道路”“坚持建设中国特色社会主义法治体系”……高度概括的“十个坚持”，凝聚着习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略的核心要义，铸就建设法治中国的鲜明航标。

伟大的事业离不开坚强的领导核心。正是有习近平总书记的掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导，法治中国建设才有精神上的主心骨、理论上的定盘星、行动上的指南针，才能在时代大潮中锚定航向、把握主动。

这是中国法治建设史上的高光时刻——

2018年3月17日上午，见证过无数次历史性时刻的人民大会堂，迎来了人民共和国历史上首次国家领导人宪法宣誓。

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪

“党的十八大以来，政法战线坚持正确改革方向，敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关，做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革，司法公信力不断提升，对维护社会公平正义发挥了重要作用。”

“想了很多年、讲了很多年”都没有做成，足见沉疴之重、改革之难。这是历史性突破和成就，改的是体制机制，破的是利益藩篱，触动的是灵魂深处。只有下最大的决心敢于动真碰硬，才能守护好公平正义。

“让审理者裁判，由裁判者负责”，扭住司法责任制“牛鼻子”，12万多名法官、9万多名检察官遴选入额，优质司法资源充实办案一线。直接由独任法官、合议庭签署的裁判文书达98%以上，入额办案、办案担责、有责追究的司法权运行机制正在形成。

“执行难”，直接影响社会公平正义。2016年，人民法院系统打响“基本解决执行难”战役。2019年3月12日，最高人民法院郑重宣告：“基本解决执行难”这一阶段性目标如期实现。”

2019年7月14日，中央全面依法治国委员会印发《关于加强综合治理从源头切实解决执行难问题的意见》，向“切实解决执行难”目标迈进虽未有穷期，但步履踏实坚定。

检察机关机构改革强力推进，更好保障公平正义。2019年1月，最高人民检察院重新设立的十大检察厅亮相，内设机构迎来“重塑性”变革，刑事、民事、行政、公益诉讼等职能并行的法律监督总体布局形成。

……

大刀阔斧，刀刃向内。直面人民群众关注的“痛点”“难点”、经济社会发展中的“堵点”“盲点”，从人民群众最不满意的

地方改起，让公平正义之光普照。

废止延续半个世纪的劳教制度，最高人民法院立案登记制改革、检察机关开展公益诉讼更好维护公共利益、居住证改革让两亿非户籍人口在居住地“扎根”、筑起防范权力干预司法的“防火墙”“高压线”、以审判为中心的刑事诉讼制度改革守牢防范冤错案件的底线……回首过往，改革举措如涓涓细流，汇聚成破除藩篱的大潮。

如今，向着习近平总书记提出的更高目标——“努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都能感受到公平正义”迈进。

用法治保障经济高质量发展，新时代法治政府建设持续推进——

“法治是最好的营商环境”——中央全面依法治国委员会第二次会议上，习近平总书记深刻阐述了这一重要论断。

2018年5月31日，最高人民法院第一法庭，随着审判长孙华瑛敲响法槌，物美集团创始人张文中迎来了期待多年的无罪判决。

为加强对知识产权保护和运用，健全技术创新激励机制，设立知识产权法院。为充分发挥司法在推动网络经济创新发展、保障网络安全、构建互联网治理体系方面的职能作用，增设互联网法院。

首次以中央名义出台完善产权保护制度、依法保护产权的顶层设计，进一步推进产权保护法治化；对采取强制措施更加严格规范……依靠法治平等保护各类市场主体产权，就是保护社会生产力。

市场经济本质上是法治经济，以法治保障和服务改革发展。

制定重大行政决策程序暂行条例，满足依法治国迫切需要；省市县三级政府部门权力和责任清单均已向社会公布，实现政府管理模式的重大变革；打造“宽进、快办、严管、便民、公开”的审批服务模式，用行政权力的“减法”换取市场活力的“乘法”，国务院部门累计取消行政审批事项超过600项；印发法治政府建设与服务保障督察工作规定，督促法治政府建设与服务保障……

法治政府建设深入推进，解决政府

职能越位、缺位、错位，使职能边界日益清晰、权力配置更趋合理、治理水平不断提升，为社会经济环境注入新活力，不断释放法治建设新红利。

民之所望，施政所向。在全面推进依法治国的号角声中，法治政府建设换挡提速，依法行政成为一道时代的鲜明印记。

一批重要领域法律法规制定出台，一批法治建设重要领域和关键环节改革举措取得重大进展，一批事关全面依法治国全局的制度设计、实践创新成果逐渐形成，深化全面依法治国实践迈出新步伐。

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法……法治建设格局清晰成型，效力日显，国家治理体系和治理能力现代化水平进一步提升。

“政治之要在乎安民”。为民执法、严惩犯罪，维护人民群众合法权益，是法治建设的重要使命。

2018年，打击整治枪爆违法犯罪专项行动破获涉枪涉爆案件3.7万起。

全国共打掉涉黑组织1274个、恶势力犯罪集团5606个。

全国纪检监察机关共立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题13879起，给予党纪政务处分10415人、移送司法机关1899人。

……

“要坚持以人民为中心，坚持从实际出发，坚持尽力而为、量力而行，以规范化的程序、科学的决策维护重大公共利益、维护人民合法权益，促进社会公平正义，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。”这是习近平总书记的高瞻远瞩，亦是党中央对人民的庄严承诺。

法治建设以人民为中心，更要扬善惩恶、树立立德，实现法安天下、德润人心——

社会主义核心价值观24个字中，“法治”二字分量厚重。坚持依法治国和以德治国相结合，是当代中国社会主义法治建设的鲜明特色。

2016年12月9日，中共中央政治局就我国历史上的法治和德治进行集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，必须坚持依法治国和以德治国相结合，使法治和德治在国家治理中相互补充、相互促进、相得益彰，推进国家治理体系和治理能力现代化。

法治和德治两手抓，两手都要硬。从制定实施英雄烈士保护法维护英烈尊严与形象，到依法惩治“精日”行为弘扬民族精神；从合力惩戒“老赖”打造诚信社会，到集中整治“霸座”“抢夺公交车方向盘”树立规矩意识……近年来，法治和德治通过一个个鲜活的案例传导正确价值取向，凝聚中华民族“精气神”。

人民权益要靠法治保障，法治权威要靠人民维护。

将法治精神融入民族精神血脉，推动全民守法成为常态，这是依法治国的内在动力，更是法治中国的精神支撑。

2017年5月，中办、国办印发《关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》，国家机关首次被明确为法治宣传教育的责任单位。2018年，第一批中央国家机关普法责任清单出台，31个省市区和新疆生产建设兵团、27个中央国家机关出台了“谁执法谁普法”实施意见。

从设立国家宪法日到开展宪法宣传周，从学龄儿童到耄耋老人，从机关、乡村、社区、学校到网站、微博、微信、客户端，一个人人参与法治建设、全社会大普法的格局正在加速形成。办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治理念，正在全社会春风化雨、沁人心田。

道虽远且长，虽远必达；心之所向，行必能至。

推进全面依法治国，这是一项长期而艰巨的战略任务，更是一场深刻而重大的社会变革。

到2020年，基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府……

到2035年，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现……

回望来路，以习近平同志为核心的党中央开创全面依法治国理论和实践新境界。为社会繁荣发展、国家长治久安打开新局面。

展望未来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，新时代法治中国建设方兴未艾，必将为实现中华民族伟大复兴筑起更加有力的坚实保障。

(新华社北京10月21日电 记者杨维汉 罗沙 白阳 丁小溪)