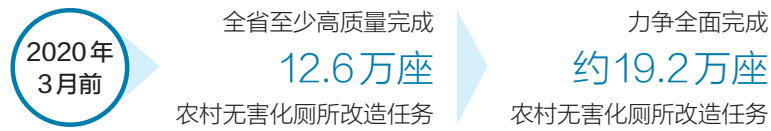


## 推进农村“厕所革命”和环境卫生集中整治

累计完成137.77万户农村厕所建设任务

# 我省农户厕所普及率超过90%

《全省推进农村“厕所革命”半年攻坚战行动方案》明确



本报海口10月24日讯（记者孙慧 通讯员苏乾）《全省推进农村“厕所革命”半年攻坚战行动方案》明确，2020年3月前，全省至少高质量完成12.6万座农村无害化厕所改造任务。海南日报记者10月24日从省住房和城乡建设厅获悉，截至10月10日，全省农村改厕开工6.32万座，开工率50.4%。全省共有农户151.27万户，累计完成137.77万户农村厕所建设任务，农户厕所普及率

超过90%。据了解，目前各市县市政府均制定了农村“厕所革命”工作实施方案，优化任务目标、明确时间节点推进。一些市县加大了农村厕所建造的资金保障，在按1600元/户、3200元/户标准分别落实好一般农户和建档立卡贫困户（含已脱贫的巩固提升户）补助的基础上，结合当地实际，提高户厕补助标准。例如，因材料运费较贵，昌江黎

族自治县对王下乡的补助标准为“4500元/户+1个一体式三格化粪池”，其余乡镇按“3500元/户+1个一体式三格化粪池”标准补助资金。洋浦经济开发区拟对一般农户每户补助资金5000元，对贫困户每户补助资金10000元；对已有厕屋，做化粪池防渗漏改造的农户，每户补助1000元，对2020年1月底前能完成改厕的农户，每户奖励1000元。各县市结合地方实际，在改厕工

作中推陈出新，例如洋浦经济开发区管委会在三都办事处设置装配式厕屋试点，作为样板供村民参观，以更加直观的方式，大力推广装配式厕屋，提高厕所安全性、环保性，大量缩减厕屋建造时间。乐乐黎族自治县在抱由镇永明村新建无害化卫生厕所示范样板，以点带面积极推进新建厕所工作。为督促加快全省农村“厕所革命”工作进度，了解实际推进情况，近

日省住建厅、省农业农村厅、省卫健委、省生态环境厅组成5个调研组，对我省农村“厕所革命”工作进行调研。调研指出，目前我省农村厕所建设工作存在基层主动性不够、改厕技术掌握不到位、不重视规划选址和设计风貌、引导力度不够等问题，市县政府、相关部门要加快引导推进农村“厕所革命”工作进度，继续加强政策和技术的学习培训，农村厕所建设质量监管和农户改厕信息管理等。

## 儋州完成农村改厕4680户

本报那大10月24日电（记者周月光 特约记者李珂）儋州计划完成29640户农村改厕任务，截至目前竣工4680户，动工3177户。这是10月23日海南日报记者从儋州市住建局了解到的。儋州市住建局有关负责人介绍，为保证在明年3月前完成29640户农村改厕任务，儋州采取3个非常措施：对今年10月30日前农户未动工自建厕所的，由各地镇政府组织施工队伍按照标准统一建设；对因客观原因如地质条件无法建设户厕的村庄，由村委会、村小组通过一事一议提供用地建设公用厕所；成立改厕专项督导组，全市巡回督查，对工作不力的村庄进行通报批评，督促改进。

## 先进经验

■ 本报记者 袁宇

10月21日，在琼海市博鳌镇沙美村村民莫泽豹家中，室内的厕所干净整洁，墙壁与地面铺上了亮白瓷砖，洗澡间、洗手台等一应俱全。户外，生活污水经管道流过玻璃钢材质三级化粪池，再进入生活污水处理站集中处理，最终化为清流排入湿地。“自从改建无害化卫生厕所后，我们家里没有了臭味，蚊虫也少了，厕所使用起来更方便。”谈起变化，莫泽豹对政府大力推广的无害化卫

## 琼海结合美丽乡村建设推进“厕所革命”改厕补短板 村美更宜居

生厕所赞不绝口。沙美村在2018年就已全面完成厕所改造升级工作，全村245户村民全部建设无害化卫生厕所，换用玻璃钢材质三级化粪池。并且得益于美丽乡村建设，沙美村内基础设施持续完善，村民生活污水统一入管网处理，污水处理问题得到解决。“美丽乡村建设，从‘厕所革命’开始。”琼海市住建局相关负责人介绍，“厕所革命”是实施乡村振兴战略的重要一环，关系到农村居民生活环境质量改善。当前琼海正大力推进美丽乡村建设，通过统一标准，有力推进农户无害化卫生厕所改造，努力补齐群众生活品质短板，同时也为发

展乡村旅游打实基础。伴随美丽乡村建设，沙美村人居环境越来越美，慕名而来的游客也越来越多。村民莫泽豹利用自家民居开起了农家乐，并专门为游客建了一个蹲厕，时常打扫，保持卫生整洁。琼海市中原镇书斋村委会石头村小组于2017年启动美丽乡村建设，在今年9月份完成无害化卫生厕所全覆盖。“以前村里条件差，上厕所都要排队，年轻人外出后往往不愿意回来。”书斋村党支部书记梁民说，现在经过美丽乡村建设，全村生活条件全面改善，“很多年轻人回村创业，借助美丽乡村建设在家门口吃上了‘旅

游饭’。”小厕所关系大民生。目前琼海全市已完成2033户无害化卫生厕所改造，户用无害化厕所普及率达到93.3%。下一步，该市将通过打造“厕所革命”示范点的方式，打造博鳌镇、潭门镇2个整镇推进示范镇，建设上涌村、益群村、沙美村、礼昌村、鱼良村、夏坡村、水口仔村、南面村、旧县村、书斋村、美容村、龙山村、大火村等13个整村推进示范村，以点带面，结合美丽乡村建设，加快推进农村无害化卫生厕所改造提升工作，全面助力农村人居环境质量提升，推动实现生态宜居。（本报嘉积10月24日电）

## 首批“海南省退役军人就业创业示范基地”授牌

本报海口10月24日讯（记者刘操）退役军人是党和国家的宝贵财富，就业创业是时代的主题。10月24日上午，第一批“海南省退役军人就业创业示范基地”授牌仪式在海口举行。仪式上，海南文骏实业有限公司、海南创新创业孵化基地有限公司、文昌市会文庄氏花螺养殖专业合作社、五指山妙自然茶业有限公司、海南金畅现代物流中心有限公司、定安龙湖南科食用菌有限公司、海南呀诺达国融旅业股份有限公司、海南琼中云湖乡村旅游区开发有限公司等8家单位被授予第一批“海南省退役军人就业创业示范基地”。省退役军人事务厅相关负责人介绍，举办退役军人就业创业示范基地授牌仪式活动，是响应党中央、国务院号召，落实省委、省政府关于退役军人就业创业工作部署的有力举措。该举措将对我省广大退役军人积累就业创业经验，特别是增强技能、更新就业理念、改善就业质量、提高创业能力和效率，推动我省就业创业工作起到较大促进作用。据悉，我省各级退役军人事务部门还将进一步研究制订基地建设、管理的工作规范及有关奖励扶持政策，通过加强服务管理，努力提升退役军人保障水平，积极推进退役军人由军事人力资源向经济社会发展重要力量转化。

## 海南罗非鱼“游”进重庆

本报讯（记者罗冀）近日，由中国水产流通与加工协会主办的2019罗非鱼内销市场推广系列活动之重庆站活动举行。海南日报记者从省商务厅获悉，我省多家水产品出口重点企业参加该活动，与重庆当地餐饮企业签下罗非鱼购销合同。省商务厅此次组织海南勤富食品有限公司、海南翔泰渔业股份有限公司、海南华绿食品冷冻有限公司等企业参加活动，旨在以重庆餐饮业为切入点，推动罗非鱼国内市场消费，提高海南罗非鱼的国内市场销售份额和大众认知度。在活动现场，我省通过播放罗非鱼宣传片、展示罗非鱼鱼片和椰香味面包鱼等多种半成品、品鉴酸菜罗非鱼菜肴等方式，对我省罗非鱼养殖、加工及产业发展进行了深度推介，收到了较好效果。前来参加活动的餐饮企业纷纷与我省罗非鱼企业对接，询问产品的质量、价格以及合作方式等。经过对接交流，我省罗非鱼企业与当地餐饮企业建立了合作交流渠道。海南勤富食品有限公司与重庆百年老店白乐天、海南华绿食品冷冻有限公司与重庆钰厨餐饮管理有限公司分别签下合作协议，开展罗非鱼购销合作。

## 文件

# 中共海南省委 海南省人民政府 关于全面实施预算绩效管理的实施意见

（2019年10月16日）

为贯彻落实《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）精神，加快推进我省全面实施预算绩效管理工作，结合我省实际，提出如下实施意见。

### 一、总体要求

#### （一）基本原则

- 坚持总体设计、统筹兼顾。根据中央统一部署，统筹谋划和制定我省全面实施预算绩效管理的时间表和路线图，积极构建相关政策体系。既聚焦当前最紧迫解决的问题，又着眼健全长效机制；既关注预算资金的直接产出和效果，又关注宏观政策目标的实现程度；既关注新出台政策、项目的科学性和精准度，又兼顾延续政策、项目的必要性和有效性。
- 坚持全面推进、突出重点。预算绩效管理既要全面推进，将绩效理念和方法融入预算编制、执行、监督全过程，又要突出重点，坚持问题导向，聚焦提升覆盖面广、社会关注度高、持续时间长的重大政策、项目的实施效果。
- 坚持科学规范、公开透明。健全科学规范的管理制度，建立事前评估、目标管理、运行监控、绩效评价、结果应用等全过程管理流程，推动预算绩效管理标准科学、程序规范、方法合理、结果可信。大力推进绩效信息公开透明。
- 坚持权责对等、约束有力。建立责任约束制度，明确各方预算绩效管理职责和权责边界。健全激励约束机制，实现绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩。增强预算统筹能力，调动地方和部门的积极性主动性。
- （二）工作目标。强化全面绩效管理理念，注重结果导向，强调成本效益，科学构建管理机制，切实硬化责任约束，力争用3年左右时间全面建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，着力提高财政资源配置效率，全面提升财政政策措施实施效果和资金使用效益。

### 二、构建全方位预算绩效管理格局

- （一）全面实施政府预算绩效管理。各市县和各部门各单位2020年底前要将一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算纳入预算绩效管理，2021年底前将社会保险基金预算纳入预算绩效管理，2022年底前将涉及一般公共预算等财政资金的政府投资基金、政府和社会资本合作、政府采购、政府购买服务、政府债务项目全面纳入预算绩效管理。加强预算收支质量、预算编制质量、预算执行进度、存量资金管理、信息公开等方面绩效管理，确保财政资源高效配置，着力提高财政资金使用效益，降低资金运行成本。
- （二）全面开展预算绩效管理。2020年部门和项目预算绩效管理覆盖率达到80%，2021年达到90%，2022年实现全覆盖。2020年开展重大政策预算绩效管理试点，2022年实现全覆盖。在部门和单位预算绩效管理方面，结合部门和单位职责、行业发展规划，从运行成本、管理效率、履职效能、社会效应、可持续发展能力和服务对象满意度等方面，衡量部门和单位整体及核心业务实施效果。在政策和项目预算绩效管理方面，从数量、质量、时效、成本、效益和满意度等角度，综合衡量政策和项目预算资金使用效果。
- （三）建立全过程预算绩效管理体系
- （一）建立事前绩效评估机制。2020年开展新出台重大政策和项目事前绩效评估试点，2021年覆盖率达到50%，2022年实现全覆盖。重点论证立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等，投资主管部门要加强基建投资事前绩效评估，评估结果报同级政府作为决策依据，并作为申请预算的必备条件和预算安排的重要参考依据。各级财政部门要加强新增重大政策和项目预算审核，

- 必要时可组织第三方机构独立开展事前绩效评估。
- （二）科学设置年度绩效目标。各市县各部门各单位在编制年度预算时，要同步制定部门和单位整体绩效目标，以及政策和项目绩效目标，连同部门预算建议计划一并报送同级财政部门。财政部门要将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，加强部门和单位整体绩效目标和重大政策、项目绩效目标审核，将绩效目标随同预算草案报同级人大审议后，与预算同步批复下达。各市县各部门各单位要将部门和单位整体绩效目标和重大政策、项目绩效目标及时公开，接受社会监督。
- （三）强化预算绩效执行跟踪监控。对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，发现问题要及时纠正，确保绩效目标如期保质保量实现。各级财政部门要建立重大政策、项目绩效跟踪机制，对偏离绩效目标或存在严重问题的政策、项目要暂缓或停止预算拨款，督促及时整改落实。整改落实不到位的，不予拨付后续资金。对无法继续实施的，要及时收回资金。对政策到期、绩效低下的政策和项目要及时清理退出。2020年项目预算绩效执行跟踪监控覆盖率达到80%，2021年达到90%，2022年实现全覆盖。2020年开展重大政策预算绩效执行跟踪监控试点，2022年实现全覆盖。
- （四）加强预算绩效评价和结果应用。2020年部门和项目预算绩效评价覆盖率达到80%，2021年达到90%，2022年实现全覆盖。2020年开展重大政策预算绩效评价试点，2022年实现全覆盖。各部门各单位要通过自评和外部评价相结合的方式，对整体支出、政策和项目开展绩效自评，评价结果报送同级财政部门；各级财政部门要加强对重大政策和项目评价结果的审核，并随同决算草案报送同级人大审议。各级财政部门要积极开展独立评价；要健全绩效评

- 价结果反馈制度，将部门整体绩效评价、政策和项目绩效评价结果向被考核部门反馈，作为改进预算管理、优化调整部门支出的重要依据。各部门各单位要建立绩效问题整改责任制度，强化部门绩效管理，提升部门整体绩效。推进绩效信息公开，及时向社会公开重要绩效评价结果，搭建社会公众参与绩效管理的途径和平台，自觉接受社会各界监督。
- （四）、建立全覆盖预算绩效管理支撑体系
- （一）建立健全预算绩效管理制度。2021年底前各级财政部门要建立起涵盖绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等各环节的管理制度，建立社会中介、专家、政府购买服务、数据库和档案等管理办法，制定系统、规范的绩效管理工作流程和操作细则，建立分级分类、适用高效、便于操作的实施细则及业务规范。
- （二）建立健全预算绩效标准体系。2021年底前各级财政部门要建立健全具有较好通用性、定量和定性相结合的共性绩效指标框架，研究制定绩效目标指标模板，为部门和单位提供指导参考。2022年底前各行业主管部门要建立健全分行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系，实现科学合理、细化量化、可比可测、动态调整、共建共享。
- （三）创新绩效评估评价方式方法。立足多维视角和多元数据，依托大数据分析技术，对财政支出的经济性、效率性和效益性进行客观评估评价，提高绩效评估评价结果的客观性和准确性。
- （四）建立智力支撑体系。建立专家咨询机制，为预算绩效管理提供智力支持；建立第三方机构规范参与预算绩效管理机制，严格执行政府采购流程，严格资格认定，规范选用程序，加强执业质量监督，提升绩效评价质量。
- （五）强化信息智能化支撑体系。构建全省预算绩效一体化管理体系，升级完善预算绩效管理信息系统，建立预算绩效管理信息数据交换平台，实现与业

- 务应用系统的无缝衔接，增强绩效信息数据对比分析能力，提升绩效信息质量；支持第三方机构和专家在线开展绩效管理工作，提高预算绩效管理工作效率。
- 五、硬化预算绩效管理约束
- （一）建立预算编制与预算执行挂钩机制。预算单位执行进度较低的，按一定比例扣减单位公用经费预算资金，再分档核减单位经常性项目预算资金；预算单位执行进度高的，可按一定比例奖励单位经常性项目预算资金。
- （二）建立预算编制与存量资金挂钩机制。根据预算单位存量资金规模占年初存量资金规模比例，按照高于省本级平均占比的差额比例适当核减单位公用经费和经常性项目预算资金。
- （三）建立预算编制与绩效评价结果挂钩机制。对绩效评价结果排名靠后的部门和单位，分档核减部门经常性项目预算资金；对排名靠前的部门和单位，可分档给予部门经常性项目预算奖励。
- （四）建立预算编制与项目预算调整挂钩机制。对预算单位频繁调整项目预算的，适当核减单位经常性项目预算资金。
- （五）建立预算编制与违反财经纪律挂钩机制。对被纪检监察、审计和财政等有关部门认定违反中央八项规定精神和省委省政府实施细则及有关财经纪律的预算单位，按一定比例核减单位经常性项目预算资金。
- （六）建立市县财政管理绩效综合评价与转移支付分配挂钩机制。将评价结果与市县均衡性转移支付、县级基本财力保障奖补激励转移支付和生态补偿资金分配挂钩，并将其作为因素法分配的重要因素，对排名靠前的市县给予绩效奖励。
- （七）建立绩效管理工作考核机制。各级各部门要将预算绩效管理考核结果纳入政府绩效和干部政绩考核体系，作为领导干部选拔任用、公务员考核的重要参考。各级财政部门负责对本级部门和预算单位、下级财政部门预算绩效管

- 理工作情况进行考核，并将评价意见及时提供给同级组织部门。建立考核结果通报机制，对工作表现突出的，予以表扬和激励，对工作推进不力的进行约谈并责令限期整改。
- 六、保障措施
- （一）明确责任。各级政府和各部门各单位是预算绩效管理的责任主体，各级党委和政府主要负责同志对本地区预算绩效负责，部门和单位主要负责同志对本部门本单位预算绩效和政策绩效负责，项目负责人对项目预算绩效负责，对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制，切实做到花钱必问效、无效必问责。
- （二）加强组织协调。各级财政部门要加强对全面实施预算绩效管理工作的组织协调。各市县各部门要加强预算绩效管理力量建设，督促指导有关政策措施落实，确保预算绩效管理延伸至基层单位和资金使用终端。
- （三）加强监督问责。审计机关要依法对预算绩效管理情况开展审计监督，财政、审计等部门发现违纪违法问题线索，应及时移送纪检监察机关。因事前绩效评估、绩效自评结果不实造成重大损失浪费的，依纪依法追究主要负责人及相关人员责任。第三方机构在参与绩效管理工作中有弄虚作假、出具不实评价报告等行为的，列入行业失信“黑名单”，并依法依规追究责任。
- （四）落实经费保障。各市县各部门要把绩效管理工作经费列入年度预算，并按相关规定对绩效管理工作经费实施预算绩效管理。各级财政部门要对绩效管理工作经费绩效目标和实施效果进行审核、跟踪和评价。
- （五）加强宣传培训。各市县各部门要大力开展全面实施预算绩效管理工作宣传，积极营造良好舆论氛围。省级财政部门要根据预算绩效管理工作的知识更新情况，及时组织对各市县各部门预算绩效管理知识的培训。各市县各部门要加强预算绩效管理专业知识和业务操作培训，提升绩效管理能力。