

# 问题少年，何以为策？

——专家聚焦未成年人违法犯罪几个话题

## 新华视点

近日,大连一名13岁男孩杀害10岁女童的案件引起社会广泛关注。涉案的未成年人到底应该负怎样的责任?家庭、学校该如何在日常教育中预防未成年人违法犯罪?

### 1 法律规定14岁以下 不负刑责该不该修改?

在一些严重暴力犯罪案件中,涉事者因未达到法定年龄而免于承担刑事责任。根据我国刑法规定,未满14周岁的未成年人,无需承担任何刑事责任。

专家提供给记者的一份2018年的资料显示,在统计的90个国家中,刑事责任年龄起点从6周岁至18周岁不等,其中,近四分之一的国家设定的起点是14周岁,是最多的;有二分之一的国家设定的起点在14周岁以上(包括14周岁),是最为常见的。

有舆论认为,有的人明知自己不用承担刑事责任,表现得非常猖狂;有的人犯罪手段极端残忍,犯罪之后毫无悔意,法律如果不对这样的未成年人作出处罚规定很不公平。也有人认为,应当适应现代社会发展下未成年人发育程度提前

的现实,适当降低刑法的刑事责任年龄。

北京师范大学刑事法律研究院副院长宋英辉说,14岁以下青少年不负刑事责任,主要是考虑到这个年龄的青少年心智不成熟,判断

是非能力欠缺。对未成年人过多适用刑罚,会导致正常的学习中断,监禁环境对低龄未成年人影响更大,更容易造成反社会人格,在一定程度上增加再次犯罪的可能性。

“如何处罚未成年人犯罪,实际上是一个如何看待未成年人犯罪的问题。”中国人民大学法学院教授雷说,相比成年人犯罪,未成年人犯罪背后有着更多的社会原因,刑罚惩戒的是犯罪个体,在未成年人犯罪这个问题上,将刑罚完全施加于未成年人本人未免有些苛责。

“从长远来看,降低刑事责任年龄并不是最好的办法。”中国政法大学副教授苑宁宁说,低龄未成年人恶性案件属于极端个案,因此而修改针对大多数人的一般性的刑事责任年龄制度,值得商榷。

陕西省律师协会常务理事王浩公表示,当务之急不是调整刑事责任年龄,而是建立一套完善的少年司法制度。只有将学校教育、家庭监护、政府矫正、司法惩戒等各方面统一起来,才能切实解决刑事犯罪低龄化问题。

### 2 不负刑事责任 不等于放任不管

在当前媒体对未成年人严重暴力犯罪的报道中,一些案例格外刺痛公众神经:有的孩子因未到刑事责任年龄免于承担刑责,多年后居然再度犯案,且手法更加残暴……

“不负刑事责任,不能等于没有任何后果,更不等于放任不管。”苑宁宁表示,目前法律规定的诸如责令父母管教、训诫、送入工读学校、收容教养、矫治等措施缺乏具体的操作性规定,在实践中

的效果不尽人意,才形成了如今的尴尬局面。

我国刑法规定,因不满16周岁不予刑事处罚的,责令他的家长或者监护人加以管教;在必要的时候,也可以由政府收容教养。现行预防未成年人犯罪法中也有相关规定。

“未成年人犯罪,说明其家庭已经存在严重问题,孩子身心发展已出现严重偏差,这种情况下再交回父母管教,效果如何保障?谁来负责监督?都需要法律作出进一步明

确。”苑宁宁说。

记者了解到,从世界各国的普遍经验和共识来看,对于低龄未成年人恶性犯罪的,虽然不负刑事责任,但是严重到一定程度时可采取带有强制性、教育性、拘禁性的机构化措施。

值得注意的是,近日提交全国人大常委会审议的预防未成年人犯罪法修订草案,删除了关于收容教养的规定,这一改动引起了不少常委会组成人员的关注。不少人认为,在未成年人严重暴力犯罪的处置程序上,法律不能缺位。收容教养制度不但应该保留,更要进一步完善规范,更好发挥作用。

北京众一公益基金会理事长、女童保护发起人孙雪梅建议,应进一步完善收容教养制度,明确执行标准、执行场所、执行条件、惩戒措施、实施人等,形成完备的制度体系,让公众感受到法律带来的安全感。



新华社发

### 3 学校、家庭要对有不良行为的孩子 提前干预有效监管

专家表示,近年来,未成年人犯罪的背后往往存在监管缺失、教养不当、关爱缺乏、保护不力等共性问题。

21世纪教育研究院发布的一份教育蓝皮书显示,“家庭教育不当”“不良交友”“法制观念淡薄”“学校教育的缺陷”等是诱发未成年人违法犯罪的主要原因,其中家庭因素所占比例最高。

中国司法大数据研究院发布的报告显示,在2016年至2017年间,全国法院审结的未成年人犯罪案件中,来自流动家庭的未成年人最多,其次是离异、留守、单亲和再婚家庭。

孙雪梅说,中国社会正处于转型阶段,很多社会问题折射到儿童教育上。从类似案件中,可以看出

涉案未成年人是缺乏教育的。中国青少年研究中心家庭教育首席专家孙云晓说,很多父母存在亲职教育缺失的问题。孩子没有成年人的陪伴和教育,很容易成为问题儿童。

中国教育科学研究院研究员储朝晖说,很多案例透露,未成年人实施犯罪行为之前,已经暴露很多不良或违法行为,但并未得到及时有效的干预。家庭应该承担相应的监管和教育责任,如果家庭这道“防线”是牢固的,可以在很大程度上避免此类案件的发生。

储朝晖表示,目前,一些学校和学校对学生的教育重成绩、轻规范,很多未成年人并未及时培养基本规范、道德判断能力及法治意识。“从教育角度来说,一定要培养

健全的人,而不是培养一个只考高分的人。”

“教育不仅仅是传授知识,还要培养健康人格。”孙云晓建议,未成年人的违法犯罪现象是有规律可循的,在日常教育中家庭、学校和社会应该协同合作,把可能发生的影响孩子一生的问题扼杀在萌芽中。

对于因监护人履职不当、管教不严而导致的未成年人违法犯罪案件,多名专家建议在法律中规定追究监护失职责任。北京市隆安律师事务所尹富强律师认为,法律要对有监管职责的家长具有制约力,对于因教育失职而导致的未成年人违法犯罪行为,家长应承担足以影响其重大利益的后果。

(新华社北京10月29日电 记者罗沙 孙少龙 舒静 高蕾)

## 相信法治和爱的力量吧！

### 新华时评

大连一起被害人和加害人均系未成年人的刑事案件近日在网络上引发不少讨论,其中有关刑事责任年龄的争论较多。

应该看到,刑事责任年龄是法律天平上一个敏感的刻度,因为它直接涉及未成年人这个特殊群体的权益,而他们的未来就是国家、民族的未来。任何健全社会制度中,未成年人都被置于需要特殊关爱与保护的地位。我国维护未成年人权益的专门法更是被冠之以“未成年人保护法”,将“保护”二字突出强调为立法宗旨。

刑法中刑事责任年龄定为14周岁,与保护未成年人的立法宗旨是相适应的,也是审慎的。未成年人心智不成熟,缺乏独立判断是非

的能力、难以预判犯罪后果,因此不具备独立承担犯罪后果的能力。而且,未成年人犯罪的一个突出特点是加害人往往也是“被害人”,其犯罪成因较之成年人有更为复杂的家庭、社会因素。也正是基于这些判断,将刑事责任年龄起点设定在14周岁以上,在国际上最为常见。

对待失足于成长之路上的孩子,什么才是更好的选择?我们不妨将视野投入更广阔的领域去寻找答案。

几乎就在大连这起恶性案件发生同时,另外两件与未成年人保护相关的事件也值得关注——全国人大常委会对未成年人保护法大修,对未成年人防欺凌和防性侵做出针对性规定;反映校园欺凌的电影《少年的你》受到观众追捧。

这也许是时间上的巧合。但它让人们看到,在保护未成年人、反对校园欺凌、防范未成年人犯罪这一系列关乎国家民族未来的议题上,立法关注了社情、呼应了民意,形成了良性互动。

更应该看到,爱,是我们对所有未成年人一切工作的出发点。家庭、学校、社会、法律对未成年人的爱表达方式各不相同。家庭之爱长于温暖,学校之爱长于教化,社会之爱长于关注,法律之爱长于告诫。各种爱的力量在未成年人身上形成合力防止他们步入歧途方为上上之策。对那些迷失于成长路上的孩子,于情、于理、于法都更需要拉一把,帮他们学会敬畏生命、善待他人、遵守法律,重塑健全人格,找回完整世界。

(新华社北京10月29日电)

## 中国警方向越南警方 移交越南籍国际红通在逃毒贩

据新华社南宁10月29日电(记者胡佳丽)中国警方29日在广西凭祥友谊关零公里处向越南警方移交越南籍毒贩黄明通,这是今年以来中国警方成功抓获并移交越方的第5名重大涉毒通缉逃犯。

据介绍,犯罪嫌疑人黄明通为越南高平省下琅县人,长期在广西中越边境进行大宗毒品跨境走私贩运活动。2017年12月,越南高平省公安机关破获一起特大跨国走私贩毒案,黄明通系该案主要嫌疑人。

案发后,黄明通潜入中国境内藏匿并继续从事跨境贩毒活动。2018年10月,越南警方对黄明通发布特别通缉令。2018年12月21日,国际刑警组织应越南请求对黄明通发布国际红色通缉令。

中方获悉案情后高度重视。黄明通熟悉边境地区情况,通晓边境方言,警方一直无法确定其准确落脚点。9月下旬,广西壮族自治区公安厅禁毒总队集中力量,综合利用边境禁毒大数据平台开展研判,进行信息比对和分析,最终专案组锁定黄明通的藏匿区域并于9月27日将其抓获。

## 脑卒中发病率呈上升趋势 如何预防并远离脑卒中?

新华社北京10月29日电(记者王秉阳)今年10月29日是第14个“世界卒中日”,本次宣传主题是“预防为主,远离卒中”,口号为“远离卒中,从健康生活开始”。

近年来,我国脑卒中发病率呈现上升趋势,约有3/4患者不同程度丧失劳动力或生活不能自理。专家表示,脑卒中可防可治,应早期预防、控制风险、规范治疗。

据北京协和医院神经内科主任彭斌介绍,脑中风又被称为“脑梗死”“脑溢血”,医学上则称为“卒中”,主要分为血管堵塞导致的脑梗死和血管破裂所致的脑出血,都是需要及时治疗的急症。

据世界卫生组织统计,全世界每六个人中就有一人可能罹患卒中,可导致肢体瘫痪、语言障碍、吞咽困难、认知障碍、精神抑郁等。

脑卒中是由生活方式、环境、遗传等多种因素共同导致的疾病。彭斌表示,大量临床研究和实践证明,脑卒中可防可治。早期积极控制卒中危险因素及规范化开展脑卒中治疗,可有效降低脑卒中的发病率、复发率、致残率及死亡率,改善脑卒中的预后。

如何进行干预和预防?彭斌表示,“三高”即高血压、高血脂、高血糖(糖尿病)以及生活饮食习惯与脑卒中的发生关系密切,如高盐高脂饮食、吸烟、饮酒、缺乏体育锻炼等都已证实是脑卒中的危险因素,预防卒中要做到“合理膳食,适量运动,戒烟限酒,心理平衡”。

彭斌提示,具体的生活行为应注意:注重合理膳食,每日食盐摄入量不超过6克,减少摄入富含油脂和高糖的食物,每天饮水要充足;减重多动,以健走、慢跑、游泳、太极拳等大肌肉群参与的有氧耐力运动为主,活动量一般应达到中等强度;防止过度劳累、用力过猛;克服不良嗜好,如吸烟、过量饮酒、久坐等;注意气候变化、保持情绪平稳。

“40岁以上男性和绝经后女性应每年检查血压、血脂、血糖,及早发现问题。”彭斌提醒,“很多人因为工作和生活压力等原因,早早地出现了高血压。应定期进行健康体检,发现问题早诊早治。一旦发现高血压,应该提高监测频率,及时就医,在医生指导下控制高血压。”

值班主任：蔡潇 主编：苏庆明 美编：王凤龙

## 专题 | 海南省药品监督管理局安全用药月宣传



全国安全用药月

## 脑血栓用药小常识

缺血性中风(脑血栓)是怎样形成的?

缺血性中风(脑血栓)是常见病,多见于老年人,且男性多发,血栓的部位有大脑中动脉、颈内动脉和基底动脉。血栓的形成并非独立的,常由多种因素、疾病或并发症引起。

脑血栓有哪些主要症状?

脑部形成血栓后,起病时可有头痛,患者在一觉醒来或在静止状态下,感觉肢体一侧反应迟钝、麻木、异常;重者行走困难、耳鸣、复视、眩晕、口眼歪斜、言语不清、失语、动作迟缓、一侧肢体瘫痪;严重者在短时间内可昏迷。死亡率为5%—15%,梗塞的复发率为50%—60%。

为什么天冷是中风发病的一个危险因素?

天冷的季节,可使人的血流速度减慢,同时血管又处于收缩状态,使血管血液的流变发生急剧的改变。健康的人可能很快产生保护和适应性调节,而老年人的这种调节功能衰退,因此,在环境温度变化大的季节,无论是缺血性的中风(脑血栓)或出血性中风(脑出血)都易发生。在温度易变的季节,老年人又并发

呼吸道感染和心脑血管病,特别是慢性支气管炎、冠心病、心律失常、肺心病的患者,一旦发作,可能导致心、肺、肾功能衰竭,直接影响大脑功能,也会诱发中风。另外,在冬季体力活动少、进食过咸、体重增加、便秘、激动、劳累,也会诱发中风。有些老人一到冬天,就会深居简出,也会影响及时就医而延误治疗。

长途飞行会增加患血栓症的风险?

长途飞行,座位的空间小使人的活动少和受到局限,加之机舱内的气压,容易发生血栓,因此称为“经济舱综合征”,严重的会危及健康。轻者感觉一条腿的疼痛,腓肠肌发热,腿脚肿胀,有时呈青紫色;重者感到头晕、头痛。

常吃小剂量阿司匹林可预防血栓吗?

从目前的研究结果看是可以的。阿司匹林可影响花生四烯酸代谢,产生抗血小板聚集作用,可防治血栓的形成。小剂量1日75—100mg可用于预防暂时性脑缺血发作、心肌梗死或血栓形成。

广告

### 关于高速公路非公路标志牌认领公告

各非公路标志牌权属单位:

贵(单位)在我公路用地及公路建筑控制区内违法设置的非公路标志牌已被本机关根据《中华人民共和国公路法》、《中华人民共和国行政强制法》等相关法律规定依法代履行予以拆除。请屯昌县旅游和文化广电体育局、澄迈县永发镇政府、海南龙马传媒有限公司、中信泰富万宁(联合)开发公司、琼海南洋瑞华房地产开发有限公司等权属单位,自本公告发布之日起7日内,携带营业执照、法人身份证、受委托人身份证等证件复印件(盖章)及委托书(原件)到本机关认领被拆除的非公路标志牌。逾期未领取的,本机关将按废弃物依法予以处理。

联系人:林志雄 联系电话:0898--68953809  
特此公告

海南省公路管理局路政稽查一大队  
2019年10月28日

### 海汽乐东分公司商务综合大楼整体公开招商公告

项目编号:QY201908HN0123-1

受委托,按现状对海南海汽运输集团股份有限公司乐东分公司(以下简称海汽乐东分公司)商务综合大楼进行公开整体招商,现发布招商公告如下:一、项目简介:海汽乐东分公司商务综合大楼位于乐东黎族自治县抱由镇乐安路202号(原乐东汽车站),占地面积3300㎡,房屋建筑约11928㎡(地下1层地上13层),场地面积约2300㎡,面积最终以实际测绘数据为准,项目总投资约3500万元,主体建筑已完工,为毛坯房。该项目位于乐东黎族自治县县城中心,地理位置优越,交通便捷,周边商业气息浓厚。承租方竞得后需投入不低于1000万元对大楼进行装修。二、租赁期限及租金:对商务综合大楼项目进行整体招商,租期为17年,筹备期限9个月,招商物业的租金底价按年租金330万元,以成交价作

为第一年的年租金,第二年的年租金与第一年相同,第三至第四年年租金在第二年基础上递增6%。第五年至第七年年租金在第四年基础上递增3%,以后每3年递增3%,租金支付时间以租赁合同为准。三、确定承租方方式:通过海南产权交易所市场平台面向社会公开征集意向承租方,采用“综合评审”的方式进行遴选,确定中选方。四、公告期:2019年10月30日至2019年11月12日。详情请登录海南产权交易所网(www.hnccq.cn)查询。联系方式:海口市国兴大道61号华夏银行大厦18楼海南产权交易所有限公司,电话:66558026 郭先生、66558023 孙女士,海南省公共资源交易中心1楼受理大厅4号窗口,电话:65237542 李女士。  
海南产权交易所 2019年10月30日

### 延期公告

就海口市西海岸南片区三宗国有建设用地使用权挂牌出让事宜,我局于2019年9月12日在《海南日报》B07版刊登(2019)第48号挂牌出让公告,于2019年10月15日在《海南日报》B03版刊登变更公告,现因故延长该三宗国有建设用地使用权的挂牌出让时间,其他挂牌出让条件不变:

报名截止时间延长至:2019年11月13日16:00(北京时间),挂牌截止时间延长至:2019年11月15日16:00(北京时间)。

海口市自然资源和规划局  
2019年10月30日