

# 释放“中国之治”最强信号

## ——解析党的十九届四中全会公报关键词

中国共产党十九届四中全会31日闭幕。全会明确提出到我们党成立一百年时,在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效;到二〇三五年,各方面制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化;到新中国成立一百年时,全面实现国家治理体系和治理能力现代化,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

“新华视点”记者采访权威专家,解析全会公报透露的重要信息。

### 1 显著优势

全会强调,我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势。包括坚持党的集中统一领导,坚持党的科学理论,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势等13个方面。

中央党校(国家行政学院)教授严书翰表示,这13个方面的显著优势,是对我国国家制度和国家治理体系的一次科学、系统、客观的全面总结,全面揭示了中国特色社会主义科学制度体系的优越性,也标志着我们党对于国家制度结构和体系功能的认识不断深化。这些显著优势,就是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

### 2 党的领导制度体系

全会提出,坚持和完善党的领导制度体系,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

中国行政体制改革研究会副会长许耀桐表示,全会明确提出坚持和完善党的领导制度体系,具有标志性意义。中国特色社会主义制度强大生命力、巨大优越性最集中的体现,就是中国共产党的领导。必须健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

### 3 人民当家作主

全会提出,坚持和完善人民当家作主制度体系,发展社会主义民主政治。

中国社会科学院政治学研究所研究员房宁说,社会主义社会是人民的社会,社会主义国家是人民的国家。中国特色社会主义政治发展道路,是中国历史激越变革、激荡发展的必然选择。实现人民当家作主,关键是要坚持党的领导,集中人民的智慧,凝聚人民的力量,确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务。

### 4 依法治国

全会提出,坚持和完善中国特色社会主义社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政能力。

中国政法大学校长马怀德说,全会提出坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,同时强调要健全保证宪法全面实施的体制机制、完善立法体制机制。这标志着全面依法治国的制度体系,将从宪法制度、立法制度、社会公平正义的保障制度和监督制度等方面不断完善。

### 5 政府治理体系

全会提出,坚持和完善中国特色社会主义社会主义行政体制,构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

马怀德说,行政体制是国家治理体系的重要组成部分,全会强调要坚持完善中国特色社会主义行政体制,通过完善国家行政体制,优化政府职责体系,优化政府组织结构,最终形成科学完善的政府治理体系,让政府更好承担起按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众

的重大职责。

### 6 社会主义基本经济制度

全会提出,坚持和完善社会主义基本经济制度,推动经济高质量发展。

同济大学财经研究所所长石建勋说,全会强调了社会主义基本经济制度的基础性地位,明确社会主义基本经济制度包括“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等”,同时强调要全面贯彻新发展理念,完善科技创新体制机制,为经济高质量发展提供重要保障。

### 7 社会主义先进文化

全会提出,坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度,巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。

中央党校(国家行政学院)教授辛鸣表示,国家治理是建立在社会共识的基础上,团结统一的思想基础是国家治理的强大精神支撑,必须要有坚定正确的政治方向。全会明确提出要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,这对于保证社会主义先进文化前进方向意义重大。

### 8 民生保障

全会提出,坚持和完善统筹城乡的民生保障制度,满足人民日益增长的美好生活需要。

石建勋说,改善民生只有进行时,没有完成时。在决胜全面建成小康社会的关键阶段,各地区发展水平仍有差异,脱贫攻坚面临诸多挑战和困难。解决这些问题,不断满足人民美好生活需要,亟需完善制度来保障。全会强调,增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求,

并在教育、医疗、住房、养老等多个方面提出要求,必将推动民生保障制度进一步完善,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

### 9 社会治理共同体

全会提出,坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,保持社会稳定、维护国家安全。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

马怀德表示,健全社会治理制度,才能使社会稳定、国家安全更有保障。全会明确提出完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,在党委领导的基础上强调民主协商,在法治保障的基础上强调科技支撑,同时明确提出建立社会治理共同体的最终目标,进一步丰富完善了社会治理体系建设的内涵。

### 10 生态文明

全会提出,坚持和完善生态文明制度体系,促进人与自然和谐共生。

北京理工大学能源与环境政策研究中心主任魏一鸣说,全会体现了党中央推进生态文明建设的坚定决心,必须践行“绿水青山就是金山银山”的理念。统筹目标、责任和利益,建立高度协同的生态文明制度体系,创造一条经济与环境协同发展的新型道路,这是建设美丽中国的必由之路。

### 党对人民军队的绝对领导

全会提出,坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度,确保人民军队忠实履行新时代使命任务。

专家认为,党对军队的绝对领导是我军的军魂和命根子,永远不能变,永远不能丢。无论军队建设内外

环境如何变化、军队组织形态怎么调整,我们都要坚持党对军队的绝对领导不动摇,确保人民军队始终沿着坚定正确的政治方向奋勇前行。

### 12 “一国两制”

全会提出,坚持和完善“一国两制”制度体系,推进祖国和平统一。

专家表示,“一国两制”是中国特色社会主义的一个伟大创举。公报展现了我们党坚决维护“一国两制”行稳致远的坚定决心,必将为香港、澳门长期繁荣稳定提供有力保障,为推进祖国和平统一进程,完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉提供制度安排和政策措施。

### 13 人类命运共同体

全会提出,坚持和完善独立自主的和平外交政策,推动构建人类命运共同体。

中国现代国际关系研究院院长袁鹏表示,和平外交政策日益成熟和定型,是国家治理体系和治理能力现代化的重要体现。我们将更好统筹国内国际两个大局,高举和平、发展、合作、共赢旗帜,坚定不移维护国家主权、安全、发展利益,坚定不移维护世界和平、促进共同发展。

### 14 党和国家监督体系

全会提出,坚持和完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督。

辛鸣表示,现代化的国家治理体系,需要高效有力的领导制度和行政体制,也离不开对权力运行的有效制约监督体系。党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障,也是党确保权力始终用来为人民谋幸福的关键之举。

(新华社北京10月31日电 记者杨维汉 罗沙 白阳 王琦)

## 筑牢实现伟大复兴的制度保障

### ——论学习贯彻党的十九届四中全会精神

■ 新华社评论员

刚刚闭幕的党的十九届四中全会,是在庆祝新中国成立70周年的重要节点,向全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标迈进的关键之年召开的一次重要会议。全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,充分肯定我们党治理国家取得的历史性成就,全面总结我国国家制度和国家治理体系的显著优势,明确了加强和完善国家治理必须坚持的基本原则以及总体目标、工作要求,为坚定制度自信、实现伟大梦想提供了根本遵循、指明了正确方向。

我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。新中国成立70年来,我们党领导人民创造了世所罕见的经济发展奇迹和政治稳定奇迹,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的十八大以来,我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。我国取得的辉煌成就充分证明,中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,具有强大生命力和巨大优越性,必将持续推动我国经济社会发展进步,为实现“两个一百年”奋斗目标进而实现中华民族伟大复兴提供有力制度保障。

成就彰显优势,更坚定自信。全会全面总结出我国国家制度和国家治理体系13个方面的显著优势。从坚持党的集中统一领导、坚持人民当家作主、坚持全面依法治国,到坚持全国一盘棋、坚持各民族一律平等、坚持以人民为中心的发展思想,再到坚持改革创新、坚持“一国两制”、坚持独立自主和对外开放相统一……这些显著优势,全面反映了我们党在长期治理实践中取得的成功经验,深刻揭示了中国特色社会主义背后的制度和制度优势,系统回答了“中国特色社会主义为什么好”的重大问题,为坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信提供了基本依据。我们要牢牢把握我国国家制度和国家治理体系的显著优势,继续沿着党和人民开辟的正确道路前进,不断推进国家治理体系和治理能力现代化。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。顺应时代潮流,适应我国社会主要矛盾变化,战胜前进道路上各种风险挑战,必须加强对重大问题的研究。只有增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,突出坚持和完善中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,才能把我国制度优势更好转化为国家治理效能。我们要深入学习贯彻习近平总书记治国理政新理念新思想新战略,把思想和行动统一到全会作出的一系列重大决策部署上来,履职尽责、扎实努力,为确保党和国家事业蓬勃发展、长治久安贡献力量。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是全党的一项重大战略任务。宏伟蓝图已经绘就,目标要求已经明确。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定制度自信,锐意进取进取,向着坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的目标迈出更加坚实步伐!

(新华社北京10月31日电)

## 本省新闻 | 时政

### 在制度创新的轨道上全面推进自贸区自贸港建设

# 我省发布自贸区第五批10项制度创新案例

本报海口10月31日讯(记者李磊)10月31日上午,省委深改办(自贸办)在海口召开中国(海南)自由贸易试验区制度创新案例(第五批)新闻发布会,发布了优化营商环境10项制度创新案例。

据介绍,此次发布第五批共10项营商环境类制度创新案例,充分体现了“首创性、已实施、效果好、可复制”标准,并经第三方机构评估,这些案例包括:公共资源交易红黑名单再分类监管,博鳌乐城国际医疗旅游先行区医疗机构“两证一批复”审批,出

台全首张不予税务行政处罚正面清单,警税共治规范税收经济秩序,涉外公证实现全省通办,境外电视频道传送审批及监管新模式,基于“多规合一”创新自然资源资产审计管理流程,创新导游管理机制、规范旅游行业秩序,通信基站共享建设机制,国有企业“三标三系三受益”绩效管理。

这些制度创新进一步优化了我省营商环境,为海南发展提速,比如:我省首创红黑名单再分类制度和统一委托模式以来,全省参与公共资源交易的2.6万家企业和4308

名评标专家已全部进行信用核查,信用核查时间由原来手工核查单次5分钟缩短至1秒钟;涉外公证自今年9月1日实行全域放开以来,当月全省办理涉外公证业务509件,较上月增长约7%。

省委深改办(自贸办)有关负责人在发布会上表示,我省将继续认真学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神,对照当今世界最高水平的开放形态,结合当前的国情、省情、民情,既解放思想、大胆创新,又脚踏实地、稳妥可控,以

破解改革难题为导向,以推动重点改革为抓手,进一步推进全省制度创新工作。在此过程中,我省将及时把实践中的有效经验做法总结归纳、复制推广并上升为规章制度,在制度创新的轨道上全面推进自由贸易试验区建设,加快探索建设中国特色自由贸易港进程。

据悉,除了这10项优化营商环境的案例外,第五批制度创新成果中还有4项社会治理领域的案例将于近期通过有关媒体书面发布。

(相关报道见A04版)

### 《海南省大数据开发应用条例》今日正式实施

# 我省大数据发展各环节均有法可依

本报海口10月31日讯(记者邵长春 通讯员卞艳臣 符丹丹)11月1日,《海南省大数据开发应用条例》(以下简称《条例》)将正式实施。海南日报记者从省大数据管理局了解到,这是我省关于大数据的首个地方性法规。

《条例》的实施,标志着我省从大数据采集到交易的各个环节都有了明确的法律依据,为服务海南自由贸

易试验区和中国特色自由贸易港建设,促进大数据产业发展,维护大数据安全提供了重要保障。

据悉,大数据是信息化发展的新阶段,是国家基础性战略资源,是数字经济的关键要素。去年4月,习近平总书记在视察海南省政务数据中心时,对我省信息化建设工作表示肯定的同时,希望海南继续在大数据建设上积极探索,创造更多经验。

省委、省政府近年来高度重视大数据工作,把发展大数据作为支撑海南自贸区、自贸港建设的重要抓手。顺应这一时代要求,《条例》应运而生。

今年9月27日,海南省第六届人民代表大会常务委员会第十四次会议审议通过了《海南省大数据开发应用条例》。《条例》分为六章,共五十七条,从总则、大数据开发与共享、大数据开发与产业促进、数据安全与保护、法律责任等方面

做出规定,覆盖了大数据采集、汇聚、存储、管理、开放共享等各个环节。

《条例》具有很强的政策性、指导性和可操作性,紧紧围绕大数据发展趋势,推动我省大数据开发应用,促进大数据产业的发展,培育壮大数字经济,服务海南自贸区、自贸港建设,标志着我省在推进大数据开发应用和产业发展方面进入了新阶段。

(相关内容见A08版)

### 赏民俗、品美食、尝好酒、看杂技……

# 海南美食文化节今天可以约起来啦！

## 关注2019第四届海南美食文化节

本报海口10月31日讯(记者计思佳)2019第四届海南美食文化节将于11月1日10时在海口名门广场正式拉开帷幕。此次活动为期3天,现场不仅汇聚数百种岛内外特色美食以及农特产品,还有精彩的海南民俗

文化表演以及有奖互动活动。

据了解,此次美食文化节上将设置海南旅游农特美食展区和中华特色美食街两大板块。海南旅游农特美食展区由海口、儋州、五指山、临高、昌江等市县展馆组成,集中展销

各市县特色美食和农副产品。中华特色美食街由大闸蟹馆和50个小吃标准展位组成,集中展示50余种国内特色美食。

每天,现场舞台区将定时展示美食雕工、创意拼盘、花式调酒等精彩技艺,以及琼剧、鼻箫、临高哩哩美、黎族织锦等表演,让市民游客感受浓

浓的文化氛围。

本届美食文化节开幕式除了歌舞表演之外,还将进行抽奖活动。

据悉,由海南省商务厅指导,海南日报报业集团联合我省各市县共同打造的海南美食文化节至今已成功举办3届。本届美食节以“寻味海南·美食狂欢”为主题。

## 李军到海南农垦南平产业园调研

本报讯(记者陈卓斌)日前,省委副书记、省深化农垦管理体制改革的领导小组组长李军到位于陵水黎族自治县的农垦南平产业园调研,并主持召开座谈会研究解决园区建设过程中存在的难点问题。

农垦南平产业园是海南农垦“八八战略”的八大园区之一,是陵水与农垦加强垦地协同合作、形成产业发展合力的重要平台,已经被列为省级3类25个重点产业园区和省重点建设项目。

李军实地调研了园区项目临时指挥部等地,查看了园区发展规划示意图等,详细了解园区项目建设进展情况。在座谈会上,省农垦投资控股集团、园区开发公司、省相关部门和陵水县负责同志围绕园区的产业发展规划、项目招商引资、优惠政策制订、基础设施建设等

展开深入讨论,提出意见建议。

李军指出,农垦南平产业园要进一步优化定位,把园区产业发展放在全省医疗康养产业布局以及建设海南自由贸易试验区 and 自贸港的大背景中去谋划,主动融入“大三亚”旅游经济圈,形成产业集聚效应,成为地方经济社会发展新的增长点。要坚持市场主导原则,立足园区现有区位、资源等优势,加强与企业家、科学家等各方面交流合作,围绕中医康养、国际康养等产业科学制订园区发展的短中长期目标。要合理确定园区开发模式,厘清垦地双方责任关系,结成利益共同体,充分调动双方积极性,共同推进、共同受益。陵水县政府要把农垦作为引进的大企业对待,在园区规划、基础设施建设、招商引资等方面给予支持,推动园区项目尽快落地,实现垦地协同发展。

## 博鳌亚洲论坛2020年年会筹备工作现场会要求

### 毫不松懈、精益求精做好服务保障工作

本报博鳌10月31日电(记者周晓梦)根据省委、省政府工作部署,为落实省委书记刘赐贵、省长沈晓明的相关指示精神,10月30日上午,省委常委、常务副省长毛超峰率队到琼海对博鳌亚洲论坛2020年年会筹备工作进行检查并召开现场会议,就重点难点问题进行检查推进。

会上,省服务与利用博鳌亚洲论坛联席会议工作机制领导小组办公室、省委外事工作委员会办公室负责人通报了筹备工作进展情况存在问题和下一阶段工作建议,各项重点工作牵头单位分别汇报了进展情况。

毛超峰强调,每一年的博鳌亚洲论坛年会都是海南的大事、盛事。明年论坛年会恰

逢习近平总书记发表“4·13”重要讲话,海南建设自由贸易试验区、探索建设中国特色自由贸易港两周年,全省各级各部门要全面提升论坛服务保障工作水平,展示海南贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话成就和建设自由贸易试验区新形象。

毛超峰要求,各有关部门要毫不松懈、一抓到底紧盯各项重点任务,加快推进博鳌亚洲论坛公园建设,博鳌机场国际口岸开放,博鳌国宾馆、论坛主会场、金海岸酒店提质改造以及美丽乡村建设等工作;要精益求精做细做实服务保障,加强信息沟通和部门之间协调服务,认真谋划统筹推进各项筹备工作。

## 毛超峰会见欧盟客人

本报讯 10月31日上午,省委常委、常务副省长毛超峰在海口会见欧盟驻华大使郁白。(鲍讯)

## 省人大常委会召开专题座谈会探讨创新人大工作

本报海口10月31日讯(记者王玉洁)10月31日上午,省人大常委会召开专题座谈会,就学习贯彻习近平总书记关于人大工作重要指示精神、创新人大工作进行交流探讨,进一步激发省人大常委会各级领导干部深化对习近平总书记重要指示精神的学习和理解,推动主题教育落整取得实效,推动新时代人大工作水平不断提高。

座谈会上,省人大常委会机关各部门负责人结合本部门职能,分别围绕党建、立法、监督、代表、宣传等工作展开交流探讨,提出了思路清晰、见解独到的工作创新思路和针对性强、可操作性强的具体创新措施。

座谈会提出,召开此次座谈会是推动省人大常委会机关深化政治理论学习、提高工作水平的具体举措,是落实今年常委会党组班子民主生活会问题整改任务的具体行动。省人大常委会将进一步深化研究专题座谈会的成果,形成措施,抓好落实,切实把研讨成果转化为工作实效。

省人大常委会副主任关进平主持会议并讲话。