

编者的话

海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，如何发挥自身优势，大胆探索创新，争创新时代中国特色社会主义生动范例？如何最大限度激发和释放经济社会发展的创造活力，把社会主义制度下的中国特色自由贸易港建设得更好，为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献海南智慧和力量？本报特开设《自贸观察·问智》，聚焦国内外知名专家学者对海南建设自贸区、自贸港建设的真知灼见，介绍观点，阐释新知，答疑解惑，为海南全面深化改革开放凝聚智库力量。

“举国之力”推进海南自贸区、自贸港建设

他山之石

浦东开发初期，中央各部委和兄弟省市纷纷在浦东建造大楼，以此作为参与浦东开发开放的窗口，被人们称为“省部楼”，视作浦东开发之初的一场“及时雨”。

问：习近平总书记“4·13”重要讲话之后，海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。对于这一年多来，海南自贸区、自贸港建设成效，您有何具体感受？

答：浦东有“省部楼”，海南有“人才军”。前些天，有一则刷屏的新闻是中组部选派了131名优秀干部到海南挂职。从这一举动可以看出，建设自贸区、自贸港不仅是为了解决海南一个省的发展问题，而是以海南为改革载体，解决

中国从高速增长迈向高质量发展过程中的高水平开放问题。这是一个国家战略，是以“举国之力”推进海南自贸区、自贸港建设。

一年多来，海南通过开展百日本招商（项目）活动、百万人才进海南行动、“两个确保”百日大行动等一系列举措，引进了英国哈罗公学等项目，推进了海口江东新区等建设，加快了博鳌乐城国际医疗旅游先行区建设等，海南自贸区、自贸港建设成效有目共睹，让人倍感振奋，更加期待！

以全省一盘棋理念推进自贸区、自贸港建设

他山之石

今年1月，浙江将国务院确定的义乌国际贸易综合改革试点从制度上进一步加以巩固，以义乌市等级市为基础，建立省政府派出机构——义乌国际贸易综合改革试验区管委会，强调试验区是经济区、功能区，而不是行政区。

问：和其他自贸区不同的是，海南全岛建设自由贸易试验区。您认为海南应该如何高标准高质量推进全岛自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设？

答：海南全岛建设自由贸易试验区，面积高达3.5万平方公里。在省级层面，海南建立了全国独一无二的推进机制，省自贸办与深改办合署，由省委直接领导，各市县自贸工作一般由本级党委、政府直接推进。全国其他17个自贸区（除上海新片区）均在120平方公里左右，

片区一般设在三四线城市或国家级开发区，基本都建立了片区管委会或管理局，基层一线在制度创新的诉求发掘、问题破解、宣传推广等方面发挥着重要的主体作用。

海南进一步明确落实全省一盘棋理念，从海南省政府公布的博鳌乐城国际医疗旅游先行区、洋浦经济开发区、海口江东新区、三亚崖州湾科技城等4个重点区域“一园一策”文件看，海南东、西、南、北的“两极两翼”发展格局，在空间、产业、政策方面都有了较为清晰的制度性安排。

研究产业范畴，发展“通道经济”

他山之石

法国的戛纳、尼斯，摩纳哥的蒙特卡洛，都是以蓝天白云、滨海沙滩为景的热门旅游城市，其能吸引人们去了还想去、留下来不走的原因之一，在于文化挖掘较好。

问：发展是第一要务。自贸区、自贸港需要坚实的产业基础，海南应如何加快推进产业发展，从而推进自贸区、自贸港建设？

答：旅游业、现代服务业、高新技术产业，是海南建设自贸区、自贸港的重要产业抓手。首先要细化研究这“三大产业”的具体类型、内容、范畴等，深入挖掘其发展空间、潜力、效益等。以旅游业为例，海南有南洋文化、长寿文化、红色文化、体育文化等基因，应该可以挖掘出许多动人故事。

与此同时，大力发展服务贸易已经成为海南上下的一个重要共识。吸引境外自然人跨境流动和执业，是海南提升国际化水平、增加高质量服务业供给等的重要改革内容；以跨境交付的方式向境外

出口服务业，比如远程教育培训、跨境呼叫中心等，可以突破海南本地经济容量小所带来的需求局限；以超一流的生态环境、旅游资源、医疗开放等条件，吸引俄罗斯等国家和地区的境外游客及病患人员来海南跨境消费或就医，可以为我国增加服务贸易收入；以离岛免税政策吸引国内游客来海南购物，可以减少我国居民出境消费产生的服务贸易逆差。

海南应充分利用区位优势条件，发展“通道经济”，目的是让各种经济要素流动起来，让人才能够沉淀下来。特别是利用处在“一带一路”的支点地位，在跨境电商、离岸贸易、离岸金融等方面成为重要的“通道”，从而推进自贸区、自贸港建设。

人物名片

张湧，曾任上海市浦东新区区委办公室副主任、上海市浦东新区区委研究室主任，中国（上海）自贸试验区管委会政策研究局局长、党组书记，上海陆家嘴金融贸易区管委会副主任、综合党委书记，上海市浦东新区金融服务局副局长，浙江省人民政府研究室经济发展研究处副处长、浙江省台州市发改委副主任，南京大学工程管理学院兼职教授，复旦大学经济学院兼职硕士生导师，复旦大学上海自贸区综合研究院研究员，上海立信会计金融学院客座教授。

知识和技术是增长的源泉

对当前国际国内形势，樊纲认为，目前的国际形势对中国来说挑战与机遇并存。中国经济将进入一个新的发展阶段。中国要继续发展，应该进一步加大开放力度，推进经济全球化进程。

在谈这个问题时，樊纲提到他曾反复谈到的“后发优势”观点。樊纲在文章《发展要素：用好“相对优势”》中谈到，后发优势指的是作为后来者可以通过花钱引进受专利保护的技术，来缩短研发的进程；可以通过学习、模仿、利用前人所积累的很多不受或不再受专利保护的技术和知识，来加速发展；可以学到别人发展过程中的一些经验与教训，从而少走弯路、节省试错成本等。通俗来讲，后发优势就是站在前人的肩膀上往前走。

樊纲认为，中国的经济发展得益于“后发优势”，就是我们在开放中不断学习。樊纲谈到，很多国家也开放了很久，也有包括人口红利等比较优势，为什么这些年发展速度就慢下来了？是因为他们没有发挥后发优势。中国人善于学习，而且中国的开放政策也鼓励我们去学习。中国经济的持续增长，得益于充分发挥后发优势。“因为越是到后面，拼的不是劳动密集型产业的发展，而是包括各行各业的发展，如高科技产业的发展。”樊纲说，“知识是增长的源泉，技术是增长的源泉，我们不能在过去基础上有更大的、持续的发展，取决于能不能把两个事情做好：一个是能不能在自主创新上实现真正的突破；另一个是改革能不能深入，能不能提高体制效率。”

海南市场化在不断进步

说到进一步深化改革，樊纲介绍了经济学上的一个著名的指数——市场化指数。该指数也被人称为“樊纲指数”，是樊纲所在研究所从上世纪90年代后期开始构造的一个用来衡量中国体制改革市场化进程的数量指标。

市场化指数具体包括五个方面。第一个方面是经济结构，特别是所有制结构，第二个方面是政府和市场的关系，第三个方面是产品市场的发育程度，第四个方面是要素市场发育程度，第五个方面是市场中中介组织和法制环境。这五个方面，每一个方面又有四五个指数，总共二十个指数。五个方面就是目前改革的方向，而通过二十个指数，可以看出差距在哪，要从哪一方面改进。

根据近年来樊纲指数的计

算结果，长三角、珠三角地区的一些省市市场化指数一直居于全国前列，海南近几年市场化综合指数上升较快。樊纲认为，海南市场化综合指数上升快，这说明海南市场化在不断地进步。

樊纲建议，海南要进一步提高市场化程度，还是要多对比，找差距，通过进一步深化改革开放，完善市场化机制。他认为，市场化机制创造了一个让千百万人发挥奇思妙想、让千百万人自己承担责任去抓住市场机遇，去投资、去创造、去创新、去承担失败的环境。樊纲说，海南提高市场化程度，肯定是要进一步开放，进一步和国际接轨，进一步减少政府干预，尽量简化审批流程，实行负面清单管理，这和海南建设自贸区、自贸港的方向也是一致的。

努力形成可资借鉴、复制的成功经验

谈到多对比找差距，樊纲联系此前讲过的后发优势，认为海南进一步深化改革开放，建设自贸区、自贸港，要把学习放在一个非常重要的位置，这也是海南的后发优势。樊纲说：“海南建设自贸区，探索自贸港，就是为了更加方便地发

挥后发优势，学习一切可以用的经验，学好了可以先行先试，形成一批可供其他地区借鉴、复制的成功经验。”

“相信通过建设自贸区、自贸港，通过不断的改革开放，海南经济会越来越有活力。”樊纲说。

人物名片

樊纲，经济学博士，北京大学（汇丰商学院）经济学教授，中国社会科学院研究员，主要研究领域为宏观经济学、转轨经济学和发展经济学；任职中国经济体制改革研究会副会长，国民经济研究所所长，中国（深圳）综合开发研究院（国家高端智库）院长。1988年获经济学博士学位，同年进入中国社会科学院工作，1992年至1993年任《经济研究》编辑部主任，1994年至1995年任经济研究所副所长；1996年起创办国民经济研究所；2006年至2016年、2015年至2018年两次任中国人民银行货币委员会委员。



樊纲
综合开发研究院院长
中国（深圳）

海南自贸区建设要发挥「后发优势」

■本报记者 魏燕 林容宇

全球经济大变局的形势下，中国经济要应对哪些挑战，又蕴含了怎样的机遇？海南该如何抓住机遇，进一步深化改革开放，推动自贸区自贸港建设？在由中国（海南）改革发展研究院、中国银行、中国日报社主办的第85次中国改革国际论坛上，海南日报记者专访了著名经济学家樊纲，听他对经济全球化新形势新挑战下，中国如何进一步开放、海南在建设自贸区中如何先试先行的一些看法和建议。

《改革的动态理论》
《论改革过程》
《灰市场理论》
《中国渐进改革的政治经济学》
《现代三大经济理论体系的比较与综合》
《公有制宏观经济理论大纲》（主笔）
主要著作：



张湧。采访对象供图

张湧
综合研究院研究员
复旦大学上海自贸区

发展「通道经济」，让经济活起来

■本报记者 陈雪怡

《中国上海自由贸易试验区制度创新与案例研究》
《中国（上海）自由贸易试验区制度创新回顾与前瞻》
主要著作：

10月26日，在第85次中国改革国际论坛开幕式和全体大会结束后，复旦大学上海自贸区综合研究院研究员张湧接受了海南日报记者采访。作为“专攻”自贸区研究的专家和参与海南自贸区、自贸港建设的“朋友”，张湧围绕国内外城市发展经验，畅谈了他对海南自贸区、自贸港建设的感受看法和建议期待。