

海南观察

以系统思维推进生态治理

张成林

跨区域河流治理,是一个难题。自然的完整性常常被人为分割,各管一段。如何破解这一难题?当前,部分市县在联动合作中找不到突破口。例如,海口与澄迈协调联动,共同管护松涛水库白莲东干渠,推动了琼西北“生命渠”的清水长流;同样,三亚与保亭也牵起手来,共同推进赤水水库水环境整治……眼下,人们越来越深刻认识到,生态治理不分地域、不限边界,只有共治才能互利。

“分则两伤,合则两利。”以往,在生态治理中,尤其是在河湖生态整治中,常出现“铁路警察、各管一段”现象。一条完整河流往往被划分为不同的治理单元。如此“单兵作战”的治理方式,看似责任共担、减轻了工作量、缓解了彼此治理压力,但长此以往会造成潜在的共性问题。就拿河流治理来说,上游的污染破坏,往往会殃及下游,导致“他破坏我买单”的不公平现象;而且,在整体推进不力的情况下,某一区域的治理即便再精细,效果也往往大打折扣。也就是说,没有上下共治、协同共进,生态面貌很难真正改观。

正如习近平总书记所言,“山水林田湖草是一个生命共同体。”生态环境是一个完整的有机整体。一地的生态环境从来都不是孤立存在的,而是在相互交织、相互影响中发展起来的。由此,高质量推进生态治理,需要深刻把握生态环境特性,顺应自然属性,尊重自然规律,推进生态环境的协同治理。事实上,习总书记已经讲得很明确,“要统筹兼顾、整体施策、多措并举,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。”“三个全”的治理理念,为我们指出了明确方向,那就是要协调联动、协同共治,以系统思维推进生态治理。

具体到海南,生态治理尤其需要系统推进。一方面,生态环境的系统性更加凸显。海南地理位置独特,是相对独立的地理单元,无论是热带雨林,还是河流湖泊,抑或碧海蓝天,彼此之间的关联性更大。另一方面,海南是岛屿型省份,各地之间在生态环境上的联系更加紧密。一条海岸往往连接多个市县,一条河流往往流经多个地区。正是由于有着如此特性,系统推进生态治理显得更加紧迫。而且,相比于其他省份,海南独特的区位优势,更有利于系统治理。为此,海南要发挥优势,聚焦在生态环境系统治理上探索经验。

推进生态系统治理,需先转变观念,把生态环境作为一个整体进行谋划。无论是海口与澄迈联动管护松涛东干渠,还是三亚与保亭协同治理水库水环境,其值得称道之处就在于突破了以往的行政限制,从全流域视角对水环境进行精心呵护。如此区域联动,既可填补资金上的短缺,还能弥补经验上的不足,更重要的是,可有效增加管护力量,加大对违法行为的打击力度,为生态环境提供系统呵护。不难看出,系统治理模式下,各地的责任看似增多了,但彼此之间可以共享的生态红利则大大增加了,何乐而不为?

生态环境治理是一场持久的“团体战”,“自扫门前雪”是不够的,要充分发挥“众人拾柴火焰高”的协同作用,积极推进生态环境的系统治理。只有在“多规合一”框架下,突出“全省一盘棋”理念,全方位、全地域、全过程开展生态环境整治,我们才能有效呵护海南一流的生态环境,才能更好地为生态文明建设探索经验,高质量建设国家生态文明试验区。

“生态新时代 智慧自贸港”学术研讨会海口召开 探讨智慧自贸港建设

本报海口11月6日讯(记者陈耿通讯员赵玉顺)11月5日-6日,“生态新时代 智慧自贸港”专题学术研讨会在海口召开。围绕生态文明、人居教育、智慧城市、软实力与文化四个主题,来自北京大学、清华大学、深圳大学、广东省科学院和海南大学等高校和研究机构的20余位专家、学者,展望海南自贸港建设时代的发展图景,探讨智慧自贸港建设。

海南大学中国现代经济理论研究所所长王毅武认为海南的发展思路值得肯定,在与世界全面接轨的“双自贸”阶段,海南首先确定“负面清单”,即发展经济“不能破坏生态环境”,“不能继续炒房炒地”,“不能以转口贸易和加工制造为重点”。

海口江东新区招聘受追捧 7天内千余人报名,其中不乏外籍人士

本报海口11月6日讯(记者张期望 通讯员曹柳)11月6日,海南日报记者在海口江东新区管理局获悉,该局在10月30日发出的招聘公告,在短短7天内,网络点击率超200万人次,已有1010人报名,其中不乏外籍人士。海口江东新区管理局此次面向全球共计招聘35名人才,负责江东新区开发建设、运营管理、招商引资和制度创新等工作。招聘薪资参照海口市公务员3倍薪金标准。

截至11月5日下午5时,该局发出的招聘广告网络点击率超200万人次,报名咨询来电400余次,咨询人员涉及十几个国家和地区,其中包括美国、英国、新加坡、马来西亚、巴基斯坦等外籍人士,报名人员1010人。

不仅要做好做活改革的土地文章,更要置身全国大局找准自身定位,锐意进取,谋划发展,扛起全面深化农垦改革的担当。

王业侨表示,海垦将抓住海南新一轮改革开放机遇,充分发挥海垦农业龙头投资平台的作用,借助海南建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港进程中蕴含的产业转型战略机遇,继续深入推进垦区集团化、农场企业化,推行土地资产化和资本化,推进“八八”战略,不断为海垦事业注入新动力。

从东到西,由南及北,紧抓改革机遇的海垦人抓改革、谋发展,其“势”逐渐燎原:海垦集团天然橡胶价格(收入)保险、国际热带农产品交易中心、国有企业“三标三系三受益”绩效管理和“居”推动农场社会管理属地化改革先后入选中国(海南)自由贸易试验区制度创新案例……种种举措体现海南自贸区自贸港建设的海垦担当,也展示出海南农垦的发展活力。

据统计,2019年前三季度,海南农垦投资控股集团深化改革,加快产业发展,各项经济指标平稳增长,实现汇总营业收入166.64亿元,同比增长6.51%;利润总额4.68亿元,同比增长57.74%。

改革初心不变,前行脚步不歇。海垦将在深化改革的道路上砥砺前行…… (本报海口11月6日讯)

进博会·海南活动

我省借进博会平台推介贸易投资

海南国际经发局、三亚市政府与多家企业签订合作协议



11月6日,中美省州经贸合作论坛暨海南自贸区(港)贸易投资推介会在上海国家会展中心举行。 本报特派记者 陈元才 摄

本报上海11月6日电(特派记者罗霞)11月6日,中美省州经贸合作论坛暨海南自贸区(港)贸易投资推介会在上海国家会展中心举行。与会嘉宾就加强中美合作、加强各地与海南合作进行了沟通交流,并签订多个合作协议。此次会议由商务部和海南省人民政府主办,商务部外贸发展局、海南省商务厅、海南国际经济合作局承办,是第二届中国国际进口博览会的重要配套活动。会上,来自美国华盛顿、犹他、

肯塔基、纽约、北卡罗来纳、南卡罗来纳、宾夕法尼亚等州代表和我国一些省份代表就加强合作进行了互动讨论,微软、3M、强生、默沙东、澳佳宝、盛诺一家等企业就加强与海南合作等内容展开交流。

在签约环节,海南国际经济合作局分别与澳佳宝、盛诺一家医院管理咨询有限公司签订合作备忘录,三亚市政府与普华永道建设普华永道大学签订合作协议。海南国际经济合作局将支

持澳佳宝利用海南自贸试验区、自贸港的政策优势,整合自身优质资源,在海南设立机构,开展保健品销售等相关业务。盛诺一家希望未来将全球顶尖医疗资源引入海南,并在海南设立医疗机构,海南国际经济合作局将为盛诺一家落户海南提供全程服务。

副省长沈丹阳在致辞时介绍了海南建设自贸试验区、自贸港相关情况,商务部部长助理任鸿斌、美中贸易全国委员会副会长马修·马古利斯等嘉宾参

会并致辞。

又讯(特派记者罗霞)作为进博会配套论坛,第二届中国会展业国际经贸论坛11月6日在上海国家会展中心举行。与会嘉宾围绕“会展链接世界”这一主题,聚焦新时代中国会展业新形势,解析发展新机遇。本届论坛由中国国际进口博览会指导,世界贸易网联盟、意大利展览及贸易展览协会联合主办。副省长沈丹阳在会上作海南会展发展推介。

海南自由贸易港建设机遇引起进博会与会人员广泛关注——

“大家都在谈海南,很想跟海南开展合作”

■ 本报特派记者 罗霞

在第二届中国国际进口博览会上,“海南自由贸易港”颇具明星气质。无论是在中美省州经贸合作论坛、中国会展业国际经贸论坛等会议上,还是在一些展台,“海南自由贸易港”成了不少人口中的热词。

11月5日,国家主席习近平出席第二届中国国际进口博览会开幕式并发表主旨演讲。习近平主席在演讲中强调,中国对外开放是全方位、全领域的,正在加快推动形成全面开放新格局。中国将继续鼓励自由贸易试验区大胆试、大胆闯,加快推进海南自由贸易港建设,打造开放新高地。

时隔一年,习近平主席再次在进博

会开幕式主旨演讲中提到海南,这在进博会与会人员中引起热烈反响。

“习主席在演讲中说,加快推进海南自由贸易港建设。海南发展正面临着巨大发展机遇,相信越来越多的外资企业进入海南。”从澳大利亚来到上海参加进博会的澳佳宝全球首席执行官施民腾说,“大家都在谈海南,我们很想跟海南开展合作。”

“海南是开放的地方,感谢进博会主办方给我们了解海南的机会。”美中贸易全国委员会副会长马修·马古利斯说。马修·马古利斯今年1月曾到海南考察,对海南留下了深刻印象,期待同海南加强合作。

商务部部长助理任鸿斌在会议活动中,自愿当起海南的“宣传员”。“希望

企业能抓住海南机遇!”一席话,让与会企业更多地了解了海南,也引起这些企业深化与海南合作的兴趣。

海南一些与会代表聆听习近平主席主旨演讲后,在更加坚定发展信心的同时,深感责任在肩。

“在加快推进海南自由贸易港建设中,我们本土企业要主动作为,挑起责任担当。”海南高培乳业有限公司总经理黄循柳介绍,该公司将加快推进高培国际营养品产业园和高培跨境电商等项目建设,助力海南自贸港建设。不少国内外企业在进博会上积极寻找与海南的合作商机,并签订一批合作协议,达成一批合作意向。

“微软对海南的发展充满信心,愿与海南进一步深化产业发展、营商环境

优化等方面的合作,为海南自由贸易港建设作出贡献。”微软(中国)政府事务副总裁顾强说。

本届进博会迎来全球医药及医疗器械领域的世界500强企业及行业龙头企业62家,其中罗氏、贝朗、强生、辉瑞等不少企业与海南签订合作协议。

“我们要和海南打造独一无二的合作关系。”强生亚太区政府事务及政策副总裁乔纳森·科拉德之所以这样说,是准备利用海南的政策等优势,加快企业创新发展,“最精尖的技术,最新的产品都将在海南落地。”

“我们非常看好海南自贸区、自贸港发展前景,期待同海南携手实现更大的发展。”韩国JK医疗集团董事长朱权说。(本报上海11月6日电)

三亚将建普华永道大学

借助普华永道“城市+”创新服务,提高城市竞争力

本报上海11月6日电(特派记者罗霞)11月6日,三亚市政府与普华永道在上海国家会展中心签约,双方将共同出资设立合资公司,采用共建模式打造普华永道大学。

普华永道大学选址三亚市海棠湾,项目一期工程计划2023年投入运营。项目致力于将普华永道大学打造成为辐射亚太、服务全球的国际化创新试验示范基地,提升三亚

科技创新水平与人才培养能力,助力海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设。合资公司将负责该项目的设计、建设及设施设备安装。

普华永道亚太及中国主席赵柏基表示:“我们将通过普华永道大学,推进人才的数字化技能提升,以帮助企业、机构及政府应对越来越多的数字化挑战,促进区域发展。”

普华永道大学将成为普华永道“城市+”创新服务的一个最新范例。普华永道“城市+”创新服务将围绕政府、产业和人才,实现从战略、规划、决策支持、建设管理到资产运作等端到端的一站式服务,为政府与机构解决城市化进程中的难题。普华永道大学将通过发挥三亚的政策、环境等优势,结合普华永道的“城市+”创新服务,提高三亚城市竞争力。

有序推行土地资产化和资本化,首次以资产证券化形式亮相资本市场

海垦:让“金土地”变“金饭碗”

■ 本报记者 邓钰 冯春山

11月6日,在上海证券交易所北塔交易大厅,随着3声响亮锣声响起,“工银瑞投-海垦控股集团土地承包金资产支持专项计划”(以下简称“专项计划”)正式挂牌。

这是全国首单以国有土地承包金为基础资产的资产支持证券产品,也是海垦集团首次以资产证券化的形式成功亮相于资本市场。

锣声激荡,人心鼓舞。专项计划的成功发行,不仅展现了海垦控股集团贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件精神和省委、省政府重要部署,有序推动土地资产化和资本化改革的积极举措和实质性突破,更是海垦人锐意创新,深化改革,积极开展制度创新的真实写照。

新! 创新机制沃土生金

在不改变国有土地性质的前提下,以市场化、资本化手段盘活土地资源

坐拥海南1041.3万亩土地,约占全省土地总面积的五分之一——土地是海垦最重要的资源之一,充分发挥海垦土地资源,对海垦可持续发展至关重要。然而,过去在滞后体制束缚下,海垦的土地管理和利用相对粗放,土地

租期过长、租赁面积过大、租金过低的“三过”问题普遍存在,产业规模小、散、乱,土地资源无法发挥最大效益,不少农场公司虽坐拥良田千顷,却连年亏损经营。

省委、省政府对海垦改革寄予厚望,要求做好改革的“六篇文章”,其中土地文章更是关键。如何让土地这一资源优势成为产业发展优势,让踩在“金土地”上的人们捧上“金饭碗”?

在海垦新一轮改革中,海垦人从市场中得到了答案——推行土地资产化和资本化。

中央12号文件中明确要求,要深化农垦改革,推进垦区集团化、农场企业化改革,有序推行土地资产化和资本化,鼓励社会资本通过设立农业产业投资基金、农垦产业发展股权投资基金等方式,参与农垦项目和国有农场改革。

“做好土地文章,不能像过去一样粗放利用土地,以出租等形式简单地,将土地推向市场,而要以制度创新为抓手,利用市场化、资本化手段让垦区沃土生金。”海垦控股集团党委副书记、

总经理王业侨表示,此次发行专项计划,是在保证垦区土地其所承载的规划管控、生态管控和社会保障功能不动摇前提下,合理利用金融创新工具,在资本市场和垦区土地权益间所找到的一种平衡路径。

“专项计划的发行,解答了不改变国有土地性质的前提下,如何盘活土地资源的难题。”全程参与此次专项计划筹备和发行工作的海南农垦金融控股有限公司执行董事邓文杰表示,专项计划以土地未来收益作为基础资产,在没有实际释放土地,不改变土地权属、土地用途和经营模式的前提下,利用资本手段盘活农垦土地资源,筹集企业发展资金。另一方面,这拓宽了企业的融资渠道,对于盘活农垦土地资源,增强经营性资产的流动性,加快农垦产业发展具有重要意义。

这样的思路和实践得到了资本市场的认可。专项计划募资消息一经公布,获得了各大主流投资银行的高度认可和踊跃认购,成功展示了海南农垦的品牌价值和市场价格。

活! 激活产业发展“春水”

专项计划募集资金主要用于海垦“八八”战略重点产业项目和园区建设

改革正将政策红利变成真金白银,激活了垦区发展“一池春水”。此次专项计划的实践便是海垦人紧抓政策机遇,全力谋求发展的最好证明。

一子落而满盘活。一次成功实践能够激活产业、人才等多个维度的发展动能。——激活产业动力。据了解,此次专项计划募集资金主要用于海垦控股集团“八八”战略确定的南繁育种、草畜养殖、热带作物等重点产业项目和园区建设。

王业侨表示,海垦改革与发展离不开符合实际发展定位的核心项目,产业和投资,海垦将借助此次契机,将垦区土地资源优势转化为产业发展优势,将募集的资金投入重点项目,进一步激活产业发展活力。——盘活人才资源。人才,是支撑海垦改革和发展的关键。海垦控股集团利用此次专项计划发行为契机,不断积累经验,搭建实践平台,盘活人才资源,建

设一支资本市场运营专业人才队伍。

——用活发展经验。省国有资产监督管理委员会副主任白海峰表示,该专项计划的成功发行作为国内率先以土地租金作为底层资产的资产证券化产品创新,对全国范围内实施土地资产化和资本化具有重要的借鉴意义,可形成高质量、可复制的推广经验供全国复制参考。

此次实践还将推进海垦控股集团以及旗下各子公司经营理念的全方位革新,促进其积极拥抱市场,探索多元化融资渠道,解决资金瓶颈问题。未来,海垦控股集团还将继续探索通过不同路径、不同方式实施土地资产化、资本化、证券化,更多地借助资本市场的力量,进一步盘活农垦土地资源,将农垦的资源优势转换为产业发展的资产资本优势和实实在在的效益。

进! 锐意进取深化改革

继续推进垦区集团化、农场企业化等战略转型,为海垦事业注入新动力

改革乘风破浪,势如破竹。海垦