2019年11月8日 星期五
值班主任：吴卓 主编：张成林 美编：许丽
海南日报

学习贯彻党的十九届四中全会精神

深刻领会国家治理的关键和根本

□ 王和平

权威论坛

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。学习贯彻党的十九届四中全会精神，就要准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律，抓住党的领导这一国家治理的关键和根本，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）指出，“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。”这一要求准确把握了我国国家治理体系和治理能力的演进方向和规律，抓住了国家治理的关键和根本。对此，必须予以深刻领会。

深刻领会国家治理的关键和根本，必须抓好“不忘初心、牢记使命”这一加强党的建设的永恒课题。

《决定》强调，“把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题。”习近平总书记指出，“忘记这个初心和使命，党就会改变性质、改变颜色，就会失去人民、失去未来。”不忘初心、牢记使命，就要强化理论学习，坚定理想信念，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，把准政治方向、站稳政治立场、保持政治定力，忠诚于党的事业，坚定不移做中国特色社会主义事业建设者。

不忘初心、牢记使命，也是全体党员、干部的终身课题。这里的“终身课题”，既强调主题教育对加强党的建设、深化党员教育的重要现实意义，又突出了开展主题教育的艰巨性与长期性，它将贯穿于新时代推进党的建设伟大工程、深化全体党员干部的党性教育与使命教育的全过程，不断为党的建设与事业发展提供力量源泉。

深刻领会国家治理的关键和根本，必须坚定不移做到“两个维护”。

《决定》强调，要“完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度”，“自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位落到实处”。

全面加强党的领导，要以实际行动坚决做到“两个维护”。在思想认识上，要坚定理想信念、提高政治站位，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想；在行动上，要充分发挥干事创业、改革创新的能动性与积极性，锐意进取、勇于探索，做到走在前列、干在实处。

坚定不移做到“两个维护”，必须践行实事求是的思想路线，弘扬理论联系实际的工作作风。习近平总书记指出，“坚持实事求是，就是坚持一切从实际出发来研究和解决问题，坚持理论联系实际来制定和形成指导实践发展的正确路线方针政策，坚持在实践中检验真理和发展真理。”广大党员干部要坚持实事求是，把“两个维护”落实到实际工作中，在全面实践中全面检验。

深刻领会国家治理的关键和根本，必须坚持党对一切工作的领导。

《决定》提出“健全党的全面领导制度”，特别是“健全各级党委（党组）工作制度，确保党在各种组织中发挥领导作用”，“完善党领导各项事业的具体制度，把党的领导落实到统筹推进‘五位一体’总体布局、协调推进‘四个全面’战略布局各方面”。

坚持党对一切工作的领导，就要坚持党在全方位、全领域的全面领导。但这“全面”，并非是指对所有具体事务的领导管理，而是要在国家大政方针的决策部署上确保党始终总揽全局、协调各方，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。在各方面各领域，党组织都必须要对党委负责，自觉向党委报告重大事项、重大工作和重大情况。

坚持党对一切工作的领导，就要始终把党的政治建设摆在首位。要始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，永葆对党忠诚的政治本色，坚决服从以习近平同志为核心的党中央集中统一领导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，严守党的政治纪律和政治规矩，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

深刻领会国家治理的关键和根本，必须时刻坚持以人民为中心。

习近平总书记强调，“不断加强人民当家作主的制度保障，加快推进国家治理体系和治理能力现代化，充分调动人民的积极性、主动性、创造性，更加切实、更有成效地实施人民民主。”

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。党领导的中国特色社会主义事业离不开人民群众的拥护和支持，党的宗旨和使命归根结底是为了人民群众。面对新形势与新使命，必须贯彻党的群众路线，坚持一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来、到群众中去，始终与人民群众保持血肉联系。

人民的主体地位需要完善的制度作保障。《决定》明确提出，“健全为人民执政、靠人民执政各项制度。”维护人民在治国理政中的主体地位，就要不断完善党员干部联系群众、依靠群众、服务群众的各项制度，从制度上确保为人民执政、靠人民执政，切实“把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿党治国理政全部工作之中”。

深刻领会国家治理的关键和根本，必须努力增强党的执政本领。

《决定》提出，“健全提高党的执政能力和领导水平制度”，包括改进党的领导方式和执政方式，增强各级党组织政治功能和组织力等。坚持和加强党的全面领导，其中一个重要的途径和落脚点就是“全面增强执政本领”。

增强党的执政本领，关键在“全面”。《决定》明确提出，要促进各级领导干部增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领等八个方面的本领。从辩证唯物主义的视角来看，这说明全面增强执政本领，并非是特指提高某一方面、某个领域的本领，而是需要各方面的能力与本领协调发展、整体提升。其中，学习本领是基础，只有增强学习本领，才能通过不断学习提升各方面的本领和能力；政治领导本领是关键，只有在政治领导上坚持正确的政治站位，才能确保把党总揽全局、协调各方要求落到实处。

当前，各级领导干部不同程度地存在着本领不够、能力不强的“危机感”。这种“危机感”来自于我们党面临的“四种考验”和“四种危险”，亟需通过增强党的执政本领来应对和破解。各级领导干部只有时刻保有本领不足的“危机感”，与时俱进不断自我提升，才能在新的伟大斗争中不断夺取新的胜利。

深刻领会国家治理的关键和根本，必须切实抓好党的建设伟大工程。

《决定》强调，“坚持党要管党、全面从严治党，增强忧患意识，不断推进党的自我革命，永葆党的先进性和纯洁性。”切实抓好党的建设伟大工程，是推进中国特色社会主义伟大事业的根本要求，是党提高执政能力和领导水平、实现自我净化和自我提升的基本途径。

切实抓好党的建设新的伟大工程，必须紧紧抓住先进性和纯洁性建设这个主线。增强先进性建设，就要推进思想、组织、作风、制度、反腐倡廉等多个方面的建设，使党的理论、路线、方针、政策始终体现社会发展进步的要求和全国各族人民的利益。增强党的纯洁性建设，要全力解决党内存在的一些思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题。对此，必须全面净化党内政治生态，保持组织纯洁；必须加强作风建设，坚决反对特权思想和特权现象，解决作风不纯问题。

切实抓好党的建设新的伟大工程，必须严肃党内政治生活，形成风清气正的政治生态。推进全面从严治党，首先要从党内政治生活严起来。党的十八大以来，党中央出台了一系列加强党的政治建设、规范党内政治生活的法规和文件，目的就是为了严肃党内政治生活，打牢全面从严治党的基础。在新形势下，要持之以恒抓党风，塑造党内良好的政治风貌；严明党的政治纪律和政治规矩，增强党员干部的纪律意识和规矩意识；运用好批评和自我批评的武器，不断提高党内政治生活质量，努力营造风清气正的政治生态。

（作者系中共海南省委党校常务副校长、教授）

时事纵横

举一反三 抓好整改落实

□ 段官敬

《论语》有言，“不愤不启，不悱不发。举一隅不以三隅反，则不复也”，意在告诫学生要做到“举一反三”、类比推断，否则就养不成好的学习习惯。同样，在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，整改问题、落实任务，若头痛医头、浅尝辄止，必然收效甚微；若能举一反三，触类旁通，融会贯通，便能收到良好的效果。

一个问题的产生，有其自身逻辑与客观规律。抓住了问题的关键，就好比拽住了线头，一拉即开、干净利索，产生事半功倍的效应。相反，只围绕一个问题，孤立地、单个地去想、去磨，很难茅塞顿开，也极容易越改越糟糕，“剪不断、理还乱”。究其原因，就在于不会举一反三。

一叶知秋，管中窥豹。整改工作中的举一反三，就是要对发现的问题合并同类项，让问题与问题相互贯通，让方法与方法彼此融通。通过借鉴有益经验，既能够达到解决问题的效果，又有助于培养全局观和整体感。此外，每一项工作也好、问题发展趋势也罢，都会有一定苗头。懂得举一反三，多些未雨绸缪，掌握事物运行的规律，能够充分预判、有效估量、提前介入，这也是底线思维的具体要求。

当然，举一反三考验党员干部的智慧与能力。如若生搬硬套，把没有联系的工作和问题硬扯在一起，蛮干、快干，定然会事与愿违，不仅不能“反三”，且“举一”也会举错。到时，便是弄巧成拙，搬起石头砸自己的脚。再如，若缺乏全局思维与战略眼光，陷入问题和工作中“摸瞎子”，此刻举一反三，无疑是胡乱“牵线”，极容易把事情办砸。所以，举一反三的关键在于本领过硬、经验丰富、胸怀全局、站位较高，具有把握大势、审视整体的格局与严谨。

整改落实考验技术，更考验耐心与定力。有的问题能够即知即改、立行立改、立竿见影；但有的问题须久久为功、常抓不懈。针对后者，举一反三的聚光灯既不能散光，也不能就事论事、只顾眼前，而要跳出问题看问题，既拿好显微镜“解剖麻雀”、又拿好望远镜“观察雄鹰”，制定相关预防机制和常态举措。只有把应对突发性、多变性的有效举措和日常性、时限性常规手段相结合，才能把整改落到实处。

整改落实不光要治标、治已病，更要治本、治未病。如何治未病、求其上，做到标本一体化治理，还需秉持举一反三的方法，树立全局观念寻根究理、追本溯源。

思想漫谈

躬身入局 担当作为

□ 丁恒情

清朝名臣曾国藩多次说：“天下事，在局外呐喊议论，总是无益，必须躬身入局，挺膺负责，方有成事之可冀。”这句话的意思是，无论干什么事情，光是站在局外讨论，注定是没有用的，必须积极投身其中，挺起胸膛担负起该担的责任，才有可能实现目标、收获成功。“以苟活为羞，以避事为耻”，在曾国藩看来，躬身入局、担当作为，是能干事、会干事、干成事的不二法门，避事而不积极干事，任其职而不尽其责，就是最大的耻辱。

言易行难，处实效功。正如西汉桓宽《盐铁论》所说：“言之非难，行之为难。故贤者处实而效功，亦非徒陈空文而已。”任何事情嘴上说说并不困难，而真正做起来就感到困难。所以贤明的人总是注重实干并讲求其功效，而不是只讲空话就罢了。“与其坐而论道，不如起而行之。”戒除凌空蹈虚之风，就必须静下心来，躬身入局，担当作为，决不能抛开实际坐而论道、夸夸其谈。历史上赵括“纸上谈兵”、魏晋士人“虚谈废务”，留给我们的教训何其深刻？

大道至简，实干为要。曾国藩在《挺经》中说：“凡发一谋，举一事，必有风波磨折，必有浮议摇撼……坚忍力争而后有济。”革命先驱李大钊也曾感慨：“凡事都要脚踏实地去作，不驰于空想，不骛于虚声，而惟以求真的态度作踏实的工夫。以此态度求学，则真理可明，以此态度做事，则功业可就。”前人的谆谆告诫，今日读来依然发人深省。倘若消极避事避难避责，没有实干担当的“铁肩膀”，始终把自己当成局外人、旁观者，注定是一事无成的。

空谈误国，实干兴邦。崇尚实干、担当作为，是中国共产党人的优良传统和鲜明品格，是中国革命、建设、改革取得一个又一个胜利的重要法宝。“宁可少活二十年，拼命也要拿下大油田”的铁人王进喜；退休不褪色，扎根大山植树造林，并无偿捐献给国家的杨善洲……他们敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，不仅赢得了人民群众的拥护和爱戴，更创造出了经得起实践、历史和人民检验的实绩。今天，我们党要进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，迫切需要党员干部勇挑重担、啃硬骨头、接烫手山芋，争做时代需要的劲草、真金，用担当作为奋力书写新时代的新答卷，做好努力奔跑的追梦人。

明人吕坤《呻吟语》中写道：“实言实行实心，无不孚人之理。”意思是说，说实话、干实事、实心实意，就没有不被人信服的道理。党员干部认真学习贯彻落实十九届四中全会精神，以强烈的主人翁意识，牢记初心使命，躬身入局、担当作为，用自己的“辛苦指数”换来群众的“幸福指数”，从而赢得人民群众的认可和拥护。（中国纪检监察报）

专家视点

把握制度优势 增强制度自信

□ 王增智

党的十九届四中全会审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，阐明了中国特色社会主义制度自信的具体内涵，擘画了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的宏伟蓝图，对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。

更加凸显了中国特色社会主义制度的独特性。党的十九届四中全会指出，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系。这个定位充分诠释了中国特色社会主义制度的独特性。中国特色社会主义，是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一。习近平总书记指出，独特的文化传统，独特的历史命运，独特的基本国情，注定了我们必然要走适合自己特点的发展道路。道路要通过制度安排体现出来。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，是我们国家治理一切工作和活动的基本遵循。中国共产党在革命、建设、改革各历史时期，始终坚持从基本国情出发进行制度设计，没有照搬西方制度，始终坚持社会主义方向，保持了清醒头脑和发展定力，凸显了中国特色社会主义的强大制度优势。

习近平总书记指出，当代中国的伟大社会变革，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版。历史和现实证明，中国共产党人创造性地把科学社会主义基本原则运用于中国实际，立足正在做的事情，从我国改革发展的实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论、形成新制度，赋予了社会主义鲜明的民族特色和生机活力，开辟了社会主义发展新境界。

更加凸显了中国特色社会主义制度建设的全面性。党的十九届四中全会指出，中国共产党团结带领人民，深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。这就是说：第一，中国特色社会主义制度内涵是全面的，它涵盖了中国特色社会主义伟大事业的各个方面，是有机联系的统一整体。第二，中国特色社会主义制度优势也是全面的。从这次会议列举的“十三个显著优势”看，其内容涉及到中国特色社会主义事业的方方面面，突显了中国特色社会主义制度自信。第三，中国特色社会主义擘画的蓝图也是全面的。这次会议列举的“十三个坚持和完善”，与“十三个显著优势”在总体上具有一致性，并强调“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。”这意味着，党的十九大提出的开启全面建设社会主义现代化强国新征程在制度领域有了切实抓手。

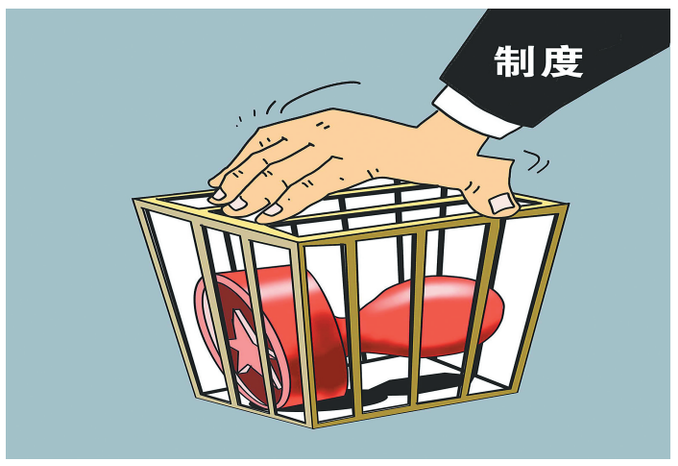
时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。当中国特色社会主义进入新时代，中华民族伟大复兴梦想的曙光格外璀璨。只有坚定中国特色社会主义制度自信，不断坚持和完善中国特色社会主义制度，才能为解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，为实现中华民族伟大复兴提供充实、全面的制度体系保障。

更加凸显了中国特色社会主义制度目标的序列性。党的十九大报告擘画了建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图，并规定“从二〇二〇年到二〇三五年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，基本实现社会主义现代化。”在这个阶段要实现的具体目标之一就是，“各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现。”以此为基础，“再奋斗十五年（从二〇三五年到本世纪中叶），把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。到那时，我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，实现国家治理体系和治理能力现代化，成为综合国力和国际影响力领先的国家，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活，中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。”这一奋斗目标安排，体现了我们党不断夺取新胜利的条件性、序列性和渐进性。党的十九届四中全会全面部署国家治理体系和治理能力现代化，正是为了保障这一奋斗目标得以实现，同时也是全面建设社会主义现代化强国的题中之意。这种奋斗目标和制度保障的结合，充分凸显了中国共产党人通过伟大斗争实现伟大梦想的信心和决心。

制度体系是发展道路的集中体现。有什么样的发展道路，就需要有什么样的制度体系支撑。中国特色社会主义道路要有中国特色社会主义制度体系来支撑。党的十九大报告指出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。推进国家治理体系和治理能力现代化，是全面深化改革的总目标，也是新时代继续推进中国特色社会主义伟大事业、建设社会主义现代化强国的必然要求。只有紧扣这一主题，坚持以马克思主义为指导，始终植根中国大地，发展具有深厚中华文化根基和深得人民拥护的国家治理体系，才能不断彰显中国特色社会主义制度的巨大优越性和强大生命力。

（作者系海南师范大学马克思主义学院教授）

图说微论



完善监督体系 扎紧制度笼子

党的十九届四中全会提出，要坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。自我监督是世界性难题，是国家治理的哥德巴赫猜想。全面从严治党的实践证明，我们党自我净化的机制是有效的，完全有能力解决自身存在的问题。实现打铁必须自身硬，就要坚持党内监督没有禁区、没有例外，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督的作用，让日常管理监督与党员领导干部如影随形、不留空当。监督全覆盖、权威有效，成为硬约束而不是橡皮筋，就能形成执行坚决、监督有力的权力运行机制，就能有效构建不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。监督体系完备、坚强有力，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福就拥有了硬保障。（图/朱慧卿 文/求是网）

建设人民满意的服务型政府

观点摘登

近日，《光明日报》刊发文章指出：“国家行政管理承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。”党的十九届四中全会提出，要坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

行政体制改革是经济体制改革和政治体制改革的重要内容，必须随着改革开放和社会主义现代化建设发展不断推进。转变政府职能是深化行政体制改革的核心，本质上要解决好政府应该做什么、不应该做什么，重点处理好政府、市场、社会的关系，即哪些事应该由市场、社会、政府各自分担，哪些事应该由三者共同承担。

投稿信箱：hnrbllb@163.com