2019年11月9日 星期六
值班主任：满国徽 主编：林永成 美编：王凤龙
海南日报

接力奋进，推动各方面制度更加成熟更加定型

——写在党的十八届三中全会召开六周年之际

刚刚闭幕的党的十九届四中全会，对“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大问题专门研究并作出决定，为我们推动各方面制度更加成熟更加定型明确了时间表、路线图。

就在6年前，党的十八届三中全会，我们党首次提出“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”重大命题，开启了全面深化改革新征程。

从党的十八届三中全会“点题”，到党的十九届四中全会集中“破题”，6年来，中国共产党人接力前行，向着全面实现国家治理体系和治理能力现代化这个宏伟目标不断迈进。

这6年，以习近平同志为核心的党中央高举改革开放旗帜，运筹帷幄、总揽全局，大刀阔斧、攻坚克难，严明责任、狠抓落实，形成了习近平全面深化改革重要思想，掀起了新时代改革开放的春江大潮。目前，党的十八届三中全会提出的336项改革举措，正在按照党中央部署的时间表、路线图稳妥有序推进。

这6年，经济体制改革取得重大突破，政治体制改革稳步推进，文化体制改革不断创新发展，社会体制改革全面推进，生态文明体制改革加快推进，党的建设制度改革扎实推进，纪律检查体制改革取得重要阶段性成果，国防和军队改革取得历史性突破……主要领域基础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。

这6年，全面深化改革注重解决体制性的深层次障碍，注重克服机制性的梗阻问题，注重从老百姓身边事改起，一大批有利稳增长调结构惠民生防风险的改革落地实施，一大批攻坚难度大的改革任务取得突破，一大批改革创新成果通过立法和制度确立下来，群众获得感持续增强，改革成效不断显现，各方面制度更加成熟更加定型。

决心前所未有，力度前所未有，成效前所未有。站在新的历史起点，全面深化改革的重大意义更加凸显。

体现在系统整体设计推进改革——

改革进入深水区，涉及问题之多、领域之广、矛盾之深，前所未有，靠几项改革举措零敲碎打行不通了。

在全面深化改革启动之初，习近平总书记就为这场新时代的改革开放标注出了不同以往的新高度：“全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署，不是某个领域某个方面的单项改革。”“需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革的关联性、系统性、可行性研究。”

设计理念上，避免“碎片化”。生态文明体制改革摒弃就山治山、就水治水、对着天空治污染的旧思路，从顶层设计入手构建制度的“四梁八柱”，进而形成源头严防、过程严管、后果严惩的治理体系。

政策配套上，善打“组合拳”。农村土地制度改革，以“三权分置”改革为龙头，推出农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革等多项举措，再次释放出中国农村的巨大活力。

在摆布各项改革举措的过程中，也力争做到“十个指头弹钢琴”。司法责任制改革、员额制改革环环相扣，确保“法网恢恢、疏而不漏”。以增加知识价值为导向的分配政策，与促进科技成果转化的政策措施，相互配合，形成合力，共同指向创新驱动发展这个总目标。

充分衔接、相互耦合，6年来，各项改革协调推进、相得益彰，不断发生着“1+1大于2”的“化学反应”。

体现在正确处理“破”与“立”的关系——

确定总目标，全面深化改革从一开始就明确“是有方向、有立场、有原则的”。正如习近平总书记所强调的，“我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路”。

6年来，我们坚持改什么、怎么改，必须以是否符合坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为根本尺度。

深化党和国家机构改革，我们把加强党对各领域各方面工作的领导摆在首位；深化市场经济体制改革，我们坚持公有制的主体地位毫不动摇；深化自然资源管理体制改革，我们坚持自然资源国家和集体所有的性质绝不改变……在涉及道路、理论、制度等根本性问题上，“不该改的、不能改的坚决不改”。

与此同时，户籍制度改革坚定推开，打破了把城乡切割成二元世界的坚冰；国税地税征管体制改革全面推进，长达24年的国税、地税分设格局正式成为历史；国防和军队改革大刀阔斧，实现了国防和军队的整体性革命性重塑……对于那些束缚生产力发展、制约国家治理体系和治理能力提升的体制机制，“该改的、能改的我们坚决改”。

体现在改革与法治的良性互动——

恰如鸟之两翼、车之双轮，改革是助力国家治理体系和治理能力现代化的推进器，法治则是与改革相配套的稳定器，二者相辅相成、互相促进。

“凡属重大改革都要于法有据”，改革的探索和推进，要在法治框架内推行。2018年，为依法依规推进党和国家机构改革，平稳有序调整法律规定的行政机关职责和工作，全国人大常委会、国务院分别作出相关决定，对涉及到的法律法规问题及时予以明晰，中央办公厅也对涉及党和国家机构改革的党内法规和相关文件开展专项清理，废止3件、修改35件。

经济社会发展的步伐行进到哪里，立法就要跟进到哪里。与改革不相适应的法律法规，要及时调整修订。回应人民需求，婚姻、住房、隐私、合同……从制定民法总则到审议民法典各分编草案，“民法典时代”正朝我们走来；回应社会关切，修改环境保护法、大气污染防治法，出台土壤污染防治法，解决“心肺之痛”，助力打赢蓝天碧水净土保卫战。

舟楫相配，得水而行。全面深化改革与全面依法治国齐头并进，法治建设宏伟蓝图徐徐展开，激励着全党全国各族人民共同建设充满生机、成就辉煌的法治中国。

体现在以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点——

“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。”全面深化改革，就是要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

人民有所呼，改革有所应。2015年底实施全面两孩政策，此后三年全国出生了2000多万“二孩”；全面实施新个人所得税法，2019年全年预计减税3000亿元；教育改革不断夯实，全国超过92.7%的县实现了义务教育基本均衡发展……在新时代改革的宏大布局中，人民的获得感就是改革的含金量。

改革为了人民，改革依靠人民。北京“街乡吹哨、部门报到”改革、浙江“最多跑一次”改革、福建三明综合医改……6年来，全面深化改革注重激发人民群众首创精神，各地结合自身情况大胆实践，探索出了一系列切实有效的制度举措，为提升国家治理体系和治理能力积累了丰富经验，不少已经向全国推广。

人民，就是改革的依归。在全面深化改革中，人民自身的进步与价值正绽放异彩，“人人参与、人人尽力、人人共享”成为社会的最大公约数。

体现在狠抓改革落实、使制度优势不断转化为治理效能——

制度的生命力在于执行。再好的制度设计，如果不能落地生根就成了空中楼阁；再好的治理体系，如果不能转化为治理效能就成了花瓶摆设。

6年来，为把大气磅礴的改革蓝图转化成全方位治理中的改革实践，我们建立了自上而下、指挥有力的改革领导体系。党中央首次设置专司改革工作的领导机构中央深改领导小组，习近平总书记亲任组长，从中央深改领导小组到中央深改委，先后召开50次会议、审议通过500多个改革文件，各方面共推出改革方案2000多个。各地各部门坚持“一把手”亲自抓改革，确保各项改革部署层层落实、有序推进。

为推动广大党员干部“既当改革的促进派，又当改革的实干家”，习近平总书记率先垂范，亲自谋划、亲自部署、亲自推动改革，始终强调推进改革要久久为功、善作善成，“落实”始终是中央深改领导小组和中央深改委会议消息中的高频词。各地各部门坚持“一竿子插到底”、探索改革容错机制，营造出想改革、谋改革、善改革的浓厚氛围。

为从机制上保障改革举措真正推动制度完善、提升治理体系和治理能力，我们探索了开展改革督察、评估工作的多种机制，坚持“改革推进到哪里督察就跟进到哪里”，明确提出“三督三察”，同时注重加强改革评估工作，对形成的经验及时总结推广，对发现的问题认真研究解决，对改革试点工作集中展开清理……一系列举措集中发力，助力各项改革部署落地开花，推动制度进步不断转化为治理效能。

历史掀开新的一页，改革步伐从未停歇。

我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克，我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法。

从全面建设社会主义现代化国家的战略需要出发，党的十九届四中全会对改革事业作出新的部署。

“推进全面深化改革，既要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性，又要抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度，推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力。”

全会同时提出了200多项重大举措，要求把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型。

号角吹响，新的航程就在眼前。

立足6年全面深化改革积累起的成功经验、凝聚起的广泛共识，乘着党的十九届四中全会的浩荡东风，改革扬帆再启航！

（新华社北京11月8日电 记者霍小光 张晓松 罗争光 王鹏）

国务院印发通知

2020年开展第七次全国人口普查

新华社北京11月8日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于开展第七次全国人口普查的通知》（以下简称《通知》）。根据《中华人民共和国统计法》和《全国人口普查条例》规定，国务院决定于2020年开展第七次全国人口普查。

《通知》指出，第七次全国人口普查是在中国特色社会主义进入新时代开展的重大国情国力调查，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院关于统计改革发展决策部署，坚持实事求是、改革创新，科学设计、精心组织，周密部署、依法实施，全面查清我国人口数量、结构、分布、城乡住房等方面情况。

《通知》指出，普查对象是普查标准时点在中华人民共和国境内的自然人以及在中华人民共和国境外但未定居的中国公民，不包括在中华人民共和国境内短期停留的境外人员。普查的内容包括姓名、公民身份号码、性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、婚姻生育、死亡、住房情况等。普查标准时点是2020年11月1日零时。

《通知》提出，各地区、各部门按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则，认真做好普查的宣传动员和组织实施工作。为加强组织领导，国务院决定成立第七次全国人口普查领导小组，负责普查组织实施中重大问题的研究和决策。地方各级人民政府要设立相应的普查领导小组及其办公室，认真做好本地区普查工作。普查所需经费，由中央和地方各级人民政府共同负担，并列入相应年度的财政预算，按时拨付、确保到位。

《通知》强调，各地区、各部门要按照《中华人民共和国统计法》、《中华人民共和国统计法实施条例》、《全国人口普查条例》等法律法规要求，认真做好普查各项工作。普查取得的数据，严格限定用于普查目的，不得作为任何部门和单位对各级行政管理工作实施考核、奖惩的依据。普查中获得的能够识别或者推断单个普查对象身份的资料，不得作为对普查对象实施处罚等具体行政行为的依据。

《通知》明确，要建立健全普查数据质量追溯和问责机制，各级人民政府统计机构要加大对普查工作中违纪违法行为的查处和通报曝光力度，坚决杜绝人为干扰普查工作的现象，确保普查工作顺利进行和普查数据真实准确。要全流程加强对公民个人信息的保护，各级普查机构及其工作人员必须严格履行保密义务，严禁向任何机构、单位、个人泄露或出售公民个人信息。

孙小果出狱后涉黑犯罪一审获刑二十五年

其再审案件将择期宣判

新华社昆明11月8日电（记者罗沙、王研）11月8日，云南省玉溪市中级人民法院继续公开开庭，对孙小果等13人组织、领导、参加黑社会性质组织等犯罪一案当庭宣告一审判决，以被告人孙小果犯组织、领导黑社会性质组织罪、开设赌场罪、寻衅滋事罪、非法拘禁罪、故意伤害罪、妨害作证罪、行贿罪，数罪并罚，决定执行有期徒刑二十五年，剥夺政治权利五年，并处没收个人全部财产；以被告人顾宏斌、杨朝光等12人犯参加黑社会性质组织罪等罪，数罪并罚，决定执行十五年到二年零六个月不等有期徒刑，并处罚金。

玉溪市中级人民法院经开庭审理查明，以被告人孙小果为组织者、领导者，顾宏斌、曹靖、栾皓程、杨朝光为积极参加者，冯俊逸、赵捷、王子谦等人为其他参加者的黑社会性质组织，先后实施了开设赌场、寻衅滋事、非法拘禁、故意伤害、聚众斗殴、妨害作证、行贿等犯罪行为及其他违法行为。

玉溪市中级人民法院认为，被告人孙小果组织、领导黑社会性质组织，严重破坏经济、社会管理秩序；为获取非法经济利益，开设和经营赌场，情节严重；为扩大组织非法影响和索要高利贷，纠集他人有组织地多次殴打他人、持械在公共场所非法聚集、打砸车辆、雇佣他人非法讨债，侵犯公民人身权利、财产权利，严重破坏社会秩序；为索要高利贷，雇佣人员非法剥夺他人人身自由，且具有侮辱情节；组织人员在公共场所聚众斗殴，致人重伤；为包庇其他涉案人员的罪行及减轻自己的罪责，以贿买的方法指使他人作伪证；为包庇其他涉案人员的罪行及对其从轻处理、不被羁押，向司法工作人员行贿，情节严重。被告人顾宏斌、杨朝光等12人参加黑社会性质组织，并分别参与该组织实施的违法犯罪行为。法院根据各被告人犯罪的事实、性质、情节、社会危害程度及认罪悔罪表现，依法作出上述判决。人大代表、政协委员、部分被告人家属、媒体记者和群众旁听了宣判。

同日，玉溪市江川区人民法院对被告人李爽等涉孙小果案的22人犯开设赌场罪、寻衅滋事罪、聚众斗殴罪、非法拘禁罪、诈骗罪、故意伤害罪，数罪并罚，决定执行九年零六个月到一年零六个月不等有期徒刑。

记者获悉，对于2019年10月14日云南省高级人民法院开庭审理的孙小果强奸、强制侮辱妇女、故意伤害、寻衅滋事再审案件，法院将依法择期宣判。

11月8日，孙小果出狱后涉黑犯罪一审获刑二十五年，其再审案件将择期宣判。 新华社发（赵赢 摄）

关注何君尧被刺事件

国务院港澳办表示极大愤慨和强烈谴责

新华社北京11月7日电 国务院港澳事务办公室新闻发言人徐露颖于7日就香港特别行政区立法会议员、第六届区议会选举候选人何君尧被刺事件发表谈话，对有关暴行表示极大愤慨和强烈谴责，呼吁依法严惩暴力活动。

徐露颖说，11月6日上午，何君尧议员在香港屯门参加区议会选举宣传活动时，遭到一名假扮支持者的男子突然袭击。该凶徒以利刃直刺何君尧胸部，手法凶残，场面惊悚，导致何君尧左胸被刺伤，其两名同事也被利刃割伤。这种在光天化日之下行凶谋杀爱国爱港区议会候选人的行为令人震惊，不仅是危害他人生命安全的严重犯罪行为，也是赤裸裸的选举暴力。我们对此表示极大愤慨和强烈谴责，对何君尧议员及其同事表示深切慰问。

徐露颖表示，连日来，少数暴徒除继续实施堵路、纵火、袭警等暴力活动外，还对在港中资企业打砸毁烧，暴力冲击新华社亚太总分社，围殴和侮辱持不同意见的路人，大肆破坏爱国爱港议员办事处和开展竞选活动的街站，对爱国爱港候选人、助选团队和支持选民进行滋扰、恐吓。现在更是变本加厉，直接对旗帜鲜明反对暴力的爱国爱港议员行凶伤害，意图威胁和恐吓爱国爱港参选人及其支持者，制造“寒蝉效应”，以此影响区议会选举结果，达到夺权的政治目的。

徐露颖表示，极端暴力活动是任何社会都绝不能容忍、绝不可姑息的。正如习近平主席和韩正副总理日前会见林郑月娥行政长官时所强调的，止暴制乱、恢复秩序仍然是香港当前最重要的任务。我们希望香港行政、立法、司法机关共同担负起依法制止和惩治暴力活动的责任，希望香港各界人士进一步凝聚反暴力、护法治、保稳定的正能量。香港的选举必须在公平、公正、安全、有序的环境下进行。

香港中联办严厉谴责极端暴力犯罪行为

新华社香港11月8日电 中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室负责人11月8日发表声明，严厉谴责凶徒蓄意当街刺杀香港立法会何君尧议员的极端暴力犯罪行为。

该负责人表示，11月6日上午，香港立法会议员、区议会屯门乐翠选区候选人何君尧在做区选宣传时，被凶徒有预谋当街持刀刺杀，造成何君尧及其义工等三人受伤。该负责人对何君尧议员及其义工致以深切的慰问，祝愿他们早日康复，对凶徒在光天化日之下蓄意刺杀的凶残暴行，表示极度愤慨和严厉的谴责。

该负责人指出，凶徒近距离持刀刺向何君尧心脏部位，妄图直取性命，动机清晰明确。这种直接针对候选人的极端暴力犯罪行为，完全突破了法律底线、人性底线，严重损害区议会选举环境的公平公正和安全。我们坚决支持特区有关方面彻查真相、严惩凶徒。

该负责人强调，区议会选举临近，极端激进分子疯狂地打砸毁烧爱国爱港议员办事处和商户店铺，威胁区议会候选人和义工，破坏选举宣传海报，甚至发展到公然刺杀爱国爱港的区议会参选人，其目的就是要制造黑色恐怖和寒蝉效应，恐吓爱国爱港人士和市民不敢参选、助选和投票。广大市民要充分认清乱港分子破坏区选、搞乱香港的险恶用心，勇敢站出来严厉谴责黑色恐怖和选举暴力，同心合力发出“反暴力、护法治、保稳定”的最强音，维护公平公正安全的选举秩序，维护香港法治和“一国两制”。

涉嫌男子被控企图谋杀

据新华社香港11月8日电 香港特区立法会议员、区议会屯门乐翠选区候选人何君尧6日上午在屯门遇袭受伤。犯罪嫌疑人8日在粉岭裁判法院受审，被控企图谋杀。案件押后至明年2月3日审理，在此期间将在押候审。

控方称，这名30岁的无业男子当日以一把33厘米长的刀刺中受害人，之前曾手持一束花作为掩饰。控方申请将案件押后，以便警方进一步搜证和获取医生报告。控方反对被告保释外出，被告也放弃保释申请。

据了解，袭击发生时，何君尧正与同事在做区选宣传，他左胸部被刺中，另外两名义工也受伤。何君尧目前情况稳定。

今年前三季度我国经常账户顺差1432亿美元

据新华社北京11月8日电（记者刘开雄）国家外汇管理局8日公布我国国际收支平衡表初步数据。数据显示，2019年前三季度，我国经常账户顺差1432亿美元，上年同期为逆差55亿美元。其中，国际收支口径的货物贸易顺差3435亿美元，同比增长34%；服务贸易逆差2017亿美元，同比下降12%。

据初步统计，2019年前三季度，直接投资净流入277亿美元。其中，对外直接投资净流出693亿美元；外国来华直接投资净流入970亿美元，仍保持在较高规模。2019年前三季度，我国证券投资顺差约400亿美元。其中，我国对外证券投资逾600亿美元，来华证券投资逾1000亿美元。考虑汇率、价格等非交易因素影响，2019年9月末，我国储备资产余额32045亿美元，较2018年末增加365亿美元。