

学习贯彻党的十九届四中全会精神

坚持发扬斗争精神 提升巡视监督本领 精准发现招投标领域问题

□ 李萍

权威论坛

党的十九届四中全会强调,坚持和完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督,确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。中央巡视工作领导小组组长赵乐际同志2019年在海南调研时强调,要把监督摆在更加突出位置,确保每一项工程建设质量过关、干干净净,高质量推进实施党中央确定的重大战略。持续提升反腐败工作能力水平,坚决破除利益固化藩篱,坚决清除妨碍经济社会发展的体制机制障碍,是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。从近年来查办的党员干部违纪违法案件情况看,招投标领域腐败问题多发,在当前及今后一段时期内都将是巡视监督的重中之重,必须准确把握和运用新时代反腐败斗争规律,不断提升对招投标领域存在的党员干部违纪违法问题的巡视监督水平。

坚持理论武装 发挥反腐利剑作用

早在2013年4月,在十八届中央首次研究部署巡视工作之时,习近平总书记就突出强调,“工作没有重点就抓不出成绩。巡视工作要明确职责定位,巡视内容不要太宽泛,要围绕党风

廉政建设和反腐败斗争这个中心进行。”2018年7月,在十九届中央首次听取中央巡视情况汇报之时,习近平总书记再次指出,要持续保持惩治腐败的高压态势。党的十八大以来,随着形势和任务的变化,巡视工作经历多次深化调整,但反腐利剑的定位始终毫不动摇。我们必须清醒而又正确地认识到,在经济领域发生的一系列党员干部违反廉洁纪律的问题,其本质上都是政治问题。党员干部插手经济活动,一批党员干部被腐蚀,人民群众利益受损,最终损害的是党的执政基础。这些问题必定是巡视工作政治监督的题中应有之义。着力发现并推动查处此类问题,也必定是巡视工作践行“两个维护”的具体要求。

习近平总书记也曾多次指出,在矿产资源、土地出让、房地产开发、工程项目、惠民资金、科研经费管理等方面的腐败问题频发,查处惩戒力度还要加大。巡视作为监督利剑,要在其中发挥作用、作出贡献,就必须找到符合巡视工作实际的发力点。通过招标在政府管理经济活动的通行做法。党员领导干部插手经济活动捞取好处,主要也是通过在招投标环节上做手脚,以达到将资金项目交付相关利益关联方的目的。巡视监督要善于盯住腐败分子容易露出马脚的招投标环节,再以此向两头延伸发现可能存在的行贿受

贿行为,为纪检监察机关提供指向明确的问题,最终通过查办案件发挥巡视监督的震慑和遏制作用。

坚持学以致用 不断提高监督本领

巡视监督面对的是形形色色的监督对象和纷繁多变的腐败手法,不能仅仅依靠既有专业知识或者吃老本开展监督,必须加强学习学常学新,做到监督一行懂一行。一是学懂法律法规,才能把舵七寸。巡视机构移交纪检监察机关查处的重点问题要做到“以执纪审查为中心”。巡视干部应当熟悉法律法规对有关违纪违法问题构成要件的规定,并对照构成要件去收集材料、提出问题,才能避免胡子眉毛一把抓,直接找准问题的要害所在。二是学会工作方法,才能大展拳脚。巡视干部要真正学懂弄通做实用活巡视工作“12+N”方式方法。比如,询问知情人、查询信息、下沉一级了解情况、提请职能部门协助、边巡边查,以及“纪巡一体化”工作机制等等。这些方式方法都是经过实践证明行之有效的招数。巡视干部要练好内功,在“可控制、不惊动”的原则要求之下,灵活运用巡视方式方法精准发现招投标领域存在的深层次腐败问题。三是学通经典案例,才能拨云见日。招投标领域发生的腐败问题在手法上有许多共

通性,巡视干部要认真学习贯彻纪检监察机关查办相关案件的剖析材料,中国纪检监察报报道的相关案件查办情况,法院系统公布的相关案件判决书,以及一线办案同志的经验介绍,从中找到带有普遍性规律性的问题,从而为更好更快地找到问题突破口提供方向和指引。巡视干部只要透过现象抓住本质掌握其中规律,就能够对腐败问题一抓一个准。

坚持敢打必胜 树牢巡视“两职”观念

“牢固树立有重大问题应当发现而没有发现是失职、发现问题没有如实报告是渎职的观念”,这是中央和省委对巡视工作提出的明确要求。巡视工作要认真落实“不忘初心、牢记使命”主题教育的要求,主动对照“两职”观念检视问题、找准差距、补足短板,继续弘扬巡视工作敢于斗争、善于斗争的优良传统,把反腐利剑打磨得更加锐利。一是“重”在践行忠诚干净担当。不厚其栋、不能任重。首先,要树立斗争的底气。巡视监督是党章赋予的神圣使命,是全面从严治党战略性制度安排。巡视干部要守护初心使命,在思想上深刻认识巡视工作的历史意义。其次,要培育斗争的勇气。要始终将党和人民装在心里,才能做到“得罪千百人,不负十三

亿”。最后,要筑牢斗争的底气。巡视干部查的是招投标领域的腐败问题,必须做到“打铁必须自身硬”,时时警示自己决不插手其间。二是“要”在心存戒惧守住底线。安不忘危,知危图安。巡视干部要强化危机意识,防止出现巡视过后说没问题的情况,倒过头纪检监察机关却查出大案的情况。要时刻保持一颗戒惧敬畏之心,把“两职”要求这一底线牢牢守住,深入查找招投标等廉政风险高的领域中的腐败问题,切实发挥巡视反腐利剑作用。三是“成”在监督工作严实深细。为者常成,行者常至。巡视监督发现问题要达到“精准”目标,就必须在实践中做到严实深细。要综合研判收集到的各类资料,认真梳理巡视前纪检监察机关和审计部门提供的相关问题,仔细琢磨群众信访和谈话反映的问题,细致推敲被巡视地区和单位在招投标环节的权力运行模式,练出一叶知秋见微知著的巡视监督本领。开展巡视监督要准确把握和运用好新时代招投标领域反腐败斗争规律,坚持稳中求进总基调一步一步把监督检查工作做实做细,精准发现并推动查处招投标领域党员干部违纪违法问题,进一步优化营商环境,提升治理能力,完善治理体系,净化政治生态,为海南自由贸易区(港)建设保驾护航作出应有贡献。

(作者系省委巡视工作领导小组 成员、省委巡视办主任)

筑牢伟大复兴的制度保障

□ 涂刚鹏

复兴”的初心使命,义无反顾地带领人民为建立美好社会制度而努力奋斗。中国特色社会主义制度是党领导人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的。在革命、建设、改革的各个历史时期,我们党始终高度重视制度建设问题,在实践中逐步建立和完善中国特色社会主义制度,形成和发展党的领导制度和政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度,加强和完善国家治理,取得历史性成就。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把制度建设摆到更加突出的位置,强调“坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型”。党的十八届三中全会更是首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题,并把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。

“经国序民,正其制度。”正是在探索建立、完善发展中国特色社会主义制度和治理体系的奋进征程中,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了伟大复兴的光明前景。身处“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,实现中华民族伟大复兴的关键时期,我们必须在守正创新中坚定制度自信,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,充分发挥中国特色社会主义制度的最大优势和巨大潜力。

具有显著优势的制度和治理体系

中国特色社会主义制度和治理体系

治理体系是我们党领导人民把马克思主义基本原理同我国具体实际相结合的制度和治理体系创新,它符合我国国情,顺应时代潮流,集中体现了社会主义的本质要求和中国特色社会主义建设的特色,具有十三个方面的显著优势。新中国成立70年来,我国创造出经济快速发展、社会长期稳定两大奇迹,充分证明了中国特色社会主义制度和治理体系的强大生命力和巨大优越性,也深刻揭示着它成功背后的逻辑支撑。

马克思主义是科学指南。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想,为我们认识世界和改造世界提供了科学的世界观和方法论。正是在马克思主义的指引下,我们党领导人民开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,建立了中国特色社会主义制度,发展了中国特色社会主义文化,推动中国特色社会主义进入了新时代。马克思主义既是中国特色社会主义制度和治理体系确立和巩固的理论基石,也是指导其不断完善和发展的根本指针。

植根中国大地是实践基础。中国特色社会主义制度和治理体系,不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板,不是其他国家社会主义治理实践的再版,也不是国外治理体系治理能力的翻版。它是党领导人民紧密结合中国实际,立足中国国情,以人民群众切身利益为根本,独立自主、自主创新、自主进行社会主义制度设计与制度建构的历史实践结果。中华文化是历史根基。习近平总书记指出,“中国特色社会主义植根于中华文化沃土”,“中国优秀传统

文化的丰富哲学思想、人文精神、教化思想、道德理念等,可以为人们认识和改造世界提供有益启迪,可以为治国理政提供有益启示”。在治国理政的过程中,我们党十分注重从中华优秀传统文化中汲取思想资源,深入挖掘中华优秀传统文化讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值,使我们的制度和治理体系具有深厚文化底蕴。例如,独具特色的社会主义协商民主就是吸收了天下为公、兼容并蓄、求同存异等中华优秀传统文化精华,传承运用“和而不同”理念的制度创造。

人民拥护是力量之源。中国特色社会主义制度和治理体系坚持以人民为中心的价值导向,贯彻党的群众路线,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,让治理更有质量,让治理更有水平,让人民群众在共建共享中不断提升获得感、幸福感、安全感,深得人民拥护。

把制度优势 更好转化为治理效能

国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现,中国特色社会主义制度必须在治理体系和治理能力现代化中才得以不断发展和完善。在新时代,我们党要带领“中国号”巨轮乘风破浪,胜利驶向民族伟大复兴的彼岸,就必须充分激发制度的动力活力,把制度优势更好转化为国家治理效能。

坚持以人民为中心。习近平总书记指出,“人民是共和国的坚实根基,人民是我们执政的最大底气”。党长期执政的出发点和落脚点是为人民谋

幸福,必须把人民的冷暖记在心上、扛在肩上、落实到行动中,以不断满足人民对美好生活的向往为执政目标。党的十八大以来,从形成精准扶贫、精准脱贫的思路和机制,到健全生态文明制度体系;从加快建设中国特色基本医疗卫生制度,到推动城乡居民基本养老保险并轨……我们党真正做到了“把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点”,赢得了人民群众的点赞,有效提升了国家治理效能。

增强制度设计的科学性。《决定》全面回答了在我国国家制度和治理体系上,应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题,强调“着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理”,这对制度设计的科学性、系统性提出了更高要求。要树立“一盘棋”思想,坚持通盘考虑、整体谋划、协同推进,增强各项制度的关联性和耦合性,防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。

强化制度的执行力

制度的生命在于执行。然而,当前我国制度的执行力还存在短板,制度的效能还没有充分发挥,一些不够成熟的制度甚至成为制约发展和稳定的重要因素。因此,必须强化制度的执行力,使制度落地生根,在强化制度执行中将制度优势转化为国家治理效能。为此,各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率,带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。(作者系海南大学马克思主义学院副教授、博士)

专家观点

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)指出,中国特色社会主义制度和治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系,是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。伟大征程中,只有进一步坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,才能为实现中华民族伟大复兴提供坚强制度保障。

长期实践探索 形成的科学制度体系

中国特色社会主义制度涵盖了根本制度、基本制度、重要制度,是一个有机的制度体系,是中国特色社会主义事业的根本保障。《决定》首次系统描绘了中国特社会主义制度的图谱,明确指出,中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系。

近代以来,一代又一代先进中国人在黑暗中苦苦探索,但均以失败告终。中国共产党一经成立,就肩负“为中国人民谋幸福、为中华民族谋

时事纵横

最是细处见人心

□ 孟祥夫

打通断头路,方便群众出行;解决易地扶贫搬迁下来的孩子入学问题……主题教育开展以来,不少地方着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题,小处着眼、细处着手,疏通化解群众的“堵点”“痛点”,确保开展在群众“家门口”的主题教育取得实效。

最是小事见真情,最是细处见人心。常言道,群众利益无小事,和老百姓日常生活息息相关的往往是一件件小事,因此,善于把工作做细做实就显得尤为重要。从这个意义上说,无论是主题教育抓整改,还是开展其他工作,广大干部都需要落细落小,瞄准一个个问题,实打实地解决,用群众的获得感来衡量工作效果。反之,如果干部抓民生工作不能落细落小,就容易流于表面,悬在空中,效果自然大打折扣。

前些年,极个别地方出现了干部好心办事,群众却不领情的情况。比如,为帮助群众脱贫,今年让大家发展养殖业,明年又让栽果树;再比如,有的地方建了老年服务中心,却门庭冷落,原因在于位置没选好,不是老年人日常习惯活动的地方,设施也没配好,缺乏农村老人喜爱的项目,等等。之所以出现种种“干部热心肠,群众不买账”的情况,根子在于没提前做好调研、工作不够细致认真,没做到群众心坎上。

工作落细落小,是干部责任心的体现,折射的是为民情怀。共产党人最讲认真。从挨家挨户走访贫困户、一一建档立卡,确保精准脱贫一个都不能少,到建立河长制、使每一条河流都有人管,守护绿水青山,再到精准发力、对漠视侵害群众利益问题开展专项整治……这些年,党中央紧扣民生需求,做细做实每一项工作,一竿子插到底,基层群众有了满满的获得感。

天下大事,必作于细。对于各级领导干部而言,要把好事办好,关键在于落细。党的十九届四中全会提出,构建基层社会治理新格局要“更好提供精准化、精细化服务”,这对广大干部提出了更高要求。因此,领导干部要坚守为民情怀,多去基层察民情、多到一线听民意,为抓工作、做决策提供科学依据;同时,要注重工作方法,将重要任务和重大工作一步一步地展开,一项一项地分解,一件一件地落实。(人民日报)

海客谈

秉持初心 做真学问

□ 李豪杰

学问有真学问,也有“假学问”。真学问或明理、或解惑、或聚人心、或出良策,有益于家国,传之于后世。而“假学问”却粗制滥造、抄袭成风、凌空蹈虚、贻害无穷。

一段时期以来,屡有人身陷论文造假泥潭,被查实者多显露出悔不当初的意味。学术圈成为重灾区,南京大学梁莹因涉嫌学术不端,百余篇之前发表的论文被撤,最终被调离教学科研岗位,其“青年长江学者”称号也被撤销。演艺圈竟也被波及,一向被粉丝当作“学霸”的翟天临被曝论文造假,非但没能做成博士后研究,“豆腐渣”人设也轰然崩塌。查论文造假,在不知不觉中变成了拉人下马的杀手锏。究其原因,“假学问”无一例外地成了学术不端者在自己人生路上埋下的一颗炸弹。随着造假学问的“遮羞布”被揭开,无论怎样精彩的人生都注定要遭遇“滑铁卢”。

事实上,抄袭、剽窃,甚至虚构数据不过是“假学问”的冰山一角,它们不过是因为构成了对具体的人的利益侵犯而有人站出来主张权利罢了。除此之外,还有不少“学问”,披着鲜亮的外衣,奔着经费去,绕着问题走,唯上不唯实。这类缺乏创新意识、热衷装扮太平的学问同样是“假学问”。这样的“假学问”既虚耗宝贵的社会资源,也无益于学术进步、思想解放和事业发展。

一个时代有一个时代的问题,一代人有一代人的使命。今天我们所处的时代,所面临的使命迫切需要真学问,而不需要半点“假学问”。随着改革进入攻坚期和深水区,遇到的阻力越来越大,面对的暗礁、潜流、漩涡越来越多。无论是科技创新还是改革发展都存在一些亟待解决的突出问题。聚焦真问题、研究真学问,无论是自然科学、社会科学研究者,还是从事实际工作的人员,只有奔着问题去,实打实去干,才能啃下制约我们继续前进的硬骨头。

一颗做学问的真心与报国之心的初心是相互成就的。95岁的黄旭华誓干惊天动地事,甘做隐姓埋名人,和他的同事们硬是用30年时间潜心研制核潜艇献给祖国。他在《共和国勋章》颁授仪式上动情地说:此生属于祖国,此生无怨无悔。没有这样坚如磐石的报国自觉和滚烫初心,很难有做真学问、真做学问的奋斗自觉。我们要向老一辈奋斗者学习,自觉把个人命运与国家需要、时代发展相结合,守住初心,耐得住寂寞,坐得稳冷板凳,做得出真学问,不辜负我们和我们所为之奋斗的祖国。

观点摘登

“周末不打烊” 值得点赞

《经济日报》刊文指出:近日,一些地方政务服务中心开始正式实行“周末不打烊”服务,方便市民周末办事。生活中,不少群众在办理社会保障卡补领换领等事项时,往往会遭遇“时间错位”的尴尬。探索实行“周末不打烊”服务,是对群众诉求的积极回应,能极大方便群众办事。提高公共服务水平,就应该从最基础、最关键的环节入手。对于群众的诉求和合理建议,只有不断改进工作,提高服务水平和能力,才能增强群众的满意度和获得感。



啥时也不能“打盹”

图说微论

党员“破法”,无不始于“破纪”。全面从严治党,要严字当头,把纪律的螺丝拧得紧而又紧。要深化运用监督执纪“四种形态”,多做红脸出汗、咬耳扯袖的工作。要抓好纪律教育、政德教育、家风教育,深化以案为鉴、以案促改,引导党员、干部正确处理自律和他律、信任和监督、权力和特权、原则和感情的关系,筑牢防腐防变的思想道德防线。要加强对党员、干部全方位的管理监督,特别是要加强对权力、资金、

资源集中的重点部门和关键岗位的监督。要深化标本兼治,突出重点削减存量、零容忍遏制增量,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。纪律挺在前面,努力践行新时期好干部标准,不做政治麻木、办事糊涂的昏官,不做饱食终日、无所用心的懒官,不做推诿扯皮、不思进取的庸官,不做以权谋私、蜕化变质的贪官,把干净和担当、勤政和廉政统一起来,做到自身正、自身净、自身硬,党员干部都能在全面从严治党语境里守住底线、不越红线,干成事、不出事。——@求是