

放得开 管得住

——海口公安“放管服”改革纪实②

■ 本报记者 计思佳

今年10月上旬,海口市秀英派出所民警在清查出租屋时,查获一名拒出示护照证件的可疑外国人,民警即使用“外管通”APP对其拍照对比,查出其国籍护照及签证信息,并开展下一步调查。

“简政”并非简单的“减政”,只有科学有效地“管”,才能促进更大力度地“放”,才符合放管结合的本意。在深化“放管服”改革中,海口市公安局创新监管体制,利用智慧监管、大数据手段,将简政放权与规范管理、提高服务密切结合在一起,达到了科学高效监管的目标,管出了叠加效应。

创新机制 从事前监管到事中事后监管

今年9月初,海口公安宣布,全面推行人才落户承诺制,将以往先确认后办理的审批模式调整为先办理后复核的服务模式,办理时间从之前的一至两周缩短至当场办结。

在提高落户效率的同时,不少人也对“承诺制”产生疑虑——只要材料

齐全就能落户,如果有人材料作假怎么办?

“在简政放权、优化服务的同时,我们着力加强事中事后监管,会同有关主管部门组建工作专班,对提交证明材料存疑的及时报送确认,对确认为虚假材料,尚未落户的不予落户,已落户的予以清退户口,并严厉打击违法犯罪行为。”海口市公安局户政部门负责人介绍,要保证“放”的过程中不会乱,后续的监管是核心。

今年国庆节前,秀英分局就查处了3例在人才落户中弄虚作假的案件,3名当事人全部被处以行政拘留,极大地震慑了心存侥幸者。

“我们的‘放’正是为了腾出更多精力进行‘管’。”该负责人总结说,行政审批是加快放开了,但事中、事后监管的拳头也攥得更紧了。

此外,今年10月30日,海口警方“椰城警民通”网上平台新增的人才落户不见面审批业务已上线运行,满足落户海口条件的13类人才可通过“椰城警民通”实现全程网上办、掌上办。这意味着海口人才落户的程序得到进一步简化。

“网上提交和现场受理一样,民警都要在后台对材料进行核实。而且不见面审批给了民警更充裕的审批时间,我们可以核查得更加严格、仔细。”海口市公安局秀英分局办证中心负责人刘明天表示。

借力智能 依托科技实现高效监管

11月12日,市民李光颜在海口灵山镇车管所考场参加机动车驾驶证科目二考试。他很有信心“一把过”,但电脑现场给出的“不合格”评定让他疑惑不已。考试结束后,他立刻来到考场监管中心申请复查。技术人员调出监控视频,李光颜从画面中看到原来自己倒车入库时因车身出线而被扣分。

“现在,科目二考试副驾驶员位置不坐考官,都是通过车载仪器进行记录,直接和考试中心联网,车子是否发生熄火、压线都会自动进入系统。”工作人员说,以前考生对驾考成绩有异议时,因为没有证据留存,要和考官争论很久。“现在,只要把视频调出来,当事人立马心服口服。”

海口市公安局交警支队负责人介绍,随着近些年机动车和驾驶员的不断增多,交管部门不断延伸下放业务,为群众提供就近能办、多点可办、少跑快办服务。

例如,在全市13家机动车4S店、3家二手车交易市场设立登记服务站,下放新车注册、汽车转移登记等10项车驾管业务;设置“警医邮”服务站20个、“警保联动”服务站10个,下放机动车申请检验合格标志等3项车管业务;在银行设立“警银联动”服务站,推行金融机构代办机动车抵押登记等。

“把这些业务下放给企业的前提是,所有的业务都要能监管到,交管部门能够通过系统在后台实现全方位监管,一旦发现业务异常可以迅速反应,用科技手段封堵过去的监管漏洞。”该负责人表示。

织密网络 构建常态化社会化监管体系

业务延伸到哪里,监管就跟进到哪里。在实施放管服的过程中,海口公安部门不断织密监管网络,畅通社

会群众咨询、投诉、举报渠道,构建起常态化、智能化、社会化的监管体系。

——推行审批专员制度。海口公安部门探索在户政审批中施行“独立审批、终身负责”的审批专员制度。具有审批专员资格的民警可现场独立审批办结83项户政业务,对办件质量终身负责。

——严格违法违规责任追究。对提供虚假材料落户的当事人,按照相关法律法规予以清理,坚决打击非法代办等行为。

——建立信用约束机制。海口将建立不文明行为诚信个人档案。社会主体“不文明”积分将与海口今后推出的市民诚信分挂钩。下一步拟将诚信分与市民办证、银行贷款等日常活动的便利性挂钩,以及特殊职业人员的后续升迁等职业发展挂钩。

海口市公安局负责人表示,在“放管服”改革路上,海口公安将利用科技信息化建设,打造全时空、全覆盖、全程留痕的监管网络,以公平公正公开赢得群众点赞,为全省公安系统深化“放管服”改革提供海口经验。
(本报海口11月26日讯)

全力推进专项整治 文昌力求年内 清零河湖“四乱”问题

本报文城11月26日电(记者李佳飞 通讯员林道丰)海南日报记者近日从文昌市水务局获悉,自水利部对河湖“清四乱”专项行动进行统一部署以来,文昌市高度重视,严格执法,今年以来更是借助航天大数据服务平台等科技手段,实施精细化管理,努力实现动态清零目标,确保河湖面貌持续改善,逐步实现河湖清水岸线绿岸美。

“清四乱”是指针对河湖管理范围内“乱占、乱采、乱堆、乱建”等问题开展集中清理专项行动。近一年来,文昌市组织多部门开展涉河湖专项执法行动,拆除乱搭乱建17宗,查处、取缔非法采砂点49处,全面取缔全市195个非法堆砂场。

在“清四乱”专项行动中,文昌市创新监管手段,率先利用航天超算大数据、卫星遥感等技术,开发应用河长制APP、文昌市河长制信息管理系统等平台,以科技创新助推河湖精细化管理。

文昌市水务局局长邢展表示,文昌将持续发力,力求在今年12月底前将发现问题全部销号清零。

东方市委原副书记、 市政府原市长邓敏被逮捕 涉嫌受贿罪

本报讯(记者金昌波)海南日报记者11月26日从省检察院获悉,东方市委原副书记、市政府原市长邓敏(正处级)涉嫌受贿罪一案,由海南省监察委员会调查终结,移送海南省人民检察院将案件交海口市人民检察院审查起诉。11月13日,海口市人民检察院以涉嫌受贿罪对犯罪嫌疑人邓敏作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

省公安厅经济犯罪侦查 总队原调研员陈小明被逮捕 涉嫌包庇、纵容黄鸿发黑社会性质组织

本报讯(记者金昌波)海南日报记者从省检察院获悉,11月12日,琼海市人民检察院依法决定以涉嫌包庇、纵容黑社会性质组织罪,对海南省公安厅经济犯罪侦查总队原调研员陈小明批准逮捕。案件正在进一步办理中。

经查,陈小明在担任昌江黎族自治县公安局局长、海南省公安厅刑事警察总队有组织犯罪支队副支队长期间,不正确履行职责,包庇、纵容黄鸿发黑社会性质组织。

消费者将同步享受全球 最新化妆品

◀上接A01版

今年11月26日,省药监局发布了《关于实施进口非特殊用途化妆品备案管理工作有关事项的公告》,明确我省开展进口非特殊用途化妆品备案管理工作的具体要求。

“实施进口非特殊用途化妆品备案管理,对改善营商环境、构建开放型经济新体制、推进海南自贸区自贸港和国际旅游消费中心建设具有重要意义。”省药监局相关负责人介绍,我省强化事中事后监管,确保产品质量安全。药品监管部门在产品备案后3个月内将组织对备案资料的监督检查,必要时进行现场检查,及时发现和处理备案中存在的问题,提高备案质量;加强进口产品风险管控,实行境内责任人分级、分类和风险管理,加强监督检查和抽检,督促企业强化安全风险管控;建立部门协调处置机制。

海南日报记者从海口海关了解到,近年来海南化妆品进口额保持快速增长,今年前10个月海南进口化妆品48.2亿元人民币,同比增长84.4%。在今年前三季度海南离岛免税购物中,化妆品销售额为50.9亿元,所占比例达55%。

“进口非特殊用途化妆品备案管理政策落地海南,对海南离岛免税购物是一大重要利好消息。”海南省免税品有限公司总经理谢智勇表示,政策落地后,企业不用再跑到岛外,而是向省药监局提交符合要求的材料并取得备案凭证后即可进口产品,办事更方便快捷。同时,随着进口化妆品进入中国市场与海外市场的“时差”缩短,企业可以加大全球最新化妆品在海南的投放力度。

海南20278个具备条件的 自然村全部通硬化路

◀上接A01版

“海南在全国率先实现所有具备硬化条件的自然村通硬化路,省委省政府兑现了当初对群众的承诺。”省交通运输厅厅长林东说,路通财通,交通是脱贫攻坚工作的重点领域,近年来我省不断加快“四好农村路”建设,农村路网越织越密,补齐了农村基础设施短板,大幅拉近城乡距离,为乡村振兴战略和打赢脱贫攻坚战提供了坚强支撑。

据悉,党的十八大以来,我省全面加快了农村公路建设,共新建农村公路12640公里,新增通车里程6300公里,通车总里程达到31190公里,乡镇、建制村和具备条件的自然村通硬化路率全部达到100%。

脱贫攻坚“创优评优”大冲刺

定了安美太村探索发展“一村一品” 有了新“龟”划,致富道路宽

■ 本报记者 刘梦晓 通讯员 徐侨

“养龟让我找到了增收方向。”近日,在定安县定城镇美太村脱贫村民程范礼家里,水产养殖箱里的400余只巴西火焰龟让他忙得不可开交。原来,美太村传统产业较为单一,今年2月以来,乡村振兴工作队帮助该村发展起50亩黄金百香果,但还远远不够。一次偶然的机会,乡村振兴工作队队长陈效东了解到美太村所属美凤二队村民王翔是远近闻名的养龟大户,年均龟苗产出可达上万只。

“村民家里都有多余的空间,只要有效利用起来发展乌龟养殖,就能促进增收。”陈效东认为。

为了让乌龟产业填补美太村养殖业发展空白,他和村“两委”干部主动联系王翔,商定由后者给村民提供价优、质高、收益见效快的龟苗,及免费技术指导,并帮助他们寻找销路。

■ 本报记者 邓钰 通讯员 郑鹏

11月26日,在海南农垦八一总场有限公司石斛产业园的大棚中,铁皮石斛郁郁葱葱,长势喜人。“石斛长得好,卖得俏,我们对产业前景充满信心。”贫困户符世托介绍,石斛在海南爱心扶贫网上销量很好;现在正是石斛成熟时,职工们都忙着采摘石斛,干劲十足。

近年,八一总场公司建设了170余亩的石斛种植产业园。“产业园建好后,包括我在内的7名贫困户在园

今年8月,程范礼和另一名贫困户王跃胜在陈效东的“牵线”下,到王翔养殖场采购回一批价格优惠的巴西火焰龟苗和养殖设备,走上了养龟之路。

“海南的气候非常适合养龟,成本低、占地小,喂养时间少,且对养殖技术要求不高,村民容易上手。”王翔

说,海南本地养殖的龟不多,部分品种生长快,市场需求也不错。

如今,除王翔外,美太村已有13户村民加入养龟行列,村民们对养龟产业也越来越有信心。“大家一开始尝试时养了几百只,后来参加了县里举办的扶贫集市,销售情况不错,就陆续扩大了规模,现在

这13户村民有1100多只龟苗。”陈效东说。

乡村振兴工作队计划把养龟产业打造成美太村的“一村一品”。“下一步,村里计划向定城镇政府争取帮扶资金,带动农户扩大养殖规模,共奔致富路。”陈效东信心十足地说。
(本报定城11月26日电)

海垦八一总场公司借助海南爱心扶贫网打开石斛销路 “网”来好“钱景” 职工干劲足

里就业。但最初大家心里都没底,总怀疑石斛这么名贵真卖得动吗?”符世托回忆,虽然铁皮石斛市场价值极高,但职工们总担心销路问题。

疑虑很快便被打消。2018年下半年,80余亩石斛进入成熟期,可以采摘上市。恰逢我省发出消费扶贫

号召,并上线海南爱心扶贫网这一扶贫产品产销对接平台。八一总场公司看中机遇,为本公司产品制作生动活泼的产品简介推荐至海南爱心扶贫网。产业园内首批成熟的石斛幸运地搭上便车,入网销售。

石斛入网,“钱”景无限。首批入网

销售的铁皮石斛迅速被抢购一空。八一总场公司还推出了石斛鲜条等多样化深加工产品。截至目前,海南爱心扶贫网上已售出该公司铁皮石斛产品2076件。

手捧刚摘下的新鲜石斛,符世托脸上不禁露出笑容。他说,看到石斛

产品这么受欢迎,全省各市县的网络们都积极下单,职工们干劲更足了。

八一总场公司党委书记、董事长罗永华表示,公司将进一步从销售上下功夫,打通销路,用消费带动贫困户生产的积极性。
(本报那大11月26日电)

东方大田净水厂试运营 解决2万多人用水难题

本报八所11月26日电(记者张文君 通讯员梁昌琪)海南日报记者11月26日从东方市政府相关部门获悉,东方市重点项目大田净水厂于近日建成并通水试运营,日供水量可达2万吨,有效解决大田片区6个高地势村庄及八所城东片区共2万多人用水难题。

“以前,自来水时有时无的,经常没有水喝,我们只能喝些井水。现在,我们终于喝上了干净放心的自来水,洗菜、洗碗等日常生活用水都得到了满足。”八所镇上红兴村村民陈兴柳说。由于地势较高,以前上红兴村的供水存在问题,给村民生活带来较大困扰。

为解决村民的饮水难问题,东方于2018年2月动工建设大田净水厂项目,并将该项目列为市重点项目。



迈开新步

11月26日,在海南省残疾人辅助器具中心假肢矫形器装配站,71岁的残疾人王大娘在工作人员帮助下,戴上假肢练习走路。

据了解,海南省残疾人康复指导中心为符合条件的残疾人免费适配假肢。2016年以来,每年有200名肢残人士得到免费安装或更新义肢。

本报记者 袁琛 摄

从“说不行”到“说怎么行” ——海口要求政府人员当好企业“引路人”

言,实事求是地将问题暴露出来。多位干部指出,在为企业办理业务的过程中,遇到政策障碍就简单地对企业“摇头”,是懒政怠政的表现。

两位干部的发言引发了大家的思考。海口市副市长龙卫东说,有家大型央企在海口承接了两个PPP项目,为此分别成立了两家项目公司。之前,这两家项目公司的绝大部分税收都缴在央企所在的城市。现在,因看好海南的发展前景,这家央企想在海南设立总部企业,并把两个PPP项目放到总部企业中。但海口相关部门讨

论后给出的回复是:这涉及到合同以及PPP主体的变更,查了相关规定,原则上不允许。

海口市生态环境保护局局长佟吉强则举了一家公司向他求助的例子。“今年9月,一家搅拌站企业负责人给我打电话,说因没达到环保要求,企业一年被处罚了4次,罚款共计70多万元。市里马上又要来检查,担心又要被处罚。”佟吉强马上查阅了企业的处罚材料,发现处罚是合法合规的。

“但问题是,这些部门没有将企业

存在的环保问题对其一次性告知。”佟吉强马上联系环保执法相关部门,要求他们列出整改清单,让企业进行一次性整改。

听完上面的案例,海口市副市长杨昌生认为,这背后反映了政府工作人员服务企业的自觉意识还不够。“如果政府工作人员能够站在企业的角度思考问题,很多问题都能迎刃而解了。”

海口市副市长王磊表示,切实提高企业的获得感,政府工作人员要实现从“官员”到“服务员”、从“说不行”到“怎么行”、从“招商”到“安商”的三

大转变。当企业遇到问题时,政府工作人员不走“简单粗暴”的捷径,多下精准精细的功夫,才能真正把工作做到企业的心坎上。

“在服务民营企业方面,各级各部门要以解决问题为先、提升服务为重、推动发展为荣,着力帮助企业解决好实际问题。”丁晖提出,该市将建立服务民营企业经济考核奖惩机制,通过考核“指挥棒”督促政府工作人员从实际出发、用行动说话,帮企业想办法、出主意,当好企业的“引路人”。